

高市議會 online

Kaohsiung City Council online

Persimpangan
jalan

Đường giao
nhau



岔路

熱門話題

從族群差異性談友善城市發展

102年5月號

第23期

102年05月號「高市議會 Online」目錄

一、議長序

職棒回春 完美落地-----7

二、副議長序

棒球催生「社區棒球」 培養一條龍棒球人才庫-----10

三、議事紀實

(一) 第1屆第5次定期大會開幕議長致詞-----13

(二) 農林委員會委員農林部門業務質詢摘要-----14

(三) 交通委員會委員交通部門業務質詢摘要-----15

(四) 保安委員會委員保安部門業務質詢摘要-----17

(五) 工務委員會委員工務部門業務質詢摘要-----19

四、熱門話題

(一) 從族群差異性談友善幸福城市發展前言-----22

(二) 打造懷孕婦女友善城市-----24

高雄市政府社會局局長 張乃千

(三) 深耕移工培力 建構多元勞動文化城市-----27

高雄市政府勞工局局長 鍾孔炤

(四) 友善幸福城市發展之探討－高雄市推出「新手
媽媽坐月子到宅服務」-----31

高雄市政府社會局婦女及保護服務科科長 劉美淑

(五) 銀髮關懷 貼心服務-----36

高雄市政府社會局老人福利科科長 蔡昭民

(六) 四時佳興與人同一族群共榮創造友善幸福大高
雄-----38

議員 翁瑞珠

(七) 從人口族群差異性談以公益視覺藝術學習搭建友

善幸福城市發展之探討-----	42
議員 陳粹鑾	
(八) 從人口族群差異性 談友善城市之發展-----	44
議員 陳麗娜	
(九) 友善幸福城市發展之探討—人口族群更平等 城市發展更均衡-----	46
議員 黃柏霖	
(十) 友善幸福城市發展之探討—移民者的身份認同 與困境-----	48
國立中山大學教授 王宏仁	
(十一) 如何打造以人為本的交通環境-----	50
國立成功大學副教授 鄭永祥	
(十二) 尊重多元文化 建立和樂共榮的族群平等環 境-----	54
國立台灣師範大學副教授 張德永	
(十三) 台灣高齡友善城市之推動與前瞻-----	59
國立成功大學助理教授 趙子元	
(十四) 從人口族群差異性 友善幸福城市發展之探 討-----	64
天主教善牧社會福利基金會高雄中心主任 李碧琪	

五、考察紀要

(一) 陳粹鑾議員會勘鳳山污水下水道系統-----	69
(二) 陳粹鑾議員督促設置監視錄影系統-----	70
(三) 陳粹鑾議員關心文龍東路與鳳仁路巷口交通安 全-----	71
(四) 李雅靜議員關心居民安全建議加高鳳山排水溝 護欄-----	72

六、活動傳真

- (一) 許崑源議長再度協調澄清湖市民免費入園案-----75
- (二) 用心推動棒球運動 讓球迷感受高雄人熱情-----76
- (三) 許崑源議長為林德官自來水塔換新衫-----78
- (四) 許崑源議長榮獲三信家商頒發傑出校友獎殊榮-----80
- (五) 黃淑美議員-基礎造型班開課-----82
- (六) 廣西南寧市農業經貿考察團拜會本會-----83
- (七) 神飛鳳舞 群藝響起 藝術帶動社區起飛-----84
- (八) 本會以韋瓦第「四季協奏曲」陪伴小朋友提前
歡度兒童節-----85
- (九) 雙眼失明市民乏人照顧 陸淑美議員雪中送炭-----90
- (十) 方信淵與許慧玉議員遞補宣誓就職-----92
- (十一) 陸淑美議員救助重症住院之生活困苦市民-----94

七、人物側寫

- (一) 許崑源議長—宗教活動可以洗滌人心也是文化
交流-----97
- (二) 李眉蓁議員—爭取電動車行駛蓮池潭-----99
- (三) 鄭光峰議員—催生高雄市讓售新草衙地區市有非
公用土地自治條例-----101
- (四) 洪平朗議員—教育應適才適性-----103
- (五) 蘇琦莉議員—爭取茄萣濱海公園-----105
- (六) 童燕珍議員—呼籲教育不要政治化-----106
- (七) 連立堅議員—力促鼓山滯洪池儘早興建-----108
- (八) 張文瑞議員—爭取拓寬路竹新興路-----110
- (九) 陸淑美議員—高票蟬連國民黨團總召集人-----111
- (十) 陳麗娜議員—力求12年國教公平性 招生應簡
化-----113

- (十一) 李雅靜議員－公園改建宜保留原有特色-----115
- (十二) 林富寶議員－加強交通建設-----117
- (十三) 柯路加議員－請政府給那瑪夏居民一條安全
回家的路-----119
- (十四) 俄鄧·般艾議員－為都會原住民啟綻嶄新生命
陽光與活力-----121
- (十五) 張漢忠議員－感性率性理性 問政服務融合
多元性-----123
- (十六) 許福森議員－問政真知灼見盡力造福 民意
真誠感念衷心祝福-----125
- (十七) 顏曉菁議員－懷持真愛平和親民 發揮真才
犀利問政-----127
- (十八) 陳政聞議員－捍衛永安石斑魚養殖權益及生
態環境-----129
- (十九) 陳粹鑾議員－超越黨派 用感性陪著鳳山蛻
變-----131
- (二十) 鍾盛有議員－率眾爭取開放美濃國中體育館
帶動運動風氣-----133
- (二十一) 洪秀錦議員－國道7號應規劃大寮交流道-----135
- (二十二) 吳利成議員－爭取農損補助力促如期舉辦
鳳荔文化節-----137
- (二十三) 劉德林議員－以高雄優勢成為自由經濟示
範區領頭羊-----139
- (二十四) 蘇炎城議員－認為勞保年金改革不合時宜-----141
- (二十五) 周鍾濞議員－體驗捷運族的不便-----143
- (二十六) 陳明澤議員－爭取改善茄荳大排水溝工程-----145
- (二十七) 莊啟旺議員－關切「亞洲新灣區」的進程-----146

- (二十八) 曾俊傑議員－希望政府加強輔導產業升級-----148
- (二十九) 徐榮延議員－鳳山區南成里大型車輛違規停車的雙贏辦法-----149
- (三十) 方信淵議員－打造橋頭新都會中心-----151
- (三十一) 黃柏霖議員－憂心市民搭乘高捷權益-----153

八、公聽會

- 「效率高雄與城市競爭力」公聽會-----156



議 長 序

職棒回春 完美落地



「我會用盡所有力，奮力的躍起在天際，迎著光明，我會更用力呼吸，飛到另一個燦爛天空，完美落地。」這是歌手亂彈阿翔為電影「翻滾吧！阿信」所寫的主題曲「完美落地」，

節奏輕快、澎湃，聽來振奮人心。

「翻滾吧！阿信」描述體操前國手林育信從小刻苦訓練，但青少年時期叛逆迷失，後來重拾體操熱情。故事內容與中華職棒的成長歷程有幾分相似，如今中職逐漸回春，今年球季特地選這首「完美落地」做為廣告配樂，格外有意思。

中華職棒短短 20 多年歷史，發生了 7 次球賽放水與涉賭事件，再再打碎球迷的心，更重創了職棒的發展，許多熱愛棒球的民眾近幾年打開電視，一看到台灣職棒轉播，經常是大罵一聲「別再假了」，隨即轉台，台灣職棒也隨之陷入空前的黑暗期。

幸好台灣球迷始終不離不棄，尤其今年初受世界棒球經典賽中華隊球員奮戰不懈的熱血精神所感動，加上王建民在經典賽超完美演出及回歸洋基隊的「鳳還巢」故事，重新打造一個令人熱血沸騰的台灣棒球世代。

3 月球季開打後，球迷紛紛湧入球場，再一次的說明棒球是國人的最愛，即使迭遭挫敗和打擊，但球迷的心未死、情永不移，也因為球迷重現熱情，今年雖是中華職棒第 24 個球季，不過球迷與媒體則形容今年是中職的「回春元年」與「重生元年」。

當球迷願意掏錢買票走向球場，台灣的棒球才有美好未來，也才會有更多更多的王建民、陳偉殷等「台灣之光」的出現，但這需要多

方面的配合。例如，政府應獎勵有好表現的球隊，包括給予優厚的獎金，尤其對偏遠荒鄉的基層球隊，給予適當的補助。另外，企業界應多多贊助棒球運動，無論是業餘或職棒比賽，讓棒球運動更風行，例如給予選手們廣告代言，除了增加選手收入外，也能留下更多的可造之才，同時球員的健康清新形象為贊助的企業加分，讓彼此相得益彰。

更重要的是，有理想的選手要潔身自愛遠離誘惑，盡情發揮所長，以最好的表現獻給球迷，好好維護這塊重塑的品牌，不要再讓廣大的球迷痛心；當然檢警單位則應嚴懲誘惑選手打假球的黑道，讓選手安心打球。

套一句前美國總統小布希所說的「美國人是以每年 10 月的職棒世界大賽，來為自己的生命分章節。」若台灣球迷也將棒球列為生命中不可或缺的章節，我們的職棒就能「完美落地」，譜出幸福的樂章。



副 議 長 序

催生「社區棒球」 培養一條龍棒球人才庫



世界棒球經典賽效應發酵，棒球界的職棒是金字塔頂端，看到中華職棒今(102)年票房一飛衝天，高雄澄清湖的球迷為之瘋狂，本人身為高雄市棒球協會主委無比欣慰；接下來重點工作就是如何為國家和職棒培育更多可用之兵，如今棒壇仍有人才流失的危機，未來希望結合民間企業和政府力量，一起為棒球向下扎根，全力為「社區棒球」催生，造就可用之材。

棒球發展重要的是讓學生有未來性，並自國小到大學均有妥善的升學管道及培養他們進入職棒，甚至出國發展，未來高雄市發展棒球隊的學校校長也需熟諳棒球，甚至結合棒球專長的志工，成立「社區棒球隊」。

「振興棒運」似乎已成為各縣市政府重點施政績效。例如新北市就公開提出「社區、學校組棒球隊」的獎勵方案，預計3年內補助成立300支「社區棒球隊」，每隊都要有專任教練指導。更規劃了國小到高中的三級棒球人才培育計畫，並提供包括一補助國小弱勢選手每月生活津貼、就讀新北市高中職的學雜費全免、提供外地就讀選手免費住宿、提高培訓與參賽經費等誘人條件，以吸引及留住人才。

再如台中市推動「社區棒球」也有借鏡之處，只要在校園內規劃一處安全區域就可供社區棒球隊使用，這是帶動棒球全民體育運動最佳範例；如台中市向上國中(小)在棒球振興計畫補助下，於學校四周掛上高架網，修建出一個簡易球場，並提供社區棒球隊使用，讓社區對棒球有興趣小朋友，有地方可以打球，而非須參加校隊或體育班才可以打棒球。

至於球隊的運作經費呢？還是要靠自己，所幸「民力無窮」！台中市向上國中（小）棒球隊和其他社區棒球隊一樣，學校教職員工都不經手球隊經費，由家長自己成立後援會維持聯盟運作，一個家長每月繳 400 元就夠球隊運作，家長也都在做振興棒球的事。

催生「社區棒球」之後，未來，須延續「業餘棒球隊」、「業餘城市隊」的長程規劃，目前，台灣已有台北市、新北市、桃園航空城、台中威達、台東紅珊瑚五支城市隊，加上老牌的合庫、台電，以及新成立的崇越科技等球隊；台灣棒球發展類似日本，卻因缺乏連貫性培訓，導致選手出現斷層，這塊拼圖應由企業界來協助完成。高雄在地的許多國營事業都應成為高雄業餘球隊的原動力，銜接國小、國中、高中等球隊，形成一條龍的培育計畫，從長遠看，這是振興棒球根本之道。

議 事 紀 實

第1屆第5次定期大會開幕議長致詞 議員問政以攸關市政及市民福利為主



本會於3月29日舉行第1屆第5次定期大會開幕式，議長許崑源在致詞時期盼所有議員問政以攸關市政及市民福利為主，勿將問政議題政治化，避免關係不和諧進而影響市民權益。

許議長致詞內容如下：

陳市長及各位列席的市府局處首長，大家好！

本會的議員同仁都是好同事，目前市府是由民進黨籍執政，議會則由國民黨籍擔任議長，期盼各位同仁未來在議會問政勿將議題政治化，避免影響彼此關係，否則，恐將不利於市民百姓與市政的推動。

希望議員同仁未來在議會的提案，應以攸關市政之議題為主，如與市政無關的提案恐將退回，期盼大家共同努力為市政打拼。

農林委員會委員農林部門業務質詢摘要

日期：102 年 04 月 03 日

時間：09 時 00 分

本會於 4 月 3 日進行農林部門業務報告及質詢議程，委員會議員關注議題多元，包括火鶴花產銷問題、那瑪夏水蜜桃及梅子的行銷、督促那瑪夏尚未執行之疏濬工程儘快施工、曹公圳整治工程補償事宜、協助市民申辦自來水等議題，要求市府改善及重視。

議員林富寶關心火鶴花農的生計，他說，火鶴花成本比平均銷售單價高出許多，花農苦不堪言，市府雖提出農產品獎勵外銷策略，花農卻感受不到市府的美意，尤其火鶴花即將進入盛產期，建議市府直接補助產銷的交通運費，並把火鶴花的主要外銷市場仍鎖定在日本。林議員說，農委會已發現火鶴花的危機，市府卻仍渾然未知，建議市府提供花農有關市場的資訊，並鼓勵花農轉種其他農產品。

那瑪夏地區自 4 月 1 日起水蜜桃陸續進入成熟期，議員柯路加要求市府相關局處協助宣傳，鼓勵市民到那瑪夏採買香甜水蜜桃；另桃源、那瑪夏及甲仙地區的梅子也開始採收，柯議員要求農業局進行補助。柯議員同時要求市府在汛期前儘速辦理那瑪夏尚未執行的 7 件疏濬工程案及玉打山支線、卓武山產業道路、南沙魯避難屋與社區上游野溪整治工程。

曹公圳整治工程進行分期規劃，議員張漢忠關心執行進度；水利局局長李賢義表示，曹公圳一期工程已完成設計，但地主對土地徵收有意見，希望一次完成徵收及補償，但市府限於財政問題將採分期補償；張議員同時要求市府主動協助 38 年以前合法居住的住戶獲得門牌號碼及水電等證明資料，以取得補償資格。另高雄仍有 4.25% 的市民尚未使用自來水，張議員要求自來水公司協助市民解決用水問題。

交通委員會委員交通部門業務質詢摘要

日期：102 年 04 月 09 日

時間：09 時 01 分

本會於 4 月 9 日進行交通部門業務報告及質詢議程，包括肇事路口及路段的交通改善、郵輪岸上觀光景點的規劃、加強推動夜間觀光景點、提高大眾運輸使用率、捷運站周邊開發、實施容積停車獎勵配套、考量遷移鄧麗君紀念館、高雄捷運經營等，都是委員會議員關心的焦點話題，並且要求市府重視及改善。

針對高雄市 10 大易肇事路口，議員連立堅質詢指出，101 年易肇事路口的前 5 名有 4 個在中山路，100 年的前 10 名肇事路口也有 6 個在中山四路，可見中山路的肇事率極高。另在肇事路段方面，前 10 名的改變也不大，交通局應予重視及改善。他同時提醒交通局推動公車與輪船民營化時應保障與維護職工的權益。

國際郵輪停靠高雄港從 100 年的 13 艘成長到去(101)年的 23 艘，今年預估將增加至 30 艘，議員陳美雅要求市府針對郵輪旅遊爭取規劃岸上觀光路線的主導權，以創造更大的觀光業產值；她同時要求市府重視夜間觀光景點的規劃，將觀光客留在高雄過夜，增加消費。陳議員並關心市府規劃建設旗津平價旅館及國際觀光旅館進度，也要求市府考量興建地下停車場以滿足森林公園社區居民的停車需求。

議員周玲奴質詢指出，市府接受議會建議，規劃許多夜間觀光景點，但發現夜間景點有許多和日間景點重疊，例如玫瑰堂，導致夜間觀光景點的觀光效益不大；觀光客的夜間消費能力比日間高，以六合夜市為例，每晚華燈初上即人山人海，連建國國小停車場都爆滿，市府應再加強推動夜間景點的旅遊。

在提高大眾運輸使用率方面，議員張豐藤要求交通局思考包括 BRT、公車民營化後的路線調整、規劃棋盤式路線及釋出新路線、引進更多民營公車加入營運及競爭、增加班次的策略等，同時要求交通局掌握契機，設定大眾運輸每年的成長率，並且逐年進行檢驗。

議員黃石龍也關切提高大眾運輸使用率議題，建議市府加強捷運站周邊的開發，定期舉行密集性活動進行行銷，有助帶動運量並提高經濟效益；黃議員說，交通局在非尖峰時段的接駁公車應多採小型公

車，避免資源的浪費，也降低公車的虧損。他同時建議市府在蓮池潭的蓮潭路設立行人徒步區，並提供電動車載運遊客欣賞園區景點，增加遊客在蓮池潭風景區停留、消費的時間。

議員吳益政建議市府考量以補貼私人運具轉搭乘大眾運輸方式，提高大眾運輸的使用率，並且採取有搭乘才有補助的模式，在有限資源之下進行有效的目標執行；他同時提醒捷運局重視大順路興建輕軌可能帶來停車位被取消的爭議，要求捷運局及交通局重視大順路路邊停車位的需求。吳議員也提出容積停車獎勵的三項配套建言，包括停車獎勵樓層應獨立設置，外車駕駛人應有獨立電梯和樓梯通道，停車收益應為公有。

長期關心蓮池潭的議員陳攻娟，要求市府增加蓮池潭風景區的觀光內涵。今年過年觀光局在蓮池潭引進天鵝船及電動小火車，建議進行效益評估，以避免影響蓮池潭風景區的活化；針對鄧麗君紀念館周邊環境欠佳，陳議員建議市府應協助鄧麗君紀念館進行周邊環境的規劃及改善，並考量將紀念館遷移到蓮池潭附近的可行性。

議員李眉蓁指出，觀光局活化蓮池潭的活動多屬蜻蜓點水，環潭交通工具也僅限於龍虎塔至物產館之間的接駁車，建議交通局突破法規推動環潭的電動環保車；同時要求市府將楠梓區自行車道規劃列入背包客的觀光路線，包括後勁溪、高雄大學、援中港等自行車道行程。

李議員憂心高雄捷運財務的缺口，要求捷運局說明除修約之外，採取三方收買方案的可行性。

保安委員會委員保安部門業務質詢摘要

日期：102 年 04 月 11 日

時間：09 時 00 分

本會於 4 月 11 日進行保安部門業務報告及質詢議程，委員會議員關心的議題多元，包括南星計畫填埋問題、警消及清潔隊員裝備、H7N9 禽流感疫情、雞肉安全宣導、自殺案件的防治關懷、警察超時工作及警力不足…等等議題成為質詢焦點，要求市府重視及改善。

南星計畫區發現疑似有使用過的注射針頭等有害廢棄物，議員蘇炎城擔心南星計畫區填埋有害廢棄物將影響自由貿易港、洲際貨櫃中心與遊艇製造專區的建設，要求環保局進行填埋作業的管制，並加強檢測現地污染與調查掩埋物的內容。另蘇議員也關心監視器建置品質、老舊汽機車淘汰補助及重視熱門水域遊憩的安全等議題，要求市府重視。

「工欲善其事，必先利其器」，議員林武忠檢測警、消、清潔隊員裝備，要求市府重視第一線基層人員的基本配備，並邀請消防隊員、清潔隊員及基層員警在議事廳展示標準裝備；林議員一一檢視裝備後表示，僅有消防隊員禁得起考驗，但建議各界將救護車的捐贈轉為消防車、水庫車等需求較高的車輛；環保局清潔隊員服裝則缺乏排汗透氣功能且無法換穿，遭林議員評定為稍嫌不足；而基層員警裝備則應改善，林議員強調，90 制式手槍已使用 23 年尚未更新，建議警察局採購精密槍枝分配給外勤員警使用，避免基層員警遭譏火力不如黑道，而影響員警執勤的安全。

大陸 H7N9 禽流感疫情造成市民恐慌，也重創高雄雞肉攤商，議員鄭光峰認為，中央未對 H7N9 禽流感疫情進行完整說明及相關宣導，造成國人過度恐慌，高雄市的雞肉攤販生意也十分慘淡，政府應向市民宣示雞肉安全性。他建議衛生局和陳市長到市場走走，並向市民進行宣導。鄭議員同時要求市府增加食品衛生抽驗預算，為食品衛生及安全嚴格把關。

由於社會變遷快速導致自殺案例層出不窮，議員蘇琦莉質詢說，依規定，接獲自殺案件應向衛生管理機關進行通報，而直接處理自殺案最多的單位是警察局及消防局，但許多警消人員處理時並不知道要

通報衛生局及傳真自殺防治關懷單位，希望警消單位於挽救市民生命之餘，也要進行通報以利後續的防治與關懷。蘇議員也要求衛生局加強對市民有關高齡健檢及癌症免費篩檢的宣導，建議結合里幹事及里長提供市民相關資訊，以鼓勵市民充分利用市府提供的福利。

議員曾俊傑則要求警察局重視議員的建議事項，包括攸關治安的監視系統及基層員警裝配的更新。他說，監視器建置的效率不彰，嚴重影響地方治安。針對無法和新設監視器統合的老舊監視器，應予以汰換，節省維護費用的支出。另曾議員說，他在去年即要求警察局針對員警共同裝備進行汰換，警察局竟拖延到今（102）年 11 月才能完成，執行效率欠佳。

曾議員也關心基層員警超時服勤的問題，警察局編制有 8,400 多人，預算員額有 7,500 多人，實際用人卻只有 6,900 人，而中央有意將員警每日工作時數由 12 小時調整為 10 小時，卻因人力不足而排不出執勤表，建議警察局向中央爭取補充警力，不要影響警察權益。

工務委員會委員工務部門業務質詢摘要

日期：102 年 04 月 15 日

時間：09 時 00 分

本會於 4 月 15 日進行工務部門業務報告及質詢議程，委員會議員質詢議題多元，關切土地開發的回饋機制、少康營區公園綠地案、道路土地徵收案、阿蓮高鐵橋下道路開闢案、容積移轉、林園區道路工程品質及建商新建物排水紛爭等議題，要求市府重視及改善。

周鍾濞議員指出，高雄市欲脫胎換骨並且有效解決財政困窘，應從土地開發著手，地政局對土地規劃雖有不錯成效，卻對社區的回饋機制不佳，有市民陳情楠梓區大學 15 街 87 巷是 200 公尺不到的 8 公尺計畫道路，但歷經 15 年尚未開闢，建議地政局動支平均地權基金進行開闢，實實在在回饋地方，並重視新舊部落開發與建設的銜接。他同時批評惠春街、楠梓街、左營大路、翠華路部分路段之路面品質不佳，要求工務局加強改善；而鐵路地下化攸關未來都市景觀，周議員建議拆除左營至鳳山之間不必要的橋樑，同時配合道路拓寬，促進當地交通安全及地利共享。

少康營區整體開發案的土地多屬台糖公司及水利會所有，議員陳麗娜質詢指出，當地居民期盼少康營區開發規劃為公園綠地，成為都市之肺，但土地多屬國營事業公司所有，公園規劃面積只有 6.32 公頃，她希望整體開發案應回饋更大面積作為公園、綠地，以回饋飽受污染的小港市民。陳議員同時詢問都發局承購開發案所有土地並規劃為公園的可能性，並建議市府評估逐年編列預算進行徵收的可行性；另市府也應重視未來營口路和高速公路交叉路口的交通安全。

沿海三路銜接台 17 線道路工程土地徵收案以市府地價評議委員會評議價格逕與地主協議價購，議員曾麗燕依據地主陳情指出，小港通往林園的沿海三路銜接台 17 線道路拓寬工程協議價購每坪約 2 萬 6,000 餘元，遠低於一般市價行情，且工務局在土地所有權人尚未同意徵收前，即進行道路拓寬工程，同樣遭人質疑。

曾議員表示，目前土地徵收價格是採市價，但工務局違反程序，未進行查估市價，反而以市府地價評議委員會評定的價格作為徵收價

格，嚴重損害地主權益。目前被徵收的土地市價每坪至少有 5 萬元，市府應站在地主立場，將心比心，審慎重新評估市價。

張文瑞議員則關心阿蓮區高鐵路段橋下道路開闢案的推動，他說，台南市路段已開闢完成，但高雄縣市合併後卻一直沒有動作，工務局應儘快規劃並透過立委協助爭取中央預算奧援，或由市府逐年編列預算施工。另民政局基層建設科人力不足，張議員建議工務局收回 6 公尺以下巷道的開闢業務。

市府通過「容積移轉申請案件許可要點」並擴大適用範圍，將自今（102）年 7 月起實施，議員陳明澤雖肯定市府的用心，但仍提醒都發局有關折繳代金與捐贈公共設施的疑慮，要求市府審慎思考。他說，都市計畫法第 83-1 條規定，公設保留地之取得，得以容積移轉方式辦理；而外界對容積移轉申請案件許可要點規範接受基地移入容積之 50% 應以折繳代金方式移入容積有很大疑問，應加註說明二分之一採代金，另二分之一為可容積移轉的土地。他同時建議市府重視容積移轉申請案有關徵收補償合理及公平性，勿抵觸徵收原則，尤其全國各地尚未實施前，更要三思。

韓賜村議員表示，林園區自民國 100 年迄今，道路工程案動土的有 3、4 條，但僅有獅子公園旁的道路開工，而工程費只有 5,000 多萬元，不僅道路工程品質差，號誌燈高度更是高低不平，40 公尺的道路只有一個車道可以通行，造成聯結車和汽、機車爭道，險象環生，也造成當地交通黑暗期。另地上物之查估作業不夠審慎，並在土地徵收前調降公告地價，致使協議價購行情偏低；他強調，如果工務局無能力施工就應委外辦理。

議員洪秀錦質詢指出，德旺建設公司在中庄地區興建 76 戶建案，但未自行建置獨立排水系統，直接排入中庄社區舊有雨水系統，加重當地排水負擔，因當地舊有排水系統的排水效果欠佳，遇雨時常造成社區淹水，居民雖與建設公司協商卻未獲得改善，引發民怨與糾紛。洪議員表示，建設公司只顧賣房子營利，根本不管社區嚴重淹水的後果，新工處在建設公司未改善排水工程前，應暫停發放使用執照。另洪議員同時重視大寮捷運主機廠農地開發興建滯洪池案及林園區金潭國小新設校門案，要求市府重視及改善。

熱 門 話 題

從族群差異性談友善幸福城市發展前言

友善城市是一個尊重與平等的城市，對於族群、年齡、性別及文化皆無歧視。對於友善城市探討的議題非常廣泛，包括：「無障礙與安全的公共空間」、「大眾運輸」、「住宅」、「社會參與」、「敬老與社會融入」、「工作與志願服務」、「通訊與資訊」及「社區及健康服務」…等等面向，透過這些面向的議題，加以探討城市的政策、架構、環境與服務，讓城市自身探究其人口族群、性別、老化…等等問題，並進一步辨識出何處或如何使得該城市能變得更加友善。

城市本身可以透過提升居住環境品質、加強生活便利度，以及建構完善的城市基本建設，如大眾運輸、寬頻建設及金融服務水準等，營造出跨國人才願意前來工作、生活的舒適環境；此外，亦可透過多元文化的教育與融合，對於族群的尊重、認同與包容，建立和諧的族群融合社會，從而讓更多人才在抉擇外派時，有較高的意願到高雄發展。因此，如何提升高雄市的友善程度，使高雄市成為一個讓居住者健康、安全，且具有活力、尊嚴與自主的友善城市，以吸引各類族群有較高的意願到高雄發展，是值得探討的問題。

