



高市議會
Kaohsiung City Council

online

101年10月號第16期

熱門話題

提升高雄市的就業率

101 年 10 月號「高市議會 Online」目錄

一、議長序

拚經濟 許年輕人一個美麗的未來-----7

二、副議長序

「夜集」高雄-----10

三、議事紀實

(一) 高雄市議會參訪日本、韓國姐妹、友好議會暨港灣建設、
文化保存、古蹟維護、河川整治考察報告-----13

(二) 美國西雅圖及波特蘭姐妹市參訪報告-----15

(三) 高雄市議會參加2012 ICLEI 全球大會暨觀摩巴西、阿根廷
出國報告書-----16

四、熱門話題

(一) 如何提升高雄市就業率前言-----19

(二) 如何提升高雄市原住民就業率-----21

高雄市原住民事務委員會主任委員 范織欽

(三) 政府如何輔導中高齡失業者再度就業-----23

高雄市政府勞工局局長 鍾孔炤

(四) 新移民婦女就業議題探討-----25

高雄市政府社會局局長 張乃千

(五) 高雄市促進就業服務策略與措施-----29

高雄市政府勞工局就業安全科科长 郭耿華

(六) 高雄市失業率之探討-----33

議員 陳麗娜

(七) 如何提升高雄市就業率—從弱勢族群出發 避免就

業 M 型化-----37

議員 童燕珍

戶	79
(九) 錢聖武議員加速治水腳步	80
(十) 內政部與本會合辦「遊說法」宣導說明會	82
(十一) 議長許崑源與議員童燕珍於 2012 軍人節音樂會 合唱	84
(十二) 第 13 屆全國議會議長盃軟網錦標賽在高雄開打	86
(十三) 許崑源議長熱情迎接佛山市政協來訪	88
(十四) 許崑源議長偕同黃石龍議員進行秋節勞軍	89

七、人物側寫

(一) 許崑源議長—亦兄亦父 走過七十一年歲月難捨	91
(二) 李眉蓁議員—左楠地區發展可期 及早規劃爭取時 間	93
(三) 吳利成議員—率眾反對挖井影響農民收益	95
(四) 曾俊傑議員—強烈反對高雄火車站周邊實施機車停 車收費	97
(五) 徐榮延議員—拆除鳳山忠孝國小旁的自由車場大違 建	99
(六) 連立堅議員—揭發海軍工程招標疑案	101
(七) 林富寶議員—改建旗山「地景橋」	102
(八) 陳政聞議員—為岡山榮家幼稚園孩童請命	104
(九) 陸淑美議員—岡山本洲工業區計畫擴大廠區不應強 徵農地	105
(十) 莊啟旺議員—加強行銷觀光	107
(十一) 俄鄧·般艾議員—陽光問政傳福音 活力原民展 尊嚴	109
(十二) 張漢忠議員—盡力謀市政榮景 堅心作民意先鋒	111
(十三) 許福森議員—帶頭創造活力大高雄的一路福星	113

- (十四) 顏曉菁議員—曉諭政見有為有守 菁實民利無悔
無私-----115
- (十五) 陳麗娜議員—廢棄物處理未落實衍生圖利餽贈刑
責由誰負責-----117
- (十六) 黃柏霖議員—綠色生活 愛物惜福-----118
- (十七) 蔡金晏議員—公車鹽埕站遷移後改為遊覽車停車場
場-----119
- (十八) 陳明澤議員—審慎訂定容積移轉辦法-----121
- (十九) 吳益政議員—推動行動餐車自治條例-----122
- (二十) 童燕珍議員—為民族一路以東學區發聲-----124
- (二十一) 洪平朗議員—政策帶動經濟 莫懼藏富於民----125
- (二十二) 康裕成議員—回復市運動會維護選手權益-----127
- (二十三) 張文瑞議員—關心偏遠地區老人就醫權益-----128
- (二十四) 李雅靜議員—如何營造有利創業環境促進南部
企業發展-----129
- (二十五) 陳美雅議員—擔心高雄市財政被債務拖垮-----130
- (二十六) 鄭光峰議員—推動社區健康活動-----131
- (二十七) 柯路加議員—延後興建災後博物館-----132
- (二十八) 洪秀錦議員—關心八德路拓寬工程和老人文康
活動中心建設-----134
- (二十九) 唐惠美議員—催生蝴蝶生態文化園區-----135
- (三十) 李長生議員—籲請選用「在地食材」改善蛋農生
計-----136
- (三十一) 蘇炎城議員—協助精神病更名為統合失調症----137

八、公聽會

- (一)「高雄臨海工業區公共安全總體檢」公聽會-----139
- (二)「現階段太陽能產業發展的困境與課題」公聽會-----141

- (三)「高雄學校資本投資提升學童就學環境」公聽會-----143
- (四)「人權的體現-請落實改善與設置無障礙生活環境」
公聽會-----145
- (五)「高雄市市區國小整併轉型可行性」公聽會-----147



議 長 序

拚經濟 許年輕人一個美麗的未來



清華大學經濟系畢業生到澳洲的屠宰場打工，賺人生第一桶金，引發社會各界正反不同意見的討論。事實上，這幾年年輕人出國打工的情形十分普遍，只要認真工作，他們可以賺到錢，也可以贏得生活經驗，收穫很多。雖然這是年輕人體驗人生的選擇之一。不過，值得探討的是台灣的職場能夠提供什麼樣的工作機會給年輕人？

學生為什麼要選擇出國去賺錢，是國內沒有辦法提供足夠及優渥薪水的工作機會嗎？抑或年輕人只是想尋求刺激，出國打工度假，兼具賺錢、學英文，又可以旅遊增廣見聞等，這種多重「收穫」是許多人所嚮往的，因此有人質疑大學畢業生為何要到國外從事基層勞工的工作，但換個角度想，這未嘗不是社會大學的另一種歷練，好壞就如人飲水冷暖自知。

年輕人可以選擇到國外打工，但越來越多的大學畢業生遠渡重洋打工去，與國內沒有適合的工作有相當的關係，尤其是經濟衰退，造成工作機會銳減，不少大學畢業生要找到能夠發揮所長，薪水又差強人意的的工作並不容易，既然國外有更好的機會勢必造成人才外流。

以教育資源角度看，大學畢業生到國外從事不需要太多技術的勞力工作，似乎浪費所學，而且難道台灣連這樣的基層職缺都沒有嗎？如果年輕人選擇在國內打工，願意找勞力的工作，努力一、兩年，是不是也可以賺到他的第一桶金？

經濟不景氣雖是全球性的問題，但政府有責任要為創造就業機會、振興經濟做更多的努力，尤其必需多管齊下，例如包括從教育面著手，讓喜愛鑽研學問的學生，可以讀研究型大學，未來從事學術工作；喜愛技術型的學生，可以讀技職大學，學習紮實的技術，為自己的職涯打好基礎。

另外，政府在制訂經濟政策時要考量市場需求，引導產業往優質方向發展，創造更多的工作機會，多方努力才能讓年輕人看到未來，願意留在家鄉，貢獻一己之力。



副 議 長 序

「夜集」高雄



高雄市夜間觀光何處去？這個問題考倒很多老高雄人，高雄人不知道晚上該到哪玩？遑論觀光客何處去！

一項令人詫異的數據顯示，日本觀光客來台一年近100萬人次，但到高雄的日本觀光客竟只有10%，尤其年輕日本觀光客對高雄更加陌生，為吸引日客，高雄市有必要妥善規畫夜間景點及夜間休閒，包裝和行銷高雄之美。

發展夜間觀光，高雄不缺創意、人才、場館，只是缺少整體規劃和執行力。高雄要區隔不同

於中北部的景點，例如愛河、蓮池潭就很美，可惜入夜就只剩零星的散步市民。

高雄白天較熱，入夜涼風徐來，臨海地區除高雄港灣區外，得天獨厚的還有有林園中芸漁港、梓官蚵仔寮漁港、茄萣興達港等，都有規劃為夜間海洋觀光區的潛力，營造夜間海洋元素的光雕氛圍，在夜晚隨著浪濤跳躍，綻放出愉悅的光芒，整個園區夜晚不再暗淡無光，變得光彩奪目熱鬧非凡，遊客徜徉海邊之畔，觀賞文化表演，會讓高雄之夜越夜越美麗。

喜見高雄市政府開始拓展夜間觀光活動，並踏出正確的第一步，連續兩個假日的夜晚，在黃金愛河、香蕉碼頭，舉辦「興高彩夜·高雄不打烊」，希望遊客欣賞不一樣的「夜高雄」；畢竟這是非常態性夜間觀光，市府不妨考量將高雄「人文藝術」融入常態性定目劇。如香港的「幻影詠香江」、新疆的「吐魯番市水舞」、新疆的「克拉瑪依市水幕電影」等，都是擺得上國際舞台的夜間觀光。

他山之石，再如觀光客到了紐約，就會想到「百老匯」看精湛表演，台灣的台北市政府也緊跟在後興建「舞蝶館」、「水源劇場」及「台

北藝術中心」等，計畫作為固定戲碼的定目劇演出場館，希望讓觀光客像觀賞百老匯「貓」音樂劇一樣，能欣賞具有台灣特色的戲劇表演，讓在高雄過夜觀光客留下美好印象，未來也有重遊舊地意念。

當然，高雄夜市也能吸引觀光族群，但畢竟夜市經常呈現的一團吵雜和一地髒亂的負面觀感；另外，西子灣改造後的好風光，也招徠許多觀光客的肯定，但同樣欠缺夜間觀光活動。民間在這方面確實難以著墨，應由市府下定決心，規劃常態性夜間活動及景點，以帶來更多觀光客，繁榮地方。

馬無野草不肥；市有「夜集」方富！高雄觀光產業要發達，要設法發展夜間觀光旅遊的「夜集」，市府也可將所有具有創意的文化特色，將通往市集的路標、燈光做整體的規劃，並串聯成適合不同族群的觀光客，像北京的「七九八劇場」、杭州的「西湖印象」、新加坡的「pub街」…等等，都是將有特色的文化集結在一個場域，讓旅客在高雄有難忘的高雄之夜。

議 事 紀 實

高雄市議會參訪日本、韓國姐妹、友好議會暨臺灣建設、文化保存、古蹟維護、河川整治考察報告

高雄市議會與日本橫濱市議會於 2000 年 7 月訂盟為姐妹議會，並於 2009 年 7 月和韓國仁川廣域市議會簽訂友好交流備忘錄及 2010 年 5 月簽訂友好交流協定書，高雄市議會與橫濱市議會、仁川廣域市議會素來維持十分友好的關係，每年均進行定期性的互訪及交流活動，得以維繫長期及密切的友好情誼。



本次日、韓參訪考察團是由議長許崑源率團出訪，計有 20 位議員參加，參訪考察團除進行例行性的姐妹、友好議會的交流、互訪行程，以穩固高雄市議會與國際城市議會的友好關係之外；同時舉行城市議會的交流及對談會議，針對彼此的城市建設及民意監督相關市政議題進行心得交換，為提升雙方城市的進步而努力，並達成議會外交的使命。

日本橫濱及韓國仁川市的地理環境、人口組成、城市發展均與高雄市相仿，也都是擁有國際機場的港灣型城市，在國際舞台上既是競爭又合作的夥伴城市，包括橫濱及仁川均有諸多軟硬建設及市政政策值得高雄仿效。

故此行除正式的姐妹暨友好議會的參訪行程外，特別安排日本、韓國之港灣建設、文化遺產保存、商店街改造、古蹟再造與維護、河川整治等相關考察行程，期盼透過實地汲取他國城市建設經驗作為本會問政、監督市政建設及爭取市民福祉之參考。

他山之石可以攻錯，經由此次參訪及考察行程，參訪考察團全體團員獲益良多，相信未來在推動本市城市建設、監督市政、為民謀福

社上，將有實質助益及產生重大影響。

欲詳看本報告書全文，請點擊附件下載PDF電子文件閱覽。

美國西雅圖及波特蘭姐妹市參訪報告

本會 2012 美國西雅圖及波特蘭姐妹市訪問考察團係應西雅圖-高雄姐妹市協會與波特蘭-高雄姐妹市協會邀請，前往兩市訪問並參



加波特蘭第 105 屆玫瑰花節系列活動，藉以加強高雄市與姐妹市官方層級之聯繫與交流，並透過出訪活動深化與姐妹市民間之情誼。

出訪行程包括拜會西雅圖市政府、波特蘭市政府；參加波特蘭龍舟賽開幕、閉幕典禮以及龍舟下水點睛儀式；出席波特蘭皇家玫瑰協會成立 100 週年慶祝晚宴和高雄之夜，以及參加玫瑰花車大遊行等活動。

本團於訪問波特蘭姐妹市期間，偕同高雄市政府訪問團並會合本市樹德家商師生表演團隊，一起在波特蘭-高雄姐妹市協會安排下，參加了多場極具特色的聯誼活動，共同為提升高雄市的能見度努力，也為推動城市外交略盡一份心力。

本會訪問團於兩姐妹市參訪行程結束後，轉往加拿大溫哥華，拜會我國駐溫哥華辦事處並參訪當地市政建設。

全程活動自 6 月 6 日至 17 日止，共計 12 天。

欲詳看本參訪報告全文，請點擊附件下載 PDF 電子文件閱覽。

高雄市議會參加 2012 ICLEI 全球大會暨觀摩巴西、阿根廷出國報告書



高雄市政府環境保護局來函邀請本會議員共同參加 2012 年 6 月 14 日至 6 月 17 日於巴西·麗景市 (Belo Horizonte, Brazil) 舉行之 2012 ICLEI 全球大會 (2012 ICLEI World Congress)。主要提供各個會員城市每三年一次見面及交流的機會，藉此檢視包括 ICLEI 與全球所有會員城市三年來在各環保議題上的努力與回顧。本次會議主要的議題圍繞在 8 大 ICLEI 核心理念：「永續城市」、「韌性城市」、「低碳城市」、「生物多樣性城市」、「資源有效城市」、「智慧城市基礎架構」、「綠色都會經濟」及「健康快樂的社區」。

希藉由參與該國際性會議，吸取各國城市在環保議題上的經驗與努力，與世界同步關注刻不容緩的環保工作，並提升本市在國際舞台上的能見度及行銷高雄，同時促使市政府積極推動「氣候變遷調適策略」，使本市溫室氣體減量及因應極端氣候變遷下本市所面臨之風險。

本會於 2011 年 6 月組團參加於德國波昂召開「第二屆城市與氣候變遷調適世界大會」，與高雄市政府共同爭取 ICLEI 組織在本市設辦公室，經一番努力，於 2011 年 9 月 ICLEI 決議在高雄市設辦公室；2012 年 4 月 16 日由陳菊市長與 ICLEI 副秘書長 Gino Van Begin (現為 ICLEI 秘書長) 在本會代表簽署，正式簽訂 ICLEI 東亞地區「高雄環境永續發展能力訓練中心」設置同意書，成為繼德國總部波昂外，ICLEI 全球第二個「環境永續發展能力訓練中心」，未來該中心透過

產官學合作，推動環境永續發展，並培育更多環保菁英及專業人員，讓本市成為環保城市的典範，非常值得期待。

2012 ICLEI 全球大會暨巴西、阿根廷觀摩，本會參加的議員有吳益政（兼氣候變遷專案小組召集人）、黃石龍、張豐藤、黃柏霖、蔡金晏、陳麗珍、陳粹鑾等 7 人，隨團行政人員為吳副秘書長修養及工務委員會專門委員林愛倫。

本團於 6 月 13 日至 14 日 2012 ICLEI 全球大會會議召開前先赴巴西里約市觀摩基督山、麵包山及貧民窟等；於會議結束後，6 月 18 日至 20 日觀摩庫里提巴的 BRT 系統及生態城市建設成果；6 月 21 日至 23 日轉赴阿根廷布宜諾斯艾利斯觀摩市議會、公共運輸系統、舊港區再造、舊建築再利用等，希藉由實地觀摩，作為本市未來都市計畫、公共運輸系統規劃及高雄港舊港區開發之借鏡。