本期特邀請相關學者專家、社會及勞工主管機關主管及本會議員等，分別從政策規劃及實務執行面等不同角度、觀點，針對族群、新移民、婦女、外籍勞動者，探討如何建構高雄市為友善幸福城市的問題，並提出可行建議，以饗讀者。臺灣師範大學社會教育系系主任張德永教授在「尊重多元文化、建立和樂共榮的族群平等環境」一文中，從多元文化主義與多元文化的教育理念、實施策略及縣市政府可以採行的策略等面向，分別探討族群平等實踐的具體作法，包括：相關法令的訂定、硬體設施環境的規劃、語文的使用、公文書的使用…等等，透過尊重、瞭解、溝通、認同、包容與學習，建構真正具有多元文化主義的族群平等友善環境；成功大學交通管理科學系鄭永祥副教授「如何打造以人為本的交通環境」，從人本交通的觀點出發，闡釋高雄市現有的問題，以及未來可能的作法，建議應建立具備預算執行的整合各單位的合作機制，方能有效推動與具體落實；成功大學都市計畫學系趙子元助理教授的「臺灣高齡友善城市之推動與前瞻」一文，探討我國推動高齡友善城市的背景、過程，及推動友善城市的八大面向，透過由下而上的方式，讓都市環境具包容性與可及性，並能促進高齡者活化；中山大學社會系主任王宏仁教授的「友善幸福城市發展

之探討—移民者的身分認同與困境」文中，從人口流入台灣，提出幾點對於外來移民者的身分認同上，請政府思考的問題。

高雄市政府社會局局長張乃千的「打造懷孕婦女友善城市」文中，從政策面提出高雄市政府所推出友善孕婦的服務與措施、懷孕婦女友善城市的五大計畫與未來將執行的相關計畫，對於高雄市建立友善城市的措施，可獲得更為深入的瞭解；社會局婦保科科長劉美淑則從執行面，針對高雄市所推出「新手媽媽坐月子到宅服務」的策略、措施與執行內容提出報告；財團法人天主教善牧社會福利基金會高雄中心主任李碧琪，則從人口族群差異性的角度去探討友善幸福城市的發展中所產生的問題；高雄市政府勞工局鍾孔炤局長從高雄市政府所舉辦的移工特展、培力課程、移工藝術創作等活動，展現高雄市所建構的多元勞動文化城市。

本會黃柏霖、陳麗娜、翁瑞珠與陳粹鑾等議員，亦分別對友善城市發展，從不同的角度提出真知灼見，文中頗多見解值得高雄市政府在政策研擬與執行過程予以重視並確實遵行，以發展高雄市成為一個友善幸福城市。

打造懷孕婦女友善城市

高雄市政府社會局局長 張乃千

高雄市過去是一座重工業城市，有不少外來人口移居於此，隨著高雄縣市的合併，規劃轉型為新興城市，重新營造成為適合人類居住的城市，不在此落地生根，更因為有幸福宜居的孕育環境而讓生命不斷繁衍。因此，由高雄市政府社會局、衛生局等單位結合民間企業於去(101)年推出多項友善孕婦的服務與措施，包括規劃母嬰及孕婦親善停車位、百貨及餐廳提供優惠和商品運送、公共場所設置哺集乳室及提供平價托育等服務。

壹、懷孕婦女友善城市五大計畫

為打造懷孕婦女友善城市，市府跨局處整合與民間企業、商家共同結合規劃5大計畫，分別為：

一、發放懷孕婦女親善資源手冊：

關心懷孕婦女的社會及心理層面，從食衣住行育樂生活切入提供各項資源及福利資訊。本手冊於婦女懷孕確定時，由本市醫療院所婦產科於去年3月開始發放，業已發放2萬冊。

二、設置懷孕婦女親善汽機車停車位：

規劃在市府行政中心、醫院、公園設置懷孕婦女優先使用之親善停車位，懷孕婦女於領取親善資源手冊時均可同時領到親善停車證作為身分識別用(非免費停車)，並宣導民眾禮讓、尊重懷孕朋友。同時號召企業、百貨公司一同響應。

三、推廣與募集懷孕婦女友善商店ing活動：

截至去年10月止，本市共計有59個營業點提供貼心服務或優惠措施，市府亦提供懷孕婦女親善標章以供識別。例如：贈品優惠、提重物服務、懷孕親善櫃檯、用餐憑媽媽手冊孕婦本人享9折優惠、住宿優惠價及規劃母嬰專屬停車位…等等優惠或貼心措施，本方案將持續募集中。

四、推廣懷孕婦女友善職場計畫：

開辦做月子好幫手職訓班，提供懷孕婦女另一種經濟實惠又安

全的選擇，另積極推動消除職場懷孕歧視及托兒設備補助，並辦理「友善職場優良事業單位評選及獎勵計畫」，落實企業性別工作權之平等。

五、營造友善的母嬰醫療環境及建置支持性的職場哺乳環境：

截至去年 10 月止，持續推動母嬰親善醫院認證 19 家，並依據「公共場所母乳哺育條例」輔導相關單位設置哺（集）乳室 171 處，提供民眾及職員友善的哺乳環境。

貳、未來執行計畫

一、新手媽媽坐月子服務：

社會局推出新手媽媽福利二擇一方案，新手媽媽可以選擇第一胎生育津貼 6,000 元現金補助或免費 48 小時坐月子到宅服務（價值 1 萬 2,000 元）。坐月子服務以「滾動式經濟」的福利概念，透過人力培訓、媒合平台、形成一個互助系統，在新手媽媽懷孕、生育及養育子女過程，提供到宅貼心、客製化的照顧與服務，同時創造另一波就業機會。本市 101 年新生兒 2 萬 4,797 人，其中第一胎出生數約有 1 萬 2,000 名，除 48 小時免費新手媽媽坐月子到宅服務外，父母也可選擇「自費」申請，初估一年最高可以提供 3,000 人服務，創造 400 個就業機會，每位到宅服務員若穩定就業，每月約有 2 萬 5,000 元至 3 萬 5,000 元的收入。

二、公共托嬰中心及托育資源中心：

為協助父母減輕照顧嬰幼兒的壓力，市府持續利用閒置空間，預計於 102~103 年成立 15 處公共托嬰中心及幼兒遊戲館，本市於今年 2 月份成立全國第 1 家最完善的 0~6 歲「公共托嬰中心&幼兒遊戲館」，位於三民區陽明路愛國超市樓上，以合併設置方式，完整提供 0~6 歲幼兒服務，讓幼兒獲得妥善照顧，讓家長可安心工作。今年將完成設置 10 處公共托育中心，明年 5 處，未來將依各區嬰幼兒數比例及區域資源需求，陸續增設，以提供平價且安心之嬰幼兒照顧環境，給予本市婦女更安心、更貼心的實際支持與守護。

我們期待由政府、民間企業及商家擴及到市民大眾共同營造對懷

孕婦女友善的環境與合宜居住的孕育環境，讓婦女從懷孕到產後皆可感受到友善環境的各項貼心與實質服務。市府將秉持著「愛・關懷・尊重」的理念努力打造懷孕婦女友善城市，期望讓每一位孕媽咪「最愛生活在高雄」。

深耕移工培力 建構多元勞動文化城市

高雄市政府勞工局局長 鍾孔炤

目前台灣的外籍移工人數已經超過 44 萬人，而縣市合併後，大高雄地區有 3 萬 4,000 名移工朋友。從早期的安平及澎湖移工，到今日的泰、印、菲、越等移工，高雄展現兼容並蓄的海洋城市風華，是典型的移民之都。

為了讓移工朋友擁有友善的工作環境，勞工局除了辦理入廠宣導、提供輔導諮詢，一直以來也配合外籍朋友的各國傳統節慶，舉辦泰國潑水節、印尼新年活動、越南文化節、菲律賓聖誕晚會、移工足球暨籃球競賽等文化育樂活動，以撫慰移工與新住民的思鄉之情。這類活動也是各地方政府最常辦理的移工文化活動類型，多以音樂、舞蹈、美食及運動為主題，參與者主要是移工及新住民，在地市民也會到場欣賞，認識高雄豐富的文化魅力；然而透過這類活動，要想加深市民朋友對於移工的了解程度，尚屬有限。

移工特展 提升移工議題注目度

近幾年來，勞工局推展移工文化活動，有了許多進展與轉變，100 年 12 月，勞工博物館「跨國候鳥在台灣—勞動力特展」，展出移工紀錄片、移工繪畫及陶藝創作等，呈現移工眼中的台灣生活，讓觀展者認識作品背後的動人故事，與不同國家的勞動者進行對話。為期 4 個月的展覽突破 26 萬人次參觀，獲得民眾及國內外媒體一致好評，高雄市人權委員會更多次邀請人權學者參訪，其中全民人權教育協會（The People's Decade for Human Rights Education，簡稱 PDHRE）執行長 Robert Kesten 也高度肯定，他說：「一個城市若能重視移工權益，代表該城市對於人權議題非常的重視」。該展更獲得勞委會 100 年度就業安定基金評鑑「最佳創意獎」。

培力課程 在地民眾與外籍移工兼顧

特展閉幕之後，勞工局延續對移工議題的關注，開始嘗試發展各種培力課程，其中參與對象分為兩類，一類是移工，另一類是在地民眾，在文化節慶活動之外，開辦促進移工相互認識交流、陶冶身心的藝術創作課程，另一方面也舉辦各類課程，讓在地民眾有貼近移工，與之實際交流的機會；在這樣雙向發展之下，孕育出豐富的勞動文化

成果。

移工藝術創作 說出內心故事

先談以移工為參與對象的創作課程。其中包含集體拼布創作、陶藝與繪畫創作，可讓移工朋友在辛勞工作之餘，有機會體驗各種生活美學，經由創作抒發心情，適時釋放壓力，而對多數移工來說，這是難得的初次體驗。101年3月，勞工局與臺灣藝術拼布協會、台灣基督長老教會勞工關懷中心與海星國際服務中心合作，邀請近百位移工共同創作拼布，這些移工朋友安置於收容中心，有船員、看護工、家庭幫傭等，有人等待轉換工作單位，也有人正與雇主進行協調；藉由拼布創作，可讓他們在安置期間平靜心情、也在一針一線中傳達對家鄉、台灣生活的情感與心聲。這幅長1.8公尺、寬6公尺的大型作品《情牽四海》，以東南亞4國—越南、菲律賓、印尼、泰國的國花為主軸，結合流動的海洋意象，象徵不同國籍的移工朋友因緣際會在台灣生活，共譜文化交流新體驗。作品還參加了「2012台灣國際藝術拼布大展」，與來自12個國家的藝術作品同場展出。

除了拼布創作，勞工局也與東方技術學院合作，舉辦移工陶藝暨繪畫工作坊，為期10週的課程，參與者多數為楠梓加工出口區女性勞工，許多人上完大夜班，早上仍滿懷熱忱趕來上課，而每項作品，都表達了她們生活中的喜、怒、哀、樂與夢想。例如菲律賓女孩Lalia說：「我在工廠上班，每天忙著操作機器，有機會上繪畫課好開心，像回到小時候，所以畫了一張上班和下班兩個不同的我」；Angela說「我喜歡在微陰而有陽光的天氣下，和朋友在公園聊天，所以畫出這幅景象。」這些作品在捷運美麗島站、勞工博物館展示，讓我們從移工的眼界，重新看待他們在高雄的生活故事。

影像戲劇成果 引發廣大回響

另外，以在地民眾為參與對象的課程，則於101年6月推出「移工攝影」、「移工紀錄片」及「移工劇本編製與表演」3個工作坊。這項計畫榮獲勞委會職訓局就安基金補助，免費指導市民經由戲劇表現、影像鏡頭認識移工，45小時課程各限額30名，於101年底陸續舉辦成果展，引發了巨大回響。

101年9月，在地學員拍攝的移工照片在高雄車站跨站天橋展出，

在老師的帶領下，學員到教堂、學校操場、漁船等地，實地捕捉移工做禮拜、踢足球及工作等樣貌；這群工作坊學員有年輕學生、工程師，也有40-50歲的教師、技術員，他們都表示，透過拍攝對移工有更親近的認識，也體會移工在異鄉所展現的樂觀與生命力。

而11月在勞博館舉辦的「移工紀錄片成果發表會」，30名學員分組製作出8部紀錄片，拍攝了印尼、緬甸、越南、加拿大等移工，為夢想、生活、愛情而努力奮鬥的故事。從紀錄片剪輯到安排採訪，學員雖在溝通過程中因語言障礙感到挫折，幸而在老師協助下順利完成；其中還有學員拍攝自家外籍看護工照顧長輩的故事，視角的轉換，讓學員有機會重新審視移工的日常勞動，看待移工的方式也多了尊重與體諒。

最後要談的，是回響最大的「移工劇本編製與表演」工作坊所演出的全台首部移工題材的舞台劇《翦影·候鳥之愛》。這個劇本的原型，來自勞博館特展曾展出的菲律賓移工攝影師Henry，他不僅拍攝移工同胞，於辛苦工作之餘行遍台灣各地，拍攝台灣在地文化。蔡旻均導演以此為基礎，揉合戲劇工作坊學員所採輯而來的移工故事，寫出家庭看護工和長輩的互動、廠工與主管的情誼，還有移工及親人間的情感離愁，甚至新住民的在台生活，都被巧妙地安排進劇本中。

30位素人演員經過2個月受訓，排演一齣一個半小時長的戲劇，並登上2,000人的大舞台，蔡導演說，這堪稱劇場界「不可能的任務」！她從事劇場表演20多年來，頭一次接觸移工議題，並在緊湊時間內，與承辦訓練的臺灣戲劇表演家劇團，陪伴素人演員不斷排練；大家所付出的時間與心血，遠超過原先計畫的想像。最終，眾人克服種種考驗，於101年10月6日，在勞工教育生活中心澄清會館演藝廳，帶來驚艷全場的演出。當日勞工局邀請數百名移工朋友前來觀賞，許多劇場界、在地勞工朋友也到場支持，精彩表演贏得全場如雷掌聲，落幕後不僅演員激動地相擁而泣，移工朋友也感動落淚。

蔡導演的感想，充分說明了工作坊如何影響了所有參與者：

因為從事這個工作太久，久到每個演出過程對我們來說，都只是一份工作，趕著完成工作之餘幾乎忘了感動。因此當看到大家這麼激動時，讓我們非常動容，更覺得是在做一份很有意義的助人工作。而且這個工作坊的本質，要表達的內容本身就深具意義，在採

訪的過程中就已經讓我及每個演員都改變了對移工的舊有刻板的印象與感覺，而劇本走向也打破國界藩籬，帶出人與人之間最根本也最底層的愛。

參與演出的學員，有人來自美濃、屏東，也有人遠從桃園、苗栗來高雄學習表演；他們挑戰自我，隨著一次次的排練，也更加拓展視野，體會移工的內心世界。未來勞工局規劃戲劇巡演，與全台各地的朋友分享感動，讓大家更重視移工議題。

勞工博物館為中心 開展多元勞動文化

能夠開展這些多元的移工文化活動，事實上，與高雄市擁有全台唯一的勞工博物館密不可分。98年成立的勞工博物館，致力於蒐藏、研究與保存勞動相關議題，並以親近大眾的互動展示，提供社會大眾參與、學習的空間。各項培力課程也因此得以運用勞工博物館這個空間，交流學習、激發創意；各項工作坊更能在此展示作品、播放影片，將勞動議題介紹給市民及國內外朋友。

自開館以來便開始籌備的勞動劇場更獨樹一幟，在許多導演的支持下，設置了勞動劇團，讓勞動者演出屬於自己的勞動故事，逐步招募培養的劇場志工，也成為這次舞台劇表演的基礎，並成就了全台首部移工舞台劇《翦影·候鳥之愛》，這不但是台灣的創舉，更是高雄的驕傲，也是勞工局推展移工活動的一個里程碑。

高雄是一座友善城市，保障所有勞工權益、促進彼此相互了解，是我們勞工局的責任，高雄更是一座重視移工人權的城市，每一位為這塊土地付出汗水的勞工，都是我們愛護與珍惜的家人。「勞動無國界，唯有認識彼此才能相互尊重」，面對全球化所帶來的資本與勞動力移動，文化差異的接觸過程中，往往能激盪出更精彩而豐厚的創造力；從移工傳統節慶活動到各式移工培力課程，勞工局將持續關注各種勞動議題，繼續紀錄及推廣勞動文化，讓活動深刻紮根、擴大參與對象，帶給市民更豐厚的勞動故事，為這座城市交織出豐富而多元的勞動文化色彩！

友善幸福城市發展之探討一

高雄市推出「新手媽媽坐月子到宅服務」

高雄市政府社會局婦女及保護服務科科长 劉美淑

背景

高雄市政府於 101 年度推出「懷孕婦女友善城市」措施，內容包含印製 4 萬冊「懷孕婦女親善資源手冊」、設置母嬰親善停車位 200 個格位，懷孕婦女友善商店 47 家（75 處營業點）、依據「公共場所母乳哺育條例」輔導相關單位設置哺（集）乳室 171 處，提供民眾及職員友善的哺乳環境體貼新手媽媽產後的身心照顧需求。今（102）年「懷孕婦女友善城市」措施再創新意，推出「新手媽媽坐月子到宅服務」，提供貼心與客製化的服務。推出這項福利的背後其實是以『人』為出發點，思考婦女在坐月子期間可能遇到的經濟壓力、社會支持、哺育壓力等層面所做的一項創新性服務。

文獻探討

隨著社會結構變遷及個人需求等因素，使得部分現代產婦脫離家庭，以消費方式選擇到坐月子中心購買坐月子所需的照顧服務。她們期待以消費方式來解決坐月子期間的產婦及嬰兒的照顧問題。坐月子中心延續了傳統坐月子的飲食文化邏輯所提供的飲食調理及藥膳食補，滿足了產婦在坐月子期間「吃」的基本需求；由專業護士照顧嬰兒也分擔傳統產婦必須哺育嬰兒的責任與壓力。產婦在坐月子中心接受的是一套標準化、規格化的服務流程與服務內容（呂木蘭，2006）。坐月子商品化的結果，使得產婦在坐月子的消費過程，面對的是理性化、異化的、疏離的社會空間與人際關係：田野調查也發現現代坐月子的女性常處於一種矛盾或衝突的狀態。但在面對矛盾或衝突的情境，女性並非悄然無聲，她通常有其一套調適或變通的方法以解決所面臨的困境。從消費的角度分析，現代女性藉由坐月子消費展現自我意識之提升與自我認同之實現，同時也傳達坐月子女性的主體性。研究結果也發現產婦透過己身體驗及閒聊過程，省察到自我所處的弱勢位置以及所承受的疏離待遇，而成為一個積極的「行動者」。她通常以「消費者」身分反應意見、與經營者溝通、或拒絕消費以示抗議（呂木蘭，2006）。

陳秀琴(2000)藉問卷調查法探討婦女於產後在家中坐月子期間的生活品質。針對84位產後坐月子期滿且為產後90天內的婦女為研究對象,所得的研究結果歸納如下:婦女產後在家坐月子期間對自己身體心像改變的態度並未有較負向的態度。在社會支持方面產後在家中坐月子期間的婦女可感受到中等程度的社會支持,其中得分最高為工具性支持,資訊性支持得分最低;在「整體生活品質」的得分中以「親密因素」得分最高、「心理社會因素」得分最低。

葉曉文(2001)以初次懷孕婦女主觀經驗來瞭解其懷孕期間的健康需求,計訪談17位初次懷孕婦女資料之後,撰寫成「初次懷孕婦女孕期健康需求量表」,利用該量表進行橫斷式調查研究,研究對象來自於大台北地區之3家醫學中心、3家區域醫院、6家地區醫院、3家診所及1家助產所,依加權方式,共計180位研究對象。研究結果發現,初次懷孕婦女希望由具公信力的單位來提供其孕產方面的訊息,並建議採以網路、單張、冊子、免付費電話及電視宣導等方式提供,給予時機能在新婚登記或學校軍護課程中,而衛生所或醫院夜間門診也能提供其諮詢服務,產後並能提供新生兒照顧的居家指導;對於孕婦健康手冊,希望尚能加入「孕期中哪些藥物對胎兒生長發育造成影響」、「胎兒生長發育的介紹」、「每一孕期可能出現的症狀、原因、處理方法」、「每次產前檢查的項目目的、方法」、「常見遺傳疾病」、「如何進行胎教」、「中國傳統食療」、「中國傳統禁忌」等訊息;在工作環境的需求中,初次懷孕婦女希望懷孕期間的工作權能被保障,雇主能提供其安全的工作環境及彈性的上班時間;在產前檢查照護品質,則希望醫護人員的態度是耐心親切,尊重其個別差異並主動提供其孕產相關訊息;在心理社會支持需求上,初次懷孕婦女希望醫院在胎兒檢驗報告有異常時能儘速通知,非待下一次產檢時間,在產檢的內容也能提供明確的收費標準。

綜上文獻探討的內涵,坐月子服務商品化其實是受到社會變遷及家庭結構改變的影響,但同時婦女隨著自主意識的提升及消費能力的增加,在坐月子的過程產婦也不全然是個被動者,而是能夠以「行動者」、「消費者」的角色與業者對話。另在家坐月子的婦女也較能得到中等程度的社會支持,及較高的親密需求滿足,是以推動在家坐月子的服務除減少傳統坐月子商品化帶來的人際斷裂,也能提升產婦的整體生活品質。

政策研擬過程

高雄市政府社會局規劃「新手媽媽坐月子到宅服務」政策研議過程，透過委託進行「高雄市坐月子好幫手服務—新手媽媽產後坐月子需求調查」共計訪談 100 位初產婦，並積極拜訪 NGO 組織吸收實務經驗，徵詢本府婦女權益促進委員會健康維護小組委員之意見，並結合本府衛生局及勞工局就職訓課程時數及實質服務內容共同研商辦理。

「新手媽媽坐月子到宅服務方案」內容

- 一、「產婦坐月子服務員」職前訓練課程規劃。
- 二、產婦坐月子服務員人力招募、培訓。
- 三、委託辦理坐月子服務媒合平台。
- 四、設置「孕媽咪資源中心」提供
 - (一)懷孕婦女生活適應、家庭關係、心理支持、福利服務與工作權利等相關諮詢服務。
 - (二)懷孕婦女聯誼或講座活動。
- 五、提供新手媽媽坐月子服務。

新手媽媽福利二擇一方案

- 一、新手媽媽福利二擇一方案，強調新手媽媽可以選擇第一胎生育津貼 6,000 元現金補助或免費 48 小時坐月子到宅服務(價值 12,000 元)。48 小時的免費到宅服務目前規劃可以選擇每天到宅服務時間 4 小時/天、6 小時/天或 8 小時/天，以選擇 4 小時/天為例，48 小時可以使用 12 天，服務時間為週一到週五的白天時段，夜間及假日則由家人陪伴，若新手媽媽覺得時數不足，可以另自費申請增加服務時數，以每小時 250 元計。此外生育第二胎、第三胎的新手父母除了可申領 6,000 元或 4 萬 6,000 元的生育津貼，也可自費申請坐月子到宅服務，同樣以每小時以 250 元計費。
- 二、服務內容：

「新手媽媽坐月子到宅服務」內容包括月子餐料理、簡易家務跟婦嬰照顧等客製化服務。
- 三、申請資格：

(一) 新手媽媽：符合「高雄市生育津貼發給辦法」請領資格而未申領、且新生兒為申請人第一胎者。

1. 新生兒於本市完成出生登記或初設戶籍者。
2. 新生兒父或母申請時，仍設籍本市者。
3. 未設籍本市之未婚婦女，兒童經生父認領登記，生父於新生兒出生當日已設籍並實際居住本市滿一年者。
4. 生育第一胎（指同一父或母所生之新生兒）。
5. 沒有請領高雄市政府社會局發放生育津貼現金 6,000 元。

(二) 新生兒家庭：透過本局坐月子到宅服務媒合平台自費申請服務者。

(三) 如何申請：「高雄好『孕』，新手媽媽坐月子到宅服務」，幸福預約專線：(07) 2368413。

創新性滾動式經濟福利模式

「新手媽媽坐月子到宅服務」於今 (102) 年 1 月已委由正修科技大學及輔英科技大學幼兒保育系進行招募及培訓「坐月子服務員」，今年 1-2 月預估培訓 80 名服務員接受 240 小時訓練；3 月正式接受新手父母預約申請；4 月開始提供服務，服務內容包括：婦嬰照顧、簡易家務服務及月子餐製作；5 月份設立「袋鼠媽媽資源中心」，提供孕期媽咪及新手父母懷孕、育兒諮詢及福利資源介紹。

陳菊市長曾公開強調「新手媽媽坐月子到宅服務」是一項滾動式經濟的福利措施，透過人力培訓、媒合平台、形成一個互助系統，在新手媽媽懷孕、生育及養育子女過程，提供到宅貼心、客製化的照顧與服務，同時創造另一波就業機會，本市 101 年新生兒 2 萬 4,797 人，其中第一胎出生數約有 1 萬 2,000 名，除 48 小時免費新手媽媽坐月子到宅服務外，父母也可選擇「自費」申請，初估一年最高可以提供 3,000 人服務，創造 400 個就業機會，每位到宅服務員若穩定就業，每月約有 2 萬 5,000 元至 3 萬 5,000 元的收入。

結語

「新手媽媽坐月子到宅服務」是一項創新性的服務模式，服務的目的並不是狹隘的「增加生育率」，而生育率的提升有賴整體社會安全制度的健全、平價托兒政策、友善懷孕婦女的職場環境：「新手媽

媽坐月子到宅服務」深具建構社會互助的意義，推估大部分從事到宅服務者也會以女性為主，屆時透過服務輸送到宅，女性的共同生命經驗，也會在福利服務的過程中自然流動，這種生命經驗的流動可以減少商品化坐月子市場帶來的人際斷裂，減少傳統坐月子對女性的束縛感，經過專業職訓的到宅服務員，也能提供產婦更多婦嬰照顧專業及福利資訊，減少產婦的社會疏離感，期待這項政策的推動能夠得到各界的支持，並不吝提供指教。

參考文獻

- 1、呂木蘭，2006，現代作月子的女性觀點—以作月子的產婦為例 6：12，158-178 頁。
- 2、葉曉文，2001，初次懷孕婦女孕期健康需求之探討-以孕婦需求論，國立陽明大學社區護理研究所。
- 3、陳秀琴，2000，產婦在家坐月子期間生活品質之探討，國防醫學院護理研究所。

銀髮關懷 貼心服務

高雄市政府社會局老人福利科科长 蔡昭民

對弱勢的關懷一直是市長陳菊施政的主軸，其中對高齡的關懷更是陳市長念茲在茲的重要施政理念，高雄市截至102年2月止，65歲以上的高齡計30萬4,693人佔全市總人口的10.96%，如何提供高齡優質而友善的生活環境，是市府這幾年來努力的方向，謹就經濟扶助、安置頤養、居家與社區照顧、文康休閒、老人保護等各個面向分述如下：

一、以經濟扶助而言

推動了包括中低收入老人特別照顧津貼、全民健保及老人健保費自付額補助(每月最高補助659元)、重陽節敬老禮金、中低收入老人生活津貼、低收入戶及中低收入老人重傷病住院看護費補助、低收入戶及經濟弱勢市民醫療費用補助等多項福利措施，使長輩及其家屬能減輕經濟負擔。

二、以安置頤養而言

本市有140餘間公民營的安、養護機構，提供長輩機構式服務，其中也針對低收入之長輩提供公費安置、中低收入失能長輩提供養護服務費補助，更透過不斷的機構輔導措施以維護機構照顧品質。

三、居家與社區照顧方面

近年來本市配合中央長期照顧計畫的推動，提供了包括居家服務、日間照顧服務、失智日間照顧服務、居家無障礙環境改善及生活輔具補助、失能長輩交通接送等多項長期照顧措施，其中，居家服務措施不論服務人數及照顧服務員人數均居全國之冠。