欲詳看本報告書全文，請點擊附件下載 PDF 電子文件閱覽。

熱門話題

如何提升高雄市就業率前言

高雄縣市合併後，101年上半年的失業率由100年的4.4%下降至4.2%，失業問題稍顯趨緩，如何提升高雄市民之就業以降低失業率，是值得探討的問題。

本期特邀相關專家學者、社會及勞工主管機關主管與社團負責人及本會議員分別從政策規劃與實務執行面不同角度觀點對原住民、新移民婦女、身心障礙者、中高齡者來探討如何提升高雄市的就業率問題，並提出可行建議，以饗讀者。中正大學勞工研究所藍科正教授「應調整我國引進外籍勞工的管理政策以促進本國勞工就業」一文中提出引進外籍勞工之管理政策，宜隨國內政經情勢有所調整，以利於促進本國勞工之就業；中央研究院社會學研究所林宗弘助研究員的「全球衰退中的穩定之道—高雄市近年來就業狀況與對策」文中，比較了十五年來北高兩市的產業發展、就業市場特質與財政收支等，提出對於高雄市就業政策的建議，頗值得高雄市政府施政參酌；文藻外語學院副教授也是高雄市身心障礙團體聯合總會黃國良理事長「身心障礙者就業服務困境與突破初探」，從身心障礙者之就業政策及措施與身心障礙者支持性就業特點的分析後，提出身心障礙者社區化支持性就業服務的構想與期許，值得各界重視加強對於身心障礙者多付出一份關懷；高雄市原住民部落大學陳巨擘校長「發展原鄉低碳旅遊，創造原住民就業機會」，針對原住民部落推動生態旅遊，發展部落觀光促進原住民產業，提出具可行性的觀點，對促進原住民就業頗有助益。

高雄市政府原住民事務委員會范織欽主委提出原民會促進原住民的就業輔導措施；高雄市政府勞工局鍾孔炤局長從政策面，提出高雄市政府對於中高齡者的就業輔導；勞工局安全就業科郭耿華科長則從執行面，針對高雄市促進就業服務的策略與措施，分別從就業服務與職業訓練提出報告；高雄市政府社會局張乃千局長的新移民婦女就業議題的探討，則從另一個角度去探索目前高雄市民跨國婚姻所衍生的新移民婦女問題，是一個值得重視與發展應用於產業開發的管道。

本會陳麗娜、童燕珍與黃柏霖議員，亦分別對高雄市失業率、如何提升高雄市就業率與輔導中高齡失業者再度就業，提出真知灼見，文中頗多見解值得高雄市政府在政策研擬與實務執行過程加以重視並確實遵行。

感謝本期所有作者不吝賜稿，豐富與深化本刊內容，尚祈各界先進不吝惠賜高見，以使本刊更加精進。

如何提升高雄市原住民就業率

高雄市原住民事務委員會主任委員 范織欽

多年來，來自各縣市的原住民鄉親，為了追求更美好的未來，從原鄉部落來到高雄市打拼，勤奮努力在此落地生根，並且透過廣泛的社會參與及精緻的文化展現，共同塑造高雄市豐富多元的風貌。

2011 年縣市合併後，原住民的行政機制、區域管轄、族群風貌、人口分布、文化保存、產業發展、衛生福利措施等皆面臨重大改變，需要積極因應，加上 88 風災過後，那瑪夏、桃源、茂林等三個原住民區千頭萬緒的重建工作，都是必須樂觀、勇敢面對的挑戰。如何提升高雄市原住民就業機會降低失業一直是原民會積極努力的目標。原民會有信心，也相信可以化危機為轉機，開拓原住民新的發展契機。

原民會提升就業具體作為，首先，從就業輔導及陪伴協助著手，原民會現有就業輔導有下列措施為民眾服務：

1. 配置 6 名原住民就業服務員（含督導）提供民眾各項求職求才服務，就業媒介、就業資訊、陪同面試…等等。
2. 設置原住民就業服務台（前鎮、左營、大寮、三民、三原住民區）駐點服務。受理求職登記，主動拜訪企業雇主，拓展原住民就業。
3. 針對本市原住民失業狀況及需求，向中央爭取各項短期就業計畫。
4. 加強原住民就業市場概況之認識，提昇投入職場意願，辦理各項就業促進研習活動、職場觀摩、就業媒合活動、辦理原住民合作社研習會；加強原住民專業技能在身，提供技術士證照獎勵及職業教育訓練補助。辦理就業促進計畫如協助輔導考取證照，辦理照顧服務、網頁設計、門市服務、山貓、怪手、中餐等職類。
5. 舉辦就業促進研習及青少年職場體驗活動，使失業者或在職者獲得職場應具備之知識與態度，亦使青少年及早為職場生涯做完善規劃。

再者，積極協助原住民產業發展，增加原鄉與都會區就業機會。

原民會現正積極開發原住民特有產品，加強建立行銷通路以增加原住民收入，目前輔導作為：

1. 於原住民區設置一區一工坊，以便發展成為當地農特產商品之行銷據點。
2. 捷運中央公園站、三多站設置原住民商品展售中心，將原住民區農特產、手工藝品等行銷到都會區，以便創造商機。
3. 成立「原民市集」，將原住民具特色之風味食品與農特產品行銷至都會區，除增加能見度外，也提供一處活絡產品行銷之交易平台。
4. 橫向連繫政府部門資源增加行銷通路，農業局之行銷通路：高鐵左營站、高雄郵政總局、高雄物產館等加強行銷網路。
5. 建立虛擬通路部分：建置網路訂購系統，結合宅配服務送貨到家。

最後，原民會將持續強化原鄉產業發展加強競爭力。串連茂林文創產業、桃源高山農作物、那瑪夏有機蔬果農作物之特色產業發展，成為高雄市觀光農業的區域重鎮，期增進當地特有產業特色，使原住民區更具觀光發展之吸引力。並且提高資訊化宣傳力道，提昇本市的觀光吸引力。以增加地方就業人口，繁榮地方凝聚原住民區再生的利基，創造地方生態觀光的優勢，提供更多元的就業機會協助本市原住民同胞安身立業。

政府如何輔導中高齡失業者再度就業

高雄市政府勞工局局長 鍾孔昭

隨著國內生育率年年遽降，我國在 1993 年 65 歲以上老年人口占總人口比率正式超過 7%，成為聯合國所定義的「高齡化社會」，近幾年雖仍較部分國家低，例如：日本。但高齡化社會已是不可避免，連帶勞動力呈現老化現象，亦即勞動力人口當中，中高齡者所占比例有逐年攀升的趨勢。而自現代全球經濟自由化發展以來，高科技的快速發展驅使自動化生產模式逐漸取代人工，改變許多產業結構並創造出新的工作形態和就業機會。台灣產業結構轉型結果，衝擊到傳統勞力密集產業，造成企業紛紛外移，加上近年國際經濟情勢動蕩，影響層面擴及許多中下游廠商須面對包含業務緊縮，甚至關廠歇業…等等情形。因此傳統產業勞工不得不面對失業的困境，尤其是位居失業最前線的中高齡勞工。

中高齡工作者普遍需要負擔家計，現階段的結構性失業問題對此族群的衝擊最大。而且勞動力的高齡化亦將導致生產力降低的負面效應，造成國家競爭力降低，因此如何協助中高齡失業者再就業及有效利用中高齡人力資源，將會是中央和地方政府必須正視及合作解決的課題。為提升中高齡者的勞動參與，政府已積極採取各項立法與行政措施，來排除中高齡就業障礙並協助其就業。

在法制面上，中央政府近年來對於各種勞動法令皆將「年齡」議題納入修正參考，以保障中高齡工作者的勞動權益。例如《就業服務法》第 5 條將「年齡」納入就業歧視之禁止項目，無論招募或僱用，不得有年齡歧視；而《勞動基準法》第 54 條，也將強制退休年齡延長至 65 歲。《就業保險法》第 16 條更將中高齡失業者失業給付請領期間延長至 9 個月，以安定中高齡者失業期間的生活。此外，多數雇主不願僱用中高齡者的主因，有時並非人員不適任，而是考量中高齡工作者較高的薪資及過去勞退舊制時代必須負擔的龐大退休金。所以，2004 年 6 月 1 日陳菊市長於勞委會主委任內，便通過《勞工退休金條例》，使雇主的僱用成本不因受僱者年齡不同而有所差異，並能有效保障勞工之退休後生活。

行政作為方面，由中央政府制定政策工具，地方政府配合執行。根據主計處公布 101 年上半年最新人力資源統計，目前高雄市的就業者以服務業占 60.7% 最多，中高齡者也有相同就業情形。因此，高

雄市政府在輔導中高齡就業的措施，除積極爭取服務業的工作機會外，並依照個案差異提供獎助、職訓、創業貸款等客製化服務：

- 一、運用「雇主僱用失業勞工獎助措施」，對於僱用中高齡失業者給予僱用獎助，提高雇主僱用的誘因，協助中高齡失業者順利就業。
- 二、推動「多元就業開發方案」，提供中高齡者在地就業機會。
- 三、推動「微型創業鳳凰貸款計畫」，提供中高齡民眾創業課程，並協助申請低利貸款，俾利順利轉換跑道。
- 四、執行「職場學習及再適應計畫」，協助長期失業且弱勢之中高齡者進行就業準備及就業適應，進而重返職場。
- 五、宣導中高齡者失業給付申領期間由 6 個月延長至 9 個月，舒緩中高齡失業者於失業期間之生活壓力。
- 六、辦理職業訓練，在失業過渡期間培養其再就業能力，提升中高齡者工作技能，並補助其訓練費用及訓練期間生活津貼。
- 七、宣導相關勞動法令，減少就業障礙，暢通就業管道。本局 100 年針對註明『經退休有案者，不得進用』的徵才廣告，函請中央釋明是否涉及就業歧視，經勞委會說明事業單位於徵才公告中註明『經退休有案者，不得進用』，已預告及實質排除退休年齡者就業機會，恐涉年齡歧視。

為協助中高齡者就業，政府已針對就業市場狀況修定法令規章，並運用科技簡化行政流程，同時整合地方與民間就業資源，創造多元就業及訓練管道，推動諸項措施無非是希冀協助有能力且有意願工作之中高齡失業者能順利重返就業市場，並排除可能面臨的就業障礙。現代醫學發達，多數中高齡工作者的健康狀況都能保持良好，希望雇主及社會能多給中高齡失業者更友善的對待，正面肯定他們的工作能力和工作品質。也期望中高齡失業者能面對就業市場的現實面，尤其是轉換新工作後可能會造成勞動條件的下降，在心態上要適度調整，才能降低主觀與現實的落差。最後建議中高齡失業者能多加利用政府資源，隨時提升自我專業技能，充實自身的競爭力，以期儘速重返就業市場。

新移民婦女就業議題探討

高雄市政府社會局局長 張乃千

隨著經濟全球化的影響，世界人口、交通、資金與文化結構的改變，許多國際移民、移工、跨國婚姻所產生的國際家庭順勢而生。在 2005 年時聯合國發表了一份有關女性角色與發展之調查報告，在其報告中即指出「這是一個全球移民的年代；在全球化經濟的時代中，每年的人口移動中有近 2 億人是移工或移民，而移民女性化是其中重要的特徵之一。」在全球化的新經濟體系中，全球的婦女每年正以 256 萬人的數目移動到一個陌生、卻極度仰賴其生產與再生產貢獻的城市，她們從事低薪、低技術的服務性工作，如個人照護工作、低薪之家務、旅館、餐廳、與加工工廠等工作。而這些女人透過辛苦的勞動參與，寄存大量外匯回國、成為一家之經濟支柱、甚至為母國提供巨大的經濟貢獻，但在其社會環境中，她們的地位卻仍然卑微，也沒有獲得應有的尊重與感激。

跨國婚姻的現象在亞洲舉凡日本、台灣、韓國、越南、中國、菲律賓等國，且在經濟相對優勢與相對弱勢的地區中流動；若以宏觀角度而言，這代表著全球人口、文化結構的重組與經濟發展的核心邊陲關係的改變，但若就微觀面而言，這些跨國婚姻的浪潮也確實影響了我國社會家庭人口結構的改變，同時也引發了對於原生社會之外的新衝擊，諸如家庭、婚姻、社會、文化及教育等的議題。Morokvasic (1984) 在 *Birds of Passage are also Women* 一文中提到，在移民女性化的現象中，性別的議題再次突顯了婚姻中的權力不對等與父權社會中對於女性的宰制，大批的新住民女性承擔了新家庭中的經濟重擔，甚至他們也承擔了社會中與種族間生育、傳宗接代的責任；婚姻成為種族主義、資本主義與性別歧視下的買賣商品，滿足了男性對於異國女子的情慾想像，甚至這些婦女被淪為性與生育的工具，她們不具有生育的選擇自由，甚至她們成為不正確的移民與居留政策下的犧牲品，同時也成為文化衝突、家庭暴力下的受害者，甚至女性在移民族群中的角色，她們不再是個人選擇，而成為整個家庭或社區的被宰制者。

台灣的國際婚姻議題始自 1970 年代末期，關注起於 1990 年，高峰於 2003 年，然後在 2006 年後才逐漸降溫，減少的原因是政策干預、資訊透明化、韓國搶親與離婚率增加等。然婚配雙方與其原

生家庭，確有較高比例屬弱勢家庭，也因為這樣的家庭經濟因素，讓許多的新住民姊妹常常被投注以高度的經濟期待與壓力，甚至許多的姊妹也因為了解家中的經濟狀況不好而渴望外出就業，但過程中卻又礙於語言與文化不熟悉、家庭照顧責任或家人反對等而無法順利就業，甚至所獲得的職業也大多是所謂「三低」(低薪、低穩定度、低安全度)的勞力密集工作，但姊妹們卻因背負著吃苦耐勞、任勞任怨的期待，而成為家中經濟的主力。較幸運的姊妹能夠運用其原生母國的文化優勢，以特色美食開設小吃店來賺錢，成為家中賺錢的支柱；但仍不乏有許多姊妹尚從事三低的勞動工作。而這樣的就業期待，更讓我們清楚看見女性在整個婚姻過程中遭受到商品化與物化的歧視，以及家庭資源與權力的分配不均，諸如這些在家庭與社會中遭受到剝削的情形，對於新住民婦女而言無疑是一種族群、性別、階級的雙重歧視。

然不可否認地，多數新住民姊妹的就業動機是希望能夠多賺些錢，因為有沉重的家庭經濟負擔，當然也有少數幸運的人是可以自由支配自己所賺的錢，但不管其背後的期待如何，工作所帶給婦女的正面力量除了在於能有機會經濟自主、提昇生活物質上的需求，更可以證明自己的能力、從中獲得成就感，此外還能夠存錢寄回娘家，實踐對原生家庭的承諾。同時亦能在工作中獲得情感與休閒的支持、擴展人際關係與網絡，認識更多人，也學習新的技能，增加見聞，甚至不致胡思亂想，降低思鄉情緒，並促進自我價值的正面效益。新住民婦女們可以從就業的歷程中，展現其優勢，保有自主尊嚴、並為自己的未來投注新的希望。在高雄南洋媽媽魔法廚房工作的姊妹們就表示：「我們在這裡的收入雖然很少，一個月大概只有3、5,000元，但是我們很喜歡在這裡工作，因為在這裡工作很開心，讓我們很有成就感。」由此看來，工作帶給新住民婦女的意義並不只是解決其經濟上的困擾，更使這群婦女們生活上有了重心、有尊嚴，因此儘管這些新住民姊妹們的勞動環境及條件並不好，甚至工作量與薪資不成正比，但她們還是希望能有屬於自己的一份工作，並且珍惜其工作的機會。

從生態系統理論來看，就業職場多與家庭生活圈較少重疊，此一情形對新住民姊妹而言反而是較有利去取得與進行自我資本的累積，透過就業與職場的連結為婦女帶來建立新社會資本的機會，這

都是對於新住民姊妹的正面效益；她們可以透過就業去認識台灣的同事，擴展自我的人際網絡，學習更多技能與知識，提昇自我的人力資本；同時更可以透過職場網絡認識台灣社會、文化，並學習台灣人情世故等文化資本；最後，藉由新住民姊妹自我能量的累積，更可以進一步去改變其家庭的經濟、子女照顧、教育等問題，累積家庭向上流動的能量。因此，政府如何以積極的態度，藉由教育、訓練與法令的鬆綁，並善用多元文化的力量來促進新住民姊妹就業將是未來政策制定的新重點。

截至101年1月底，高雄地區的新住民人口數有4萬4,243人，其中中國籍約2萬7,000人，東南亞約1萬7,000人，人數量約佔全國第四位。高雄市政府為有效的協助本市的外籍姊妹，我們成立外籍及大陸配偶照顧輔導專案小組，並由副秘書長擔任小組召集人，結合本市教育局、民政局、社會局、勞工局及衛生局等單位，以跨單位整合團隊模式提供服務。同時成立了4個新住民家庭服務中心，並在各區設置15處的社區型外籍配偶社區服務據點；辦理遭逢特殊境遇之未設籍外籍配偶扶助計畫、子女生活補助、兒童托育津貼、傷病醫療補助等。同時也針對辦理設籍前外籍配偶社會救助計畫與外籍新住民的家暴防治服務，提供多國語言與通譯服務。為了有效提昇其資訊取得，我們也配合發送本市民間單位發行越南、印尼及泰國好姊妹季刊。補助婦女團體、社區協會辦理親子活動及節慶活動，達到文化交流之目的。

另外為提昇新移民婦女之間的支持能量，協助支持成立「姊妹同鄉會」，包括「高雄市印尼好姊妹支持聯誼會」、「高雄市越南姊妹同鄉會」及「高雄市泰國姊妹同鄉會」，促進同鄉姊妹聯誼的機會，建立良好的社會支持系統。其中，「高雄市越南姊妹同鄉會」已正式立案為人民團體。在提昇其就業部分，高雄市政府也積極開發外籍配偶產業，培植新住民婦女創業，並以微型、社區型等型態為目標，協助其產業發展；目前已有「南洋媽媽魔法廚房」、「印尼辣椒醬」、「佳音姊妹農場」、「甲私米」等產業開創。

高雄為一個移居的都市，每一則成功的移民奮鬥史都為高雄的歷史留下深刻且輝煌的見證，雖然在移民移入的過程中，對於社會的穩定性帶來一些挑戰，但不同階段所帶入的移民力量卻也為城市注入多元發展的能量，就像是一種活水與能量泉源的再灌注，在面

對全球化與交通資訊高度發展的未來，移居與移動將變成新世界的常態，面臨這樣的社會變遷，城市需要有足夠的包容性學習融入與再適應，此挑戰亦考驗著這個城市該如何承載、運用與發展這一波新能量；該如何透過多元文化的發展與累積創造嶄新的未來。移民是城市的正資本、不是負資本，我們必須看到新住民帶給高雄多元的力量與可能；帶給高雄的是更美好與多元精采的未來，她們都是我們高雄美麗的媳婦、是高雄孩子美好的母親，也期待我們一起打造幸福高雄。

高雄市促進就業服務策略與措施

高雄市政府勞工局就業安全科科长 郭耿華

高雄縣市合併後，在 101 年上半年，高雄市 15 歲以上人口數達 234 萬 2,000 人，勞動力人數達 134 萬 9,000 人，失業率由 100 年的 4.4% 下降至 4.2%。由人力資源調查的資料觀察，失業率已趨緩。增加勞工就業機會及降低失業率，一直是市府施政重要的課題，勞工局為了達成提昇就業服務績效，減少摩擦性失業造成的失業問題，在 101 年規劃多項措施，期待創造全方位的就業環境，照顧弱勢勞工族群，以建構人性化的勞動環境更是未來努力的目標。

一、高雄市 101 年就業市場情分析

- (一) 失業率：高雄市失業率為 4.2%，較 100 年之 4.4% 減少 0.2%。在五都中與新北市、台北市、台南市相同，趨近於全國平均值 4.17%。
- (二) 勞動力狀況：高雄市勞動力人數為 134 萬 9,000 人，其中男性 75 萬 5,000 人，女性 59 萬 4,000 人。勞動力參與率為 57.6%，較 100 年增加 0.5%。
- (三) 就業狀況：高雄市就業人數為 129 萬 3,000 人，其中農業 3 萬 7,000 人，工業 47 萬 1,000 人，服務業 78 萬 5,000 人。
- (四) 失業狀況：失業人數為 5 萬 6,000 人，較 100 年減少 3,000 人。其中男性失業率 4.3%，女性失業率 4.0%；大專及以上者失業率 4.7% 最高，國中及以下者失業率為 4.0% 次之。15 至 24 歲者失業率 12.2% 最高，25 至 29 歲者失業率 7.3% 次之。

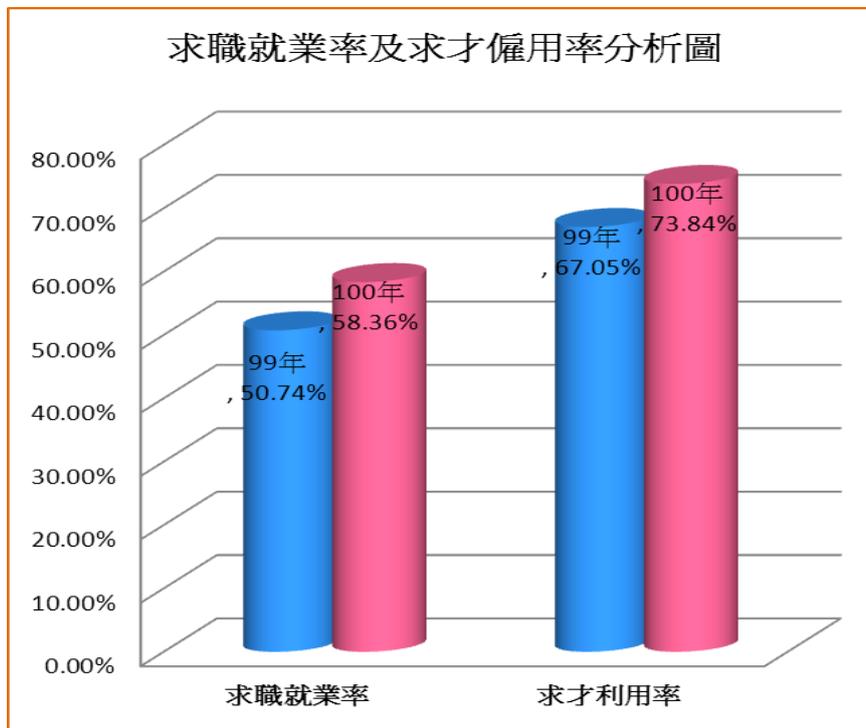
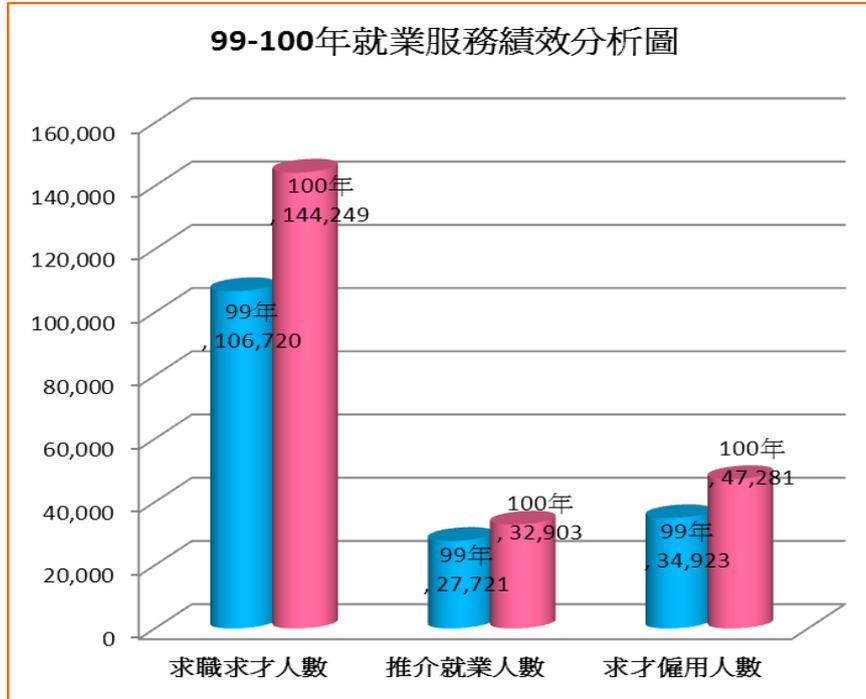
由行政院主計總處公布 101 年全國人力資源調查資料觀察，上半年度全國失業問題有趨緩。高雄市失業率也持續下降，失業問題以大專以上者及 15 至 24 歲者較為嚴重。而就業市場也以服務業需求及增加就業者人數最多。

二、就業服務措施及策略

勞工局為了提昇就業服務績效，積極辦理各項促進就業措施，在 100 年在各就業服務站，求職求才人數、推介就業人數、求才僱用人數及求職就業率、求才利用率績效，都有顯著成長。尤其是求職就業

率增加近10%，求才僱用率也增加近7%，都代表勞工局訓練就業中心在促進就業工作上的努力。

勞工局訓練就業中心為了持續提昇服務效率，在就業服務及職業



訓練業務，101年規劃多項創新服務措施，以提供就業勞工及求才雇主，更積極有效的服務。

(一) 就業服務：

1. 提高求職求才服務績效，訂定 101 年績效目標，求職人數：5 萬 5,000 人、求才人數：5 萬 6,000 人，作為勞工局努力達成的目標。
2. 調整開發工作機會方式，除了持續辦理現場徵才活動，規劃掃街式開發在地工作機會措施，主動拜訪廠商，宣導求才服務資源，以提升廠商運用。
3. 加強運用相關政策工具，爭取雇主釋出工作機會，並加強開發部分工時工作機會，俾利民眾運用。
4. 主動開發合作單位，結合矯治機構、公、私立機關學校或民間團體，依各該特定對象暨弱勢求職者（中高齡、原住民、二度就業婦女、新移民、長期失業者等）不同需求，規劃並辦理特定對象的就業促進相關活動。
5. 評估求職者有就業意願尚可但工作目標不清楚、就業能力薄弱、參加職業訓練必要性高，或社政、衛政暨其他單位轉介之個案，需要就業輔導之協助者由個案就服員提供一對一之個案管理服務。
6. 拜訪工業會、KPA 等單位並研商可行合作措施，並與 6 個工業區服務中心簽訂合作備忘錄，加強與雇主團體合作。
7. 加強就業服務通路宣導，運用捷運燈箱、廣播、公車等製作廣告及廣播帶，宣導政府部門就業服務措施。
8. 強化就服員專業，提升服務品質，強化用行動就服媒合機制推展外展服務，擬訂個別化處遇計畫，協助弱勢求職者穩定就業
9. 規劃大專校院就業服務計畫，提供青年就業資訊。加強辦理低收入戶及中低收入戶就業輔導，適時提供就促工具（職場學習及再適應），協助特定對象暨弱勢者重返職場。

（二）職業訓練：

1. 配合市府政策，調整辦訓地點、時數及模式，以「產訓合作」及提昇訓後就業率為優先。
2. 運用外部合作單位設備移地訓練，結合環保局、高師大、遊艇

- 業者合作辦理產訓合作培訓班。
3. 因應失業勞工需求，規劃開辦因關廠歇業被資遣失業勞工職訓專班。
 4. 結合市府產業發展策略，及 38 個行政區產業特色，期待職訓區域普及化，縮短城鄉差距。
 5. 為提昇學員服務態度，辦理學員公益服務，在受訓期間即不定時利用假日結合不特定社區或弱勢團體進行學習成果服務與驗證，以建立學員服務的態度，進而增加就業機會。
 6. 推展職訓 e 化，規劃建構「高雄市職訓資源地圖暨數位學習網」，提供方便、快速的查詢或學習。
 7. 提昇參訓者就業率，整合內部各項就業政策工具及運用外部資源，提高參訓學員就業率達 60%。

三、結語

歐債危機使全球經濟景氣前景低迷，下一波的經濟不景氣已漸漸形成。整體經濟情勢，影響產業結構及發展，當然也影響就業市場需求，未來幾年就業環境惡化已可預期。為了解決勞工失業問題，勞工局在就業服務及職業訓練業務上，必須不斷地創新精進，讓勞工找到工作，讓雇主找到人才，是最主要的目標。勞工局訓練就業中心，在這方面已有了預先規劃及目標，透過新的思維、新的措施，期望有效解決失業問題，提供勞工及雇主最有效且立即的服務。提供勞工局在就業服務與職業訓練業務工作上，創新精進的策略及措施，希望勞工朋友及雇主，與勞工局共同努力，達到充分就業、完全就業、有效就業的目標。

高雄市失業率之探討

議員 陳麗娜

就業率與經濟發展好壞是否有直接關係？為何長期以來高雄市失業率就一直居高不下？為何高雄市的經濟一直沒辦法活絡？對於人力的使用及市場的需求高雄市狀況為何？對於職場上弱勢者(原住民、新移民、身心障礙者、中高齡失業者)高雄市有何對策？

高雄市在國家重大的十大建設中就已設定發展重工業為主，故大型工廠林立，重工業與加工業為主要經濟型態，故來自全台各地的基層勞工因為工作而落地生根，所以高雄的文化是很多元的。在經濟起飛的年代，工業區、加工區的人潮錢潮，生機蓬勃，內需外銷皆有相當的競爭力，其對於台灣整體經濟及生活品質的提升都有莫大的貢獻。

高雄市1至5月份求才職缺有5萬6,000人，但同期失業人數也有5萬6,000人。卻無法有效的媒合，主要因素有專長不符、年齡過高、要求「錢多、事少、離家近」等，故失業的依然失業，缺人才的公司仍大有人在！然而近年來從中央政府到地方政府都用短期就業方案來美化失業的數據，但這些短期就業者可能半年或十個月後就會再度失業，原本用來讓短期失業者能有所緩衝的方式，最後卻成為政治選舉的籌碼，當然在短期內拯救失業會馬上顯現成效，但就長期而言，它並非製造生產經濟的工作，且只是短期，故對社會及個人而言均非長遠的幫助。但社會要創造競爭力，個人要有一個穩定的經濟來源，故短期就業皆不能達到效用，所以社會民眾漸漸的也體會到此方式是直接給魚吃而非給釣竿。

如何輔導市民能有一個安定有發展性的工作，讓人才有去處，需求人才的公司能獲得所需，政府的確可扮演重要的角色。

高雄市從重工業的城市要轉型為何種的產業呢？高雄市歡迎何種產業入駐呢？如何為這些產業量身訂作，讓它們有意願進駐帶來商機、稅收及工作機會呢？這些都是高雄市政府更要花費心思的地方！大環境營造好才能吸引產業的聚集進而提升就業率，讓人才有發揮的機會。

當確立不再擴增重工業及發展其他重點產業之後，真正能為高雄市帶來工作機會，才能留住本地人才並使外來人口入駐，如何增加工

作機會的確與地方政府的政策及努力有著很大的關連。有了市場需求在教育體系及職業訓練的項目上，可以再加強人才的培訓，讓人力、人才能為市場充分利用。在每個時代、階段，所需求的人才不同，故教育不斷的調整從職業技能教育及專業學者的培養要拿捏其比例讓所有人皆能踏上一條適得其所的道路，這些在政府的大方針上是要跟上潮流的趨勢而變動，因此也不易失去競爭力，且社會的經濟發展能更穩定。但反觀現在的政府往往短視近利，只有看到眼前熱門的潮流卻不知創造潮流的人已獲利了結，往後跟隨著獲利有限！若一直當跟隨者其風險是相當大的。故政府必需要有決心努力向前勇敢追求才能創造城市特色，帶給城市商機。

對於職場的弱勢者(原住民、新移民、身心障礙者、中高齡失業者)在就業機會不多的高雄市更是機會難尋，故除原有每家公司在政府的規定比例下必須任用殘障人士或對原住民的優待外，其他的弱勢者，政府更要協助彼等，將依市場需求來訓練符合市場所需的人才。

總之，城市的經濟發展與就業機會息息相關，產業的蓬勃發展，總能帶動週遭其他產業的發展，故機會提高，選擇性增加，人民的選擇性也高。高雄市的失業率居高不下，高雄市的經濟已低靡多年，但至目前仍無法帶動高雄市的產業特色，重工業不能再增加，那麼高雄市選擇的方向是什麼？能不能為高雄市帶來繁榮進步及更多就業機會，其實與其說是探討失業的問題，倒不如說高雄市應從經濟的復甦努力起，讓高雄市找到另一條生路，而非目前舉債做建設，在可見的一、二年內連公務員薪資也發不出的窘境，若能找到經濟的活脈，失業率問題也迎刃而解了。