四、文康休閒方面

本市有全國最大的長青綜合服務中心，提供各式文康休閒課程及綜合服務。近年更添購了多輛行動式文康休閒巡迴服務車巡迴各地提供服務，除此之外，各地總共有五十餘座老人活動中心提供各項近便性服務。而提供長輩免費搭公車及捷運半價服務，更讓長輩可以在全市趴趴走。

而結合警政、民政單位建構綿密獨居長輩關懷服務網，更讓獨居

長輩可以藉由電話問安、訪視服務獲得關懷。

總之，希望藉由各項福利服務的提供，讓居住在本市的長輩都能獲得在地安養、在地照顧、在地生活的三在一身的服務，由點而面建構本市成為一個高齡友善城市。

四時佳興與人同一族群共榮創造友善幸福大高雄

議員 翁瑞珠

「大高雄都會區」歷經行政轄域調整之後，客觀檢視包括：「人口」、「族群」、「地域」、「資源」…等等都市結構基本要件，顯見已在急遽的互動、轉型、調適過程之中，不僅陸續鋪陳出原有「鄉民社會」的樸實風采，同時相繼展露了邁向「都會文明」的競爭趨勢，塑就城鄉改造與產經重整的多元興革面貌。身為第一屆大高雄市議員，既然有幸見證這一歷史性環境與人文變遷實況，對於市政監督自然不能隨遇而安，矢志盡責盡職之際無疑更覺任重道遠，除了自省必須同心協力、精確參與推動「多目標都市功能更新」之外，尤需針對既存的人口族群差異特性，精準倡議和諧互惠的針砭良策，理由在於堅認唯有衷心謀求族群永續共榮，才可呈現友善幸福的宏觀進取「城市發展」(Urban development)願景，進而無罣無礙務實推展都會改革、有為有守開創真正嶄新格局。所以，才在第4次定期大會市政總質詢，率先建言市府設置「新住民委員會」，這是發自真心的從政良知，更是面對當今全體市民甚至綿延後裔的莊嚴「許諾」(Promise)。

平心而論，「友善」(Friendly)與「幸福」(Well-being)到底如何明確解讀？套句古代賢哲墨子的話：「一人一義，十人十義。」或許，見仁見智而莫衷一是；不過，其實並不妨礙結合大高雄市「人口族群差異性」，等量齊觀研析發展取向。因為只要從「人類學」或稱「社會人類學」的角度觀照，融入「區域研究」(Area studies)的「人群互動」(Human interaction)範疇，掌握公共政策圓融運作的治理準則，以及和諧促進民情交流的溝通立場，嚴格加以推斷，即可闡釋最為中肯的「定義」(Definition)，至少已經具備：「認同相輔相成的榮譽感」、「肯定自我族群的延續性」、「共享各自文化的價值觀」三大關鍵性指標。尤其，依循台灣人口演化歷史本就存在的多元族群特質認真盱衡，更可佐證無論官、民雙方，端賴力行「以慈誠化解紛擾」、「以包容消弭歧見」的因應之道，才是趨向共生共榮的正確坦途。

本質上，探討「族群」(Ethnic group)的構成因素，一般認定具有共同的「血緣」、「語言」、「習俗」、「信仰」、「生活方式」及「文化價值觀」等。據此審視目前大高雄市的族群結構，大致可以分為：

傳統演進的「原住民族」(概分『平地原住民』、『山地原住民』)與「漢民族」(包括『河洛』或稱『福佬』、『閩南』、『客家』、『外省』)兩大主軸，以及近代由於人口組合、產經環境、社會價值轉變形成的「新住民族」(包括外籍配偶與勞工)，完全不離這種基本競合模式；基於人權平等的定位悉心考量，當然應該確信各自族群，絕對有其無可替代的「身分認同」(Identity)人格尊嚴。但是，值得嚴謹點醒之處在於，針對原民據地繁殖以及他族遷徙落腳的綿長時空背景深刻省思，有一共通現象必要清楚認知：「所有安居大高雄市族群，無論起源於數代之前、數十年前或者僅屬數年以前，面臨經濟、政治…等等外在情境影響的任何偶然原因，造成先來與後到；物換星移時至今日，終究無從避免必須面對共同生活空間的必然結果。」這種事實足以證明，縱令遷移的因緣有別，現實共生的果報如一。因此，站在敦勉齊心協力營造都會生機的立場，包容族群差異實況，既未糾結「適者生存」(Survival of the fittest)的消極心態，也無放任「分歧與征服」(Divide and conquer)的爭勝迷思；反而是在順應無可遁脫的人口變遷歷史洪流之中，因為積極倡導生活價值的「同質性」(Homogeneity)，而將融合進程順暢推向「同夥階段」(Circle stage)，顯然更易成就發展友善幸福城市的終極理想。

古籍「昔時賢文」有句耳熟能詳的諺語：「近水知魚性，近山識鳥音。」旨趣在於點化世人共處，應該「知己知彼」、「將心比心」；用以鼓舞力促大高雄市族群融合，建構寬宏和諧的友善幸福都會風貌，具有伸張人性彼此「情感依附」(Primordial attachment)的悅樂特質，堪稱頗為恰當。至於進一步的務實具體作為，則須「官民協力」正確呼應中肯「定義」引述的三大關鍵性指標，共創新猷：

首先，官方基於權責使命，應該致力推行「幸福政策」(Well-being policy)；至少需有如下明正規範：

第一、「確立互惠融合綱領」：基本信念切忌將「融合」與「同化」劃上等號，應當確認遵循民主機制的「立足點平等」原則，樂見各自族群奮發圖強。至於「互惠」的篤行標竿，在於恆常昭彰「同舟共濟」的福澤共享真諦，而非僅對弱勢族群的間歇性「施惠」，否則勢必淪為平等假象，無法遂行長治久安的共榮景觀。

第二、「強化多元社教功能」：固然「車同軌、書同文」誠屬政策

執行的重要模式，卻非治理多元族群的唯一要務；畢竟，若是太過抱殘守缺的拘泥於「一致性」，恐將造成某些族群的適應過程產生「不歸屬感」(Feeling of not belonging)，從而扼抑了都會社教、人文多元發展的花團錦簇盎然生態。不過，也應徹底摒棄頻遭輿論詬病的只圖「樣板式」表相喧嘩活動；必須真正鼓勵與重視包括語言、文化的實際融會貫通。以關懷新住民為例，在無虞國境安全的前提之下，可以包容其母國文化融入多元台灣文化，期使新住民子女無論受教、就業，毫無自卑的昂首闊步立足社會。

第三、「落實保障平等權益」：正視族群生存的權益落差現況，刻不容緩。譬如山地原住民雖然繳交健保費，但因醫療資源匱乏導致就醫困難，形成「間接性差別待遇」(Side-effect discrimination)，亟需力謀改善；又如針對原住民在大高雄市合併之前，已經完成調查的傳統領域，若能努力趕在「原住民族自治制度」完成立法以前，先行爭取修訂「地方制度法」，解決所有權與開發權爭議，恢復「自治團體」地位，則是落實平權的一大突破措施。

再者，市民基於互信動機，應該致力展現「友善行為」(Friendly behavior)；至少包括如下進取內涵：

第一、「展示族群原始優點」：綜觀每一族群必有殊異同儕的生存特質與榮耀記事，諸如：原住民族的奔放活力與歌舞祭典、河洛族群的墾拓史實與俚諺文物、客家族群的硬頸精神與飲食民藝、外省族群的多元民風與懷舊史料、新住民族的異國風情與求生毅力等具有「展示價值」(Exhibition value)，當然毫無疑義。

第二、「恢宏傳承交流熱忱」：追求族群融合，需要認同相互之間的既有優點以及「交換價值」(Exchange value)；所以，不再囿於孤芳自賞，進而熱忱互動，必能因為坦誠交流傳承，促使彼此的生活經驗更為豐碩、人際關係更加廣袤。

第三、「提昇都會共榮尊嚴」：身處大高雄市的任何族群，務必認真體悟和衷共濟開啟新機乃是時勢所趨，不僅足以具體表現達觀、圓融的人性風華，更能因為同心同德參與都會革新改造，增添族群光采、提昇共榮尊嚴，何等難能可貴。

經由合情入理的演繹辨證，人口族群差異特性與創造友善幸福城

市，絕對可以並行不悖；本質不過就是「漸進的社會工程」(Piecemeal social engineering)，只要用心按照如前析論的「官方推行『幸福政策』規範」、「市民展現『友善行為』內涵」兩大課題，充分發揮兼相愛、交相利與寬大為懷的坦蕩作為，共生共榮自然水到渠成。另外，引經據典也可驗證，族群融合與人際和諧其實存在因果關係：易經「睽卦」敘及：「天地睽而其事同也，男女睽而其事通也，萬物睽而其事類也，睽之時用大矣哉！」文句之中的「睽」字解釋就是指「異」，這一卦理是在闡明「異中求同」，引為譬喻大高雄市的族群互動、融合，可謂至為合宜；老子「道德經」第卅三章提到：「知人者智，自知者明。」則能凸顯「推己及人」的族群包容行徑；莊子「天道篇」敘述：「與人和者，謂之人樂。」更可實踐友善和樂的族群共榮欣欣景致。

總之，深信大高雄都會區的人口族群，畢具「萬物靜觀皆自得」的雍容襟懷，必將異曲同工、攜手同心，共創「四時佳興與人同」的永續友善幸福市政榮景！

從人口族群差異性談以公益視覺藝術學習搭建友善幸福城市發展之探討

議員 陳粹鑾

高雄市已經走向多元族群的城市。無論是本土四大族群或是來自不同國家的新移民，都具有相當不同的民族性與內涵；再加上人口年齡的差異，又被分為生理、心理、社會等年齡上的不同族群。

我們經常聽到「族群融合」概念，但實際執行上卻始終不見具體成效。在高雄可以看見專為新移民、長青族群…等等設置的不同機構，這些被細細切割為不同族群的機構應該被定位成任務性、階段性的機構，無法真正讓族群間達到對話與互動。

現今是「視覺世紀」，這個時代是有透過視覺語言建構來達到族群間對話與溝通的可能性。以往在臺灣，族群間經常以語言和文字來思考「融合」的方式；但畢竟文字和語言都需要時間的琢磨，尤其是前者，無論是新移民對中文學習的門檻、或是不同年齡族群對於文字的運用與創新，都是不斷更新的門檻與隔閡。

在符號學裡，視覺圖像的「透明度」與「穿透力」遠遠高於文字和語言，閱讀門檻也比兩者要低得多，就像以繪本來說故事要遠比滿是文字的書本親切得多，所以用視覺做為溝通的利基是絕對有其理論上的正當性。舉例而言，要我們學習英語，可能要從英標、字母背起，再加上單字的背誦、文法的使用…等等，還有口語和書寫的區別，但對圖像、影像來講就容易得多。我們看卡通《豆豆先生》，經常是一句話、一個文字也沒有，但卻能清楚的表達整個故事，讓我們發笑。這就是視覺與影像的威力，能夠穿越不同世界、語言、文字的藩籬，讓我們產生相似度極高的結果。

我的想法是以高雄市長期被閒置的「主婦商場」為基地，以視覺藝術教育為內容、夢想實現為概念，做到「多贏」局面。這個計畫不但可以達到族群融合，更能有觀光效益、提升國際形象，與創造社會良善價值。臺灣經過代工王國的時代後，已經迷失在下一代產業的尋找之中。無論是引以為傲的手機、晶元產業，都已經在國際上遇見強勁對手，難以突圍，當今唯一可能著墨的，就只有視覺相關的文創產業，而本中心的設立，正可為高雄培養跨族群與身分的視覺藝術種子，

並串聯起無限可能性。

本案擬設置的「主婦商場」已經閒置多年，這個當初盛極一時的成衣賣場，如今卻變成都市中心的視覺障礙物。我的計畫是把它「活化」，透過在南部深耕已久的中華漫畫家協會、中華民國公益藝術家協會等在地協會為主導，創造出「高雄夢想館暨藝術文創中心」。

只要減少任何一項大建設的硬體設備經費，就能改造它成為「藝術文創中心」。一樓部分為「文創與夢想館」，由館內藝術家協助學員實現夢想和創意，並將之做為可產出收益的文創中心，收入做為該中心自籌款項的金額。二樓部分，可以藉由透明玻璃展示的概念，讓市民看見個別族群在這裡學習的能量，藉以吸引更多民眾參與，進而成為高雄觀光景點。此法一則運用臺灣現有的豐沛教育資源、二則可以做為教育模式輸出的大本營，創造更多元社會價值。

這個中心是以「交換」為概念的非營利組織，可以吸引臺北人才與在地藝術能量進駐，進行藝術創作與教學。「交換」的意義在於將文創中心打造成一個具有公平、公益與非金錢交換的新價值空間。無論是什麼族群與身分，只要肯付出時間與勞力，就能換取上課的「點數」。在這個空間裡，身分與經濟背景被抽離，所有的人因為藝術學習而變得平等、有尊嚴，進而提升社會良善的氣質。

臺灣不缺慈善團體，但慈善只問付出、不問結果的作法，往往會導致受捐贈人喪失鬥志與尊嚴、也不懂得珍惜無償得到的資源。我在這裡企圖要改變的不只是做到表面的「族群幸福」；而是真正由內而外，由「交換價值」公益概念所帶來的社會價值提升。唯有透過這樣的一個正念引導，才能真正達到友善、尊嚴與平等的社會，進而達到真正「幸福」的境界。

從人口族群差異性 談友善城市之發展

議員 陳麗娜

從台灣的歷史軌跡中，可以看到許多先人的努力造就現今台灣經濟的繁榮及社會的民主、自由、平等。姑且不論原住民與本省人在遷移之初的衝突及融合，或本省人與外省人的衝突及相互融合，至今新移民的人數亦在台灣社會占有相當的份量，故台灣社會是一個多元文化的族群，如何從以前的教訓中學習相互友善相處、相得益彰為社會加分，互相尊重才是王道，是每個城市皆要面臨的問題。

大高雄地區截至2012年7月底止，外籍配偶1萬7,789人，大陸配偶2萬7,509人，以全市277萬人口數來看占1.63%，若與其他族群相比較：原住民2萬9,553人占1.07%最少，客家人次之，外省人及本省人為大宗。

各縣市政府及中央皆針對少數的族群提供更多的服務，所以成立客家委員會及原住民委員會，協助延續、發揚少數族群的文化。近年來由於新住民的人口數激增，在高雄市已超越了原住民的人口，且新住民大多來自中國大陸及東南亞國家如菲律賓、越南、印尼、緬甸、泰國等。

各國文化、習俗並不相同，且與台灣文化、傳統習俗皆有隔閡，常常在家庭中造成許多的困擾。尤其新住民大多是因婚姻關係而移居高雄，故其4萬5,000多個新住民，以一家四口人為基準，高雄市與新住民相關的人口就有18萬人之多，占總人口的15%以上，其影響之大，市府應對新興族群的新住民給予更多的照顧。

高雄市向來以友善城市自居，不論是市民的友善相處及對外來人口的友善對待，皆是這個陽光城市想要帶給大家的美好印象。以往有許多的歷史教訓如族群間為了爭奪利益或權力而引發流血衝突的「228事件」是每個市民應記取的教訓，非但沒帶來繁華反而留下族群間更深刻的傷痛。近年來則有市政府工務局長吳孟德的「外省人來太多…」口誤風波，皆挑起族群間相互歧視的敏感神經！但一連串的事件經過歷史的演變及資訊發達、透明化，讓民眾能更了解各族群間因文化差異或利益問題所產生的衝突，不但帶來了無謂的犧牲更留下許多的傷痛，故期許所有人應互相平等對待、和平共處才是讓這社會

更進步的原動力，在歷史的學習中我們也學習到彼此尊重的重要，所以對於新的族群的包容能更快速的融合。

即便如此在現實的環境中，目前所看到的是新住民在制度面上仍有權益上不公之處及因語言及文化造成的隔閡分歧，這些對於新住民及我們都是應該相互學習。如何相互了解且包容對方，政府在制度上應給予協助，讓新住民能在語言、醫療、教育、文化上獲得協助，且保有原有的多元文化特質，讓他們的下一代受益。協助新住民在新的土地上立足，不但是政府的責任更是友善城市市民的責任，每個人皆能在這友善的城市裏快樂生活是一個成熟有序的城市應展現的風範！

故高雄市本來就是一個多元族群的社會，面對新族群並非是歷史上第一次經驗，如何減少衝突，在制度面的協助是必需的，市民的大愛是必要的，在這年代裏，我們友善城市的口號希望外來的觀光客感受到了，更重要的是本質上人民相互的友善，相互的尊重，如此一來族群上的差異非但不是城市的問題且是城市的榮耀。

友善幸福城市發展之探討一 人口族群更平等 城市發展更均衡

議員 黃柏霖

當人口增長時，由此產生的城市化將不可避免，而城市化對環境衝擊越來越大，其所需的生態圈自然也越大。城市應該是健康的，可以為人民提供居住和就業機會，符合環境要求，所以應該是可持續發展的。畢竟，要營造一個友善幸福的城市，需要各方的資源以及所有市民的努力。

人口是國家組成的 4 大要素之一，人口的組成、素質、分布及遷徙均密切關係到國家社會的發展，尤其當前臺灣社會面對少子化、高齡化及移民等重大議題，如何制定符合國情的人口政策更是至關重要。

此外，政府為進一步全面照護新住民及其子女，內政部自 101 年 3 月起推動「全國新住民火炬計畫」，由各直轄市、縣（市）政府擇轄內小學新住民子女學生人數超過 100 名或超過十分之一比例者，列為新住民重點學校，補助其辦理新住民輔導志工培訓、親子生活體驗營、多元文化繪本共讀心得甄選、簡易生活母語學習、家庭關懷訪視等活動，希望透過這些活動的推展，讓新住民及其子女更能融入我們的社會，讓整個社會更加的和諧，這是一個很值得鼓勵的作法。因為有和諧的族群關係，城市才有進步的動力。而將這樣的用心推廣到其他的族群，將使得城市發展更為順遂。

因此，當我們思考整個城市的發展時，人口結構及族群平等的議題將是十分的重要，畢竟，唯有健康的人口結構才能產生更大的城市驅動力；只有族群關係平等的城市，才能讓整個城市發展更為均衡與進步。

更重要的，我們可以看到，1980 年代，對於城市發展而言是一個重要的分水嶺，隨著經濟全球化的腳步加快，城市所面臨的不只是都市化的問題，同時也深受全球化的衝擊，「全球城市」或「世界城市」(world city) 的概念因而興起。這一波潮流，我們自不能忽略，否則，可能容易被淘汰。

所以，當我們從人口及族群的差異性中看城市的發展時，一定要

謹記，在全球治理的驅力下，城市與國家疆界以外的城市、地區產生更為密切的聯動性，城市成為全球治理體系中的重要行動者，這為城市的發展提供了新的契機，但關鍵在於城市能否經由有效的治理，成功地轉型為「全球城市」，而不是在全球化的激烈競爭過程中被邊緣化而慘遭淘汰。這是一個相當重要的概念，當我們在談城市發展時絕對不能忘記，我們大高雄市一個如此具有潛力的新興城市，面對未來的挑戰，更應該將發展層次不斷的提升。

高雄市是一個發展中的城市，市民長期為台灣的發展承受重工業污染，期待中央秉持公平正義原則，下放財政資源，而高市各界以市民利益為優先，團結爭取各項重大建設，讓高雄擁有更豐沛的資源，帶動城市發展，才有美好的未來。這是一個大家都期待的願景，個人會戮力以赴，更願全體高雄市民共同來努力！

友善幸福城市發展之探討—移民者的身份認同與困境

國立中山大學教授 王宏仁

亞洲區域內的移民已經是常態現象，根據國際移民組織（International Migration Organisation）的統計，2010年的國際遷徙人口數目約為2億1,500萬人，其中的13%（約2,750萬）是亞洲區域內的人口流動，特別是從南方的亞洲移往北方較為富裕的亞洲國家。台灣在亞洲區域的流動位置，從1990年開始，逐漸由人口往外流動，轉變成為人口流入的國家，主要流入的人口則從亞洲的南方國家而來，包括中國、越南、印尼、泰國、菲律賓與柬埔寨等。

對於無法移民到歐美的亞洲國家人民，次佳的選擇是往台灣、韓國、日本等國流動。跟美國、加拿大或紐澳國家不同，若要永久移民到這東亞3國，除了結婚以外，幾乎沒有其他的管道成為該國的公民，因為這些國家都假設自己是同質性的社會，對於外來人口都採取比較懷疑的態度，因此雖然這些國家都缺乏藍領階層的勞動力，但是卻都採取所謂的「客工政策」，也就是認為來工作的外國人口只能是「補充性」、「短暫性」，工作結束就必須離開該社會。也因此我們看到這3個國家的移民統計，是將婚姻移民人口與移工人口（包含藍領、白領勞動者）分開統計，成為兩個不同政策管制的人口類別。

不過移民政策的有效性，常常受到懷疑，國家將進來的前門關掉了，有人就從後門進來；後門堵住了，還可以從側門、窗戶、翻牆進來。換言之，國家不允許外國人移民，移出國的人民還是可以想辦法來達到移民的目的。因此看似嚴格區分的兩個移民人口類別（婚姻移民與勞動移民），其中的那一條線並非那麼清楚絕對，而且經常被跨越、流動。

以越南的小蘭為例，一開始她原本計畫到加拿大工作，所以付了3,000美元在海防市接受職業訓練。但是3個月後，訓練中心突然無預警惡性倒閉，職訓中心人員逃得無影無蹤。為了償還債務，她只好又支付4,000美元給仲介公司，尋找到台灣的工作機會。很倒楣，這家仲介公司也一樣捲款而逃，她不得不再想辦法：嫁給韓國人。她心想，如果去韓國的話，一方面解決婚嫁問題（她已經26歲了），另一方面也可以賺錢寄回家償債。雖然如願以償嫁到韓國，但是卻遭到家暴相向，最後不得不離開傷心地返回越南。目前她還在想辦法出國工作，

以便償還龐大的負債。

小蘭的故事只是眾多移民者應付移民接受國政策的一種可能，其實我們還看到許許多多不同方式進入台、日、韓等三國的移民，例如台灣最熟悉的就是所謂「行方不明外勞」，不管是何種因素，他們決定違反台灣的「長工聘僱」政策（也就是不得自由轉換顧主），逃離規定的工作場所，另尋出路。另外一種常見情形就是來臺探親順便打工，親人拿到探親簽證以後，雖然規定只能夠停留3個月，但是如果台打工一個月可以賺1萬5,000元，12個月下來也是一筆相當龐大的數目，況且又不必支付龐大的仲介費用（一個越南工人來臺工作平均必須支付仲介費6,000美金）。

此外，跨國婚姻的移出國，在出國前，也多半抱著可以在接受國工作的心願，因此很難說他們不是實質上的「外籍」工人。有些人抵達目的之後，或許因為必須養家活口，或者需要匯款回家幫助娘家，或者因為種種因素而離家出走，獨立在外工作，這使得官方的婚姻移民類別跟移工類別無法清楚區分。當然，也又利用短期觀光簽證來臺工作的移民、使用外籍漁工簽證而跳機的無證外勞、藝術表演類別來臺從事馬戲團工作的短期移民…等等，這些移民者的身分並無法被固定在官方的簡單分類當中，顯示我們對待移民者的想像必須重新改造。

移民出國的過程，總是參雜著複雜的社會文化、經濟與政治因素，為何蒙古人會來台灣表演馬戲團？為何越南女性會與台灣男性結婚？為何印尼年輕女性會在台灣幫忙照顧老人？為何有些移工期限到了之後會逾期居留繼續留在台灣打拼？這些現象絕對無法用簡單的經濟因素來解釋，只有我們看到事情的複雜性，並且設身處地以當事人的立場來思考，我們才能夠更加清楚移民過程的種種複雜多元面貌。

在台灣的移民者，包含婚姻移民、工作移民、短期移民，都有著不同的夢想而來，雖然政府有許多政策來支持這些跨國移民者，但是因為跟原生家庭的緊密連帶，使得他們常常夾在兩種不同的期待當中，如何協助他們解決這兩方面的壓力，是未來政策上可以深思的。

如何打造以人為本的交通環境

國立成功大學副教授 鄭永祥

過去城市發展的主軸是以成長為目標，然隨著經濟之發展及都市之擴張，造成居住品質不增反降，且交通服務品質亦不符預期。由於高雄市民以私有機動車輛為主的使用模式，使高雄市道路系統發展是以服務機動車輛為主之趨勢，似乎未曾停歇。然而隨著市民所得之提高，市民對於居住品質，都市生活空間人性化及綠美化之要求也愈來愈高，因此都市空間與運輸環境之規劃應由以往強調效率轉而重視人性化空間之營造，都市運輸服務系統除應滿足民眾生活的機動性與可及性之外，更需符合環境保護與優質生活之要求。因此，目前以機動車輛為主之交通規劃及建設方向，有必要轉變成以發展人本的都市交通運輸服務(Human-Oriented Transportation)整體交通規劃理念，而這也應是大多數市民所殷切期望的。目前歐洲許多國家已發現發展以人本交通環境的重要性，並予以具體落實，如德國、法國、荷蘭及丹麥等，其透過發展完整之公共運輸路網、綠能運具、自行車租賃系統及交通寧靜區等政策，將人本運輸的政策落實到市民的生活中，透過實際的生活實踐，為建立以人為本的偉大城市做準備。

人本交通是希望發展以人為本，並追求人類永續及美好生活所須之交通運輸系統。其內涵可深化為：塑造以人為本的集居環境、提昇公共運輸系統的質與量、降低運輸活動所產生之交通衝突、提供安全、舒適、寧靜的運輸環境、強調非機動運具使用與發展相關設施。而人本交通之推動，可提高道路及都市空間使用效率，多餘的道路空間，可恢復開放空間或綠地使用，大幅提升都市生活環境品質。而交通系統之規劃建設與管理，以人為本位，營造安全、友善、可靠、舒適、健康的永續交通環境。其具體作法可為道路空間規劃以步行、腳踏車為主，輔以大眾運輸提升服務水準，並鼓勵使用綠色運具，講求低污染、可靠性、高親和力等。因此，本文亦嘗試以人本交通之觀點，闡釋高雄市現有的問題，以未來可能的作法。首先，如何建立一完整之公共運輸系統是一重要議題。目前高雄市有高鐵、台鐵、捷運、公車、輪船、公共自行車租賃系統，以及規劃興建的輕軌運輸系統及公車捷運系統，如何建立一完整、多層次、多功能的公共運輸路網是當務之急，特別是我國即將進入高齡社會，如何在系統服務之設計時，考量高齡之行動不便性及視力、聽力不佳之特性，將各種運輸轉乘時之無

縫運輸服務加以強化，以確保轉乘時間、空間、資訊、服務、票證無縫等，以打造完整之公共運輸路網及服務，進而建立人本之交通運輸環境。

高雄市之都市住商混合的居住形態造成商業活動及居家活動相互的干擾，運具的使用型態實已跟都市住商混合的居住型態緊密結合，也造成高雄市民對汽機車使用的依賴。高雄市人口約277萬人，而根據交通部統計處101年1月底所登記之資料，高雄市民小汽車持有數為70萬1,000輛，機車則是228萬輛，高雄每千人持有機車的車輛數為五都之冠。由此可見高雄市民對於私有運具的依賴程度。因此若能將目前所使用的汽機車透過政府之政策誘因，逐步轉型為綠能運具，以改善噪音及廢氣排放，亦能達到節能減碳之效果。