長期以來高雄市失業率就居高不下：

年 份	失業率%	年 份	失業率%
1998	3.4	2005	4.2
1999	3.8	2006	4.2
2000	3.8	2007	4.2
2001	5.0	2008	4.3
2002	5.5	2009	5.9
2003	5.2	2010	5.2
2004	4.6	2011	4.4

高雄市就業服務求才職缺 — 按職業分 中華民國 101 年第 1~5 月										
單位：人										
求才人數(新登記)	總計	民意代表、 經理人員、 行政主管、 企業主管及	專業人員	技術員及 助理專業人員	事務工作 人員	服務工作 人員及售貨員	農、林、 漁牧工作 人員	技術工及 有關工作 人員	機械設備 操作工及 組裝工	非技術工 及體力工
高雄市 訓練就業 中心	24,676	161	793	3,781	1,278	5,264	121	1,261	3,665	8,352
鳳山就業 服務站	17,201	56	293	3,136	560	2,285	87	1,247	3,393	6,144
岡山就業 服務站	14,431	48	584	2,288	480	1,852	43	992	3,926	4,217
合計	56,308	265	1,670	9,205	2,318	9,401	251	3,500	10,984	18,713
排名		8	7	4	6	3	9	5	2	1

高雄市就業服務求才職缺 — 按行業分 中華民國 101 年第 1~5 月										
										單位：人
求才人數(新登記)	製造業	營造業	批發及零售業	運輸及倉儲業	住宿餐飲業	資訊及通訊傳播業	金融及保險業	保全及清潔業	其他服務業	合計
高雄市政府勞工局 訓練就業中心	11,332	962	3,512	563	2,830	207	80	4,008	728	24,222
鳳山就業服務站	9,227	769	2,273	338	560	267	388	1,943	705	16,470
岡山就業服務站	10,308	340	1,803	294	670	22	1	1,024	537	14,999
合計	30,867	2,071	7,588	1,195	4,060	496	469	6,975	1,970	55,691
排名	1	5	3	7	2	8	9	4	6	

如何提升高雄市就業率 —從弱勢族群出發 避免就業 M 型化

議員 童燕珍

根據行政院主計處統計，高雄市在 100 年上半年失業率達 4.5%，下半年降為 4.3%，全年平均失業率為 4.4%，就業人數為 127 萬人，較 99 年增加 1 萬 6,000 多人，失業率降幅達 0.8%。這樣的數據對於長期低迷的高雄就業市場而言，是正面的鼓勵；不過，當我們從弱勢族群的角度思考，是否一樣這麼樂觀呢？

高雄市政府研考會主委許立明表示，高雄市 100 年完成的大型投資案，包括日月光新廠落成、COSTCO 北高雄店及第六貨櫃中心高明貨櫃碼頭公司投資案等，其中，日月光與 COSTCO 擴店合計增加近 200 億的產值及 3,000 多個職缺，而高明貨櫃公司亦已完成 2 座碼頭，預計 102 年底 4 座完成後，可提供 1,650 個工作機會。

此外，研考會也指出，截至 100 年底，高雄市公司登記及商業登記也有大幅度成長，分別新增 1,636 家、1,303 家，增加 550 億及 6 億元的投資額；加工出口區新增投資件數高達 81 件，投資額高達 208 億，就業人數增加 2,590 人。

上述的數字都顯示高雄的產業有復甦的跡象，未來的發展當然值得期待，我們也會持續督促，不過，面對競爭越來越激烈的就業市場，原本相對弱勢的單親家庭、原住民及身心障礙朋友的就業機會，就更值得大家投入心力，避免就業 M 型化更趨明顯。

進一步看，身心障礙者權益保障法第 38 條所謂定額進用身心障礙者義務機關有兩類，分別是各級政府機關、公立學校及公營事業機構員工總人數在 34 人以上者，進用具有就業能力的身心障礙者人數，不得低於員工總人數 3%。而私立學校、民營機構的員工超過 67 人，就必須僱用 1% 的身心障礙員工。

此外，根據「原住民族工作權保障法」部分條文修正草案，規定私立學校、團體、民營事業機構員工每滿 150 人，必須進用原住民員工 1 名，非原住民族地區各級政府機構、公立學校、公營事業機構，員工每滿 100 人，就必須進用 1 名原住民。

這樣的規定，表面上看，對於弱勢族群都有保障，但是，實際的

狀況恐怕與政府的預期有著相當大的落差，尤其相關單位的稽核相對處於被動，更難保障弱勢族群朋友的權益。而根據行政院主計處統計，我國婦女在勞動參與率上，一直遠低於男性，民國 90 年男性勞動參與率為 68.5%；女性勞動參與率為 46.1%。其中離婚、分居或喪偶之男性單親家長之勞動參與率為 48.04%，女性單親家長則為 26.56%。另根據台灣官方列冊的「低收入戶」資料顯示，低收入戶中有 23.5% 為單親家庭，其中女性單親家庭的戶數是男性單親家庭的 8 倍。顯然，女性單親家庭落入貧窮的機會是相當高的。不過，整體而論，單親家庭所需要的協助都是顯而易見。

除了上述的問題之外，其實還有更多弱勢族群的問題需要關注，例如，國際勞工組織 (International Labor Organization) 曾經指出，青 (少) 年失業問題，不但造成年輕族群求職的挫折，而且造成國家人力資源之閒置，長期下來恐將淪為「失落」的一代。

另外，當社會結構轉變，傳統產業在現代企業的衝擊下逐漸消失，導致中高齡失業問題浮現，或許，其比重不如年輕族群，但是中高齡朋友卻是一個家庭最重要的支柱，尤其值得重視的是，其較容易失業的階層大多屬於學歷較低或專業技能較缺乏之邊緣勞工，導致在經濟景氣變化或就業市場惡化時，其工作機會往往成為首當其衝被剝奪的對象。

具體而論，近些年來經濟自由化、全球化發展趨勢，不但促進國際產業分工體系的重組，而且引發各國就業型態之變化，許多廠商尤其傳統產業在降低成本與提高競爭優勢考量下，逐漸擴大以「非典型工作」模式來取代以往「全職型工作」配置人力，導致派遣式、臨時性等就業型態蓬勃發展，其就業人力占全部就業人力之比重，亦是逐年提高，甚至超過一成以上。而在這樣不穩定的就業環境中，政府更有責任保障弱勢族群的工作機會，尤其我們看到許多弱勢族群朋友多從事臨時性的工作，這更增強其內心的不安定感與挫折感。

還有，當我們看到弱勢族群的工作性質大多屬於基層與制式化，而其升遷的機會相對比較低，這種就業的隱形歧視更必須改善，畢竟，當我們檢視個人能力時，如果無法擺脫制式的刻板印象，那怎麼公平？況且，如果因此犧牲優秀的人才，豈不可惜？

基本上，弱勢族群就業是一個整體性的思維，從職業訓練、職業

保障，到就業尊重，每一個細節都是環環相扣，尤其當我們看到就業M型化的趨勢時，更覺得政府應該針對弱勢族群的就業服務網建構一個完整的保護網，以確保弱勢族群朋友的就業環境與尊嚴！

輔導中高齡失業者再度就業

議員 黃柏霖

行政院主計總處日前公布 100 年中老年就業狀況最新調查結果，在人口高齡化趨勢下，45 歲以上勞動力占 15 歲以上勞動力比率明顯增加，已超過 36%，等於台灣每 10 名 15 歲以上勞動人口，就有超過 3 人年齡在 45 歲以上，勞動力呈現老化。不過，45 歲以上者失業率，在 98 年金融海嘯期間飆到 3.9%，去年已降回 2.64%。不過，45 歲以上者一旦失業，平均失業周數為 29.36 周，比全體失業者的平均周數高出 2.42 周，顯示中高齡找工作較困難。

每一個世代都會產生失業的問題，但是 2007 年的金融海嘯掀起了世界性的經濟災難，各國也都受到不同程度的傷害，我國亦是無法倖免。而在這次金融海嘯中，我國所面臨的各種災難和困境，除經濟性、金融性、產業性難題外，最重要是造成勞工的失業問題，這其中乃是工廠或產業遭逢金融海嘯而減產甚至關廠，連帶勞工也受到波及。根據主計處公布的資料，我們明顯地看到失業率上升，雖然政府提出各項對策，但未能有效發揮作用，影響最大即是中高齡失業者，這群原本就是產業結構轉型的弱勢族群，在金融海嘯的衝擊下更是遭到嚴重打擊。

全球景氣低迷的世紀末，經濟轉型中的台灣，因政局動盪與產業外移，失業問題益形雪上加霜。昔日台灣經濟奇蹟的創造者卻成了這波失業潮中受創最重的一群，具體而論，高科技的發展使自動化取代人工，創造出新的工作型態和就業機會，而台灣的經濟結構隨之轉型，傳統產業勞工不得不面對失業的困境，其中位居失業最前線的就是中高齡勞工。

面對這樣的狀況，我們也看到政府積極在協助中高齡失業朋友，但是因為在資訊化時代的挑戰，以及勞基法的規範，使得這一群求職邊緣人在找工作時顯得更加不容易，況且，藉職業訓練或失業保險補貼，皆僅能暫時延緩中高齡失業所造成的社會問題，並無太多助益。

現在，或許是屬於服務業的時代，但是，營建及其他傳統產業才是帶動服務業的根本，而振興傳統產業也可以提供中高齡朋友更多的工作機會，所以這是一個值得思考的方向；其次，社會福利的強化，以及部分工時與派遣業的健全，都是可以解決中高齡失業的作法。

面對中高齡失業，政府部門積極推動有下列計畫：

1. 推動「雇主僱用失業勞工獎助措施」，對於僱用中高齡者給予僱用獎助，提高雇主僱用的誘因，協助中高齡者順利就業。
2. 推動「多元就業開發方案」，提供中高齡者在地就業機會，同時活化地方經濟。
3. 推動「微型創業鳳凰貸款及諮詢輔導計畫」，提供中高齡民眾創業全程陪伴，包括創業研習課程、創業諮詢服務、企業見習，並協助申請微型創業鳳凰低利貸款，並給予前 2 年免息優惠，俾利中高齡者轉換跑道。
4. 執行「職場學習及再適應計畫」，協助長期失業且弱勢之中高齡者進行就業準備及就業適應，進而協助其重返職場。
5. 延長中高齡者失業給付請領期間，已於 98 年 5 月 1 日起由 6 個月延長至 9 個月，同時透過臨時工作津貼，舒緩中高齡失業者於失業期間之生活壓力，並於過渡期間培養其再就業之能力。

另為振興經濟促進就業，政府亦透過短期輔助措施，包括行政院勞工委員會配合推動「立即上工計畫」、「公部門短期就業專案」等計畫，藉以協助受金融風暴衝擊而失業之中高齡者迅速就業，使中高齡者暫時免於因失業所致之生活困頓，並於短期就業安置或訓練期間培養其再就業之能力，進而協助其重回職場。

當然，還有更多可行性的作法，如持續推動觀光旅遊、精緻農業、文化創意、綠色能源、生物科技及醫療照護等六大新興產業，以創造更多的就業機會，最重要的，就在於主事者的心態，如果有心，問題就能逐漸解決！

全球衰退中的穩定之道 高雄市近年來就業狀況與對策

中央研究院社會學研究所助研究員 林宗弘

在全球經濟危機蔓延的今天，該如何提振高雄市民的就業機會？這是市府與所有市民都關注的議題。本文希望從近年來高雄市基本就業、失業與財政數據的變化趨勢著手，並與台北市相比較，提出一些對高雄市產業轉型的觀察與對策，雖然由於資料的欠缺與篇幅的限制，本文無法細緻討論各個產業別的發展，但筆者願拋磚引玉，提出一些看法供市府、議員與市民參考。

從整體的經濟與社會數據來看，由於兩岸經貿往來的擴張，台灣在過去 20 年間經歷了工業衰退與中小企業外移、服務業膨脹與高科技產業發展的產業轉型過程，導致經濟資源與人才都朝科學園區與大台北都會區集中，這些區域的就業狀況與中國經濟景氣的關聯性加深，其中又以北部各縣市較為嚴重。

相對於台北縣市與新竹縣市的產業結構迅速轉型，最近十餘年來，高雄縣市卻處在產業結構穩定、就業結構停滯的狀態，這對就業機會的穩定有好處也有壞處。從好處來看，這表示高雄市的製造業產業外移有限，中小企業市場在地化的程度較高，就業機會比較穩定而不受兩岸經貿成長或衰退影響。從壞處來看，高雄市的產業發展與勞工的平均薪資也相對停滯，不容易有起色。

然而，高雄市政府的財政能力有逐年衰退的趨勢，加強了高雄市政府對中央政府財政的依賴，雖然陳水扁總統第二任期內打出了三中政策：對中南部、中小企業、中下階層的補助增加，但是隨馬英九總統任內縣市合併升格之後，中央與地方財政收支劃分法遲遲未能通過，南北平衡的財政政策很可能無法持續，導致現今高雄市政府推動就業與產業政策時，所能運用的資源有限。

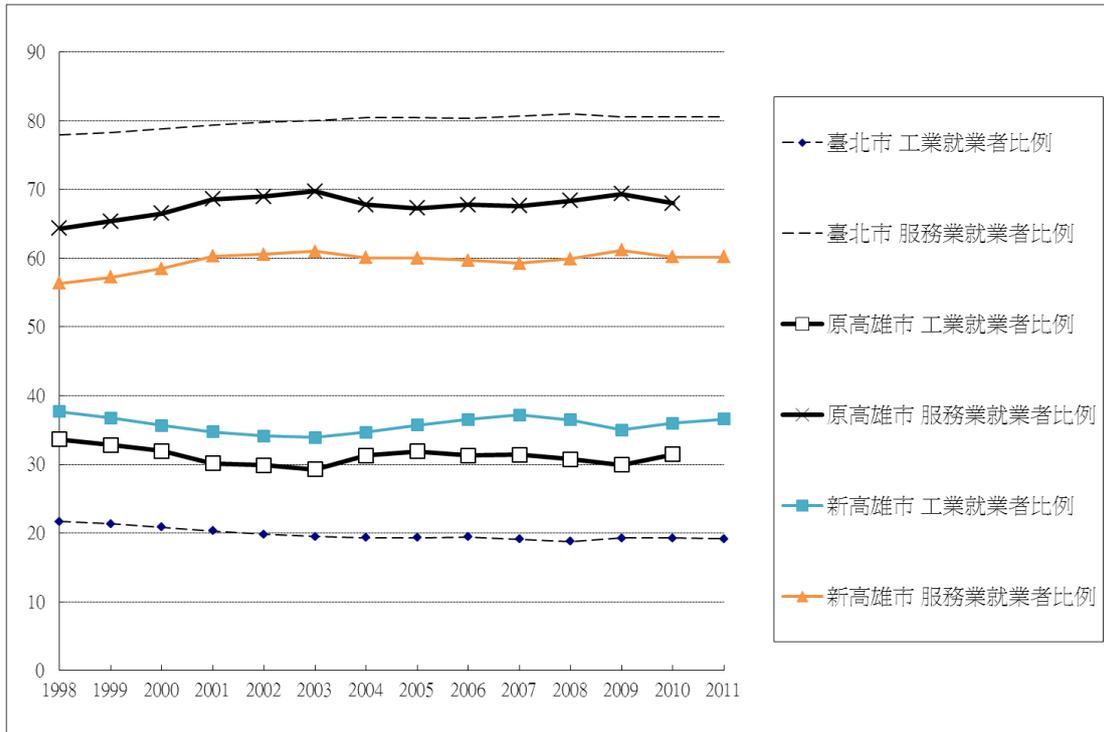
接下來我將以近 15 年來高雄市與台北市的數據相比較，說明高雄市產業發展與就業市場的特質，並且比較北、高兩市的財政收支，以探討在上述的產業、勞動市場與財政條件限制之下，高雄市所能採取的對策。