因此過去以車為主之道路空間規劃應考量有所調整，人行步道之空間及保護必須有所強化，根據高雄市交通局之資料：行人過馬路不安全之感受非常明顯，高雄市約有45%的市民有此感受，並高於全國平均數38%。因此在政策上必須提供安全、無障礙步行空間，以及儘可能提供行人專屬通行時間，並降低其他運具對行人之威脅，透過教育及宣導加強禮讓行人之駕駛行為。強調行人穿越路口之「絕對路權」。並加強路口警示，提醒其他運具駕駛人減速通過。就工程面而言，可考量透過增設人行道、通學步道、騎樓打通整平、路口行穿線檢討，以及可增設行人號誌早開、行人觸動延長號誌、行人穿越路口號誌秒數檢討以及遞亮號誌等方式改進，而人行道也應儘量避免讓機車可以騎上人行道。歐洲城市如巴黎，其人行道在整個道路斷面配置與車道的比例相當，且在道路中央皆設置庇護島，讓行人可以安全、安心的通過馬路。而就執法面而言，應加強路邊、騎樓及人行道違規停車執法，加強取締占用騎樓、人行道之違法商家及未禮讓行人之車輛駕駛人，並考量增加違規取締照相設備，補充警力不足。

而自行車之發展亦是發展人本運輸之重要一環，目前自行車路網在高雄市已初具基礎，但仍有下列問題，如部分路口無自行車專用號誌設置、自行車休息處和停車空間不足、夜間照明設備缺乏、缺少遮蔭相關設施、自行車道標誌標線設置不明確、攤販及汽機車占據車道情況嚴重、車道整潔與維護不佳等問題。因此自行車路線興建的問題不大，但是興建後之營運、養護及管理較大，應考量有一專責之管理單位來協助後續之自行車之營運養護及管理工作。

高雄市在縣市合併後A1事故仍居高不下,因此如何讓使用私人運輸工具之使用者受到合理的管制及些許不方便,或許是一種方法,如大規模設置路口攝影機以強化取締之強度,另外酒駕亦可透過區域性、重點性及隨機性強化取締以避免其對行人及對用路人的威脅。在有捷運站的地點,機車收費不僅可以鼓勵大眾運輸,亦可使行人有足夠之步行空間不被機車所干擾。目前都市交通運輸服務只是提供行的方便及機動性,但是卻因為對於機動車輛過於方便,造成行人及其他較為弱勢使用者、高齡、學童以及身心障礙人士,在步行及過馬路時受到相當的干擾。此外,現有運輸規劃與資源分配往往忽略許多高齡、身心障礙者等弱勢團體活動之需求,特別是許多無固定運具者,相當依賴大眾運輸系統與非機動運具。因此為增加與保障弱勢團體使用運輸系統之可及性,政府應積極改善現有運輸設施水準,強化大眾運輸路網及配合之接駁轉運設施。

至於交通寧靜區,可參酌荷蘭(鄭惠心;2009),及日本之規劃方式(許添本等,2007),以確保自行車騎士與行人的安全。在車道進入路口時,將車道寬度予以縮減,同時配合特殊鋪面的設計提醒行人及車輛駕駛人交叉路口的存在。至於路段,在小巷道路設置突起物或障礙物,透過路面高差或道路斷面不規則的變化,使駕駛人降低車速;同時利用街道傢具的佈設,強迫車輛依循彎繞線形前進。除此之外,另有交通管制措施加以輔助,如單行道之設置、速限的調整、路邊禁止停車等,並以設置標誌及標線的方式告知用路人。而在日本,按照汽車、行人、腳踏車的通行,以及沿路居民可作為生活空間使用的道路基本任務,將住宅區內之道路分為「汽車用道路」、「行人用道路」與「生活道路」三類。其中「行人用道路」重視行人與腳踏車得以安全通過,「生活道路」則是強調提供沿路居民休憩的安全與舒適。透過對於現有市街區道路路網之規劃區分,將交通寧靜區的設計導入住宅地區道路路網計畫中,將交通寧靜區的設計理念與路網建構計畫相互整合。

在推動人本的交通環境之具體作法因涉及市政府許多單位:如交通局、警察局、工務局之建管處、養工處及新工處、教育局及研考會等,因此市政府必須有一合作平台,並由市長或是副市長督導,才有可能達到政策推動的功效。此外,為了有效推動「人本交通」,應建立一個具備預算執行的推動機制,包含:行政機制:規劃、補助、審

核與管考，及技術機制：參考手冊、顧問指導小組、設計規範、審議程序、設計檢核與評分，才能有效推動與具體落實，以達階段性的目標與效果。

雖然推動以人為本的交通環境是一長久目標，但推動的過程仍有許多困難之處，現階段大眾運輸之發展、自行車道之建置、人行道之改善及私有運具之管制等項目分屬不同單位推動執行，橫向整合功能薄弱，無法有效改變民眾運具使用習慣與獲得使用者之尊重，造成部分計畫效益不彰。短期僅想用工程的方法來推動，會有功效上的局限性，因此市民的觀念必須改變，政策在推動前也必須有足夠的宣導措施及教育，使一般市民能夠接受減慢行車速度，讓出更多路權給公共運輸工具、自行車及行人，就跟當初捷運的禮讓文化一樣，讓市民能夠了解建立人本城市的重要，因為我們每個人都有可能成為行人，將來也會成為高齡，建立一人本為發展主軸的城市，將會使大家都受惠。

參考文獻：

1. 鄭惠心(2009)，考察歐洲無障礙人行環境建置構想及發展策略暨人本運輸改革政策、人本交通具體作法及實際案例，行政院及所屬各機關出國報告：內政部營建署
2. 許添本等(2007)，人本交通運輸系統規劃及示範案例中一大型城鎮層級行，行政院經濟建設委員會

尊重多元文化 建立和樂共榮的族群平等環境

國立台灣師範大學副教授 張德永

壹、前言

台灣社會自從1987年解除戒嚴之後，自由民主的價值已經漸漸成為人民生活的一部分，甚至已經發展成社會上普遍被接受的重要價值觀。然而，民主並不是一蹴可幾的，它需要多元社會的發展經驗，以及各族群在實際求生存過程中奮鬥經驗的累積。近年來，台灣社會的確在民主方面邁進了一大步，除了在政治上已經有「政黨輪替」的民主範例之外，多元族群的參與，媒體的百花齊放，教育與文化方面的開放與多元性等，都顯現出台灣社會已經在實踐平等、邁向社會正義的過程中，有了一些初步的成果。

自1996年以後，原住民族委員會和客家委員會的相繼成立代表了台灣社會其他族群有更多公平參與政治的機會，也顯現出政府在施政政策上已經有越來越明確的方針和具體的措施，其目的在落實文化多元主義，以及促進族群公平正義的實踐。而在2000年以後，新移民人口明顯的增多，因此，新移民的議題也開始展現了台灣文化多元的樣貌，自此，原住民、新移民以及客家族群等弱勢族群的聲音和主張乃受到社會上更多的關注，甚至成為政府施政上不可忽略的一股重要力量。

然而，尊重多元文化，追求族群平等的社會正義之實踐並非短期之內可以立竿見影，正如我們教育中所強調的，民主乃是要以「少數服從多數、多數尊重少數」為原則，然而，少數服從多數比較容易處理，而多數尊重少數乃是更高的民主境界，而尊重多元文化和促進族群平等的落實，乃是台灣社會發展過程中非常重要的願景。因此，本文乃從多元文化主義與多元文化教育的理念、多元文化教育的實施策略，以及縣市政府可以採行的策略等面向，分別探討族群平等實踐之具體作法。

貳、多元文化主義與多元文化教育的理念

學者施正峰指出，若要追求真正的族群和諧，光是口頭上的尊重可能還是於事無補，還要透過「多元文化主義」(multiculturalism)的實踐，換言之，不管相對人數的多寡或是政經力量的強弱，每個族

群的存在都是至高無上的、特色都是獨一無二的，對於社會都有相同的貢獻，因此，不只是一定要承認少數族群的存在，更要接受其族群的文化特色；此外，在多元文化主義的原則下，還要透過對話來協商規範上的共識，進而求取國家的保障，以及公平的待遇。

學者 Kymlicka 則指出，多元文化主義是少數族群的要求與國家對策的平衡，也就是說，少數族群在尋求保有文化差異的過程，也同時在摸索合理的整合條件。具體而言，族群之間先要「同中存異」，才能「異中求同」，也就是在整合的大前提之下推動多元文化主義，兩者並行不悖；Kymlicka 甚至於以為多元文化主義有助於內部的整合，也就是以「存異」來達成「求同」的大目標。

事實上，多元文化主義乃以文化相對論和打破同化主義或單一文化主義為主要的訴求，換言之，多元文化主義乃是以多元的精神，摒除種族文化絕對優越的單一觀點，透過對各類族群文化之瞭解、尊重與溝通，甚至同理、保障，來達到促進族群平等與多元文化的全民素養。因此，多元文化主義乃是持文化相對論的觀點，讓各族群，特別是站在邊緣地位的族群有機會可以「發聲」，除了肯定自己的文化特色，建立自我的族群認同之外，面對強勢族群與文化，不會感到被壓迫和受到歧視；而強勢的族群和文化，也不會以主流或霸權心態壓制其他弱勢族群的文化。因此，多元文化的精神乃在於尊重各類文化的特色，維持異文化的存在，使族群的成長與發展在自然而和諧的過程中逐漸展開。

參、「社會環境的多元文化教育」之推動理念

多元文化主義的落實是達到族群相互理解與促成族群融合之重要手段，而其具體作法可以透過社會環境之多元文化的課程設計與教學實施，學者劉美慧、陳麗華等綜合 Banks 等諸位國外學者的看法，提出多元文化課程的目標有認知、情意和技能等 3 個面向，其各階段的目標如下：

- 一、認知方面包括有：1. 瞭解與認同自我的文化；2. 瞭解多樣性的文化。
- 二、情意方面包括有：1. 培養自我概念；2. 消除刻板印象與偏見。
- 三、技能方面包括有：1. 培養群際關係能力；2. 培養多元觀點；3. 培養社會行動能力；4. 培養適應現代社會的能力。

具體而言，多元文化的教育不僅是學校中的知識體系教導而已，更重要的是公民在日常生活的學習與實踐，因此，其內涵包括有自我文化意識、多元文化意識、跨文化能力，以及公民意識與責任的建立，這些過程乃是漸進的階段性過程，其目的在培養公民使其具有批判思考、價值判斷，以及解決問題的能力。

總之，多元文化的教育乃是在公民社會中之學習與行動的重要過程，社會中的終身學習與成人教育活動方案通常是實踐多元文化教育的重要策略之一，透過成人正規、非正規與非正式的學習活動，成人在多元參與的社區環境中進行學習與省思，包括可以瞭解和尊重多元族群，並在各族群共同的生存領域中逐漸地參與、形成夥伴關係，甚至共享彼此的經驗與成就，進一步在合作行動中，凝聚共識，以建立族群發展的共同願景。

而此種社會環境之多元文化教育，可以是專門性的理念知識學習，也可以是社區議題的討論與分享，甚至是社區方案與社會運動的實踐過程，透過參與、瞭解、對話、溝通與省思，族群議題在這裡得到充分的關注、反思與理解，甚至發酵成為族群培力與社區發展的嶄新力量。換言之，社會環境之多元文化教育可以是學校中的傳統教育課程之一部分，也可以是社會環境中的政府政策或民間社團的策略與行動過程或方案。

肆、地方政府多元文化政策理念與策略

承上所述，除了建構多元文化教育的整全性社會環境，地方政府也可以具體的落實多元文化與族群平等環境之建構，至於其策略內涵與作法，可以歸納為以下八項：

一、相關法令的訂定：

多元、差異並存是民主社會中的常態，而族群發展過程中所建構的條件通常不可能一步到位，基本上也要考慮相關法令政策環境的支持，以及相關法令之引導、創新與保障。

二、硬體設施環境的規劃：

除了語文的使用，官方文書的支持與「合法權利」之保障，如公共建築和場所等各種硬體設施空間之規劃，乃必須從多元文化的

多語言的精神加以調查、分析與運用，讓硬體設施環境的設計與使用回歸多元文化的精神。

三、語文的使用：

語文的使用乃是強調在各種場合中可以使用少數族群的語言和文字，這種使用一方面要有合法的保障，一方面要得到該族群的自我認同和其他族群的理解與尊重，任何單方面的理解和溝通使用，都會造成誤解與衝突。

四、公文書的使用：

公文書的使用特別具有意義，此乃官方真正保障弱勢族群權益之重要作法，透過各種公文書採用多語言文字之呈現，得以讓弱勢族群不再成為主流文化之外的邊緣者，並且可以透過自我語言文化的溝通，充分融入主流社會的生活與生存條件之中。

五、學校教育課程教材的編製：

無論是原住民、新移民、客家或閩南族群等，都有其特別的遷徙、認同與文化形塑之過程，學校的課程教材與教學活動之實施要能掌握這些特質及變化，讓課程教材與實際生活議題或經驗可以充分結合。

六、媒體的自由民主空間：

多元文化的精神展現在媒體方面的自由、多元、理解、尊重，甚至批判的思考與行動等，都是非常值得推崇的理念與價值，惟有如此，方能避免文化霸權與族群歧視的產生。

七、社區主義的展現與支持：

社區主義是在地民主與公民社會的展現，著重公民參與公共事務的策略手段，以及社區行動的建構，特別是各族群或團體的自我認同和主動的參與精神。換言之，社區主義可以使具有文化同屬感的公民為了社區的共善一起行動，讓族群的平等與正義得以充分實踐。

八、相關社會福利措施的落實：

政府各種社會福利措施的推動要謹慎考慮弱勢族群的立場與價值理念，福利的推動要貼近民意，尊重族群文化的生活特性，掌

握族群社區環境條件的差異性，甚至也要前瞻的以培力式的策略來引導福利人口的整體素質之提升。

伍、結語

目前的台灣社會尚屬儒家傳統文化極其普遍的地區，在漢人主流文化影響之下，新移民、原住民成為相對的弱勢族群，而除前述弱勢者外，包括客家或閩南族群的相對文化及內涵，都在「國家」意識的主導之下，被逐漸的「同化」或「統一」，因此，筆者認為要秉持「同中求異、異中求同」的精神，建立多元包容的彈性價值觀，從尊重多元文化開始，逐步建立族群平等的意識與行動，方能開展具有公平與正義的民主社會。

自從五都改制之後，高雄市已經融合成為一個更多元的城市，不但弱勢族群的比例更具多樣性，而且不同族群再加上文化的差異、城鄉的落差等因素，族群之間的生活和生存條件乃更趨於複雜，並產生更大的鴻溝，惟有尊重、瞭解、溝通、認同、包容與學習，才能建構真正的具有多元文化主義之族群平等環境。

台灣高齡友善城市之推動與前瞻

國立成功大學助理教授 趙子元

一、我國推動高齡友善城市之背景

根據聯合國定義，65 歲以上人口占國家總人口 7% 以上，該國家即為高齡化社會 (Ageing society)；當老年人口占 14% 時，該國則邁入老化型高齡社會 (Aged society)；當老年人口占總人口 20% 時，就已成為超高齡社會 (Super-aged society)。而國家政策研究基金會調查顯示，台灣早在 1994 年 (民國 83 年) 就已成為高齡化社會，目前老年人口占總人口數 10.75% 以上，若根據內政部及衛生署中央健康保險局推估，未來 10 年內台灣就會邁入高齡社會，人口高齡化已是不可逆趨勢，更是全球已開發、開發中國家所面對的挑戰。面對高齡化社會的挑戰，相關問題諸如勞動人口變少、高齡人口比例快速提高，加上少子化趨勢，未來青壯年人口與老年人口撫養比例只會越來越高 (扶老比)，總體經濟便下滑、社會福利體系的壓力也會上升，此更衍生總體經濟壓力、退休金制度、醫療資源、長期照護、社福資源不足等社會問題，面對此不可逆之人口結構轉變，影響層面幾乎是全台所有產業。

高齡化社會此一全球共同面臨之課題，世界衛生組織 (WHO) 於 2007 年提出「全球高齡友善城市計畫」，目的便在於減輕人口老化帶來的挑戰，主要透過高齡友善城市之推動，使高齡者能活躍老化，讓他們「老有所為」，退而不休；「老有所養」，提供高齡者在生活各方面皆有安全、安定的社經環境；「健康老化」，縮短高齡者失智失能的期程，延長健康的生命；以及「在地老化」，型塑適合高齡者安居養老的環境。

二、我國高齡友善城市之推動過程

最早在 1996 年，世界衛生組織 (WHO) 便在巴西里亞宣言提出健康老化此觀念，強調高齡的健康與獨立；自 2002 年開始，WHO 開始正視人口高齡化的問題，分別在 2005 年及 2007 年提出「高齡友善環境」及「全球高齡友善城市計畫」，聯合國更於 2007 年，訂定 10 月 1 日為「世界高齡日」(international day of older persons)；2007 年世界衛生組織在集結 33 個國家 35 個城市的高齡者基礎需求研究結

果，出版一本「全球高齡友善城市指南」(Global age-friendly cities : a guide)，指出高齡友善城市的實踐必須要從八大面向執行，其中包括物理環境到社會福利心理健康等各方面，強調對高齡者而言，關懷與照顧應更為全方位，跨越出過往強調醫療及社福方面的框架；到了 2010 年，高齡友善城市全球網絡計畫 (Age-friendly cities global network) 正式啟動，紐約市成為全球第一個認證的高齡友善城市。有關全球高齡友善城市計畫的推動，是一個滾雪球式的計畫，鼓勵每個推動城市以每 5 年為一推動期程，5 年內分 4 個階段執行，第一階段為籌備階段，主要建立符合在地狀態的高齡友善城市評估項目、建立推動機制、夥伴關係以及擬定後 3 年推動之行動計畫，後 3 階段則包含行動計畫的實踐、進度評估到持續改進等，5 年屆滿，再次檢視評估系統的適當性，修正後再進入下一個 5 年期的推動；其中較以往健康城市計畫推動不同之處，WHO 強調高齡者在各個階段均要積極參與及認同並監督計畫的執行，已具體達到有感呼應長者需求。

衛生署國健局有鑑於台灣人口老化的速度為世界之冠，在短短 25 年之內即將邁入高齡社會的趨勢下，於 2011 年 4 月開始推動高齡友善城市，並委託國立成功大學健康城市研究中心團隊進行 2 年期的導入及推動計畫，除了將 WHO 的推動資料與八面向引入台灣並且在地化，同時也輔導各縣市推動在地的高齡友善城市計畫；2011 年 6 月，嘉義市因其優渥之醫療環境及過去推動健康城市之經驗，成為台灣第一個示範城市，也是台灣第一個遞交 WHO 高齡友善城市會員申請文件的城市，在逐年增加推動城市的積極鼓勵下，2013 年，全台 22 縣市已經全數開始推動高齡友善城市，也是亞洲第一個將高齡友善城市作為全國旗艦計劃的國家；值得一提的是，2011 年 9 月 WHO 在柏林舉辦第一屆高齡友善城市國際研討會，台灣不僅沒有被矮化，大會更主動為台灣準備國旗，著實可看出全球對台灣推動高齡友善城市成果的讚賞與肯定。今 (2013) 年 9 月 9 日至 11 日，世界衛生組織將在加拿大魁北克市舉辦第二屆高齡友善城市國際研討會，特地邀請台灣各城市積極參與，也是因為台灣推動的決心與努力有目共睹。

三、現今推行之內涵及課題

由於高齡人口越來越多，生產人口越來越少，透過高齡友善城市軟硬體設施之推動，可減輕人口結構轉變所帶來的挑戰，讓高齡者不再等待被人照顧，而是能活躍經營老年的生活、貢獻自己的力量，讓

被照顧者變成有能力照顧他人之人，健康的老人可以照顧更老的人，成為社會新興的一群生產人口，除能提升高齡人口身心靈健康，更能減輕社會、經濟、醫療環境等各面向的總體負擔。

高齡友善城市之推動主要可從八大面向進行說明，分別是硬體設施的「無障礙與安全的公共空間」、「交通運輸」及「住宅」；軟體部分的「社會參與」、「敬老與社會融入」、「工作與志願服務」、「通訊與資訊」及「社區與健康服務」，透過由下而上的推動方式，讓高齡者所居住的都市環境具包容性與可及性，並能促進他們活躍老化。

(一) 無障礙與安全的公共空間 (Outdoor spaces and buildings)

戶外開放性空間與公共建築對高齡人口的行動力、獨立性與生活品質有決定性的影響。其中包含愉悅與乾淨的環境、綠色空間、休憩環境、健康的步道空間、人行安全空間、安全的環境、行走與自行車步道、友善的建築空間、適量的公共廁所等層面。

(二) 交通運輸 (Transportation)

大眾運輸的可及性與可負擔性，是影響高齡者行動方便的關鍵因素。其中又包含可及性、可負擔性、可靠性與車次頻率、旅次目的地、對高齡人口友善的大眾運輸、博愛座、大眾運輸駕駛、安全與舒適、大眾運輸場站與服務站點、計程車、社區大眾運輸、服務資訊、駕駛狀況、貼心的大眾駕駛和停車空間等層面。其中，台北市在交通運輸做的最好，其博愛座、低底盤公車等設施，是許多高齡人口移居台北的主要關鍵。

(三) 住宅 (Housing)

住宅首重安全與舒適寧靜，並讓高齡者可以自由選擇居住環境。一個舒適的住宅與社區和社會服務必然有連結關係，也會對高齡者的獨居生活與生活品質產生直接的影響，尤其台灣很多三代同堂的家庭，其高齡者獨立及安全的生活環境選擇較為缺乏。

(四) 社會參與 (Social participation)

社會參與、支援與良好的健康，和生活環境之間有高強度的連結關係，參與休閒、社會、文化與心靈活動，甚至是與家庭之間的互動，都會讓高齡居民不斷地活動，提升其身心靈的健

康。

(五) 敬老與社會融入 (Respect and social inclusion)

敬老與社會融入是台灣領先其他高齡友善城市的面向。因中國自古以來的孝道、敬老尊賢、長幼有序的觀念，讓台灣推動敬老與社會融入面向較為領先，如：禮讓高齡者、讓座等，讓高齡者在公共事務或商業上獲得優先被服務的機會。

(六) 工作與志願服務 (Civic participation and employment)

大部分高齡者其實都希望退休後能有事做，高齡者認為自己的工作或當志工與自己會不會受尊敬有關，因此大多數高齡者希望有志工的機會，讓他們依照自己的專長與興趣來決定做什麼，以獲得更多尊重，藉此帶動社會大眾一起參與公眾事物的風氣。

(七) 通訊與資訊 (Communication and information)

在資訊爆炸的時代裡，資訊的流通對高齡者而言相當重要。在已開發國家中，高齡者可以從不同的年齡層與不同的媒體，獲得各式各樣的資訊，但是在開發中國家，高齡者獲得資訊的管道則很有限，所以容易害怕因為失去資訊來源而被主流社會淘汰的心理。尤其以中南部地區的高齡者，因為資訊接收不足，而成為被詐騙、亂買成藥比例最高的地區。

(八) 社區與健康服務 (Community support and health services)

因為公部門資源分配不均，所以必須依靠地方的社福團體志工、社區組織來協助高齡者建立健康養生概念，簡單來講，就是社福團體 (NPO、NGO) 對高齡人口的福利照顧，這部分也是台灣領先其他高齡友善城市的面向之一。

在落實高齡友善城市之過程中，不應也不能淪為口號，應集結公、私部門及高齡者本身的參與及認同，因此推動高齡友善城市並不只是政府或單一局處的責任，必須貫徹到每一項施政計畫與平日工作，並整合政府部門、專家學者，民間團體，及社區的力量；最重要的是高齡者本身對高齡友善城市的認同與參與，以及公部門的賦權 (empowerment)，引發高齡者的自覺，化被動為主動，讓他們在這樣的機制之下持續發掘他們的潛力所在，不僅被照顧，也是有能力照顧他人，並持續回饋社會，讓高齡者有「被需要」的感覺；並透過各縣

市，乃至各國的經驗交流，資源流通，激盪不同的火花，共同進步，才能有效的落實；同時，**高齡友善城市並不是要打造一個「黃昏城市」或「夕陽城市」**，而是希望能夠透過營造一個軟硬體空間都對身心狀態相對弱勢的族群友善的環境，落實宜居城市的願景，試想，當一個城市是對我們的長輩以及下一代都是安全友善的時候，這個城市不就自然是充滿希望與關懷對每個人都友善的宜居城市了嗎？

從人口族群差異性 友善幸福城市發展之探討

鳳山新移民家庭服務中心主任 李碧琪

在一次社區講座中，阿阮提及 10 幾年前她 20 歲時嫁到台灣的故事，總是令我覺得驚訝又感傷。民國 90 年那時她才 20 歲，就已經嫁到台灣，對現在的台灣女性而言，難以想像 20 歲就結婚的事情，這年紀可能還在讀書，可能還在思索著人生未來的方向。但對阿阮而言，不僅已經進入了婚姻生活，更是選擇了跨國婚姻，遠從越南嫁到台灣。看著她剛到台灣時的青澀模樣，不禁好奇這麼年輕的她為何要嫁到台灣，甚至嫁給一個大她 20 歲的男性。阿阮與先生的跨國婚姻遭到了社會大眾的關注，受到了不少負面的評價，例如，左鄰右舍要阿阮丈夫好好看著自己的太太，千萬別讓太太跑掉了，或者別讓阿阮結識其他的男性或跟同鄉友人在一起，會彼此比較生活好壞等。在這樣的生活氛圍下，與阿阮一樣從大陸、東南亞嫁到台灣的新移民女性，常被夫家自覺合法地軟禁在家裡，把她們的證件藏起來，並限制她們出外學習、求職的自由。當時社會服務開始大量推展新移民中文適應課程，期許提升新移民女性的中文能力，降低適應障礙。但是當時社工人員家訪時，最常聽到台灣婆婆們說：「如果機構可以保證我媳婦去上課後不會學壞，那我就讓她去。」，甚至有個先生這麼回應：「我上一任老婆是印尼的，結果跑掉了。我這一次娶越南的，但是不可能讓她出去，跑掉怎麼辦？」

根據入出國及移民署民國 100 年 7 月全國外籍(含港澳)及大陸配偶人數統計共計 48 萬 5,252 人，佔全台灣人口比例約 2%，其中以新北市(8 萬 9,074)、高雄市(5 萬 7,412)及台北市(5 萬 1,055)人數最多。民國 90-92 年跨國婚姻比例占台灣結婚對數 30%-35%，引起輿論及媒體報導「每三對結婚即有一對是跨國婚姻」，全國為之嘩然，開始討論引起此現象的原因。「遷移」是一件大家認為理所當然的事情，總會有人口「移出」及「移入」，但為什麼台灣將從大陸及東南亞移入之新移民視為「社會問題」、「罪惡的起源」？某立委說「應檢查越南新娘身上是否存有越戰生化餘毒」；某次長發表外籍配偶應該節育的言論；某立委對甫上任的女性立委說「你就像嫁進來的外籍新娘，要好好打拼，不然就趕你出去」；知名咖啡業者主管以「我們不用外籍新娘」，後再以「未具有中華民國身分證」為由拒絕新移民求職；某醫師擔心因新移民增加，導致學童寄生蟲盛行率大增，故建

議政府不妨設立一套檢查機制，針對外配與子女省親返台展開追蹤，防止擴散；規劃新移民女性上的適應課程規定必修愛滋課程等，這些言論與政策在在都顯示對於新移民的歧視，但從歐美等被視為較先進文明國家之新移民及高技術移入人才則不在此限。

人會選擇「移動」不外乎因為政治、經濟、戰爭等因素，就如同從偏鄉到城市求職的小夥子，因為城市機會多所以選擇到都市奮鬥；為了讓自己更上一層樓，選擇到國外求學的學子；希望拓展自己的生活歷練，選擇到澳洲遊學的年輕人們；因為戰爭不得已流落異鄉的上一代等，都做出了選擇，當然這些選擇的背後都有他們的動機與風險。阿阮在越南高中畢業後，工作了一段時間，後來經過仲介介紹認識了現在的先生，她先生年過40，未曾娶過妻。當時，嫁到台灣的越籍姊妹還不多，剛到台灣的她終日在家裡，不敢出門。她回憶說：「那時候先生出去工作後，我就自己待在家裡，有時會透過窗戶看著外面，那時先生會給我錢，要我去巷口買肉燥飯或便當吃，可是那些東西我都沒吃過，老實說也不知道該怎麼買？怎麼說？想自己煮來吃但又不知道去哪裡買菜，每天就等著先生回家…」。後來，有一天早上，她坐在門前階梯發現有些婦人會拉著菜籃車過去，不久之後菜籃車上會堆著滿滿的菜、肉回來，她這時發現菜市場似乎就在附近。隔天她也如法泡製，拿著袋子等著這些婦人經過，跟隨她們至菜市場，這才開始踏出家門一小步。每當阿阮說這段故事時，我都大嘆不可思議，也為她感到難過。每一個剛嫁到台灣的新移民婦女們想必也都經歷過這些，只是當下的辛酸心情能向誰訴說。後續的發展到菜市場後，如何跟菜商表達想買的菜、如何使用錢幣等都成了生活上需克服的關卡。但是阿阮的妹妹就沒這麼平順了，她遭遇了家庭暴力。跟姊姊的選擇一樣，她也決定嫁到台灣，但遇到了一個不負責任，動輒拳腳相向的丈夫，忍耐了幾年，後來與女兒一起被庇護安置。她不了解為什麼只是想要一個屬於自己的家卻那麼難，只是希望能在異鄉追尋幸福的未來卻這麼不容易，而現在她決定為女兒與自己，努力生活，存錢買一棟屬於自己的房子。

雖然新移民族群人口成長比例較以往趨於平緩，但人數仍持續增加。由於文化差異和生活習慣上的不同，新移民婦女定居後不僅只是婚姻生活適應、婚後生育與母職角色適應、文化認同等問題，同時還必須面對種族歧視、階級剝奪、性別壓迫及刻板印象等，她們容易陷

入生活被壓迫、隔離的狀態，容易讓新移民婦女陷入被壓迫及隔離的原因包括：

一、對服務資源與訊息的不熟悉

因生活、文化及制度的差異，再加上語言的限制，新移民婦女與本國人相較下，更不易取得可運用的資源及訊息。依據往年來電諮詢以詢問「課程資源」為最大宗，此處所指課程包括中文學習、台語、才藝、電腦及證照考試等資訊；其他尚包括證件、福利、法律及家庭關係等方面資源及訊息的求助。自民國95年起，各縣市政府陸續設置新移民家庭服務中心提供協助，直至今日，仍有許多服務對象社會參與較低、訊息較為封閉，或者居住在較偏遠、資源較少的區域內，則仍不易取得資源。

二、成為社會中的次等公民

無論是社會大眾或者制定社會政策者，多將新移民視為社會值得重視的“社會問題”。主因來自普遍認為此族群多因經濟因素（母國生活環境較差、異地工作）來到台灣，初始的移民動機即不單純。再加上台灣男性配偶家庭迎娶來自大陸、東南亞的新移民婦女動機亦不單純，大多希望能藉由她們傳宗接代延續香火，或者增加家裡的勞動力，提供家務勞動或承擔照顧工作。在這樣的價值下，無論新移民婦女進入家庭，或者進入社區，甚至所感受到的社會政策，都將發現周遭的人將她視為階級較低、能力較弱的族群，不易得到應給予的尊重，也容易被剝奪其應有的權利。有一越南籍配偶嫁給有輕中度心智障礙的台灣籍先生，但3個月後婆婆要求她離婚，返回越南。經詢問下，婆婆表示此媳婦不會做家事，當初娶她就是為了照顧先生及做家務事，結果並非所願，所以希望他們離婚。在過程中，此婆婆為防範她跑掉，不斷逼迫此婦女必須完成所有離婚離境手續後，才可以脫離他們的掌握。在此種情境下，新移民婦女所遭受到的壓迫是不人道的，甚至此種情境是符合現行所推行的移民政策，讓台灣籍配偶可依現行政策行壓迫之實。

鑑古知今，但人類總是學不會教訓，人類史上幾次大屠殺，皆是因為人性的偏見、歧視及優越感所引發，一件小小的事件都可能成為導火線。高雄新移民人數在縣市合併後居第二，三分之二為陸籍配偶，

另三分之一多為東南亞籍配偶，又以越南籍占多數。除了民國 88 年以後陸續在各地結合民政、教育單位及社福團體所推展的生活適應課程外，在民國 93-94 年配合中央政策執行「新移民整合型服務計畫方案」，為後續各縣市新移民家庭服務中心之前身，為新移民婦女及其家庭提供服務。政策及服務初期多由中文識字、生活適應等課程規劃為主軸，以提升新移民婦女對資源的認識及適應能力為主要目標，96 年以後以提升個人自我認同及社區、校園文化體驗等「建立友善生活環境」為主要目標，其中不乏移盟及社福團體積極努力爭取，取消新移民婦女歸化財產限制、保障持居留證即有工作權益，尚包括對身分證件權益及家人、體制反壓迫等訴求。人口移動是一種趨勢，對人口老化、生育率降低的台灣而言，「人口政策」已是非常重要的政策議題，自民國 94 年以後，因新移民在台處境不佳，遭受歧視、不公義的對待，再加上國內移民政策為防堵假結婚真賣淫事件，提高新移民入台門檻，致使移入台灣新移民人數降低，在政策上的確是如願減少了移入人口，在實質上，是否已經在不經意中削減了台灣的經濟及競爭力呢？

考 察 紀 要

陳粹鑾議員會勘鳳山污水下水道系統



正在施工的鳳山區武漢里污水下水道工程，里民唯恐會影響周邊住戶權益，里長曾仁懷向陳粹鑾議員陳情。陳議員迅即於3月19日上午10時邀請高雄市政府水利局黃科長、負責施工的茂新工程營造公司及擔任監造的萬鼎工程公司等單

位代表前往會勘，並作成多項決議。

陳議員要求，施工的茂新工程營造公司在為用戶接管前，應確實取得用戶同意書後才能進行施工，且必需於工期內加強敦親睦鄰及溝通協調工作，以免造成爭議；同時，施工單位必需控管每日施工人數、項目，並將內容提送監造單位及武漢里長辦公室，如遇障礙無法在施工期內完工，亦需要向里長及里民說明原委。

在陳議員的協調下，營造及監造單位皆允諾會遵照辦理，到場關心自身權益的曾里長及里民在獲悉決議後，紛紛向陳議員表達謝意，感激陳議員對當地居民的關心。



陳粹鑾議員督促設置監視錄影系統

鳳山區武漢里、大德里因轄區內經常有不良青少年聚集、遊蕩，



並偷竊停放路邊車輛，造成居民財物損失，里長曾仁懷及侯俊傑向議員陳粹鑾請求協助增設監視器以維護里內治安。

陳議員分別於3月19日邀請警察局鳳山分局戶口組長洪志宏、新甲派出所所長鄭德仁與曾里長等，會勘武漢里的治

安死角。3月21日邀請洪組長、南成派出所員警與侯里長等，會勘大德里治安死角。會勘結束後，決議儘快於治安死角增設監視器，以維護地方治安。

陳議員表示，增設監視器之目的是為了保障民眾生命、財產安全，並有杜絕宵小及解決交通事故爭議等功能，為了讓里民免於治安敗壞的威脅，將監督鳳山分局儘速裝置監視錄影系統，提供里民良好、安全的居住環境。



陳粹鑾議員關心文龍東路與鳳仁路巷口交通安全

有鑑於鳳山區文龍東路與鳳仁路 97-4 號巷口因視線死角經常發生交通事故，造成進出巷口的居民有不安全感。議員陳粹鑾接受民眾陳情後，於 3 月 28 日邀請市政府警察局鳳山分局及交通大隊等相關單位代表到



現場會勘。為顧及民眾行的安全，陳議員當場建議相關單位必需提出因應對策。

在陳議員的建議下，主管單位做出如下決議：交通局交通工程科將於該路口安裝反射鏡、文龍東路增繪「慢」字、劃設具有太陽能閃



光標鈕的停止線及在鳳仁路巷口增繪「停」字等交通標誌，以提醒用路人注意路況，禮讓行駛。交通局智慧運輸中心也承諾將加強文龍東路交通號誌巡查，以確保號誌正常連鎖運作。

李雅靜議員關心居民安全建議加高鳳山排水溝護欄

鳳山園茂路區域排水溝護欄太低，社區居民屢傳落水事件，地方



居民多次建議增高排水溝護欄，以維人、車通行安全，但因市府經費籌措困難而延宕迄今。議員李雅靜於4月9日邀請水利局官員進行實地會勘後，由議員李雅靜支付一半工程經費後，水利局始同意在園茂路328巷至鳳頂路段的300公尺，先加設

鐵架的護欄，以維護行人安全。

李議員指出，昔日過埤里大部分係農耕之地，需水灌溉，因此農田水利圳溝穿越該里多處。如今農地上早已興建高樓大廈，並將水利圳溝改建為鋼筋水泥排水溝，但因排水溝兩旁護欄太低，白天視線尚可清楚辨識，可是夜晚昏暗又照明欠佳，行人一不小心容易落水。

在園茂路通往鳳頂路與台88高架道路的兩側，面向北側緊鄰中正預校圍牆，而南邊就緊靠著上千戶的社區，其間就有一條7公尺寬的排水溝，沿著水溝的兩側是8公尺寬的巷道，夜晚社區居民常利用這條巷道作為休閒、納涼場所，但屢傳兒童不慎落水事件，甚至騎乘機、腳踏車時也會衝下水溝。為了行車安全，地方居民迭有反映，並透過過埤里長向市府建議增高護欄。可是高雄市政府水利局均以防洪水利工程列為第一優先，至於一般地區的防汛道路改善，列為次要工程而延後規劃，故工程預算爭取不易。



李議員顧及社區居民安全的急迫性，願意提供自己的基層建設費與水利局配合，將鄰近社區的一段排水溝加高護欄，護欄架設後，鄰近之社區民眾，將可安全的、悠

閒的沿水圳邊巷道散步納涼，而不必擔心有跌入水中的顧慮。

活 動 傳 真

許崑源議長再度協調澄清湖市民免費入園案

開放高雄市民澄清湖免費入園案可望獲得突破！議長許崑源於



去 (101) 年 10 月協調市府與自來水公司展開免費入園案的作業，經市府與自來水公司數次協議仍未達成具體開放期程。許議長及立法委員林國正關切開放期程，於 3 月 27 日在自來水公司第七區管理處與總經理陳福田及經理蔡茂麟再度進

行協商，並由許議長主持協調會議。

自來水公司在協調會議時表示，澄清湖風景區每年的收支有 4,000 萬元赤字，希望市府能每年補助水公司 4,500 萬至 5,000 萬元，並且保障 40 名約聘僱人員及契約工之工作權。自來水公司同時強調使用者付費的立場及擔憂監察院、審計部對高雄市民免費入園的監督與查核。

許議長則認為，政府機關應提供最大福利予市民，盼望自來水公司以市民福祉為考量，並且創造澄清湖更大的收益，要求自來水公司應主動配合市府以加速開放澄清湖免費入園的期程，和市府共謀創造多贏的合作模式，同時善用市府資源進行風景區設施的修繕與維護，以提升觀光客入園之意願。

林立委表示，101 年澄清湖門票收入僅約 2,300 萬元，卻要求市府補貼 4,500 萬元，根本不合理，市府也無法接受，要求水公司針對開放市民免費入園的報告再予以修正。

許議長與林立委結論指出，高雄市民澄清湖免費入園案應以 280 萬市民利益為優先，儘速於今年 4 月底前開放澄清湖風景區供市民免費入園，並且考量水質、水源品質與安全的維護，水公司應與市府研議管制入園人數的措施。

用心推動棒球運動 讓球迷感受高雄人熱情

棒球瘋潮再起，現任高雄市棒球協會主任委員蔡昌達副議長更加



忙碌，他忙著參加少棒賽開幕，帶動基層球隊士氣，也鼓舞球迷一同到澄清湖球場，力挺職棒注入新動力，他更希望今(102)年中華職棒24年，在地球隊義大犀牛隊能不負眾望，留下冠軍獎盃。

蔡副議長對中華職棒義大犀牛隊選擇在高雄落

腳表示熱烈歡迎，3月27日他親臨澄清湖棒球場觀賞義大隊的開幕戰，主場對戰兄弟象隊。義大球團今年邀來前美國大聯盟巨砲曼尼等人，人氣及票房紅不讓，他全力支持在地球隊，陪同市長陳菊進場為球隊加油吶喊，也呼籲球迷朋友購票看球，力挺台灣國球，持續棒球熱潮。

此次世界棒球經典賽打出史上最佳戰績，為台灣掀起一股棒球熱，也重燃起球迷的棒球魂，在廣大球迷引頸企盼下，2013年中華職棒也隨之開打，今年新成軍的義大犀牛隊來勢洶洶，除有前美國大聯盟重砲曼尼·拉米瑞茲(Manny Ramirez)等加盟，還網羅胡金龍、高國輝等旅外球星披袍助陣，戰力堅強不容小覷。

蔡副議長也很重視基層球隊比賽，他參加第17屆台日少棒賽開幕典禮，高雄市台日軟式少棒賽於1997年開辦，至今不曾中斷，凸顯兩國情誼。回顧過去16次比賽，台灣贏了11次冠軍，包括高雄中正國小5次、復興4次、鼓岩及澎湖的講美國小各1次，顯示高雄基層棒球實力很雄厚。

今年的台日少棒賽開幕典禮，由鼓岩國小表演節令鼓拉



開序幕。蔡副議長、教育局副局長郭金池都出席為兩國選手加油；這次的冠軍隊伍可獲得10萬元日幣，總決賽由高雄復興對上日本黑豹，雙方纏鬥7局後，復興以8：7勝出。



蔡副議長指出，高雄棒球制度完善，揚名海內外的棒球人才輩出，如日前經典賽有多達十幾位國手都是高雄培養出來的優秀人才，王建民則是高雄女婿，而揚威美國大聯盟的強投陳偉殷更是高雄土生土長的子弟。中華職棒24年開打，

義大犀牛隊以黃金陣容引發高度關注，希望在地球隊能不負眾望，留下冠軍獎盃，也希望球迷踴躍購票入場，力挺台灣國球。

蔡副議長積極協助義大犀牛隊落地生根，全力推廣棒球運動，正因為高雄是個溫暖熱情的城市，希望全國棒球迷常來高雄看棒球賽，感受高雄人的熱情。

許崑源議長為林德官自來水塔換新衫



林德官自來水塔首度換新裝，並於3月29日完工啟用，經過彩繪的自來水塔儼然成為高雄的新地標，為高雄市再添美麗新景點。

自來水塔峨然矗立在林德官52年，但早已呈現斑駁與老舊，更危及附近社區居民的生命安全，林德官地區的里長聯合向議長許崑源陳情。許議長除督促市府進行改善外，並動用第二預備金建議經費100萬元率先支持自來水塔公園的整修工程，並爭取自來水公司挹注300萬元及市府預算600萬元，總計1,000萬元，才讓自來水塔獲得新生。

許議長及議員吳益政、蕭永達、郭建盟、張豐藤、黃淑美，均參加林德官自來水塔完工啟用活動。許議長在啟用儀式時致詞表示，對市長陳菊的支持地方建設、自來水公司的配合、養工處、彩繪設計者及議員們在預算上的支持，市民應予以熱烈的掌聲，但幽默的說對自己的努力只需要小小聲的鼓掌即可。



自幼在林德官成長的許議長說，他對自來水塔充滿兒時的快樂回憶，這也是許多林德官在地人的共同記憶，林德官自來水塔經過彩繪及整修，煥然一新，成為高雄的新地標，期盼是繼愛河及六合觀光夜市之後，成為觀光客最愛的新景點，也建議市府為自來水塔出版簡介，讓年輕的一代認識自來水塔的過去。

陳市長在致詞時說，林德官自來水塔完工啟用的最大掌聲應該給許議長，因有許議長的奔波爭取，自來水塔才有嶄新的面貌，市府對有益於市民的建設，一定全力和議會配合。



許崑源議長榮獲三信家商頒發傑出校友獎殊榮



議長許崑源於3月29日獲三信家商頒發傑出校友獎榮譽，感性又自嘲的說，「牛頭班」出身的他能夠獲得母校及校友的肯定，令他憂喜參半，也十二萬分的感謝。許議長表示，從政19年以來，不貪不取，仰不愧於天，俯不忤於人，未來一定更努力爭取市民的權益。

曾擔任議員的三信家商董事長林孟丹致詞時表示，三信人才濟濟，有擔任議員、副議長、立法委員、監察委員、國大代表、外交官的校友，但擔任議長的校友則是破天荒，許議長為三信家商立下輝煌的一頁，感到十分光榮。

三信家商校長林秋源則說，許議長以個人特質及努力獲得市民肯定，擔任5屆議員，更獲選為高雄縣市合併後的第1屆議長，過去擔任議長的2年之中，展現突破性的格局及貢獻，這都是市民有目共睹。

獲得三信傑出校友殊榮的許議長表示，讀書時是「牛頭班」的頑皮學生，能夠獲得母校師生及校友的肯定，令他十二萬分感謝，但也一則以憂，一則以喜；憂的是他將戰戰兢兢的努力表現，



喜的是開心獲獎。

許議長感謝過去三信在他求學階段諄諄的教誨，包括培養園藝造景的美感，同時強調自己主持議事不帶政黨色彩，並以追求市民好生活、提升經濟及降低失業率為目標。

黃淑美議員-基礎造型班開課

為強化社區資源與民眾、學校之間結合，議員黃淑美和樹德家商共同辦理市民學苑基礎造型班，於3月19日開課。樹德家商教務主任高銅村指出，學校為積極營造教育資源共享、促進學校



與社區的連結與互動，因此特別與黃議員共同辦理社區基礎造型課程，特別聘請專業老師授課，並採小班教學的方式，用近距離和最輕鬆的方式教導學員如何藉由簡單的彩妝、搭配，穿出自信，也幫助學員了解自身的特色和優勢，找出適合自己的風格裝扮。

黃議員說，因與高雄應用科技大學合辦社區電腦研習班長達3年，受到市民的歡迎與肯定，因此為擴大為民服務，特別與樹德家商合辦基礎造型班，提供市民學習機會。因資源有限，目前仍以三民區民眾為優先，對於他區的市民，只能說聲抱歉，以後若有機會，還是非常歡迎大家來上課。

黃議員表示，辦理基礎造型班，讓不少婆婆媽媽們學會簡單的彩妝，還有服裝搭配。為民服務時，常有民眾提問如何才能讓自己變得更漂亮，其實只要找出適合自己的裝扮，就可以展現自己最漂亮的一面。



黃議員指出，為讓民眾可以獲得更多學習資源，未來會持續辦理相關社區研習課程，繼續為教育和社區奉獻。

廣西南寧市農業經貿考察團拜會本會

廣西南寧市農業經貿考察團，由擔任廣西桂台經濟科技文化交流協會理事的南寧市副市長肖志鋼帶領，團員包括南寧市水庫移民工作管理局長、氣象局長、水文水資源局長、財政局副局長、林業局副局長、水產畜牧獸醫局副局長、農業局總農藝師及養殖業負責人等一行14人於3月27日參訪本會，本會國民黨團總召集人陸淑美議員代表議長許崑源接待，並介紹府、會的運作情形，希望兩岸未來繼續加強文化經貿的交流活動，互相學習觀摩。



考察團一行抵達本會，先至簡報室觀看本會簡介，瞭解如何透過民主選舉方式選出市議員，以及議事如何運作與監督市政，隨後並參觀議事廳，團員頻頻拍攝民主殿堂，也好奇詢問議員如何質詢行政官員、議員座位如何安排及議長如何主持會議等議會運作方式，團員們最後在市議會前合影留念。

許議長因適巧忙於接見日本參訪團，請陸議員代表接見考察團；陸議員說，大陸常有各省領導、官員來高雄市參訪、旅遊，但鮮少至本會參訪，這是難得的交流機會，雙方可以互相觀摩學習，她也代表許議長致贈議會專刊等紀念品給來訪貴賓。

許議長因適巧忙於接見日本參訪團，請陸議員代表接見考察團；陸議員說，大陸常有各省領導、官員來高雄市參訪、旅遊，但鮮少至本會參訪，這是難得的交流機會，雙方可以互相觀摩學習，她也代表許議長致贈議會專刊等紀念品給來訪貴賓。



肖副市長也回贈紀念品給本會，並歡迎陸議員率團前往南寧市參訪，他說南寧市有170年的歷史，屬廣西壯族自治區，資源豐富，來台參訪的團員都是第一次來台，8天的行程，安排參觀魚市場及高雄田寮農會，對美麗寶島留下深刻印象。

象。

神飛鳳舞 群藝響起 藝術帶動社區起飛

躍升為高雄市人口數最多的鳳山區，除擁有各式美食與古蹟之外，也有著豐沛的人文能量。議員陳粹鑾結合民眾、社區、學校、社團與開漳聖王廟於3月27日假鳳山開漳聖王廟辦理開漳聖王102年「神飛鳳舞-群藝響起」系列活動，就展現了鳳山區強大的社區能量與文化內涵。



「神飛鳳舞-群藝響起」活動在深具歷史意義的「陳聖王公」生日當天展開一系列活動，有歌仔戲、國樂、管弦樂及才藝表演等，並透過宗教為內涵、嘉年華為形式的遶境活動，為鳳山區市民祈福，營造出節慶氛圍。活動中並結合民眾、社區、學校及民間社團共同參與，不但可以為整體文化活動的廣度與深度加分，更能達成社區營造的效益，形成市民成長的共同記憶，以及對於在地文化、歷史的關懷與認同。

陳議員表示，希望透過一連串民眾的參與，藉以喚起當地居民對於社區意識的提升；另一方面也可以同時讓外界了解到鳳山地區豐厚的文化資源與宗教信仰，進而產生認同感，是一個充滿道地也在地能量的熱鬧活動。

本會以韋瓦第「四季協奏曲」陪伴小朋友 提前歡度兒童節



本會 102 年兒童節寫生比賽成績揭曉，在 800 餘件參賽作品中，有 103 位小朋友脫穎而出，包括周庭卉、張育瑋及林采臻分別獲得低、中、高年級議長獎，楊佳蓉、施音綺及謝尚珉則獲得副議長獎；議長許崑源及副議長蔡昌達親自頒發獎狀及獎品給表現優異的小朋友們。



配合寫生比賽的頒獎活動，本會特別邀請 Note 室內樂團進行精彩的演奏，包括小提琴周子仁、黃士嘉、葉家銘、中提琴李震宇、大提琴何佩璇、低音提琴阮晉志及鋼琴黃世沛，聯手演出動聽的曲目，獲獎的小朋友及家長們一同參與這場音樂饗宴。

Note 室內樂團除演奏韋瓦第的四季協奏曲，也隨興奏出小朋友喜歡的多啦 A 夢及雷聲、鳥鳴聲、閃電聲，同時進行有獎徵答的趣味遊戲，讓現場小朋友陷入瘋狂，搶

答成功的小朋友獲頒一隻「憤怒鳥」玩偶。

許議長在頒獎活動中表示，本會很重視與市民之間的交流及互動，希望透過舉辦各種活動貼近市民，也讓市民認識議會並且關心市政的動態，只要小朋友玩的開心，本會明年兒童節一定會繼續舉辦活動，歡迎小朋友及家長們一同參與。

高雄市議會兒童節寫生比賽得獎名單如下：

102 年 高 雄 市 議 會 慶 祝 兒 童 節 寫 生 比 賽 (國 小 低 年 級 組)

組 別 獎 項	國 小 低 年 級 組			
議 長 獎 (1)	大 寮 區 永 芳 國 小	周 庭 卉		
副 議 長 獎 (1)	大 寮 區 大 寮 國 小	楊 佳 蓉		
特 優 獎 (5)	楠 梓 區 楠 梓 國 小	李 兒 臻	左 營 區 新 莊 國 小	林 昱 成
	岡 山 區 竹 圍 國 小	謝 秉 倫	彌 陀 區 彌 陀 國 小	林 昶 瑾
	大 寮 區 永 芳 國 小	張 容 寧		
優 選 獎 (10)	左 營 區 文 府 國 小	陳 品 翰	鳳 山 區 南 成 國 小	余 威 捷
	鳳 山 區 過 埤 國 小	陳 韻 文	鳳 山 區 中 正 國 小	桂 巧 恩
	大 寮 區 山 頂 國 小	張 玉 葉	大 寮 區 永 芳 國 小	趙 弋 媗
	大 寮 區 永 芳 國 小	黃 祐 鈞	大 寮 區 永 芳 國 小	林 郁 瑩
	大 寮 區 大 寮 國 小	楊 佳 瑾	梓 官 區 梓 官 國 小	陳 政 穎
佳 作 (22)	三 民 區 光 武 國 小	潘 乃 榕	三 民 區 獅 湖 國 小	蔡 安 捷
	左 營 區 勝 利 國 小	吳 亭 諭	左 營 區 福 山 國 小	陳 韋 綸
	前 鎮 區 瑞 祥 國 小	郭 南 君	前 鎮 區 瑞 豐 國 小	邱 立 凱
	前 鎮 區 鎮 昌 國 小	楊 昆 儒	鳳 山 區 鳳 西 國 小	龔 琳 恩
	鳳 山 區 鳳 翔 國 小	李 震 昇	鳳 山 區 忠 孝 國 小	許 華 珊
	岡 山 區 竹 圍 國 小	謝 宛 妤	岡 山 區 前 鋒 國 小	馬 安 渝
	大 寮 區 永 芳 國 小	林 沛 萱	大 寮 區 永 芳 國 小	洪 竣 尉
	大 寮 區 永 芳 國 小	張 亦 廷	大 寮 區 永 芳 國 小	邱 湘 婷
	大 寮 區 永 芳 國 小	鄭 岱 倫	大 寮 區 大 寮 國 小	謝 依 芹
	梓 官 區 梓 官 國 小	邱 品 瑜	永 安 區 永 安 國 小	吳 柔 錡
	美 濃 區 吉 洋 國 小	卓 恩 佑	燕 巢 區 燕 巢 國 小	李 佳 蓁
總 計	39			

102 年 高 雄 市 議 會 慶 祝 兒 童 節 寫 生 比 賽 (國 小 中 年 級 組)

組 別 獎 項	國 小 中 年 級 組			
議 長 獎 (1)	永 安 區 維 新 國 小	張 育 璋		
副 議 長 獎 (1)	岡 山 區 壽 天 國 小	施 音 綺		
特 優 獎 (5)	小 港 區 明 義 國 小 岡 山 區 前 峰 國 小 永 安 區 維 新 國 小	吳 茵 柔 林 家 瑤 張 育 誠	岡 山 區 前 峰 國 小 彌 陀 區 彌 陀 國 小	呂 威 利 卓 亞 諭
優 選 獎 (10)	三 民 區 陽 明 國 小 小 港 區 太 平 國 小 鳳 山 區 忠 孝 國 小 鳳 山 區 瑞 興 國 小 大 寮 區 永 芳 國 小	黃 子 捷 謝 宜 蓁 呂 丞 偉 黃 楚 棋 林 鈞 秀	左 營 區 福 山 國 小 前 鎮 區 樂 群 國 小 鳳 山 區 鳳 西 國 小 仁 武 區 登 發 國 小 永 安 區 維 新 國 小	陳 柏 霏 洪 家 瑤 林 筠 芸 吳 自 強 吳 禕 葶
佳 作 (15)	新 興 區 七 賢 國 小 左 營 區 屏 山 國 小 鳳 山 區 忠 孝 國 小 鳳 山 區 忠 孝 國 小 鳳 山 區 瑞 興 國 小 岡 山 區 壽 天 國 小 永 安 區 維 新 國 小 彌 陀 區 彌 陀 國 小	夏 菟 燕 康 善 妍 歐 陽 諭 林 彥 成 吳 哲 嘉 紀 詠 馨 陳 建 周 謝 蕓 慈	苓 雅 區 中 正 國 小 鼓 山 區 龍 華 國 小 鳳 山 區 忠 孝 國 小 鳳 山 區 鳳 西 國 小 鳳 山 區 瑞 興 國 小 烏 松 區 大 華 國 小 梓 官 區 梓 官 國 小	謝 佳 叡 涂 宜 榛 阮 培 甄 蘇 琬 茜 郭 品 義 陳 冠 銘 莊 雅 鈞
總 計	32			