一、服務業成長有限，但兩性就業分化

首先讓我們來看看高雄市改制前後的產業結構。圖一以最簡化的三種產業類型—農業、工業與服務業來區分，我們可以看出改制前後高雄市與北部地區的差異。相對於北部各縣市，改制前原高雄市的工業與服務業占就業人口比率，在過去 10 年之內變化有限，工業占就業者比率始終維持三成上下，服務業占就業者比率則維持在 68%，加入了原高雄縣數據之後工業就業人口比率維持在 35%到 38%之間，服務業人口則下滑到 60%左右。相對於台北市的產業結構為 82%就業者集中於服務業，而且其比率仍持續升高，原高雄市服務業的比率並不高。然而，原高雄市男性與女性就業者出現了明顯的分化趨勢，工業與製造業部門的男性比率從 72%提高到 74%，服務業女性比率則由 49%上升到 53%。

上述的產業轉型趨勢可以用兩種角度來解讀，一方面，北部的金融服務業與房地產炒作嚴重，工廠關廠歇業較多，使得服務業就業人口所占的比例持續上升，另一方面也顯示高雄市的服務業仍有成長空間，尤其面對製造業的穩定就業與高齡化社會的發展，高雄市的製造服務業（金融、法律與工業設計）與社會服務業（主要是養老與托育）都可以進一步擴張，後者尤其需要地方政府介入。

在性別分工方面，男性的工業就業比例提高、女性朝服務業集中與全台灣的產業性別分工並不吻合，顯示高雄市的女性勞動力由於景氣衰退與產業轉型而退出工業部門，不得不到服務業就業，另一方面，若高雄市的服務業部門持續成長，則女性的失業率也會低於男性，這正是高雄市兩性失業率所發生的現象。



圖一、台北市、改制前的高雄市與新高雄市的二、三級產業結構，1998-2011

二、與北部相比，中小企業相對穩定

整體來說，由於產業集中化與中小企業創業機會減少，全台灣都經歷了中小企業就業人口的衰退潮，不過高雄市從業人員的身分變化比台北市與全台灣來得少。如表一所示，在過去約 15 年間，台北市的中小企業與自僱者出現了大規模的衰退，自營作業者的比例從 10.9% 降到 7.9%，無酬家屬工作者則從 4.5% 降到 2.6%，就連雇主也從 8.6% 下滑到 6%，整個家庭企業與中小企業少了 7.5%。相對而言，原高雄縣市就業者的從業身分裡屬於中小企業工作人員的變化相對輕微，衰退程度約在 4%-5% 之間，上述就業結構中增加的部分都流向受僱者。

表一、就業結構的轉型：台北市與原高雄市及原高雄縣的比較，1998-2010

就業者從業身分	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	
臺北市	自營作業者	10.92	10.79	10.73	9.82	9.53	9.44	9.28	9.51	8.85	9.34	9.71	8.76	7.92
	受雇者	76.02	76.19	76.88	77.97	78.36	79.07	79.37	79.81	80.25	80.83	81.23	82.78	83.3
	無酬家屬工作者	4.49	4.62	4.36	3.92	4.24	3.94	3.69	3.38	3.06	2.98	3.06	2.7	2.63
	雇主	8.58	8.39	8.03	8.3	7.87	7.55	7.66	7.3	7.84	6.85	6	5.76	6.14
高雄市	自營作業者	12.92	13.25	12.89	12.63	12.65	13.37	12.91	12.07	11.89	11.96	12.5	11.31	10.1
	受雇者	75.53	75.09	75.49	75.27	75.36	74.33	76.04	77.03	77.3	77.55	76.66	78.39	80.2
	無酬家屬工作者	5.24	5.55	5.49	5.64	5.9	5.98	5.16	5.08	5.4	5.11	5.33	4.87	4.13
	雇主	6.32	6.11	6.13	6.46	6.09	6.32	5.89	5.82	5.42	5.38	5.51	5.44	5.57
高雄縣	自營作業者	17.45	18.19	18.56	17.73	17.46	17.07	17.92	16.63	15.31	15.17	14.43	14.69	14.81
	受雇者	69.94	69.11	69.04	70.47	69.71	70.67	68.82	70.78	73.06	73.95	75.31	74.66	74.35
	無酬家屬工作者	8.32	8.46	8.62	8.23	8.95	8.63	9.15	8.38	7.57	6.57	5.79	6.25	6.88
	雇主	4.29	4.24	3.78	3.57	3.88	3.63	4.11	4.2	4.07	4.31	4.47	4.4	3.97

資料來源：<http://ebas1.ebas.gov.tw/pxweb/Dialog/statfile9.asp> 中華民國統計資訊網，縣市重要統計指標查詢系統

表二、財政支出結構的變化：台北市與原高雄市及原高雄縣的比較，1998-2010

財政支出結構		1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
臺北市	社會福利支出	14.34	17.14	17.27	15.08	14.57	14.25	13.02	15.9	15.82	15.65	15.32	15.19	20.53
	經濟發展支出	10.64	13.6	18.79	19.96	19.62	17.47	16.49	16.6	16.3	15.92	15.03	18.38	16.16
高雄市	社會福利支出	10.87	9.52	11.61	10.36	9.8	9.67	9.18	9.84	10.48	14.41	14.93	14.6	15.71
	經濟發展支出	11.96	10.92	15.57	16.01	19.58	22.51	33.62	38.43	29.88	13.29	12.33	20.86	11.38
高雄縣	社會福利支出	8.26	9.72	8.35	10.07	11	10.77	9.87	11.26	12.77	12.46	12.4	11.89	11.62
	經濟發展支出	17.87	12.36	9.29	6.77	10.35	13.59	16.43	16.55	13.91	16.87	13.17	20.54	24.58

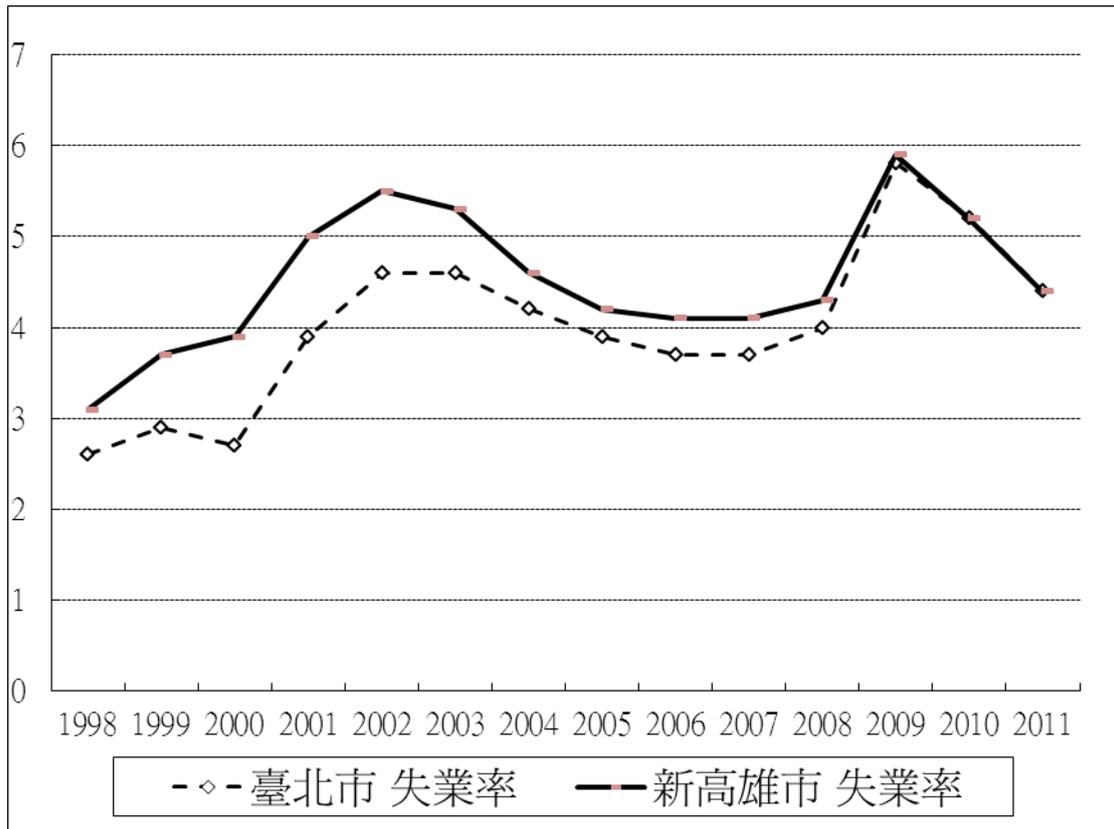
資料來源：<http://ebas1.ebas.gov.tw/pxweb/Dialog/statfile9.asp> 中華民國統計資訊網，縣市重要統計指標查詢系統

相對與北部而言，大高雄地區工業部門的中小企業與農業部門的就業穩定程度較高，這是因為北部高科技產業與服務業部門更仰賴對中國的進出口貿易與觀光旅遊，一旦中國的經濟衰退—例如 2012 年的上半年所發生的情況，則台灣的出口貿易額就會嚴重受創，因此導致北部的失業率飆高。過去大高雄經常被所謂的財經專業人士認為不夠全球化，或是與中國的經貿關係不夠密切，因此經濟成長趨緩，但產業在地化的優勢是中小企業與工業的就業比較穩定。

三、失業率北部趨近，但高市男性偏高

過去 20 年來，高雄市的失業率一向高於台北市，但是最近 3 年，北部幾個縣市失業率甚至超過高雄市。如圖二所示，從失業率的浮動方向與比率來看，台北市與高雄市的差異有限，而且北部由於過度依賴中國的進出口市場，在全球景氣走弱與中國代工出口衰退的情況下，導致台北市就業情勢在過去 4 年來迅速惡化。此外，台灣男性的失業率普遍高於女性，在高雄市兩性失業率差距較全台灣更大，而且男性的失業情況似乎有惡化的趨勢。

綜上所述，高雄市的各產業的就業結構與從業身分的結構並沒有顯著的轉變，朝服務業轉型較慢，中小企業所受的衝擊遠低於北部，但是服務業裡的女性比率上升，而且工業部門男性的失業率也在惡化。

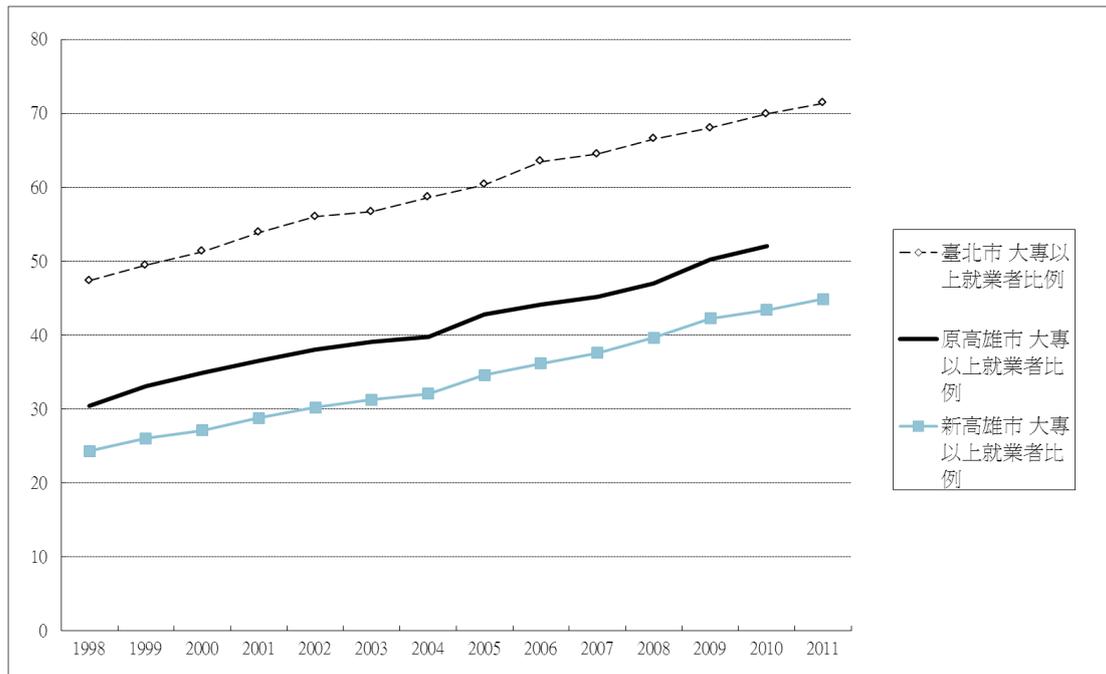


圖二、台北市與改制後高雄市的失業率之比較，1998-2011

四、人力資源增長，但落後北部差距擴大

相對於製造業與社會服務業，金融服務業與高科技產業的人力需求更傾向大專以上的勞動力。雖然台灣整體受僱者的教育程度都在提高，大專以上教育程度的受僱者逼近 35%，但城鄉與南北之間的就業者教育程度差異正在擴大，如圖三所示，台北市就業者當中就有 72% 是大專以上，幾乎是全台灣的兩倍，改制後高雄市大專以上就業者也逐漸提升，約為 46%，與台北市的差距擴大。

雖然就全台灣的統計數據來看，高學歷者的失業率也在惡化，大學以上畢業生的薪資普遍下滑，但是對高雄市的就業政策而言，吸引高學歷青年返鄉就業仍然是提高區域競爭力十分重要的一環，如前所述，高雄市未來若決定以製造服務業（工業設計與產業所需的金融或法律服務）與社會服務業主導的就業政策，仍需要高學歷青年勞動力的投入，才能產生技術與組織創新的動能。



圖三、大專以上就業者所佔比例，高雄市與台北市比較，1998-2011

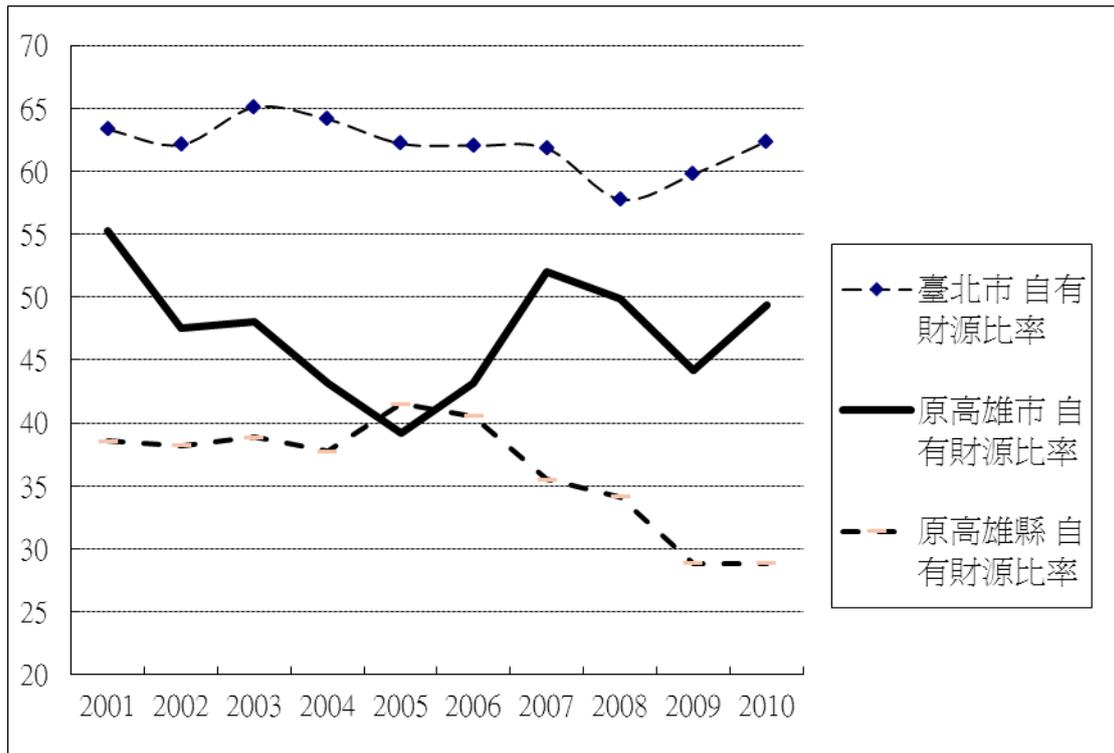
五、高市財政與就業關聯性

地方政府的稅收與財政能力深受產業發展與就業狀況的影響，地方財政緊縮也會反過來使就業情勢惡化。如圖四所示，從過去 10 年的自有財源比率來看，台北市雖有浮動但平均自有率高達六成以上，稅收占財政比率更高達九成，從原高雄市的資料來看，自有財源比率從 55% 下滑到 49% 左右，原高雄縣的財政自給比率更低，從 40% 下滑到 29%，高雄市的財政自給比率更低，從 40% 下滑到 29%，高雄市的財政自給比率更低，從 40% 下滑到 29%，高雄市的財政自給比率更低，從 40% 下滑到 29%，高雄市的財政自給比率更低，從 40% 下滑到 29%。簡而言之，高雄市相當依賴來自中央的統籌分配與補助款。