102 年 高 雄 市 議 會 慶 祝 兒 童 節 寫 生 比 賽 (國 小 高 年 級 組)

組 別 獎 項	國 小 高 年 級 組			
議 長 獎 (1)	烏 松 區 大 華 國 小	林 采 臻		
副 議 長 獎 (1)	彌 陀 區 彌 陀 國 小	謝 尚 珉		
特 優 獎 (5)	左 營 區 屏 山 國 小	胡 冠 穎	岡 山 區 前 鋒 國 小	郭 庭 維
	岡 山 區 岡 山 國 小	李 昀 宸	彌 陀 區 彌 陀 國 小	林 義 翔
	永 安 區 維 新 國 小	陳 微 韡		
優 選 獎 (10)	新 興 區 七 賢 國 小	武 可 筠	苓 雅 區 福 東 國 小	吳 昕 睿
	鳳 山 區 中 正 國 小	劉 思 妤	鳳 山 區 中 正 國 小	廖 瑋 琦
	鳳 山 區 瑞 興 國 小	吳 宥 韻	鳳 山 區 南 成 國 小	袁 珮 芷
	鳳 山 區 鳳 西 國 小	楊 雨 臻	鳳 山 區 鳳 西 國 小	陳 會 森
	永 安 區 維 新 國 小	張 恩 慈	永 安 區 永 安 國 小	吳 沅 哲
佳 作 (15)	三 民 區 莊 敬 國 小	陳 俞 燁	左 營 區 屏 山 國 小	高 家 明
	左 營 區 屏 山 國 小	陳 柏 志	楠 梓 區 楠 梓 國 小	饒 哲 宇
	鳳 山 區 鳳 西 國 小	孫 郁 琪	鳳 山 區 中 正 國 小	歐 品 辰
	鳳 山 區 忠 孝 國 小	劉 曜 慶	鳳 山 區 中 正 國 小	楊 維 寧
	鳳 山 區 新 甲 國 小	孫 葳	岡 山 區 壽 天 國 小	陳 心 綺
	大 社 區 大 社 國 小	曹 佳 業	大 社 區 大 社 國 小	陳 羿 諳
	梓 官 區 梓 官 國 小	陳 宜 君	梓 官 區 梓 官 國 小	陳 毓 嘉
	仁 武 區 八 卦 國 小	薛 君 儀		
總 計	32			

雙眼失明市民乏人照顧 陸淑美議員雪中送炭

本市燕巢區西燕里的里民王添福，雙眼失明，原與雙親同住，但父親病逝，母親最近又中風住到安養院，因而獨居，無法外出購物及烹煮，多次險餓死在家中無人知。里長李秀英獲悉後多方協助，並向本會國民黨團總召集人陸淑美議員反映，陸議員旋即於4月11日前往探視，並致贈救助金，將設法解決他的困境。



「社會福利機構應該設法協助安置」。陸議員指出，42歲的王添福，原從事成衣買賣業，十幾年前不明原因雙眼突然失去視力，曾經至各醫院求診均檢查不出病因，後竟全盲無法再醫治，因此無法外出工作而一直賦閒在家與父母同住，生活起居尚無問題。

去年初父親王三郎，不幸因癌症病逝，雖有母親繼續在照顧，但最近母親因中風無法行動，而送安養院照護，全盲的王添福不知所措，生活無人照顧，而嫁作人婦的姐妹，雖住在岡山區，也只能偶爾買些食物回來探視，無法時時刻刻噓寒問暖。

李里長獲悉，經常幫他買便當，目前請餐廳及志工，固定送中餐與晚餐，費用都由善心人士捐助，而王添福雖領有殘障補助，但她認為並非長久之計，日前才向陸議員反映，希望社會福利單位能幫忙。



陸議員前往探視與瞭解，並致贈10萬元的救助金，除她個人捐1萬元外，其他善款分別是田心慈善會、慶國金屬開發公司、南六企業、咖啡社等各捐2萬元，以及第歲實業公司1萬元。陸議員說，這筆善款只能幫助王添福改善生活，

最終還是需要找相關福利單位安置，長期照顧他。

王添福一再感謝陸議員，他說會努力過日子，並希望自食其力；王添福的姐姐說，母親住在安養院，一個月費用要 3 萬 2,000 元，政府無全額補助，全盲的弟弟亟需有人照顧，但姐妹倆心有餘而力不足，她很感謝陸議員、善心人士及企業公司的善款。

方信淵與許慧玉議員遞補宣誓就職



本會於4月12日舉行第1屆議員選舉第3、5選舉區遞補當選人宣誓就職典禮，議員方信淵及許慧玉順利完成宣誓就職。議長許崑源歡迎方議員與許議員加入議會為民服務行列，並肯定他們問政經驗豐富，必定能發揮所長，為市民爭取最大福祉。

國民黨籍的方議員及許議員分別遞補第3選舉區（岡山區、橋頭區、燕巢區、永安區、彌陀區、梓官區）及第5選舉區（大樹區、鳥松區、仁武區、大社區）議員席次，

兩人均擔任過原高雄縣議會第15、16屆縣議員，問政經驗十分豐富，對基層建設需求亦瞭解甚深。

遞補宣誓就職儀式由許議長主持，高雄地方法院庭長楊國祥擔任監誓人，方議員及許議員在出席議員及各界貴賓觀禮下，完成宣誓就職，並向市民允諾將善盡議員職責，監督市政及謀求市民福祉。

方議員擁有中山大學高階公共政策研究所碩士學歷，重要的市政建設政見包括加速開發橋頭新市鎮，遷移市府行政中心至橋頭新市鎮；建構燕巢、橋頭、岡山、梓官、彌陀、永安等地區輕軌路網，連接區內各所大學，促進大岡山地區經濟發展；爭取岡山地區成立國立眷村文化館等。



許議員亦是中山大學高階公共政策研究所碩士，重要的建設政見為重視環境生態保護，監督公害污染防治，打造綠色低碳家園；重視基層衛生醫療及關懷社會弱勢團體，推動制定婦幼福利與安全政策；

縮短城鄉差距，快速推動大高雄公共建設；關心農業與農民生存權，推動發展地方產業特色；調整就業人力落差，創造地方就業機會；推動地方公共藝術建設，保存地方文化資產，提昇人文藝術氣息。



陸淑美議員救助重症住院之生活困苦市民



「希望社會善心人士共同伸出援手幫助他們」。住在高雄市燕巢區的廖清材老先生，因罹患重症腳部截肢，從事看護工作的越南籍妻子為照顧丈夫及智障的女兒因而辭去工作，一家生活陷入困境，急待社會各界援助。議員陸淑美於4月16日前往醫院探視，並致贈慰問金，也將協助他們向市府申請低收入戶及身心障礙生活補助。

議員陸淑美表示，年邁的廖老先生娶越南籍妻子，原本靠著積蓄及妻子擔任看護工作勉強維持家計，並撫養1名智障女兒，一家3口生活過得很清苦，妻子不離不棄，細心照顧丈夫，是鄰居稱讚有加的恩愛夫妻，但廖老先生不堪歲月摧殘，最近因罹患糖尿病致腳部壞死，前往義大醫院接受截肢手術治療。

「龐大的醫療費用沒有著落」。廖老先生手術後臥病在床，為專心照顧丈夫，妻子不得不辭掉唯一收入的看護工作，因醫療及生活費用都沒有著落，一度還想同丈夫尋短，但想到女兒將來由誰來照顧等種種問題，最後鼓起勇氣向陸議員求助，希望能向市府申請相關社會救助。

陸議員由高雄市榮民服務處人員陪同前往探視廖老先生，廖夫人見到陸議員當場感動落淚。她向陸議員說，丈夫在大陸還有一對殘障女兒，每個月都要匯錢到大陸照顧兒女，如今因病生活也無法自理，往後的生活更是雪上加霜。

陸議員致贈6萬元慰問金給廖老先生，包括田心慈善會、慶圖金屬公司、南六企業公司、第歲實業、無名氏及陸議員等各捐1萬元，讓廖老先生一家3口暫解燃眉之急；陸議員表示，將協助向市政府社會局申請中低收入戶及殘障生活補助，希望有所幫助，同時呼籲社會

善心人士能慷慨解囊相助，如有意捐助者，可連繫高雄市岡山區通校
路 152 號，電話 07-6257588。

人 物 側 寫

許崑源議長-宗教活動可以洗滌人心也是文化交流

「宗教無國界，都是勸人為善」。議長許崑源應邀參加「榮耀聖



者」兩岸關公文化巡禮活動，在來台關聖帝君「註駕」鳳山區鳳邑赤山文衡殿，舉行祭典儀式上擔任主祭官之一，他肯定這項活動深具意義，且對促進兩岸宗教與文化交流也有很大的助益。

許議長說，宗教可以洗滌人心，而且都是勸人為善，大多數的人或多或少都有宗教信仰，是一種精神上的寄託，也是安定人心與維繫社會和諧的一股力量。國內宗教活動多，亦是民間的重要慶典之一，他經常應邀參加這類活動。

「關聖帝君是很多人崇拜的神明」。許議長表示，有人說宗教是迷信，其實是一種信仰，關公是最受國人尊崇的三國時代名將，形象威武，忠勇感人，也是武財神，其忠孝節義精神值得大家學習與尊敬。

許議長說，鳳邑赤山文衡殿一直是鳳山赤山部落的信仰中心，俗稱「赤山廟」，也是鳳山歷史最悠久的三大廟宇之一，主祀神明為文衡帝君，也就是關公。該寺廟能參與「榮耀聖者」兩岸關公文化巡禮活動，非常不容易，是地方的盛事，值得肯定。

高雄市最近有不少宗教活動，籌備多時的大陸山西運城解州祖廟明朝關聖帝君，終於搭乘長榮航空公司的專機來台，從高雄國際機場入境，這是 500 年來的首次，鴻海集團董事長郭台銘親自前往接駕。大陸並有 100 多人護駕隨機來台，全台遶境 21 天後，從桃園出境。另高雄市紅毛港的飛鳳寺，則是搭機到福建泉州詩山鳳山寺進香謁祖，有 27 尊神明與 130 名團員護駕同往，



主祀的廣澤尊王也前往，亦是地方首見，可見兩岸開放以來，除了觀光旅遊活動外，民間一般的交流像宗教活動越來越熱絡。

「宗教沒有分別」。許議長說，宗教讓人有共同的信仰、理念，才能相互感恩、彼此尊重、真誠互愛，這就是宗教的精神與力量，如果可以藉宗教力量讓人與人之間互助、互愛，以純真的宗教精神，如清泉般洗滌人心，更讓社會祥和無災。

李眉蓁議員-爭取電動車行駛蓮池潭



高雄市左營蓮池潭早已名聞全台，但多年來未積極推展及興建新穎設施，以致觀光客前往一遊的動機逐年下降。議員李眉蓁在去(101)年12月4日市政總質詢時，提出相關議題後，觀光局引進「觀光小火車」，在農曆過年期間，正式與遊

客見面，獲得不少好評。

李議員強調，蓮池潭景色優美，但是白天觀光客不願以徒步方式，繞潭欣賞風光，夜間亦無特色吸引觀光客，成為空有美景而無觀光客的風景區。若能提供電動車載客，既符合環保的要求又可便利遊客繞潭，值得市政府觀光局研究。

針對觀光景點和觀光園區差異性，李議員要求觀光局先行定位，若能使電動車行駛於蓮池潭風景區內，成為風景區內的唯一交通工具，進而擴大至龍虎塔、孔廟、高雄物產館，甚至將世運主場館納入，自然可將左營周邊的半屏山、眷村等觀光景點串聯起來。

李議員指出，蓮池潭將要引入固定纜繩滑水，勢必會帶動另一波觀光潮。蓮池潭於去年10月13、14日舉辦創意餐車的活動，吸引許多遊客參觀，若蓮池潭的夜間，規劃某些區域提供創意餐車營業，並提供各類的餐飲服務，相信可以吸引不同年齡層的遊客。

最近高雄物產館於週日夜晚，在館外舉辦歌唱表演，吸引不少民眾駐足觀賞。未來如果物產館外的歌唱表



演成為常態性活動，或是提供一個舞臺給高雄在地的非職業性樂團、校園合唱團及民間表演團體等作為表演場所，營造另外一個展演空間，除了減少演出成本以外，也間接鼓勵表演團體，得到更多表演經驗，有利未來文化藝術表演的發展，將可加速活化蓮池潭觀光內涵，並創造更多觀光產值。

鄭光峰議員—催生高雄市讓售新草衙地區 市有非公用土地自治條例

在議員鄭光峰積極催生下，「高雄市讓售新草衙地區市有非公用土地自治條例」草案終於出爐，市府雖然放寬售地條件，但鄭議員認為仍與民意有落差，要求市府展現更大的誠意與魄力，再調降售價、免收5年使用補償金等。

鄭議員於去(101)年底舉行的公聽會及定期大會的市政總質詢中，強烈要求市府制定專門解決新草衙市有地問題的「自治條例」，財政局制定自治條例的草案後，舉行說明會並邀請新草衙地區的里長與會。

市府制定的自治條例草案中，釋出比以往更優惠的購地辦法，包括放寬讓售對象為82年7月21日以前占用且已辦理或有意願承租土地之房屋所有權人。申購人應繳之5年土地使用補償金，除可分5年無息繳納之外，如果申購人與鄰近之畸零地使用人合併購地達到可供建屋之面積，還可免繳5年使用補償金。土地讓售價格以83年公告地價為準，若一次繳清，還可享有8折優惠，89年8月31日以後以市價購地者，可以退還差額。

鄭議員表示，草案只是解決新草衙市有地讓售案「好的開始」，草案所訂的辦法，與未來的執行，還有明顯的落差，不符合新草衙地區民意的要求，首先5年使用補償金追繳的部分，市府應該概括承受，不該再對申購者追繳5年使用補償金，否則就失去「專案處理新草衙」的意義。其次市府雖同意以83年的公告地價讓售，但當時所訂的公告地價明顯偏高，甚至高於目前新草衙地區土地的市價，因此建議市府應再大幅調降售價。最後對於使用戶目前的建築物，則要求市府應「專案解套」，設法讓使用戶的建築物「就地合法」，如此才能提高



使用戶的購地意願，有效解決新草衙的問題，若原建築物不能就地合法，使用戶的購地意願絕對很低。

鄭議員強調，自治條例就是專門為解決推動不了的新草衙土地讓售案而「量身打造」，市府應該以壯士斷腕的精神，展現更大的誠意與魄力，才有可能將建設落後的新草衙地區發展為真正的市中心區。

洪平朗議員－教育應適才適性



12年國教即將上路，大家只關注明星高中的入學名額分配是否公平，擔心自己的子弟是否能夠擠上明星學校。議員洪平朗認為教育最終目的是要適才適性，讓每一個孩子都能按照自己的性向與專長發展，成就各行各業的專才。

向來關心教育的洪議員指出，最近各界對此一教育變革存有許多不確定的憂慮，不只是制度面的公平因素，更令人擔心的是人才培育的偏頗，教育資源的浪費。30年前，大學錄取名額有限，升學不易，當時反而能夠讓我們的孩子有比較實際的選擇，有人就讀普通高中考大學，有人就讀高工、高農及高商等職校，習得一技之長，畢業後馬上就能投入就業市場。

洪議員認為，我們的社會本來就需要各行各業的人才，有醫生、律師、法官，也要有廚師、水電工、美容美髮師、電子工程師，亦需有修理機車的技工。人各有不同的天份和興趣，有些小孩喜歡唱歌玩樂器，非一定要讀音樂科系，讓他們組樂團，參加歌唱比賽，往演藝圈發展，也是人生的一種選擇。又有人家裡開工廠，小孩喜歡做模具、玩車床，就讓他去讀高工，專心學習專門技術，未來或許就是郭台銘第二。

洪議員強烈質疑，現在的教育制度是失敗的政策，尤其通識教育忽略了每一個孩子的差異性和獨特性，把我們的下一代教育成飼料雞一樣，沒有社會競爭力。現在大學畢業生找不到工作的情況愈來愈嚴重，但也有很多工廠找不到技術工人，可見我們的教育制度出現嚴重的落差。我們的社會亟需各式各樣的人才，有人學文有人從武，家長需要了解自己孩子的性向，學校也要挖掘學生的才華興趣，明明小孩喜歡修東修西，卻逼著去學醫；孩子愛伸張正義當律師，卻逼著去當工程師；扭曲孩子的性向，教育出無用的人才，對國家社會都是損失。

洪議員建議，與其大家都只關心明星學校的名額分配，其實更應多關心孩子本身，落實適才適性的教育政策，才是國家社會之福。

蘇琦莉議員一爭取茄萣濱海公園



在議員蘇琦莉全力爭取下，茄萣區濱海公園終於啟用，重現久違的海岸風情，高雄市也多了一處新景點，預期美麗的海岸景緻會成為觀光客的新寵，為地方注入新的觀光能量，有助地方繁榮。

蘇議員說，茄萣濱海公園的前身是濱海遊樂區，近1公里長的海岸線別有風情，過去就是在地人的休憩之處，也是觀光客到茄萣區必造訪的地點，更重要的是，園區內有生長完整的木麻黃防風林，對生態環境影響至鉅。

不過，海岸線遭侵蝕而流失，一些人為建築物破壞了美景。經蘇議員大力爭取下，茄萣濱海公園有了浴火重生的契機，市府投入大筆預算進行挽面，要讓公園的美麗風華再現。

蘇議員眼中的茄萣濱海公園既美麗又多元的風貌，不是其他地區的海岸景色所能比擬，從岸邊可以飽覽海天景緻外，更可觀看夕陽、欣賞波濤及眺望萬頃魚塭等有別於其他海岸的新觀光魅力。

蘇議員心中有一幅提升高雄市最北端地區的觀光願景，若能與觀光漁市連結，再串起興達港、情人碼頭、茄萣濕地、竹滬鹽田等景點，茄萣地區沿海將具備成為深度旅遊的條件，還可從海岸延伸至田寮區的月世界等少見的景點，成為高雄市最具魅力的海、陸觀光區，一定可以帶動地方觀光產業發展。

蘇議員重視觀光產業發展的同時，也不忘地方原有產業、基礎建設及生態等，如所種植的樹木要忍受強烈的海風侵蝕又兼顧美觀，1-4道路開闢計畫及養殖業的需求等，一定要傾聽民意。

蘇議員也要求市府加速公園施工的進度，一定要在今(102)年底完成，創造開發與生態雙贏的局面。

童燕珍議員一呼籲教育不要政治化



12年國教引起各方熱烈討論，本會教育委員會第一召集人童燕珍議員認為，可以經由理性的討論後，提出有益的建言，但應避免泛政治化，而模糊了12年國教的真義與理念，形成反教育效果，不利教育政策的推行。

童議員表示，國民義務教育是百年大計，民國57年推動9年國民義務教育，提高國民的知識水準也降低了國人文盲比率，為台灣的民主、經濟發展奠下紮實的基礎。

12年國教是在9年國教的基礎上再提升五大理念：一是有教無類，二是因材施教，三是適性揚才，四是多元進路，五是優質銜接，為台灣下一階段發展蓄積能量，改正各界垢病已久的升學主義及惡補等教育亂象。

童議員表示，12年國教政策應回歸到基本面的討論，才有助入學方案的推動。如果中央政策是錯誤的，則該政策在立法院就無法審議通過，何須地方民代多費唇舌。而地方民意代表的責任，是要嚴緊監督教育局制訂的入學制度是否完善？是否會造成學校教學困擾、家長及學生的不安？學校能否將政策落實在教學面？

童議員說，現今社會的價值認知就是拚命升學，但學習才是教育的本質、核心價值。對於高雄市政府教育局規劃的12年國教理念有：

- (一) 發展學生多元智能，舒緩學生升學考試壓力。
- (二) 強化學校辦學特色，增進學生適性學習發展。
- (三) 關照不同地區學生，縮短城鄉教育資源落差。

各界應深思其內涵，而所存疑的超額比序的多元發展項目裡，服務學習可以激發學生領導能力及服務的熱忱，這個過程不是要轉化為成績，而是一種生活教育，換句話說，把過去列為考試科目的公民道德轉化為實際學習，而非教條式的背誦。

體適能更應該是重點，「強國必先強種」，相信沒有父母願意孩子變成只會讀書卻是體弱多病的「弱雞」，甚至寧可要孩子有健全的體魄更勝於讀萬卷書，因為沒有健康的身體，知識最後還是無用。

全民英檢是以制度鞭策孩子做好基礎學習，未來才能與國際接軌，如果孩子的語言無礙，暢行地球村，處處都有工作機會。至於弱勢孩子的語言學習，可要求學校落實教學，並緊盯教學環節，給每個孩子立足點的平等。

連立堅議員一力促鼓山滯洪池儘早興建



2001年711水災後，成功大學防災研究中心曾接受高雄市政府委託評估設置滯洪池案，建議在鼓山等六個地點設置滯洪池，其中鼓山滯洪池是選在台泥廠區，但因台泥開發案一直延宕，讓滯洪池無法動工，致使中鼓山地區不斷發生淹水災情；議員連立堅強烈要求市府加速處理滯洪池案，才能確保市民生命、財產安全。

連議員為了鼓山滯洪池興建案，曾多次於議會中質詢台泥開發案，甚至把服務處遷移到台泥廠區附近，藉以督促市府，但台泥公司卻提出把滯洪池規劃在高海拔地區，經連議員極力反對後，台泥才略修正設置地點；但待進行協商尋求共識之時，台泥公司竟又撤回開發案。

由於連議員認為台泥公司沒有誠意，不僅置鼓山地區居民生命、財產安危於不顧，且藐視公權力，乃於去(101)年10月議會定期大會總質詢時強烈要求市府積極處理台泥問題，若台泥不願意配合，應採取強制徵收滯洪池用地方式，以利儘速興建。



台泥鼓山廠區現行都市計畫示意圖



水利局提出變更案公開展覽示意圖

日前，連議員於第五次定期大會市長施政報告及質詢中，再次關心台泥開發案進度；市長陳菊表示目前本案已轉向辦理都市計畫個案變更，現正辦理都更公展中，且公展後台泥公司態度轉為積極，近來多次主動與市府協商；都發局長盧維屏也答詢說，都市計畫變更後，必要時將針對此案進行強制徵收程序，取得滯洪池用地。

連議員聽取陳市長及盧局長答詢後，對市府團隊的努力表示感謝，認為市府的都更斷然作為雖來得晚，但已開始啟動，仍是本案的一大轉折與成就；台泥滯洪池興建並非一定要強制徵收，即便啟動都更徵收程序，市府與台泥公司的協商仍隨時都能繼續進行，只是基於過去台泥一再敷衍延宕的態度，市府雖進行協商，但不能再有任何拖延，應該協商與都更並進，畢竟天災無法預測，希望能在最短的時間內完成滯洪池的興建。

張文瑞議員一爭取拓寬路竹新興路

在議員張文瑞強力爭取下，路竹區新興路拓寬工程終於竣工通車，未來路竹區及永安區居民從新興路通往台1線、台17線及高18線等主要道路將更便捷，更因交通路網成形而帶動區域產業發展。

問政以來，一直強力主張要做好地方基礎交通建設的張議員說，交通是地方繁榮之母，有了便利、安全的路網，才能為地方帶來人潮、注入活水能量及縮小城鄉差距。

過去，新興路因道路狹窄，車輛通行不便，無法發揮銜接台17線及高18線主要幹道的功能，又因一直未解決排水問題，令地方飽受淹水的困擾。張議員說，現今新興路從原本的4公尺拓寬為10公尺，不會再有會車的困擾，而且，道路拓寬工程時於道路兩側興建1公尺寬的側溝排水系統，解決淹水問題；同時，沿路配置了37支路燈，有了夜間照明設備，民眾行車安全性也大為提升。

張議員心中有一幅為路竹、永安爭取地方建設的藍圖，未來將持續督促市府打造永安濕地自然公園、永安橋改建工程、興建路竹高中專科教室及重建路竹國小校舍等重大公共建設。

市長陳菊也允諾，會重視永安、路竹的地方建設及發展，市府全力打造38區，區區有特色，一定會同步提升各區基礎建設。

張議員說，市府正著手改造的路竹運動公園及路竹公園，已同意將不必要的硬體設施及電線桿移除，建置無障礙空間並加強綠美化，提供民眾合適又安全的休憩場所，並營造路竹區的友善環境，提高生活品質。



陸淑美議員—高票蟬連國民黨團總召集人

「責任更重，全力以赴」。蟬連本會國民黨團總召集人的議員陸淑美表示，感謝同黨議員同事們的支持與愛護，未來會加強議員的互動與團結，扮演好監督市政工作的角色，善盡審議預算職責為市民看緊荷包。

本會國民黨團於3月21日改選總召，27位黨籍議員有4位議員請假，議長許崑源保持中立未投票，現任總召陸議員，在22票中獲得19票，高票蟬連黨團總召集人。

「這也是一種民主方式」。陸議員說，國民黨團首次以開放式改選黨團總召，黨籍議員互選產生，每位議員都是候選人，只要有高度意願為黨團及議員同仁服務，都可以擔任，依慣例任期一年，在定期大會召開前改選。

陸議員是第3度擔任議會國民黨團總召。高雄縣市合併後的高雄市議會第一屆國民黨團總召，由議長許崑源推薦，黨籍議員無異議通過，第二屆則是黨團無異議通過，這屆是經由黨籍議員投票改選總召，其他副總召、書記長及副書記長等黨團幹部，將會比照上屆黨團幹部名單派任，讓黨團在議會能運作順暢。

陸議員說，縣市合併後高雄市幅員更大，議員責任加重，國民黨籍議員在議會雖是最大黨，但很多議案還是需要靠黨團運作，尤其很多攸關市民權益的議案，以及重大建設案，為求做好監督市政的工作，身為黨團總召，應以市民福祉為第一優先，請黨籍議員支持。

「加強溝通協調工作」。陸議員表示，高雄市十幾年來一直由民進黨執政，市議會雖多由國民黨籍議員擔任議長，但黨籍議員也不是絕對多數，因此在議事運作上黨團扮演很重要的協調溝通工作，黨團總召工作吃力不討好，比單純擔任議員工作繁重許多，黨籍議員支持她愛護她，她會努力做好這項工作。



「最美麗的總召」「身段最柔軟的總召」。陸議員在議會人緣非常好，除了黨籍議員對她稱讚有加，無黨籍的大高雄聯盟議員，甚至民進黨籍的議員，也對她尊敬三分，曾在縣市合併前高雄縣議會擔任副議長的她，也留下很多佳話，有市民至今還是會稱呼她「副議長」「副座」，陸議員總是再補一句「叫我淑美就好了」！

陳麗娜議員一力求 12 年國教公平性 招生應簡化

12 年國教即將實施，但高雄市教育局所推動的「多元入學管道方案」太繁複，學生及家長們無法瞭解，引起莫大的恐慌及徬徨。議員陳麗娜十分關切，除了舉辦多次公聽會外，不惜發動議員連署於 3 月 11、12 日召開第 9 次臨時會，希望透過不



同的溝通方式，促使教育局官員能接受各方意見，讓該方案能化繁為簡，可惜均未獲得具體的回應。

陳議員與國教行動聯盟合作，委託全國具有公信力的民調公司進行「高雄家長對 12 年國教議題的了解度及贊同度」民意調查，受訪對象包括國 7、8 的學生及家長，回收有效問卷計有學生 2,704 份及家長 2,096 份。

民調結果發現有近 50% 的家長不瞭解「國中教育機會等級劃分」、「英文加考英聽」及「數學加考非選擇題」等項目的變革；超過 65% 的家長，不瞭解何謂「超額比序項目」、「志願序」與「多元發展項目」等重大制度變革。超過 65% 的家長，不瞭解高雄市特有的「對應學校」制度及「對應學校錄取名額」的產生機制。