地方政府對中央財政的依賴會造成公共政策上的後果。如表二所呈現的數字，以民進黨政府執政的 8 年為例，從 2000 年開始，原高雄市的經濟發展支出第一次超過了總預算的 15%，並且逐年攀升到 2005 年的 38%，但是到了 2008 年又跌回 13%，這次財政支出結構的變化，主要是由於世運場館與高雄捷運建設開始與完成，造成了經濟發展支出大起大落。從原高雄市的失業率來看，經濟發展支出最高的 2005 年也是失業率最低的一年。然而，高雄市政府的經濟發展支出大部分仰賴中央政府的財政補助，隨國民黨政權上台，這部分比例就落回原點。相對而言，台北市的財政收支比高雄市穩定得多。此外，社會福利支出也呈現了南北不平衡的現象，台北市平均都高過高雄縣

市 4%-5%。

高雄市自有財源不足限制了市府的公共支出，而公共建設與社會福利支出卻是促進地方就業的重要政策工具。公共工程能帶動營造業與整體就業，社會福利支出則可以減少失業與貧窮人口，但高雄市政府的財政十分困難，收入不足而依賴中央補助的情況下，將會嚴重限制市府創造就業的能力。



圖四、台北市與原高雄縣市的自有財源比例，2001-2010

六、穩定中求成長：對就業政策方向的建議

根據上述的產業與就業趨勢分析，我們發現台灣北部各縣市與中國經濟過度連結的現象已經發生，電子產業升級與金融或房地產發展並無法降低失業率，對中國出口的衰退甚至使得台北市的就業局勢惡化。相對而言，高雄市工業停滯與產業轉型較慢的老問題仍在，在地中小企業的就業情況卻相對穩定。因此，在開發新興產業與維護原有就業穩定的兩個方向上，都值得市府多做努力。以下是針對高雄市就業政策的一些建議：

- 在不傷害在地產業與中小企業的情況下，吸引高科技與製造服務業投資。

- 爭取社會福利支出，與民間業者合作，促進社會服務業的成長。
- 持續要求中央政府擴大高雄市的大專學校補助，連結產業與高等教育。
- 參與修訂中央與地方財政收支劃分法，爭取擴大高雄市自有財源，以利增加地方資源、促進就業政策。

在上述的政策建議下，最重要的就業政策方向是吸引高科技年輕人才放棄北部就職機會而回到南部就業，凸顯高雄市能提供更廉價與高品質的日常生活消費與社會服務。針對弱勢族群的就業問題，職訓單位提供電腦相關的訓練固然重要，但要求中高齡或弱勢族群的勞動力在稍加訓練之後便進入金融或者高科技產業就業，並不是合理的期待，對於女性婚後或產後二度就業，以及原住民等，除了需要了解民眾本身的意願之外，仍然應該配合上述的就業局勢，順勢而非逆勢推動，例如引導女性甚至男性失業者往社會服務業就業，原住民也以原鄉的農業技術升級與本地所需要的社會服務就業為主，才是務實的解決方案。

應調整我國引進外籍勞工的管理政策 以促進本國勞工就業

國立中正大學勞工關係學系副教授 藍科正¹

1992 年 5 月以來，依據就業服務法及其相關子法，我國引進（藍領）外籍勞工的管理政策包括雇主資格²、工作職類別、外籍勞工來源國、引進人數、聘僱期限³、仲介費⁴等，都有限制；雇主申聘外籍勞工前，要以行政院勞委會公告的薪資⁵，優先招募本國勞工；外籍勞工入國後要進行生活檢查、定期查察、雇主須繳交就業安定費⁶等。這些管理政策的內容相當複雜，且變動頻繁，意圖維持所引進的外籍勞工屬國內人力短缺的補充性角色。

迄今，我國引進的外籍勞工人數已超過 43 萬 6 千人，較諸金融海嘯期間最低的 34 萬 1,484 人（2009 年 6 月）增長 27% 以上。由於失業率仍超過 4%，基層勞工的低薪現象亦引起社會貧富不均的擔憂，外籍勞工的引進顯然已不只是補充性的人力，而是替代性的人力。為什麼我國看似嚴謹的引進外籍勞工之管理政策難以保持讓外籍勞工扮演人力短缺的補充性角色呢？主因有二：第一，外籍勞工的引進人數只就個別的雇主訂有百分比或人數的上限⁷，卻未曾明訂全國引進外籍勞工人數的總量上限，故當申聘外籍勞工的雇主日多，引進的外籍勞工人數也愈多。第二，優先招募本國勞工的流程要求，無法阻卻雇主聘僱外籍勞工的意願，因為即使聘僱外籍勞工的雇主必須提供膳宿和繳交就業安定費，聘僱外籍勞工的人事成本仍遠低於聘僱本國勞工者⁸。換言之，面對工資較低廉的外籍勞工，若管理政策沒有實質的調整，我國引進的外籍勞工人數一定會持續呈現長期增長趨勢⁹，

¹國立中正大學勞工關係學系副教授，labkcl@ccu.edu.tw。

²如營造業、製造業、養護機構、有成員需照護的家庭、確需外籍幫傭的家庭、漁船雇主。

³目前最長 12 年。

⁴仲介費包括一次性的 5 萬 6 千元，以及籍勞工入國後第一年每月 1,800 元、第二年每月 1,700 元、第三年每月 1,500 元。

⁵例如，製造業體力工是 2 萬 4 千元，機構看護工是 2 萬 7 千 5 百元，家庭看護工是 3 萬元。

⁶就業安定費從低收入戶家庭看護工的每月 600 元到家庭幫傭的每月 1 萬元不等。

⁷例如，製造業廠商所引進的外籍勞工人數不得超過其所僱用本國勞工的 15% 至 35% 不等，家庭看護工每戶最多二人。

⁸例如，外籍勞工係以基本工資聘僱，其工時一般較本國勞工為長，其所從事的業務一般較本國勞工為多樣（特別是家庭看護工），且雇主不必為外籍勞工提繳 6% 的勞工退休金。再者，行政院勞委會自 2011 年 8 月起，對就業於 3K 產業的本國勞工提供薪資補貼（首二個月每月三千元，後十個月每月五千元），亦無法減低雇主聘僱外籍勞工的行為。

⁹以勞動供需的市場機制來說，在本國勞工供需均衡的工資水準下，我國對外籍勞工的需求幾近無限大。

必然不利本國勞工的就業¹⁰。

為落實我國所引進的外籍勞工扮演國內人力短缺的補充性角色，我國應大幅增收就業安定費，其金額應為行政院勞委會公告的優先招募本國勞工之薪資減去基本工資的差額，俾讓雇主僱用外籍勞工的人事成本與聘僱本國勞工者相稱，才得以排除外籍勞工替代本國勞工就業的現象。所增收的就業安定費主要可用於失業與可能失業的本國勞工提升就業技能，部分可用於提供外籍勞工職業訓練與休閒生活，讓外籍勞工在台工作也能提升就業技能，且較不會過勞。

論者或以為，若能明訂全國引進外籍勞工人數的總量上限，即足以控制我國所引進的外籍勞工人數；惟過去 20 年未明訂全國引進外籍勞工人數總量上限的經驗顯示，在外籍勞工遠較本國勞工成本低廉的情況下，該總量上限必定會不斷提高。論者或以為，弱勢家庭雇主無法負擔高額的就業安定費，屆時家庭照顧的責任將變成社會問題；為此，政府可依據家庭照顧的政策，訂定對弱勢家庭的補助措施，而不是像現行政策，不論貧富，都以核配外籍家庭看護工的方式，進行補貼。論者或又以為，若欲拉平外籍勞工和本國勞工的人事成本，直接給付外籍勞工之薪資，比照行政院勞委會公告的優先招募本國勞工之薪資即可；惟此舉無法讓外籍勞工實質獲得表面較高的工資，因為仲介業者所抽取的仲介費會隨外籍勞工的工資提高而水漲船高¹¹。

¹⁰一個例子是，我國參加照顧服務員職業訓練結業的學員中，只有 10% 實際從事照顧服務，其中還有相當比率係按時計酬，而非屬全職工作者。

¹¹過去幾年基本工資調升的經驗顯示，當基本工資調升時，外籍勞工的仲介費也對應調升；仲介業者一般係透過國外仲介業者的操作，收取高於官定的仲介費。

發展原鄉低碳旅遊 創造原住民就業機會

高雄市原住民部落大學校長 陳巨擘

對目前南部的原住民部落而言，振興產業、提高就業機會可說是一件刻不容緩的工作，其重要性可能不下於復興傳統和文化。但是要優先振興那些產業，要如何振興，並非立即就會有答案，目前似乎還未見政府有確定的政策方向，因此急需籲請國人，不分原住民或非原住民，大家一起來集思廣益，和各部落族人討論出一條可行、並且嘉惠大眾的途徑。本文試著拋磚引玉，先提出一些想法就教大家，希望可以引發更多的討論，提出更適合南部原住民部落產業發展的方向。

台灣中南部高山原住民部落在 88 風災之後，房屋、田地、道路等等，受到了前所未有的破壞，產業受到很大的衝擊，除了搬遷到永久屋的族人之外，有些也開始往外謀職，以期能貼補家用。目前，中央或高雄市政府雖然針對山區的連外道路持續進行搶修，但一遇到大雨仍然會看到柔腸寸斷的景象。道路中斷，所有的農產品都無法向外行銷，觀光客同樣也無法進入。面對這樣的窘境，如果部落的經濟一直無法振興，他們的未來在哪裡？只能離鄉背井到都市找工作嗎？這篇文章試圖指出，以部落文化和生態為主的低碳旅遊應是發展產業、在地創造就業機會一個非常重要的選項。這是一種不同於以往以商業行為為主、而且很容易對山區脆弱的生態環境造成破壞的大眾旅遊。低碳旅遊不但能為部落帶來觀光收入、為部落青年提供返鄉就業的機會，另一方面還能延續部落的文化和生態獨特性。

發展部落低碳旅遊的緣由

有原住民居住的台灣高山地區，具有生物多樣性和文化多元性，吸引全世界許多專家、學者和遊客的勘查和探索。但在 88 風災之後，大家才具體感受到那些地方的環境竟然是很脆弱的。而這種脆弱性則讓前面兩項特質，產生瀕臨消失的危機。例如，土石流、走山、河床改道…等等，讓許多動、植物消失或遷移，也讓部落族人面臨流離失守、向外遷徙，而導致部落文化產生斷層的後果。

88 風災之後，政府立即大規模將那些受創的山區劃為危險地區，試圖強迫部落族人全面遷村到平地，表面上政府是要讓山林休養生息、保障原住民的生命安全，事實上，政府同時也在摧毀和原住民生命息息相關、難以割離的傳統文化和生活形態。幸好有些部落族人清楚認

識到這種後果，而堅持不搬遷，立志留在部落傳承傳統文化和保護山林不受外來的人大肆濫伐。但是當他們面對政府以消極態度回應他們的決心，以及愈來愈嚴峻的氣候變遷時，他們的生活愈顯困難，對於傳承和保護的重任，也就愈顯無力。在這種情境之下，發展部落低碳旅遊會是一項既能給部落帶來經濟收益、給年輕人創造在地就業機會，又能讓部落族人有動力去進行傳承和保護傳統文化之重任的重要方法。

88 風災之前，已有一些部落利用自身環境上的優勢發展觀光，如溫泉、明媚的風景，也為部落居民帶來不錯的收益。可惜的是，當時並沒有順勢復振部落文化，並且以部落文化為主體，設計出一種同時兼顧部落文化、生態環境與休閒旅遊的套裝行程。反而是以外來遊客的需求為主，並且將自己部落文化簡單化、商業化，到最後，外來遊客對部落文化的認識就是一件件複製的、毫無特色的商品。再加上遊客們大批來到，同時也把噪音、汽油廢氣和大量垃圾帶到部落來。這樣的大眾旅遊對部落的長期發展並沒有好處，而且在環境景觀遽然改變之後，遊客也就不再眷顧，好像部落的價值只建立在溫泉或風景上而已。

而我在這裡所提出的低碳旅遊，是要部落族人重新思考他們自己部落的文化和山林生物的特質在哪裡，以便規劃出吸引遊客進入山區的遊程。部落族人在重新思考自己文化特質的同時，毫無疑問必定會開始意識到他們耆老的重要性，並開始去紀錄只存在耆老頭腦中的語言、祭儀、歌謠、舞蹈、山林知識…等等。同時部落族人和族人之間，也必定要重新團結起來，守護他們的傳統領域。整個部落動起來，才有可能讓自己的部落文化產生震撼力和吸引力，也才能提供讓年輕人留在部落的動力。事實上，我們已經看到陳誠老師在茂林所經營的得恩谷民宿、屏科大陳美惠教授在屏東台 24 線協助幾個部落所發展的生態旅遊，已經吸引許多來自日本、歐美和台灣具有生態意識的遊客住宿及體驗，而且讓許多遊客去了一次之後，會一直想要再去。這對於提升原鄉就業率應該有很大的幫助。

由生態旅遊到低碳旅遊

一般而言，國際上主要是以生態旅遊(ecotourism)來對應大眾旅遊(mass tourism)。聯合國在 2001 年便發布 2002 年為「國際生

態旅遊年」，同時亞太經濟合作會議（APEC）也共同發布觀光憲章，要求各國觀光部門訂定策略，保護生態環境。台灣於是在2001年開始擬定辦法，並將2002年訂為生態旅遊年。交通部觀光局也在2002年9月出版「生態旅遊白皮書」和「生態旅遊一般性規範彙編」。近年來，愈來愈多人更將生態旅遊延伸為低碳旅遊（low carbon tourism）。原因是，全球的氣候變遷、溫室效應主要來自於超標的二氧化碳排放量，因此，在生態旅遊的過程中，也需要注意到二氧化碳的排放量，只有在進行生態旅遊時，也同時減少二氧化碳的排放量，如此才能真正保護我們的整體環境。

什麼是生態旅遊？雖然各家的定義不同，然而所有的定義都至少反映了三個要素：1. 比較原始、未開發的旅遊地點；2. 提供環境教育機會以增強環境認知，進而促進保育生態的行動力；3. 關懷當地社區，並將旅遊行為可能對該社區產生之負面衝擊降至最低。亦即生態旅遊不是一種單純到原始的自然生態環境進行休閒與觀光的活動，而是以環境教育為目標，同時連結尊重、保護當地居民文化的社會責任，並配合適當的機制，以期在不改變當地原始生態與社會結構的前提下，從事休閒遊憩與深度體驗的活動。

因此，低碳旅遊除了保有前述生態旅遊的要素之外，還進一步關心在旅遊過程中排放二氧化碳的量。在旅遊過程中的排放量其中又以交通工具為最大，再來就是在住宿和餐飲地點所使用的冷氣以及一次性消耗用品。這是我們對於減緩全球劇烈氣候變遷最起碼能作的事，尤其在目前生態旅遊只占觀光旅遊總量5%的情況之下，這種低碳的關懷，應該也是當務之急。特別是到崇尚自然、台灣最後的香格里拉的高山部落旅遊時，更要有這樣的環保意識。

發展部落低碳旅遊不能忽略的社造精神

如前面所指出，88風災對高山部落的影響不僅是環境的破壞，更嚴重的是族人的生計、部落的傳統文化，以及部落的和諧與凝聚力。因此，對於一個想要協助部落積極往低碳旅遊發展的外來團體，事先到當地蹲點、陪伴和溝通的功夫，可能比協助他們規劃旅遊路線更為重要。換言之，就是要把社造精神帶入生態和低碳旅遊的規劃裡。這也是屏東科技大學陳美惠教授多年來所得到的心得，這也是台灣在部落發展低碳旅遊，不能忽略而且非常獨特的現象。