入學方案係由地方教育行政單位自行訂定，函報中央迄今仍未公布，莫非從中央至地方各級教育官員，隱藏太多不能說的祕密。陳議員於 3 月初，在本會舉辦民調結果記者會，並邀請從事 12 年國教研究的教授王立昇與吳順德與會，提出他們的主張及看法。

陳議員強調，因教育局所訂定的方案太複雜，與其他縣市差異甚巨，令人難以適從，其實家長們對城鄉教育差距的存在，而採取的保障均表贊成，但不能因措施失當，就犧牲市區非明星學區學生的升學權益。教育局辦了 194 場說明會，反而讓家長陷入困惑中，充分顯示宣導不力，也未將內容簡單扼要的說明。政府當局期盼藉由 12 年國教實施，將升學考試的負面影響予以改善，如何藉由過去 9 年國

教及廣設大學政策，能去蕪存菁的讓莘莘學子獲得更公平升學機會，有教無類的目標更具體化。

但在制定多元入學管道時，為求公平反而設立更多的門檻，訂出太多的附帶考核項目，致使弱勢家庭子女未蒙受合理的競逐條件，而來自富裕及教師家庭的孩子，取得更多的優勢，占據受教機會。令不少窮困家庭的父母，為子女的教育更加憂慮。

父母關心子女教育是天經地義的事，為了實施 12 年國教，先讓他們在心態上調整因應也是應該的，但不能因制度不當而產生焦慮，反而讓孩子在這改革的舞台上，失去方向及競爭力？

李雅靜議員—公園改建宜保留原有特色



市府為美化社區環境，改建社區公園，但未尊重文化差異性，將全市社區公園整建成同一型式，令人惋惜。議員李雅靜針對鳳山國父紀念館旁的百榕園改建表示，未尊重鳳山原有特色，花費鉅額公帑又破壞原有地方特色。

鳳山早年缺乏大型的集會、表演、展覽等場所，歷屆地方首長均依民意將國父紀念館規劃為演講、演奏、圖書、藝文展覽等綜合場地，尤其在國父紀念館相鄰的大東公園附設老人活動中心，辦理日托及藝文課程，市民可將家中的高齡長者，送到這裡輕鬆學習語文、歌唱等，除終身學習外，又可就近在紀念館內觀賞畫展、表演，疲乏了可到館外散步閒坐，館外綠蔭一片蟲聲唧唧，清風徐來身心舒暢，人之生活享受莫過於此。

因此，原高雄縣政府於97年間編列17億預算，在原大東國小校地興建大東文化藝術中心，希望能將鄰近的國父紀念館、大東公園(百榕園)及鳳山溪整治擘劃為市中心藝文精華地段，並發展成為鳳山觀光休憩文化園區，大東文化藝術中心施工進行時，其對面大東公園(百榕園)所栽種的榕樹早已枝幹粗大綠意成蔭，更有不少慈善團體在國父紀念館或公園舉辦公益園遊會、花展、寫生比賽…等等活動。南部地區盛夏熱氣逼人，但在公園內卻能感受到大自然帶來的涼爽及舒適，已成為展示鳳山地方文化，和鄰近地區高齡者與居民最愛的文化休閒場所。

縣市合併後，市府以暢通交通為由將國父紀念館改建為轉運站，編列鉅額預算將具有鳳山文化的百榕園、國父紀念館拆除，而新建的公園却未保留傳統的文化、特色，市政府這種不尊重地方傳統文化特色和民意，一味要求公園劃一的作法應予檢討，供以後再整建公園之參考。

李議員感嘆市府未珍惜預算籌措不易，動支鉅額預算整建各地公園，改善社區居民生活環境，用意雖好，但應尊重在地傳統文化和地方民眾的需求。

林富寶議員—加強交通建設

「地方發展觀光，交通問題要重視」。議員林富寶說，旗山區自今(102)年春節假期以來，每到連續假日必湧入大批的遊客與車輛，從國道10號、聯外道路到市區老街等道路的交通都是壅塞的，雖然人潮帶來錢潮，但同時也造成民怨。



林議員應邀參加旗山區溪洲大橋的通車典禮，共同主持剪綵、揭牌，並與溪洲地區的居民，歡欣鼓舞熱烈慶祝，在地方寺廟陣頭的大陣仗帶領下，一起走過這座長達 840 公尺的新建大橋，他不忘感謝各界的援助與重視，讓這座橋得以順利興建完成。

「橋樑可以大幅改善交通」。林議員說，這座舊稱「光陽橋」的溪洲大橋，長久以來是溪洲地區旗山溪兩岸蕉農運送農產品的重要橋樑，3 年前被 88 風災沖毀，因屬縣道橋樑，公路單位不願修建，幸好在行政院重建會協助下，運用大陸善款 4 億 7,000 多萬元重新修建，歷時 2 年半才完工，大幅改善過去車輛繞道的問題，相信對旗山觀光產業發展帶來莫大助益。

林議員說，莫拉克風災重創旗山地區，受創的橋樑、道路已陸續修復，除了地景橋還在修建外，大致恢復了昔日的景觀，這是地方所樂見的。但旗山、美濃仍有很多的交通問題亟待改善，以因應日益增加的遊客，而且也需要更多的公共設施，如旗山中心的旗山體育場洗手間嚴重不足，重建會已同意補助 350 萬元增建。



林議員指出，縣市合併後的旗山與美濃成了高雄的後花園，每到假日就吸引大批遊客前來旅遊，春節期間估計湧入了大約 30 萬的遊客，破紀錄的

人潮與車潮也讓旗山、美濃的交通癱瘓，旗山老街附近缺乏停車場也是一大問題，不設法改善，問題只會越來越嚴重。

「旗山區需要更暢通公路網」。林議員認為，國道 10 號成為高雄到旗山最便捷的道路，但到了末端的旗山後，車輛往往如打結般到處壅塞或回堵，即使要前往美濃、六龜、甲仙的車輛也塞在該處，如果可以再把國道 10 號延伸到美濃、六龜或甲仙，甚至連結到南橫公路，減少平面道路的車輛，應該可以解決交通問題。

林議員說，旗山、美濃地處高雄市較偏遠的地區，縣市未合併前，各項建設就比較落後。縣市合併後，觀光產業發展迅速，需要更完善的交通建設，國道 10 號應該可以再延伸到其他鄰近的地區，紓解交通壅塞問題。

柯路加議員一請政府給那瑪夏居民一條安全回家的路

「政府要加緊原鄉重建工作腳步」。議員柯路加說，88水災重創了那瑪夏的部落，道路橋樑受損很嚴重，目前仍在重建中，但對已遷村到永久屋基地的原鄉居民，希望加強輔導就業，促使原鄉的產業能再復甦，讓他們的生活更安定。



柯議員持續關注 88 水災後原鄉重建的工作，他應邀參加 88 水災永久屋基地「大愛園區活動中心」啟用剪綵典禮，除請高雄市政府社會局與原住民事務委員會加強輔導原鄉產業工作外，也向行政院重建會執行長陳振川反映地方的需求，希望政府對重建的工作能繼續關心。

「居民也需要就業與工作」。柯議員說，大愛園區活動中心啟用，設有社區關懷照顧服務據點與婦幼家園，這項服務居民措施，必需要善加利用，有效管理，否則假以時日又閒置不管，將來可能又淪為「蚊子館」。大愛園區有很多居民沒有工作，也可以安排他們在此兼職，因為要有一份穩定的工作，才能有安定的生活。

柯議員指出，原住民被迫離開原來生活的土地，遷移至新的居住環境，有些人無法適應，也找不到工作。政府在永久屋基地續有新的公共建設，希望提供居民就業的機會，他們還有謀生能力，不能長期等待各界的援助。

柯議員指出，那瑪夏的重建工作雖持續進行中，但居民感覺工程進度緩慢，不夠積極。從甲仙的小林到那瑪夏的民族里，共有 12 座橋樑還在施工，他擔心今（102）年雨季來臨前是否可以完工，因為 88 水災後，每次下大雨那瑪夏對外交通就中斷，如同孤島一般，那瑪夏居民甚至還要繞道嘉義的茶山才能下山。

「道路橋樑不能再中斷」。柯議員說，以莫拉克風災重建特別預算 4,800 萬元興建的「達卡努瓦橋」，今年 2 月間終於完工，可確保達卡努瓦里在雨季期間對外交通的安全，但前往那瑪夏區民族等部落

的道路橋樑都還在趕工，4月間的一場連續大雨，因溪水暴漲而再度封閉，希望公路總局等施工單位能加強督工，趕在今年颱風雨季來臨前完工。



柯議員說，4、5月以後，那瑪夏的農產品如梅子、水蜜桃等都將進入盛產期，若屆時道路不通，採收的水果無法運送下山銷售，整年的辛勞就白費了，這條道路在88水災中遭到重創，修復不易，但仍希望政府給原鄉居民一條可以安全回家的路。

俄鄧·般艾議員—為都會原住民啟綻嶄新生命 陽光與活力

務實關懷從原始叢林遷徙都市叢林的原住民族生存競爭能力；具有「阿美族」血統的俄鄧·般艾議員，長年躋身政壇的奉獻指標，始終揭舉「陽光」與「活力」兩大主軸，志在培練都會原住民傳承卓絕的生存毅力，提振嶄新的生命活力。

俄鄧議員相當注重原住民族語言及文化的世代傳承必要性，再三強調「追本溯源」攸關族群尊嚴與人格特質，絕對不容予以漠視。從推展各族母語的落實作為探究，針對未來即將施行的「12年國教免試入學方案」，鑑於欠缺列入語言能力認證，必將大幅降低學習族語的誘因，加上部分學校由於教育局補助經費不足，導致無法順利開設本土語言課程，而且特色招生也未兼顧原住民音樂與舞蹈等專長，嚴詞撻伐長此以往勢必扼殺原住民族語，進而阻礙文化發展。



而就司法機關成立「原住民法庭」的影響層面解析；俄鄧議員觀察入微，率先查覺司法院這一興革的基本立意，明確記述：「考量原住民族的特殊性，及尊重原住民族傳統習俗、文化與價值觀。」因此，屢屢督促市府為免生活習俗及文化認知差異，造成原住民遭致不當起訴，必須防患未然，妥善培訓通譯人才，期望確保原住民生存權益，則為強化原住民母語及文化傳承敲響另一記警鐘。

平心而論，俄鄧議員屬於踏實問政型態的優秀民意代表，凡所質詢議題必定窮追不捨。以第4次定期大會市政總質詢即曾倡言：原住民的「祖韻文化樂舞團」表演秀，相較「韓國亂打秀」與「中國宋城夜秀」毫不遜色，以及布農族「八部合音」也別具一格，建議市府應該儘速設置大型原住民歌舞秀場，藉以展示大高雄的多元藝術觀光文化商機為證；對於市府雖已成立所謂「原住民特色觀光資源推動小組」，但是迄今卻僅止於開會研商，一再催促務必及早落成原民秀場、舞出

原鄉生命活力與希望。

聖經《箴言 15 章·第 28 節》敘及：「義人的心，只默思善事。」俄鄧議員兼具牧師職銜，檢視一切問政的精闢內涵，盡力衛護都會原住民的生計熱望，當真責無旁貸；然而，更加難能可貴的是，堂正伸張民意、為民謀福之際，隨處可見同步彰顯宗教濟世的包容情懷，凡所建言莫不秉承「信」、「望」、「愛」的兼善天下信念，祈求整體城市和諧發展，跨越族群藩籬、邁向友善幸福。所以，客觀省思俄鄧議員的從政風範，完全昭示義行、善心與良策，不獨原民欣幸選賢與能，全體市民一樣展臂相迎！

張漢忠議員—感性率性理性 問政服務融合多元性

「一輛減速緩行的機車駛抵高雄市議會正門，壯碩騎士笑逐顏開的下車與久候民眾寒暄，隨即相偕倚靠門廊進一步晤談；然後，騎士直拍胸脯，民眾開懷離去。」這一幕人際熱絡互動的場景，就是外號「機車議員」張漢忠，隨機、隨處、隨緣、隨遇而安的別開生面為民服務實況。

張議員的問政風格畢具「感性」、「率性」與「理性」，完全因為生命歷程的淬勵奮發所致。童年歲月的辛勞務農生涯，由於祖母殷切敦勉，練就感性耐苦的堅韌毅力；少年時期勤習機車修理，受到師傅調教，培養率性熱忱的辨識能力；青壯年華陪同民主先進林義雄苦行，見識社會運動精髓，惕厲理性興革的參政實力；終在中年創業之後，省視人生見聞，決心為弱勢族群、基層民眾發聲，進而投身政壇。影響所及，創造活潑、親和、明理、多元的服務與議事特色。



持平觀照張議員的議事內涵與主旨，正因融入感性、率性與理性，所以能夠一脈相連、前後相應。譬如曾針對高雄市在2010年入選「亞洲五大單車城市」第3名，不斷督促市府再作改善措施期望提升名次，故對現階段市府所提的「自行車道串聯及水岸營造計畫」，鑑於配合大高雄自行車網系統，研擬鳳山溪自行車道改善構想，提供民眾交通、休閒、運動、教育等功能，串聯自行車動線及人行休憩帶，結合鳳山區商圈、砲台古蹟等景點，嚴加監督總長度5.3公里的計畫範圍，需對既有設施、欄杆、植栽綠化與美化、標線、標誌檢討劃設及鋪面、鳳山溪節點規劃連結市區自行車道系統等徹底落實改善。其它諸如對於長期關切的鳳山區濱山街排水改善工程、鳳山溪幹線博愛橋至大智陸橋改善工程、鳳山溪污染整治工程、鳳山溪(前鎮河)流域整體發展暨城鄉風貌改造委託規劃設計等，也都用心隨時掌握施工進度。足證獨樹一幟的問政風格，其實更能深入了解工程現況、貼近民眾需求、落實解決民瘼。

張議員經常反省到底有無落實競選政見與提出市政針砭良策？這種從政意志如同佛家提倡「八正道」首列的「正見」，就此嚴格檢驗，的確篤實履踐了。事實上，這一正知正見，更能大大提升選民的信賴度；畢竟，優秀民意代表的定位，就是在於「明本心」與「識大體」，就能憑藉豪膽與魄力，通情達理的善盡民代職責。尤其值得推崇的是，張議員無畏懼與無偏私的問政態度，只求實際造福市民而不擅長造勢，反而更因實事求是，終獲實至名歸！

許福森議員一問政真知灼見盡力造福 民意真誠感念衷心祝福



「真知灼見」融合「高瞻遠矚」，成就了許福森議員的問政典範。眾所周知的具體例證之一，早在高雄市、縣尚未合併之前的原高雄縣議會議長任內，即已積極爭取捷運路線向北延伸至岡山、路竹，躋身大高雄市首屆議壇之後依然努力不懈，終獲增設「紅線 R24 南岡山站」，主體工程已於 101 年底通車營運，將運輸服務範圍擴及大岡山地區，未來配合「海空經貿城整體發展綱要計畫」，建構北高雄產業廊帶，串連「南科高雄園區」、「電信技術中心」、「岡山本洲產業園區」、「永安工業區」、「南區環保科

技園區」等產業園區，及「南科高雄園區特定區計畫」等重大建設，預估至少造福大岡山、路竹、湖內地區 35 萬民眾。儘管日後建設期程與內容尚需費盡心力嚴予監督，終究已因眼見深遠啟綻新機。

至於高雄新市鎮捷運沿線周邊土地開發問題，許議員更因長年熟諳民意導向與基層需求，尤其重視新市鎮開發必須精確掌握「由南向北」的都會整體發展軸向，再三倡議捷運 R22 至 R24 車站沿線土地開發，應該循此方位依次拓展，先見之明也與市府營建團隊取得共識，則是另一憑真知、造民利的實證。

本質上，許議員多年以來戴上「民意領袖」冠冕，當然擁有服眾利民的琳瑯政績，舉凡：竭力治水防洪、開闢公共財源、提振工商產業、防杜環保污染、落實文教興革、強化治安機能…等等，可謂不勝枚舉；民眾耳熟能詳，譽為「帶頭創造活力大高雄的一路福星」，顯然絕非過獎。

諸多選民相當感佩許議員鞭辟入裡的議事內涵與大公無私的問政態度，尤其曾經擔任 4 屆原高雄縣議員、3 屆議長的位高權重豐碩閱歷，如今欣然扮演「陽春議員」角色，而且為民服務依舊熱絡、議事抒論仍然扎實，更是萬分激賞。

其實，「自在」、「捨得」與「放下」，正是許議員超越名韁利鎖的束縛，堅定把持「為生民立命」的參政人格特質，挺著一身寬和、圓融的風骨，盡心盡力為民造福而執意撐熬的最大動力；正因恪守長年塑成的人和、政通形象，所以能夠體悟「識得山川無限意，目前瀟灑不須多」的對應機緣。不過，猶如印度詩聖泰戈爾曾言：「在我們的生命裡，一方面屬於有限，在每一個步履中，我們都會有所蹬足；另一方面，我們的願望與犧牲，則又屬於無限。」所以，恆常支持許議員的忠實民意，真誠感念之餘，更是衷心祝福安樂康健，期待「措足踐坦道，悅心有妙理」，謹敬存誠的繼續跨出別具一格的雄健問政行跡！

顏曉菁議員—懷持真愛平和親民 發揮真才犀利問政



「亮晶晶」一詞，用在讚賞璀璨珠寶的絢麗光采，可謂恰如其分；不過，如果用以形容政治人物，則是必需具備值得推崇的優秀問政行跡，才可坦蕩冠上的雍容雅致封號。因此，嚴謹審視顏曉菁議員佇立政壇多年以來，長期博得「亮晶晶」美譽，當然在於一切表現備受選民肯定，堪稱實至名歸。

顏議員出身政治世家，自幼耳濡目染、培育根柢扎實，固然毋庸置疑；但是，尤其可貴之處在於，從政歷練過程毫無鬆懈僥倖，自始憑藉個人深厚的學養、才情、見識，努力塑造「秉真愛」、「展真才」的篤實問政風格，平和親民互動、犀利監督市政，進而確立南台灣議壇的中生代菁英形象。

「同志婚姻合法化，是一段需與社會長期對話、爭取認同的過程，一張張自信而無畏的臉龐，勇敢追求愛與被愛的權利。總有一日，彩虹旗能昂首飄揚。」這是顏議員專程參加在中央公園舉辦的「高雄市第三屆同志遊行」之後，發表於「臉書」的感性文字，配上一幀豎起大姆指與「同志們」的合照；並茂的圖文，煥發著傑出女性民意代表，真摯親民的宏觀襟懷與人情至性，迄今仍讓許多市民稱道不已。另外，慣常積極投入社群服務與兒童互動聯誼之中，跨越年齡隔閡，和藹可親的說相聲、堆積木，更令支持者切身體認平實、溫馨、真誠的民代風貌。

真愛親民必定感人至深，真才問政足以興利除弊。顏議員縱身議場絕對盡責守分；回顧每次定期大會開議，從市長施政報告及質詢、各部門業務報告及質詢以至市政總質詢，從未怠忽職守，議題內容包羅萬象，而且精準引證數據，只要攸關民眾福祉或是市政鴻圖，處處顯見鉅細靡遺的針砭立論。譬如曾經舉證近3年來的機車使用率提升為61.9%，強烈質疑市府誓言推動公車與捷運等公共運輸效能是否落實？而對公車民營化整體導向予以支持，但是強調亟需兼顧員工權益；

公共托育環境不足，必要力求儘速改善；「大東文化藝術園區」雖已完成興建，至於後續的「鼓勵發展文化創意產業」、「培育藝術人才」、「推展本土教育」等連貫政策，務必劍及履及。信手拈來的實例，即可明確鑑識優質民代的專心致志與精益求精，果然不同凡響。

誠如亞洲首位諾貝爾文學獎得獎人、舉世著名的印度哲學家泰戈爾在詩選之中所敘：「對於世界而言，你是一個人；但是對某一個人而言，你是他的整個世界。」寓意智者如何深受倚畀；顏議員真愛親民與真才問政，市民仰賴共創「亮晶晶」都會願景，當真舉足輕重！

陳政聞議員一捍衛永安石斑魚養殖權益及生態環境



永安區是全國石斑魚的養殖重鎮，不過某大型紙器公司卻準備進駐，議員陳政聞除表達堅決反對態度外，還要求市府嚴格把關，絕對不能讓這家公司影響當地的養殖專區與永安生態濕地公園。

陳議員指出，近幾年不少人看好石斑魚前景，紛紛在永安區投資養殖，使得石斑魚的養殖面積由原先的400公頃左右，增加至500公頃，不管是產量或產值，都是全國最具規模的石斑魚養殖區。

陳議員表示，石斑魚養殖專區將面臨養殖環境可能遭受破壞的關鍵時刻，因為有一家大型紙器公司準備從仁武區遷移至永安區烏樹林段595、596之1及596之4地號土地，開發廠房面積高達24.5717公頃。

由於該項設廠計畫屬於工業區開發案，而開發地點周圍都是養殖區，且鄰近濕地公園，因此陳議員認為該公司一旦進駐，永安的養殖環境將蒙受巨大浩劫，而標榜自然生態的濕地公園旁有工業區，也是極大的諷刺。另工業區若開發，工業廢水污染環境問題將打擊養殖業，而且工業區預定地原是魚塢地，具有天然蓄洪功效，如果填平開發，地方水患也會加劇。

有鑒於永安區多數居民和漁業界人士都高度反彈，拒絕工業區廢水污染養殖環境，因此陳議員也同樣堅決反對工業區開發案，並揚言會和居民站在第一線，誓死捍衛權益。

海洋局長藍健菴表示，該公司是從法院拍賣取得土地，並透過民間自行報編程序合法進駐，但地點並非在養殖專區範圍內，不過市府有責任持續追蹤，並嚴密監控未來發展，要求業者具體承諾要負起應盡的責任。

藍局長承諾工業區開發前，將會同經發局等相關單位，要求業者儘速針對產品製程及廢水處理排放是否影響濕地公園及養殖業等議題，向當地漁會、養殖業者及居民詳細說明。

陳粹鑾議員—超越黨派 用感性陪著鳳山蛻變



鳳山開漳聖王聖誕晚會，議員陳粹鑾站在舞台上，揮舞著雙手向在場的鄉親打招呼問候。但在幾個小時前，陳議員才跑遍了大半個鳳山，為民眾解決淹水、治安及交通安全等問題。

一整天行程下來，陳議員沒有喊過一聲累，回家後，到了深夜11點多，她還要忙著照料即將準備基測的兒子。在擔任高雄縣議員期間，她忙於勤走基層，努力、盡力為市民服務，並握過每一位鳳山市民雙手，如同鄰家大姐的形象深受民眾

的歡迎；同時鄉親也以選票回報了阿鑾的用心。

即便如此忙碌，具求知慾旺盛與努力不懈學習精神的陳議員，仍不放棄在縣市合併後的學習機會。就是這一股鬥志，讓天生就有著不服輸個性的陳議員到了夜深人靜時，仍然不斷自我要求、學習，期待自己成為一位新鳳山的全能議員。

有人曾詢問她，在民進黨執政的市府，國民黨籍民意代表為民服務會不會很辛苦？她總是微笑著回答：「從小親睹家父為民服務，已奠定了服務最樂的觀念，因此秉持這個理念，只要自己盡力而為，鄉親一定會感受到，至於黨派，對我來說不是問題。」這就是陳議員的坦然與豁達，喜歡她的鄉親都很清楚，阿鑾就是個熱心又直腸子的好姐妹。

陳議員為社區婆婆媽媽、勞工、新移民們的努力更是有目共睹，她很早就注意到這個蘊涵著高雄文化發展歷史的區塊在鳳山區一躍而成高雄最大區之後，也開始面對多元化的族群問題，所以努力經營



這些必需深耕又要長期付出的族群教育。

看著社區媽媽跳起高難度的「千手觀音」，千變萬化的舞姿讓台下觀眾報以熱烈掌聲；接著，長青學苑婆婆媽媽們撐起美濃紙傘，表演傳統客家舞蹈，每一步、每一個扭腰，都讓臺下的觀眾看得如癡如醉。推動這些紮實的表演，在舞台下鼓掌、打拍子的陳議員，可說功不可沒，但她還是笑笑說：「這是我應該做的，不足掛齒。」她，就是一位不居功的可愛傻大姐。

鍾盛有議員一率眾爭取開放美濃國中體育館 帶動運動風氣

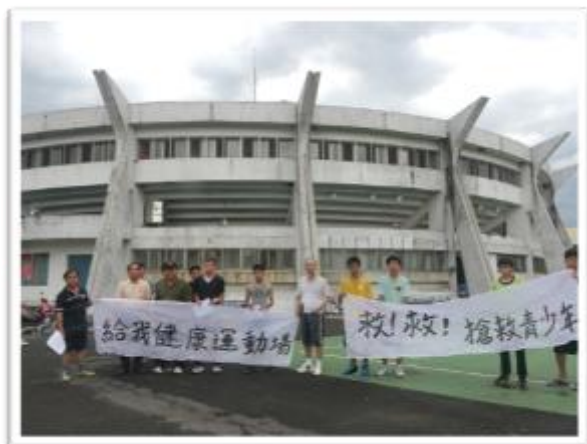
美濃國中體育館長期間置，地方人士多次向教育局等單位陳情，希望開放給當地居民無償使用皆無下文。議員鍾盛有和民眾一起到美濃國中抗議，並高舉「給我健康運動場！救救搶救青少年！」布條抗議，呼籲市府不要再互踢皮球，莫讓體育館變成蚊子館。

原高雄縣政府斥資4,000萬元於73年興建的美濃體育館，風光落成後，舉辦台灣區運動會的排球賽及中日排球賽後，就一直閒置迄今。

體育館以及周邊廣場設施由美濃國中代為管理，但在有限的經費及人力的情況下，只能在上課時間接受外界申請使用，下班或假日期間則不對外開放，使用費一次6,000元。鍾議員認為收費太高且不合理，若沒有民間社團贊助，誰敢租用辦理活動。另舉辦一場大型賽事，租金的花費不貲，除非有機關、團體願意捐助或協助辦理，才有足夠經費租用體育館舉辦比賽。

美濃地區青少年活動場所少，相對國中體育館以及周邊場地是當地青少年很重要的運動場所，每天有為數不少的青少年在此打球聯誼，是當地非常重要的公共空間。

美濃地方人士多次向教育局陳情都未獲得具體結果，鍾議員很不滿意相關局處互踢皮球，市府應多關心青少年需求，在他們成長過程中，提



供適當運動場所，多鼓勵青少年到球場打球，避免青少年因沒有正當休閒運動，三五成群聚在一起賭博、吸毒或泡網咖，反而會造成社會問題。

體育館因管理及經費問題而無法開放，外邊廣場也無夜間照明設施。鍾議員認為，基於安全考量，不鼓勵夜間使用。然而下課後和假日才是許多青少年亟需使用運動場地的時機，導致空間管理與青少年的使用需求無法互相配合，體育館淪為蚊子館。

鍾議員表示，在地人使用體育館，水電費應免費，因為都市人口多，水電使用者付費可行，鄉下人口少不可行。體育館免費開放提供民眾使用，讓學生、青少年能夠入館打球運動，發洩精力，也能培養體育優秀人才和降低吸毒、偷竊等犯罪率。

洪秀錦議員—國道7號應規劃大寮交流道



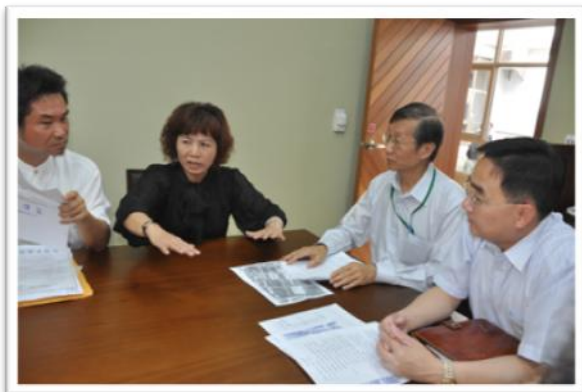
國道7號即將開工，但未規劃大寮交流道，恐將造成嚴重交通阻塞。議員洪秀錦建議國道7號在大寮段應規劃交流道方便民眾通行，不但可解決交通問題，又可避免引發更多民怨。