我們的組織高雄市社區大學促進會，除了承辦社區大學之外，在5年前也開始承辦高雄市原住民部落大學。高雄市部大以前服務的對象是以遷徙到都會區的原住民為主，但高雄縣市合併之後，我們的服務範圍開始擴大到原來高雄縣受到88風災重創的三個原鄉：茂林、桃源和那瑪夏。一年半來和部落族人的接觸，我們發現部落共識才是這項任務的成敗關鍵。其他遊程的規劃或導覽人員的培訓，相對容易且都可以在一定時間內達成。因為部落族人對他們生活環境中每一吋土地上的動、植物、每個景點背後的傳說都耳熟能詳，而且還能以饒有趣味的方式娓娓道來。這些是他們已經擁有的寶貴資源，並且是外來團體要向他們學習的部分。然而，可能是他們對生活中的這些自然和人文的事務太過熟悉，以致於他們往往沒有意識到這是他們所擁有的一項寶貴資源，而且是沒有人可以取代的。他們還會認為帶客人去參觀某些所謂的「景點」，是很不好意思的事，因為那些「景點」對他們而言太過平常了。

因此，如何協助他們進行自然、人文和人才資源的調查，乃是協助部落發展低碳旅遊的另一項重要工作。這項工作是要重新來思索、整理和發揚部落的寶貴資源，這個寶貴資源不僅包括部落的生態景觀和傳統文化，也包括部落裡人才的發掘。例如從耆老可以重新整理部落語言、歌謠、禁忌、文化慶典等等部落傳統資產；從獵人可以整理部落的山林知識，並且可以讓他們作為帶領體驗狩獵文化的嚮導；從婦女可以整理出傳統的歌謠、舞蹈、手工藝和傳統食物烹飪的知識。在部落規劃低碳旅遊時，這些人才就有了他/她們特定要從事的工作。而這項部落資源調查的工作就可以交給部落年輕人來做，一方面讓他們對部落更加認識也更加親近，另一方面則可以藉此培訓他們成為部落最佳的導覽人員。經過這樣的部落資源調查，部落就能知道如何凝聚、規劃人力，並且在規劃部落旅程時給每個人最適當的工作。

我們在101年5月17、18日即安排了一趟到茂林的低碳之旅。從這趟旅程的安排中，我們更加體會到在部落發展旅遊，困難度超出我們的想像，更不用說低碳旅遊。我們原來計畫早幾個星期去，但是因天候的關係，我們要去住宿的得恩谷無法進入，原來安排的獵人文化體驗也無法進行，因此只好延期。後來，我們只好在雨勢較小的那星期勉強成行，但是得恩谷還是無法入住。許多室外課程只能移到室內、獵徑踏查的體驗也只好取消。還好，中間也有雨勢間斷的時間，

讓我們可以作夜間生態踏查，也跟著老獵人學習如何製作陷阱。

接著我們邀請陳教授到茂林區圖書館分享她在台 24 線協助部落發展生態旅遊的經驗，但因為當天中午部落有婚禮，以及教會裡臨時的事工，而影響到場的人數。雖然這趟旅程在一些外在因素影響之下成果不如預期，但也讓我們學習到，要到部落協助發展低碳旅遊，還需要更多次，以及在不同的時機點，實際去體驗，這樣才能在未來的規劃裡，預先考慮到一些可能突發的狀況。

總結來說，從陳美惠教授在屏東台 24 線，以及目前延伸到台 26 線協助部落發展生態旅遊的成功經驗，我們相信在高雄原鄉發展低碳旅遊是可行的，將來甚至可以和屏東台 24 線、台 26 線結合，讓雙方的旅遊行程更加豐富。我相信，以我們原鄉豐富的生態、人文和人才資源，如果再加上部落共識所產生的團結力量，一定可以創造出優質的部落低碳旅遊行程，不但可以為部落族人創造出在地的就業機會，也能讓我們部落各項資源永續發展。如同我在本文最前面所提到陳誠老師在茂林所經營的得恩谷民宿，以及陳教授在屏東台 24 線協助一些部落所發展的生態旅遊那樣，成功機會是很大的。

身心障礙者就業服務困境與突破初探

文藻外語學院國際企管系副教授兼系主任 黃國良

依行政院勞工委員會職業訓練局於 2009 年 6 月辦理「身心障礙者勞動狀況調查」，調查結果顯示臺灣地區 15 歲至 64 歲身心障礙者約 61 萬 4,053 人，其中就業者 16 萬 3,112 人，失業者 3 萬 4,176 人，從身心障礙者勞動情形來看，身心障礙者失業率達 17.3%，相對於同時期全國失業率約為 5.94%，可推論身心障礙者的失業情形約為一般求職者的 3 倍。

面對有關身心障礙者失業率較高之困境，再綜觀現行攸關之促進身心障礙者就業政策及措施，大致上可從「身心障礙者」及「雇主」兩方面之激勵措施說明如下：

(一) 對身心障礙者激勵方面；從勞政機關協助及保障身心障礙者就業之相關措施，約可分成以下八項：

1. 提供個案管理與評量，以有助於適性就業。
 - a. 職業輔導評量：透過專業之諮詢與工具評估，協助身心障礙者分析瞭解其職業潛能、興趣、技能、工作人格、生理狀況，及所需求之輔具或服務等，並提供身心障礙者具體的職業重建服務或建議，俾有助於他們適性就業。
 - b. 職業重建個案管理：依據身心障礙者權益保障法第 33 條之規定，各級勞工主管機關應依身心障礙者之需求，結合民間資源，提供無障礙之個別化職業重建服務。
2. 提供職業訓練，以增進就業技能。
 - a. 免費訓練。
 - b. 職訓生活津貼。
 - c. 協助不便外出之身心障礙者藉由網際網路，以居家數位學習方式，有助於身心障礙者參加職業訓練，增加就業技能。
3. 加強職場見習
 - a. 加強職場紮根學習計畫：針對有就業意願及就業能力，但不足以獨立在競爭性就業市場工作之身心障礙者，結合民間團體及事業單位，協助身心障礙者增強職業知能，並透

過職場學習之機會，以建立正確之職業態度與職場經驗，強化其實務技能以促進就業。

- b. 庇護職場見習。
- c. 職場學習及再適應。

4. 技能檢定補助(最多補助三次)

5. 多元化的就業服務，以逐步增進身心障礙者之職場適應力與競爭力。

- a. 一般性就業服務。
- b. 支持性就業服務。
- c. 庇護工場。

6. 多元化的短期工作機會，以增進身心障礙者之在職訓練，增強職場適應力。

- a. 臨時工作津貼。
- b. 多元就業開發方案。

7. 經由創業輔導激勵身心障礙者創業

- a. 創業貸款利息津貼。
- b. 房租或設備補助。
- c. 創業知能諮詢研習。

8. 透過短期性之失業給付，激勵失業之身心障礙者重新回到職場。

(二) 對雇主激勵方面；在促進身心障礙者就業政策中，對於雇主僱用身心障礙者之事業體除了提供工作環境改善補助、津貼補助以茲鼓勵外，必要時也應運用公權力強制事業體達到法定之僱用比例，可分成五項：

- 1. 職務再設計
- 2. 手語翻譯、視力協助
- 3. 僱用獎助津貼
- 4. 定額進用之宣導，獎勵與檢查評核機制
- 5. 職場學習及再適應補助

針對身心障礙者及雇主方面之激勵，勞政等政府機構，也提出配

套之方案規劃，如：身心障礙者申請職務再設計實習計畫；身心障礙者生涯轉銜服務整合實施方案；各教育階段身心障礙學生轉銜服務實施計畫；及身心障礙者就業轉銜服務實施計畫等。

雖然身心障礙者在如此多元設計之服務下，但就業率仍有待大幅提升，為期有助於身心障礙就業輔導之落實。因此，本文提出如下過去政策規劃中被忽略之政策迷思：

一、身心障礙者家屬陪伴機制為何一向被忽視？

依陳國良(2003)之研究發現：進行就業服務之過程中，當與家屬互動時，發現部分案家對案主支持度差(太冷淡)或過度保護。

林世瑛(2000)之研究則發現：個案就業輔導實施時有如下困難：

1. 個案能力低，需要持續支持性輔導。
2. 與家長和雇主的溝通不易。
3. 個案及家長的社會支持網絡薄弱。
4. 工作機會有限(需求者眾多)。
5. 機構間合作共識尚有待加強。
6. 整合資源(一起為身心障礙者永續就業)不易。

二、政府機構一向未善用身心障礙團體(NPO)，以輔導家屬們投入職場輔導？

身心障礙團體之眾多家屬，及本市近13萬身心障礙手冊者，因為其本人或家中有身心障礙者之際，會因衍生之特別照顧服務…等等，常導致家屬們自顧不暇。也因此很少有手冊者或家屬們有時間或專業可投身NPO為弱勢身心障礙者發言。長此以往，也難怪乎少有身心障礙者之NPO有專業與資源可介入公共議題之政策制定與政策執行辯護。久之，相關議題之主導就被很多漠不關心身心障礙者之其他社團介入議題之研究(原因可能是爭取產學研究之績效而已)，如2012年6月中本市身心障礙團體聯合總會派員到岡山社服中心參加某NPO承辦之身心障礙就業輔導研習會，就發現演講者演講內容根本就與身心障礙者就業輔導無關。在如此研習與輔導之下，身心障礙者之就業績效會有所增

進嗎？幾乎是緣木求魚！

三、宜加強雇主僱用行為分析，並設計激勵機制，以擴展身心障礙者之就業機會依行政院勞工委員會職業訓練局（2010）分析未能就業原因，顯示如下：

想接受僱用之身心障礙失業者，自評他自己無法找到工作之前四項主要原因依序如下：「年齡限制」25.2%、「一般人對身心障礙者之刻板印象」18.3%、「體力無法勝任」14.9%及「工作內容不合適」13.8%。基於此發現，以下雇主行為分析，刻不容緩。

1. 探討雇主對身心障礙者的態度，以了解僱用意願，過去可能的刻板印象；及對身心障礙者之需求分析等。
2. 探討求職者的障礙類別或障礙情形是否影響雇主的僱用決定。

四、宜加強身心障礙者就業行為分析，並設計激勵機制，以擴增身心障礙者之就業自信心與競爭力，及其適當之獎勵機制等。

如同上述之雇主行為分析，身心障礙者就業行為分析（哪些障別、哪些行業、哪些因素？哪些激勵？哪些整合機制等？）似乎勞政、社政、教育等主管機構很少編列預算或投入人力予以蒐集分析。真是值得吾人三思！

審思上述四大迷思，及高雄市身心障礙團體聯合總會（有本市 61 個 NPO 集體加入之聯合總會，理事長定期改選，人事財務甚公開，有甚多教授、醫生、律師、會計師、社工督導等志工團）多年之發現，及簡淑如（2010）引用何華國（1991）之研究：

身心障礙者支持性就業具有下列特點（何華國，1991；簡淑如，2010）：

- （一）支持性就業的終極目的係以進入競爭性就業環境為目標：對重度身心障礙者係具真實性與挑戰性。
- （二）身心障礙者在正常、自然的工作環境中習得工作技能與訓練：從生活與工作中不斷地學習。
- （三）支持性就業不只要達成統合的復健目標，更是一種社會教育的過程：因它提供了社會大眾認識身心障礙者的機會，進而促進

社會大眾能接納、關心與協助身心障礙者。

- (四) 重度身心障礙者有機會在正常的職業環境中與非身心障礙者一起工作，此有助於改變大多數人對於重度身心障礙者「無能」之知覺。
- (五) 支持性就業係一綜合性的復健工作 (comprehensive rehabilitation)：因其將重度身心障礙者安置在某一適當的工作環境，且為達至輔導其獨立工作與生活之目的，須對其在家居、社區生活、休閒生活、就業環境中所需之技能，提供系統化的訓練，並對其可能的困難予以必要的協助。

有鑑於上述文獻發現，本文對「身心障礙者社區化支持性就業服務」提出如下期許：

1. 由高雄市身心障礙團體聯合總會及相關學者專家提出讓本市社區化支持性就業服務在地深根永續經營之規劃書。
2. 依據上述規劃書提出對企業主及贊助者之說帖，及形塑友善、熱忱幫助身心障礙者之大高雄社會文化，以擴增身心障礙者之就業機會。
3. 協助身心障礙者之家屬走出來，家屬走不出來則領有殘障手冊者前途堪慮！
4. 宣導透過多元方式協助安置輔導就業，並因應城鄉需求不同發展多元之評量考核機制。
5. 加強轉銜服務、落實跨部門合作，並彙編完整之輔導手冊、職務再設計手冊等，以實質上激勵有心人投入身心障礙者就業輔導之志業中。
6. 產、官、學若全力合作打造在地化、人性化、永續化經營之身心障礙者社區化支持性就業服務機制，並創造一兩個在地化成功案例，則有就業意願與能力之大部分身心障礙者，甚有機會成為社會上優質之就業人力。

希望有潛力之身心障礙者均成為社會資產而非社會負擔者，是所至盼！

參考文獻

1. 簡淑如，(2011) 身心障礙就業服務員與任務環境人員溝通情形之研究，東海社工碩士論文。
2. Rossler，(2002) 認為就業服務員在維持身心障礙者的工作要有 3M 的要件。
3. 林世瑛，(2000) 就業服務員及督導員對身心障礙者社區化就業服務意見之探討，台灣師範大學特殊教育研究所。
4. 邵素真，(2010) 身心障礙者社區化支持性就業服務中的困境-雲林地區就服員角度之分析，中正大學社會研究所，未出版碩士論文。

考 察 紀 要

黃淑美議員成功爭取設立兒童公園

議員黃淑美與立法委員李昆澤於9月7日下午邀請高雄市政府工務局、養工處、三民區公所以及當地里長等，共同會勘三民區鼎中路與金山路口設置兒童公園基地，並達成初步共識，首先將針對當地里民做問卷調查，了解居民的意見，其次召集鼎泰、鼎中、灣愛等里之里民舉辦說明會，除可讓里民了解設置兒童公園的意義外，也可以藉此聽取市民有關規劃兒童公園的意見。



會勘時，公園周邊有許多市民在樹下乘涼，居民在了解黃議員與李立委會勘的目的之後，紛紛予以肯定，黃議員說：「因為常常有居民反映附近沒有活動場所，老人家也不知道要帶孫子去哪裡玩耍，希望透過設置兒童公園，讓民眾有更多休憩的去處」。

李立委表示，兒童公園的設立，讓社區的兒童與高齡者有一處活動休閒的地方，更讓社區居民有一個美麗的公園。李立委與黃議員共同期盼，希望能透過公園的建置，提升民眾的生活品質並增加休憩場所，參與會勘的市民甚表贊同，而兒童公園的設置，除了可讓原有的公園擴大一倍外，未來更可以帶動周邊房地產增值，



大家均表示樂見其成。

活 動 傳 真

許崑源議長為喜憨兒愛心月餅登高一呼 期盼市府及民眾踴躍採購

本會響應喜憨兒愛心月餅送愛到部落活動，議長許崑源代表議會



率先行善購買 200 盒月餅，並且登高一呼，期盼市府跟進行善，也呼籲社會大眾踴躍採購，不僅幫助弱勢族群，也能鼓勵非營利組織的用心與努力。

喜憨兒社會福利基金會 8 月 31 日舉行「一年前的約定，與您送愛到部落」活動，許議長在參加活動時指出，議會去年即加入採買喜憨兒愛心月餅的行列，並且主動為喜憨兒愛心月餅做行銷，獲得各界好評，議會議員工吃到喜憨兒愛心月餅也紛紛豎起大拇指喊「讚」，吃得津津有味。

許議長說，今年喜憨兒庇護工廠順利取得 ISO22000 與 HACCP 國際認



證，大幅度的提高食品安全衛生的規格，也提升愛心月餅的美味品質，獲得各界的肯定及歡迎，議會決定率先購買 200 盒愛心月餅，響應喜憨兒愛心月餅的推廣，希望有更多的團體及愛心人士跟進。

喜憨兒基金會送愛到部落的活動已開跑 3 年多，許議長說，高雄經濟遭逢不景氣，嚴重影響非營利組織的運作，期盼透過購買愛心月餅，鼓勵努力且用心的各非營利組織對社會的貢獻。