為改善高雄外海新開發洲際貨櫃中心及南星自由貿易港的貨櫃運輸，規劃了國道7號高雄港東側聯外高速公路，自小港南星路起北行至仁武銜接國道10號，全長23公里，目前正在環境影響評估，若通過後可望在今(102)年動工，預定在106年完工。

洪議員指出，國道7號尚未動工，外界傳出路線將會改道，偏向東邊沿著高屏溪規劃施工，地主對此傳聞人心惶惶，深怕土地被徵收而不自知。因路線規劃對地方發展影響很大，為避免人心不安，規劃的路線應儘快定案。

高雄市政府交通局長陳勁甫表示，國道7號不可能改道，因為路線已定案，正在環境影響評估中，半途變更路線可能性不高。

國道7號沿線規劃的交流道計有仁武系統、烏松、鳳寮、大寮系統、小港、大坪頂、臨海、林園、南星端等9處，獨漏大寮交流道。世居大寮的洪議員指出，大寮未規劃交流道，只有銜接台88快速道路的大寮系統交流道，若將車流推向鳳頂交流道，這是很荒謬的規劃，台88快速道路鳳頂交流道車流量很大非常壅塞，來自屏東及高雄的車輛要下交流道常大排長龍，上下班時間經常打結。若加上國道7號車流，鳳頂交流道在交通尖



峰時刻一定會造成嚴重大塞車，阻礙交通順暢。洪議員要求陳局長應到現場會勘，否則不知問題嚴重性！

洪議員認為國道7號應考量地方交通需求，與平面道路完整的結合，才能發揮交通建設流暢效應。她也堅持國道7號高架路下應闢設平面道路，充份使用國道7號下方平面道路的空間。

吳利成議員一爭取農損補助

力促如期舉辦鳳荔文化節

龍捲風來襲！大樹區4月6日凌晨1時許突然颳起陣陣強風，在



仁武與大樹交界的關帝廟後方山丘形成龍捲風，挾帶大雨往高屏溪方向颳捲500公尺，造成和山社區重大災害。議員吳利成身歷其境感受特別深刻，他發現和山里、興山里災後滿目瘡痍，農作物損失嚴重，但市府處理慢半拍，他旋即依據「專案

救助辦法」，為受災農民發聲爭取救助。

吳議員服務處首當其衝，屋頂被掀開損失慘重。吳議員指出，大樹區刮起疑似龍捲風，強勁的風勢不但把工廠的屋頂吹掀開來，許多民宅的玻璃窗全破碎落一地，就連貨櫃屋也被吹倒，現場慘不忍睹。沿路電線桿全倒，造成多人受傷、千餘戶停電，民眾驚呼：「好像電影龍捲風的情節，以為世界末日來了！」農作物損失更是嚴重，數處荔枝園、芭樂園的果樹連根拔起，尤其是玉荷包、鳳梨等水果即將收成，結果，慘遭龍捲風一吹全部都泡湯了，讓農民們不知如何是好？



吳議員說，怪異風災發生在連休假期，讓農民相當焦急，而市府與農糧署連繫慢半拍，對農損處理拖太久不利農民。這次大樹區的災害已達農損20%以上的補助規定，又經農糧署與農改場等中央單位的官員到現場查勘確定。為爭取時效，吳議員希望儘速依「專案救助辦法」，馬上協助災農辦理補助登記，及早獲得救助。

世居大樹的吳議員首次遇到疑似龍捲風肆虐，他最掛念的是大樹區受損果園達44公頃，80%是玉荷包荔枝園，這是大樹人的生存命脈，輕忽不得。

大樹玉荷包荔枝與金鑽鳳梨享譽全台，每年5、6月為生產季節，其中又以玉荷包荔枝最受矚目，2,000公頃果園每年可生產1萬2,000公噸玉荷包行銷海內外，替國家賺取不少外匯。吳議員希望市府儘快協助果園的復建工作，今（102）年也能如期辦理鳳荔文化節，全力促銷地方農特產品。

劉德林議員一以高雄優勢成為自由經濟示範區領頭羊



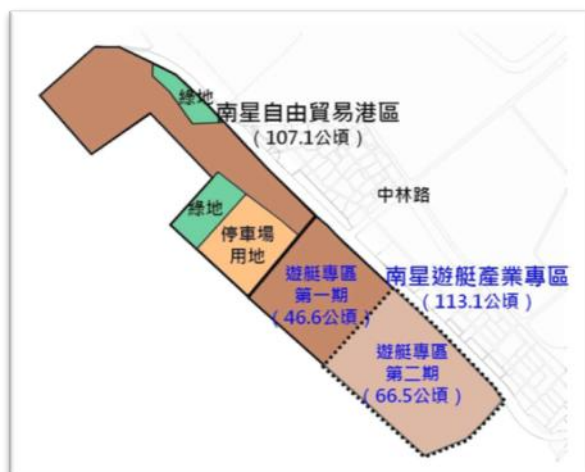
自由經濟示範區是高雄脫胎換骨的絕佳時機，高雄市政府準備好了嗎？面對全球經濟自由化浪潮，以及自由經濟示範區箭在弦上的起跑壓力，議員劉德林質疑高雄市政府團隊除了市長陳菊之外，市府團隊上至副市長，下至經發局長，甚至高雄市自由經濟示範區推動小組的成員還未進入狀況，對於高雄自由經濟示範區主體規劃內容，幾乎是一問三不知，市府團隊的表現令人失望。呼籲市府團隊趕快上緊發條，跟上陳市長腳步，不能再打混延誤高雄建設的重大契機。

劉議員指出，中央規劃以五港一空作為台灣推動自由經濟示範區主體架構，並將於7月鬆綁法規，擴大既有自由貿易港區內容。自由經濟示範區於今(102)年12月進入第二階段，包括通過示範區特別條例及地方政府申設自由經濟示範區地點。

劉議員說，高雄推動自由經濟示範區的主體架構及計畫內涵，包括租稅優惠、產業轉型、吸引人才來台、廠商投資，提升就業率…等等，市府應該及早因應準備，避免屆時又措手不及，坐失良機。

劉議員表示，市府最近在媒體發表自由經濟示範區要發揮試點精神，包括初期以亞洲新灣區作為金融、國際休閒娛樂、免稅購物等高附加價值服務業示範區，另以高雄港自由貿易港區為基礎，擴大前店後廠的產業範疇，形成智慧運籌示範區。

劉議員指出，市府提的亞洲新灣區規劃亦包含世貿會展中心、海洋文化及流行音樂中心、高雄港埠旅運中心及水岸輕軌等重大建設。另外，多功



能經貿園區與高雄港自由貿易港區，涵蓋智慧運籌、農業加值、國際醫療、產業合作及國際醫療產業合作等，市府團隊應有所瞭解並建立良好互動模式，才能向前邁進，不要再空口說白話。

蘇炎城議員一認為勞保年金改革不合時宜

面對勞保年金改革，現任高雄縣職業總工會理事長、高雄市第一勞資關係協進會常務理事的蘇炎城議員認為改革時機不宜，因當前景氣欠佳，貿然改革對勞工的權益影響很大，將引發勞工的大退休潮。



蘇議員長期關心弱勢基層勞工，勞工每月薪資2萬元，扣完勞、健保費後只剩下約1萬6000元，試問如何養家活口，未來的生活如何過？而且年金改革將會縮減勞工福利，除了引發勞工不滿外，還可能衍生抗爭行動。如果以後福利不增反減，退休金領的少，勞工一旦符合退休要件時，就會辦理退休，將引發全國勞工退休潮，造成勞退基金的大失血。

年金改革目前只有2個選項，蘇議員認為除了行政院版的甲乙方案，應增加第三選項就是「保持原狀」，若政府貿然行事，勞工為確保自身權益，恐引發勞工走上街頭抗爭，並於明(103)年底的七合一選舉時，用選票表達心聲。

蘇議員指出，退休改革方案的甲案，退休初期維持所得替代率1.55%，俟領取年金數額累計超過一次給付之次月起，改發給原數額之70%；乙案為月投保薪資3萬以下部分依照1.55%計算，超過3萬到4萬3,900元部分以1.3%計算。勞保費率將逐年調高，到2036年達到上限19.5%。

蘇議員表示，行政院版本的勞保年金改革方案，將影響980萬名勞工的權益。甲、乙兩案的所得替代率版本一出，勞工團體罵聲連連，且勞保費率上調的作法，更對勞工太苛刻，強調替代率應以1.55%為底限，最好是增加丙案一維持現狀，否則將串連勞工朋友上街頭抗議。青壯年勞工則感嘆，勞保新制實施不過5、6年，現今又要改革。如果30年後退休，不知道還要改革幾次，已對勞保制度失去信心。

蘇議員指出，改革方向值得肯定，但內容要更細緻，勞工薪資已夠微薄了，政府還要拿勞工開刀，提出「勞工多繳保費、少領退休金」的改革方案，根本是逼勞工走向絕路，很多基層勞工抱怨勞保改革是完全「不公、不義、不透明」，不排除上街頭抗爭。

周鍾澂議員－體驗捷運族的不便



身體力行節能減碳、搭乘捷運勤訪基層的議員周鍾澂，獲悉基層民眾反映搭乘捷運的不便利後，親自走訪各捷運車站，確認民眾的反映屬實，立即要求高雄市政府捷運局、觀光局與捷運公司協商改善。

議會最資深的周議員，平日問政有個特別的習性，就是接獲民眾陳情後，一定要親自走訪現場，確實了解現況實情，再據以要求市府落實改善，他說：「這是最紮實、無法作假的田野調查」，能讓市政缺失完全現形。

周議員說，捷運營運至今，運量逐漸增加中，已成為上班族、學生族、銀髮族及觀光客的最愛。可惜，高雄捷運的路網不足，無法像台北捷運有綿密的路網，可以四通八達的到達城市各個角落。

公車等大眾運輸系統就成為彌補捷運路網不足的重要代步工具，捷運與公車要如何完美銜接，更攸關市民行的權益，也是市府主管機關應該要深思並提出完善規劃的施政重點。

周議員赴議會開會只要行程不緊湊，經常都會搭乘捷運，不少捷運族遇到他都會反映搭乘捷運的心聲，其中有關捷運的車班時刻表與公車的車班時刻表未能有效連結，讓趕時間的民眾無法立即做出判讀，決定要搭公車或捷運；不僅十分不方便，更造成很多民眾不滿意與民怨。

周議員仔細觀察捷運車站周邊相關設施後發現，捷運的電視看板幾乎都在播放廣告、活動宣導或城市行銷，未能即時有效地明確顯示出完整的捷運時刻資訊，失去確實服務乘客的意義。如果在捷運車站外穿堂層適當的地點的電視看板上能有完整的捷運時刻表及公車時刻表，乘客要搭乘、轉乘或趕時間都可明確的有所依循與掌握。

周議員指出，市府應鼓勵民眾多搭乘大眾公共運輸系統，而便利性、時效性與路線效率是最重要的誘因；故此明確且清楚的時刻表就是鼓勵民眾搭乘的最重要的關鍵因素。市府與捷運公司一直努力提升營運績效，其實，最佳的辦法就是以乘客為導向加強便民性，讓捷運與公車無縫接軌，民眾搭乘意願自然就提高了。

陳明澤議員一爭取改善茄荳大排水溝工程

貫穿茄荳區的茄荳大排水溝，因為尚未規劃污水下水道系統，污水、雨水都排入該溝渠，造成水質惡化並產生惡臭。議員陳明澤反映地方心聲並努力爭取，獲得市長陳菊首肯，並編列預算進行茄荳大排水溝水質改善工程。



陳議員指出，茄荳大排由北往南貫穿茄荳區的商業活動中心，是茄荳區的重要排水渠道。因該區沒有污水下水道系統，隨著人口愈來愈密集及商業活動日益增加，事業廢水、家庭污水隨著側溝及雨水下水道排入茄荳大排水溝，使得萬興廟至仁愛路三段、頂漁路的交叉路口上游渠道，水質惡化並產生惡臭。經陳議員積極爭取下，市府編列 4,100 萬元預算進行水質及景觀改造工程，並於 4 月 7 日動工，工期 270 天，預計 102 年底完工，茄荳大排水溝就有新風貌。

該工程將以活水補注工法，沿著濱海路三段、四段埋設 804 公尺長、40 公分管徑的水管，以海水注入茄荳大排水溝來調節水質，解決令居民垢病的惡臭問題。另外將同步於下游設置橡皮堰，配合潮汐引活水自然順流而下，以減少污染物的沈積，並同時改善週邊的景觀。

陳議員表示，還要繼續努力，督促市府持續向中央爭取補助，進行污水下水道接管工程，達到雨水、污水分流目標，澈底改善大排水溝惡臭等問題。

在陳議員大聲疾呼下，市府重視濱海地區的各项建設，除茄荳大排水溝改善工程外，茄荳海岸線復育與景觀改善工程等都陸續啟動，茄荳漁村及漁港都將脫胎換骨，展現全新且優美的濱海風光。

莊啟旺議員一關切「亞洲新灣區」的進程



「長期南北資源分配不均」。議員莊啟旺說，高雄市從民國 99 年縣市合併後，開啟歷史的新一頁，不論它是稱「大高雄」還是「高雄都」，城市未來的發展都是一個很重要的議題，要打造高雄市成為一個「亞洲新灣區」，從中央到地方，政府與民間還要再加快腳步。

莊議員指出，高雄市擁有全國第一大商港的絕佳條件，是兩岸海運交通最佳的航線，又位於東亞航線的中點，更有高雄國際機場作為空中交通中繼站，航空海運一體的優勢，是發展「亞洲新灣區」最好的城市，但政府起步太慢，啟動計畫後，進程又牛步化，無法緊跟著全球經濟的脈動與趨勢。

「缺乏行動力，也沒有展現魄力」。莊議員表示，以高雄港之優勢，推出「亞洲新灣區」的構想，依照計畫推動「港灣再造」，以及「水岸輕軌計畫」兩大重大建設。其中「港灣再造」部分，目前積極趕工的「世界貿易展覽會議中心」逐漸成型，可望於今（102）年底前完工，是高雄市近年來最可期待的一項重大建設。

莊議員指出，但其他計畫，如規劃於高雄港第 11 號至第 15 號碼頭的亞洲最佳港灣娛樂中心「海洋文化及流行音樂中心」，以及占地 2.46 公頃的「高雄港埠旅運中心」，預計於 2014 年才能完工，但至今卻都未見有任何的具體進程與作業，讓市民憂心是否又「胎死腹中」。



莊議員說，「水岸輕軌計畫」是依循台鐵原有的臨港線路軌並沿著港灣的重大交通建設，對帶動城市觀光旅遊有很大的助益，在世界

各國知名的城市都可見到，高雄市建設捷運路網雖遲，但既然決定要做，就應積極、努力的實踐。

「改善市區的交通」。莊議員指出，高雄市民大部分是「機車族」，以機車作為代步工具，輕軌計畫第一階段在民國 103 年完工通車，未來如何結合高雄兩條捷運與公車銜接，並提早規劃改變市民行的習慣，利用公共大眾運輸，解決市區的交通與停車問題，更可以改善長期的空氣污染問題。

莊議員表示，包括中央到地方的政府官員，一些官僚惡習難改，政策總是牛步化，僵化不前。在市政總質詢時，曾一再呼籲市府檢討改進，不然看在市民眼中，政府的施政缺乏積極作為。南北資源與發展原本就不均，如今雖躋身為全國第二大都會的高雄市民，仍無尊嚴感，政府應深加檢討改進。

曾俊傑議員－希望政府加強輔導產業升級



「輔導產業升級才能厚植台灣的競爭力」。議員曾俊傑說，高雄市過去是台灣重工業的重鎮，但縣市合併後逐漸在轉型，經濟發展朝多目標同時並進，但受到全球性的經濟不景氣，以及歐債危機的影響，企業經營的很艱困，政府應該重視，修改不合時宜的法規命令，提高企業競爭力。

曾議員平時不善於交際應酬，但民間社團或商業相關的活動，仍積極參與，並經常與地方的中小企業互動，傾聽基層業者的心聲與問題。最近他應邀參加高雄市商業界的聯誼餐會，與理事長吳明陽及理監事們交換意見，瞭解工商企業界所反映的問題。

「高雄的經濟發展緩慢」。曾議員說，高雄縣市合併後幅員遼闊，過去偏重石化等重工業，但原高雄縣的農產品加工業與一般中小企業加入後，產業型態逐漸改變，雖有很多逾時的法令仍有賴中央檢討修訂，但地方政府也應責無旁貸的協助地方的產業升級，使工商業能繼續發展，以帶動地方的繁榮。

曾議員指出，中央與地方應該共同致力推動產業，培育更多的技術人才，加強輔導企業在科技、創新及品質的提昇，降低成本，才能提高競爭力，而一些已不合時宜的法令應檢討修改，排除投資的障礙，提供工商業者有更好的生產條件，方能提供更多的就業機會，帶動整體地方經濟的發展。

「經濟發展是進步的原動力」。曾議員指出，最近油電雙漲、基本工資的問題，不但影響人民的生活與就業，也波及到一般的工商產業，很多廠商經營困難，產業蕭條，工廠歇業，讓整體經濟發展停滯。高雄市是南部的大都會，有很多重大建設正在進行，但經濟發展緩慢，很令人擔憂，政府要重視這些問題，尤其不應重北輕南，讓發展失衡。

徐榮延議員一鳳山區南成里 大型車輛違規停車的雙贏辦法

「取締不見成效，需設法規劃解決」。議員徐榮延說，鳳山區南成里因靠近中山高速公路末端，不少閒置的空地淪為停車場，甚至連住宅區的道路兩旁也處處可見違規停放的車輛，且以大型貨車、聯結車及貨櫃車居多，警方取締不力，相關單位應設法規劃專用停車場才是解決之道。

南成里長劉世賢與里民已多次向議員徐榮延反映，該里快變成「貨櫃里」，因為處處可見到堆積如山的貨櫃，以及一輛輛的大型聯結車、半聯結車、板車及車斗等，這些車輛能停就停，因而道路二旁處處可見違規停車，根本無人在管，警方除了設置禁止停車的標誌外，很少前來掣單取締。

「連停車場也是違規設置」。徐議員表示，南成里一些閒置的空地，被業者設置為停車場，車輛每日從早到晚進進出出，製造的噪音、灰塵等嚴重影響附近居民的生活品質，而且大型車輛行駛在狹窄的巷弄內，也影響交通安全，這些問題單靠取締並非長久之計。

徐議員指出，去(101)年7月間曾會同交通局、教育局及里長等前往違規停車場一一會勘，當時決議請警方加強取締，至於違規停車場因涉及的問題複雜，一時無法解決，而且警方亦無法全天候取締違規車輛，何況開單對業者來說也產生不了遏阻作用。



「設置專用停車場及規劃專用道路」。徐議員說，高雄市因有高雄港，貨物進出多，大型車輛如貨櫃車、聯結車原本就多，這些車輛也需要地方停車，取締不能解決根本問題，

希望相關單位能研議規劃專用停車場，早日還給居民一個安靜、良好的生活環境。

徐議員指出，鳳山區不僅南成里有違規停車的問題，其他里也被類似問題所困擾。因車輛增加太快，業者設置停車場不易，又缺少公共的大型車輛停車場，造成違規停車。若有閒置的場所或土地，可以優先規劃為停車場，並嚴加取締違規停車，相信可以改善這個老問題。

方信淵議員一打造橋頭新都會中心

在親友簇擁下宣誓就職的議員方信淵，面對熱情鄉親感動不已，他堅定告訴市民，未來的任期內，他會加倍努力回饋鄉親及提供更優質服務，並將橋頭打造成新的都會中心。

待人處事一向溫文儒雅的方議員，曾任高雄縣議員，他言之有物的問政風格讓人留下深刻印象，也是國民黨全力栽培的明日之星，但參選縣市合併後第1屆市議員時高票落選，並未氣餒，仍勤走基層、服務鄉親，未曾與地方脫節，如今方議員重登政治舞台，他發願要為鄉親付出更多努力。



出身橋頭區的方議員，對橋頭有一份難以割捨的情感，他對橋頭區的開發充滿樂觀和期許，因為橋頭得天獨厚擁有特殊地理位置，捷運貫通全區，一個區內有三個捷運站，此外又鄰近高雄大學城和新市鎮，未來如能加速新市鎮開發腳步，橋頭的發展潛力無窮，他將結合地方人士一起努力把橋頭推向新境界。

提起新市鎮開發，方議員指出，新市鎮開發權責單位是內政部，但缺乏與市府溝通管道，他就是要扮演中央和地方的窗口，橋頭新市鎮正進入第二期開發計畫，他希望中央能加速期程，並建議相關開發計畫應多辦公聽會、聽取民意，中央與地方多合作，把權力下放給地方政府。但新開發案的期程不如地方預期，至於如何提高效率，未來會更積極的協調，以提高新市鎮開發效率和符合地方需求。

縣市合併後，橋頭的地理位置猶如一塊新璞玉，攤開高雄市地圖，橋頭位處縣市合併後的中心點位置，橋頭另外一個地理優勢是高雄捷運南北貫通並緊臨新市鎮，捷運周邊土地和新市鎮周邊用地，占地廣闊，全國只有橋頭區有此環境，應善加應用。

對於橋頭未來開發，方議員描繪出遠景是要引進新的產業才能吸引人才進駐，以帶動就業機會，及更多人口移居橋頭，並結合高雄大學城開發，採取多元開發新市鎮，橋頭未來發展不是夢。

黃柏霖議員－憂心市民搭乘高捷權益

營運 5 年的高雄捷運爆發財務危機，公司淨值到今(102)年 7 月將歸零，等於是破產！議員黃柏霖擔心高雄捷運若因此停駛，首當其衝的受害者就是市民，尤其是仰賴捷運的上班族、學生族、銀髮族及背包客。黃議員極力主張，一定要以市民的權益為最高原則，再研議出可行辦法。



面對破產的財務危機，市府捷運局向本會提案修改契約，由市府承擔 173 億元的債務。市府面臨接管高雄捷運的壓力，黃議員對此甚感痛心又憂心，他痛的是極力主張減赤救高雄，在稍有一些成績時，卻無端又爆增債務。雖然市府將該筆債務列為自償性基金，以賒借方式補辦預算，並不會列入公債法而影響法定的舉債上限。但是，黃議員仍感慨，不論以何種方式呈現，就是多了一筆債務。

更令黃議員憂心的是，5 年來，高雄捷運已經有了相當固定的運量，每天都有 10 多萬市民搭乘捷運，若停駛，對市民的衝擊很大。

如果放任高雄捷運公司破產，由市府針對股東提出假扣押、清算等動作，曠日廢時，緩不濟急，高雄捷運勢必要停止營運，本市將陷入新的交通黑暗期。

在兩難間，黃議員提出「捷運正常營運、維護市民的權益」的最優先原則，然後，再追究相關單位的行政責任。

府會討論修改契約的同時，黃議員強烈主張，高雄捷運公司也應提出負責任的作法，要求股東應表示誠意，增資 15 億元，展現努力營運的態度，而非把爛攤子丟給市府，甚至只是要議會背書。

黃議員認為高雄捷運不是不可為，以今年春節連續假期為例，平均日運量 19 萬人次，也是繼去年 1 月的 200 萬元盈餘後，第 2 次單

月出現盈餘且達 500 萬元。依據高雄捷運公司統計，平均每天 18 萬人次運量，才能達到損益平衡；而去年，平均日運量達 15 萬 5,000 人次，較前年成長 16%，顯見，事不是不可為。在黃議員的堅持下，高雄捷運公司也做出增資決定，讓瀕臨破產邊緣的高雄捷運有了一線生機。

黃議員說，未來的任期內，一定會繼續為市民看緊荷包，同時，也會嚴格督促市府、捷運局及高雄捷運公司加強營運，鼓勵民眾多利用公共運輸系統，也符合節能減碳的世界潮流及政府政策。

公 聽 會

「效率高雄與城市競爭力」公聽會

高雄曾擁有國際機場、世界第三大港口的雙港頭銜，並率先設立前鎮、楠梓加工區，成為南台灣工業重鎮，如今卻淪為全國負債最高的地方政府，如何再創新機，已是市民們所期待的大事。本會於4月16日舉辦「效率高雄與城市競爭力」公聽會，由議員黃柏霖、陳麗珍及陳粹鑾等共同主持，邀請學者專家與會。



高雄餐旅大學院長劉維群指出，「自由經濟示範區」影響地方經濟發展甚大，但推動緩慢，民眾感受不到。如何提升高雄的產業加值效益，有關配套措施，也應讓大家多瞭解，而且不能再延宕下去而影響設立的效益。



中山大學教授兼系主任張其祿強調，設立自由經濟示範區，以高雄港的條件最優、明確，但竟未將高雄國際機場列入「自由經濟示範區」，因機場和港口連在一起，不像其他地區港口需要到別處機場串聯。如今採遍地開花方式成立「五港一空」等六處，令人深表遺憾。另有關高雄市財政負債額度高居全國之冠，市府每年在面對財政困窘之際，借錢目的為何？就是要將錢花在刀口上。而開源節流方面，市府著眼在土地開發方面尋找新的財源，但公務員在政策執行過程中，面對的大挑戰是難以評估，所造成血淋淋的教訓讓人感受良多，故不可不慎。

義守大學教授李樑堅就「自由經濟示範區」表示，市府應先與大

學、業者結盟，積極推動掌握先機，一旦中央公布有關政策後，即可立即推動，以贏得先機。另有關公車民營化，若市府不能提供業者繼續經營的機會，第 2 年就會關門倒閉。交通局規劃 6 大轉運中心時，對外強調將建構 30 分鐘生活圈，但公車民營化後如何維持運量與班距平衡，來滿足民眾的需求，將是一大考驗。

高雄師範大學教授劉廷揚針對「自由經濟示範區」指出，政府訂定政策時，應當將風險列入考量，在訊息取得方面，避免單一管道而遭壟斷、獨占，多與外商接觸，獲取多方面資訊，並提早作業。行政官僚平日業務繁忙，但可借重委員會集思廣益籌劃各項政策。另針對財政困窘開源節流方面，市府的官員應秉持著「有限資源應投資在有效能」的理念，若存著其他縣市也一樣負債累累，或債多不愁的觀念，主政者就應全面的省思，究竟要將高雄市帶往何處？

行政院南部聯合服務中心研究員胡以祥就「自由經濟示範區」表示，勿再以過去的舊思維，迎接新的大環境，必須結合屏東、台南地區的立委，創造更大區域經濟利基。另就有關開源節流方面指出，市府過度寄望亞洲新灣區，但該建設位在舊部落是一項錯誤的決策，因市區交通壅塞嚴重，應規劃在高捷的終點。若在北部設產業（南科、路科），美濃、六龜規劃為旅遊休憩區，在屏東設住宅區，則有大鵬灣的休憩好去處，因而在空間佈局上應全面發展，不再侷限一個地段，才是多元的呈現。另就高雄機場的運量提升議題，南部必須規劃興建一座新的國際機場，並引進國際團隊協助開發，才能滿足日漸增加的觀光客入境的需求。

航空站秘書張瑞麟表示，國際旅客由前（100）年的 297 萬人次提升至去（101）年的 319 萬人次，略有成長但幅度有限，曾是台灣第二大空港的高雄，如今已被松山機場超前，而台中機場也緊追在後，中央已計畫將調低降落費作為獎勵，期待高雄國際機場再創新局。

黃議員指出，目前正值市庫拮据之際，市府花 1 億 8,000 萬元興建一座跨越凱旋路自行車專用道，其必要性及需求性值得探討。