許崑源議長守住博愛社區弱勢市民基本權益



高雄市博愛都更案延宕 5 年有餘，終於劃下圓滿句點，協助博愛大樓弱勢住戶成功爭取搬遷費的議長許崑源說，承辦都更案的建商應負擔社會責任，取之於民，用之於民，尤其是維護博愛大樓弱勢住戶權益，不要讓政府原有的美意反成為傷害弱勢市

民的惡意。

博愛大樓住戶自救會在會長朱華山的率領下，於 9 月 6 日赴議會向許議長表達最高的謝意，感謝許議長維護最弱勢市民應有的基本權益，許議長則說，他介入協助博愛大樓自救會乙案歷經 5 年餘的時間，終於圓滿完成，雖無法達到 100 分，但至少能取得及格分數，守住弱勢市民基本的權益。

據了解，政府為照顧弱勢市民於 55 年興建博愛大樓，並於 57 年完工，58 年安置弱勢市民，但這棟大樓是高雄市政府與私人共有，97 年市府公告劃定博愛社區為都市更新地區，其中，社會局管理的戶數計有 50 餘戶，由於社會局反對發放搬遷補助費，引發博愛大樓市有財產住戶與市府的紛爭與訴訟。

歷經許議長多次協調與協助，承辦都更案的京城建設始於日前同意由該公司支付每戶 43 萬 5,000 元的搬遷補助費用，總計約 2,200 多萬元，以利都更案的推動。許議長語重心長的說，建商推動都更案獲利可期，應善盡社會責任，解決弱勢市民的困境。

許議長強調，博愛社區居民是高雄市最窮困的市民，他們生於斯，長於斯，卻因為一個都更案打亂所有的生活，也帶來生存危機，包括政府和建商都應妥善照顧及安置這些最貧窮的市民，尤其建商更要以做善事的心，拿出誠意回饋社會。

副議長蔡昌達表揚林園分局快速偵破計程車搶案 有功員警

父親節當天，有位運將遭到冒充乘客的外勞砍傷，連謀生的計程車也被搶走。



林園分局偵辦後，不到兩天就把逞凶的印尼籍外勞逮捕。高雄市議會副議長蔡昌達對林園分局讚賞有加，在分局長王欽源陪同下，於大寮區公所三樓禮堂頒發破案獎金，嘉許員警為治安辛勞付出的貢獻。

副議長蔡昌達表示，大發工業區引進外籍勞工眾多，連帶衍生治安事故；此一外勞強盜案，能在案發兩天內，由林園分局迅速偵破，是大發駐在所所長方明福、巡佐黃旭德、偵查隊幹員與各所專案小組同心協力，加上平時切實掌握轄內外勞動態，治安成果安定社會人心，堪為全體警察同仁表率。

此案發生在八月八日晚上，徐姓運將在大寮區力行路天龍計程車招呼站前，載送一名男性乘客，車子駛至堤防路偏僻地點時，歹徒拿出水果刀架住運將脖子要行搶錢財，還說出英文(Money、Money)，要運將拿出錢來。歹徒持尖刀砍傷運將後，強盜車內財物，並駕駛搶來的計程車逃逸，負傷計程車司機經由路過熱心民眾報警送醫。

林園分局長王欽源獲報後，立即趕赴現場指揮勘查採證，並通報市警局勤指中心、警廣電台、市政電台等協尋被搶計程車外，更全面動員分局警力在轄區巷弄、偏僻道路及沿海地區作地毯式搜尋。包括市刑大及南部打擊犯罪中心也投入協助。

翌日下午，該部沾滿血跡計程車因在火車站附近違規停車被拖。警方研判，歹徒可能使用之交通工具及行經路線，經由調閱路口及商

家監視畫面及比對歹徒特徵，與先前在大寮區力行路天龍車行前搭乘計程車時影像比對，鎖定對象清查外籍勞工。

大寮外籍勞工人士眾多，經專案小組研判分析外籍勞工會講(money money)，可能是印尼或菲律賓籍等英語系國家，專案小組獲悉約八個月前來台打工的印尼籍外勞阿疊(ADE WAHIDIN)，符合上述特徵且手部有受傷，立即由分局長指揮專案小組幹員，前往大寮區光華路某外勞仲介公司宿舍內，將犯嫌阿疊逮捕到案，當場起獲被害人手機及作案穿著衣褲及腳踏車等證物，全案宣告偵破。

高雄學子 IMC 國際數學競賽表現優異 許議長頒獎表揚並大力按「讚」

高雄市 22 位數學績優學生參加第 8 屆 IMC 國際數學競賽，勇奪 13



面獎牌，占全國奪牌率約 20%，表現績優，本會議長許崑源於 8 月 30 日特別頒獎表揚，許崑源表示，要為 13 位奪牌小朋友大力按「讚」，並稱許得獎學生是高雄之光，期盼他們再接再勵，於 2013 年再囊括大獎。

2012 年 IMC 國際數學競賽在新加坡舉行，有來自 10 國的 1105 名數學高手參賽，台灣則有 99 位學生參加競賽，高雄派出 22 位學生應賽，經過激烈競爭，台灣學生獲得 10 金、30 銀、19 銅的優異成績，而高雄學生則奪得 1 金、9 銀、3 銅的最佳成績。

許議長為鼓勵得獎學生，特別在本會頒獎表揚，許崑源說，高雄得獎的 13 位學生為國爭光，表現優異，他們更是高雄之光，議會代表全體市民為他們賀喜，也要為他們大力按「讚」，並且要連按 13 個「讚」。



許議長同時期許得將學生明年再接再勵，並鼓勵他們再得大獎。獲獎學生名單如下：謝礪仁獲得金牌，銀牌得主包括薛詠哲、成書宇、顏于皓、林芝禧、林宥箴、林柏毅、陳昱齊、林煜軒、凌晟軒，另程愷元、鄭淳哲、黃泓儒獲得銅牌。

中華數學國際交流協會理事長盧建民指出，高雄市參賽學生奪牌率約 20%，在台灣參賽學生中表現耀眼，議會對數學績優學生的獎勵，如同為學生、家長及老師打一劑強心針，期盼高雄的學生更勇於參賽，不僅拓展學生的國際視野，更能夠為高雄進行國民外交。

德國薩爾邦議員暨基民黨秘書長一行訪本會

德國薩爾邦議員暨基民黨秘書長羅蘭·泰斯一行6人於8月16



日拜訪本會，國民外交促進會長陳麗娜議員、副會長蕭永達議員及林瑩蓉、吳益政、張豐藤等議員熱情接待。雙方就工業城市推行環保、綠能、政治、經濟及教育議題進行深入交流，秘書長羅蘭·泰斯也盛譽高雄是一個美麗的港

灣城市。

陳議員接待時指出，德國十分重視環保議題，本會也時常赴德國觀摩，希望藉由德國推動環保及綠能的經驗提供高雄市參考，尤其德國在放棄太陽能產業後仍能成功推動民間家戶的太陽能源運用，最值得借鏡，因為，台灣雖是太陽能產業的生產重鎮，民間卻不普遍使用太陽能源。

基民黨秘書長羅蘭·泰斯則對高雄港留下深刻印象，他



說，德國與台灣的進出口貨品都是由高雄港輸出與輸入，對此行能參訪高雄感到十分榮幸，也希望雙方對政治、環保及經濟發展等議題進行意見的交換，以提升城市間的競爭力。

關懷弱勢不分地域 黃淑美議員送愛心到龍發堂

長期關懷弱勢團體不餘遺力，議員黃淑美聯合高雄市人道社會關



懷協會會員及志工，前往高雄市路竹區的龍發堂發放愛心物資，期盼這些精神病患能在更安全、溫馨的環境中得到更好照顧。

每年的8、9月議會休會期間，黃議員總會利用空暇時間，結合民間社團一起舉辦愛

心公益活動，黃議員說「這次從我們服務處開出的愛心巴士是前往龍發堂，我們帶了一些物資跟日用品，東西不多，但是希望可以為龍發堂的院民盡點心力，也盼望能在社會公益上略盡棉薄之力。」

黃議員表示，過去普羅大眾侷限於錯誤的觀念，總把精神方面的疾病與瘋子等化，造成一般人對精神疾病的排斥與污名化；龍發堂開山住持釋開豐法師因不忍精神病患經醫療體系治療後，情況未見好轉反而惡化，以自創「感情鏈」民俗療法細心照料後，竟然痊癒，從此照顧的精神病患如滾雪球般愈來愈多，讓龍發堂從此揚名。

她指出，釋開豐法師強調以佛法與愛心感化病人，讓病患不需要服藥，認為心病還是需心藥醫。近年來在政府介入輔導下，龍發堂雖已經朝著就地合法化目標努力，但仍有許多待克服的問題，需要政府再加把勁，以及從旁協助，才能讓收容6、700名病患的龍發堂能發揮更大效益，為社會照顧更多精神病友。

此外，龍發堂的經費開銷全由基金會與社會慈善團體捐助，目前仍缺乏政府補助，黃議員也呼籲社會大眾捐助愛心善款做公益。



許崑源議長嘉勉祝賀大高雄里長主席市政推展會成立



大高雄里長主席市政推展會9月2日舉行第一屆第一次會員大會，並正式成立選舉理、監事，議長許崑源以總顧問身分到場祝賀，嘉勉全體里長平時的辛勞，也感謝里長們多年來對他的支持，希望共同繼續為大高雄278萬市民服務。

許議長說，大家都同樣在為民服務，但最辛苦的還是里長們，每天都要面對里民，里民有問題第一個都會找里長，而其他四都已編列基層建設預算，唯有高雄市未編列，高雄市的里長難道比人家小嗎？再怎麼困難，也要讓里長們好做事，因此議會與他都力挺全市里長要有這筆經費。

「感謝市府釋出善意，」許議長表示，大家要感謝陳市長，市府已編列這筆預算，從102年度就可以使用；他也要再次感謝全體里長與鄉親長輩，這些年來給他的肯定與支持，將來里長們需要議會協助，議長與議會的大門永遠開著。



副議長蔡昌達、議員陳麗珍、前副議長蔡松雄等也都到場向里長們致意與祝賀，副總統吳敦義在

成立餐會時也親臨會場，感謝里長們對總統馬英九和他的支持，拜託里長繼續支持馬總統及高雄市議會。

大高雄里長主席市政推展會正式成立，並選出三民區里長林平長為第一任總主席，推展會結合全市38個區的里長主席與全市893位里長，希望發揮社區經理人的角色，普及全方位服務，協助政府政令的推展，讓里民鄉親感受升格後的城市光榮感。

當選第一任總主席的林平長里長引用美國前眾議院議長、現任眾議員蕭西斐洛西的一句話「所有的政治，都是基層政治」，一語道出基層政治的良窳，是城市邁向繁榮美麗或衰敗醜陋的分野，所以為政者不論職位為何，應全力以赴重視基層，反映基層心聲與需求，才不負市民鄉親之負託。



陸淑美議員發放白米等民生物資給岡山地區低收入戶



議員陸淑美於 9 月 3 日起連續 3 天，分別在岡山、燕巢、彌陀、梓官、橋頭、永安等地區，親自發放白米、沙拉油、罐頭等各種民生物資，給各區公所列冊登記有案的 225 戶低收入戶，希望給這些低收入戶在生活上有所幫助，她希望能拋磚引玉，引發社會更多的善心人士，出錢出力一起來關心這些社會中的弱勢族群。

「這只是盡我的棉薄力量」。陸議員說，這項捐助活動已連續舉辦五年，她很感謝第崙實業公司董事長呂永村、南六企業公司董事長黃清山，以及東齊生鮮超市等企業的大力贊助與支持，他們都希望能盡自己的力量去幫助社會需要幫助的人。



這項發放民生物資地點分別在陸議員岡山地區的各民眾服務社，總共有 225 戶低收入戶，持通知單前來領取，但若有緊急需要幫助的家庭，經由里長開具證明，陸議員也都從寬發放，發放的民生物資，都是最實際的生活食品。

陸議員說，經濟不景氣，很多人失業找不到工作，這些低收入戶平時經濟來源為政府的一些補助金，亟需社會各界伸出援手來資助他們；第崙公司董事長夫人及兒子，昨天也到陸議員的服務處協助發放事宜，前來領取民生物資的低收入戶都頻頻說「感恩」、「謝謝」，兩位企業公司董事長都低調認為做善事也是回饋社會，是應該的，為善不欲人知。



錢聖武議員加速治水腳步



最不寧靜的8月，「蘇拉」、「啟德」、「天秤」颱風相繼侵襲台灣，所幸並沒有對大高雄造成太大的傷害，除了零星的積水外，仁武區大致平安度過，議員錢聖武說「天佑仁武」，不過治水不能都靠運氣，他強調，

如果遇到漲潮，又連續下大豪雨時，水照樣會淹進民宅。錢議員要求清疏獅龍溪上游滯洪池、拓寬竹仔門橋河道及中欄橋拓寬加高等工程，市府一定要「加速治水腳步」，解除市民淹水之苦。

從88風災到919水患，就積極參與曹公圳、獅龍溪、後勁溪整治計畫的錢議員，他肯定縣市合併後，陳菊市長對整治水患的重視及靈活指揮調度機制，讓大高雄市民免於8月3個強颱風的蹂躪，值得按「讚」。

然而，總不能報喜不報憂，只靠老天幫忙不能澈底解決問題，以錢議員最熟悉的大仁武地區現況，要讓市民遠離「大豪雨症候群」，市府還有很大的努力空間。

曹公圳八德東路段大型的「溝蓋皮板」已經陸續打掉，還給河道更寬廣的排水功能，而中欄橋拓寬加高增加流水斷面等工程，在錢議員的爭取下開工施作並接近完成的階段，兩項工程在8月的颱風季節看到效果，證明整治仁武水患計畫的大方向正確。

在101年6月開工清疏獅龍溪上游的滯洪池，工程費4,500萬元，將於102年4月完成，發揮儲水22萬公噸的功能，還有耗資2億元的竹仔門橋後勁溪河道也將拓寬達35米，這兩項工程將發揮驟雨來襲的緩衝功能，以空間換取時間，有效抵擋滿潮大水回流潰堤的隱憂。

另外尚有愛河源頭北屋大排的整治，此段工程癥結在於土地徵收費用高達 5 億元以上，沒有中央水利署的挹注經費，以地方政府的財源窒礙難行。



不過北屋大排攸關 1 萬多戶市民身家財產的安全，不能輕忽，因而錢議員除了持續追蹤爭取補助經費的進度外，也將透過黨籍立委向中央表達地方殷切的需要，現階段則要求水利局加強清疏，至少沿岸兩處滯洪池的計畫要加緊腳步落實完成，有多少錢先做多少事。

內政部與本會合辦「遊說法」宣導說明會

內政部於101年9月7日上午假本會一樓簡報室，舉辦101年度



遊說法宣導說明會，分別由內政部民政司林副司長清淇、戴專員淑篁進行簡報，講演有關遊說法令介紹、遊說登記申報受理實務及實際遊說案例研討等精彩內容，計有本會、高雄市政府及屏東縣政府等機關單

位人員約150人參加，本會蔡金晏議員親自出席，多位議員亦指派服務處主任、秘書或助理與會。

內政部民政司林副司長開宗明義指出，遊說法於97年8月8日施行，為使合法的遊說在公開、透明之程序下進行，防止不當利益輸送。依據遊說法規定，遊說者意圖影響法令、政策或議案，於進行遊說前，應向被遊說者所屬機關申請登記，使用於遊說之財務收支情形亦須定期申報。

另民政司戴專員也特別以實際遊說案例配合說明，對於得遊說而未依法登記之遊說，被遊說者應予拒絕。但不及拒絕者，被遊說者或其所屬機關應通知遊說者限期補行登記。另被遊說者於接受遊說後7

日內，應將遊說者、遊說時間、地點、方式及遊說內容通知專責單位或人員予以登記，被遊說者所屬機關並應將遊說登記資料及財務收支報表，按季公開於電信網路或政府公報。為鼓勵遊說者申請登記，被遊說者所屬機關於遊說



者登記遊說期間內，舉辦與遊說內容有關之公聽會時，應通知遊說者

出席，並應於機關網站建置「遊說資訊專區」，以案號為依據，按季更新遊說公開資料，以利民眾查詢。

議長許崑源與議員童燕珍於 2012 軍人節音樂會合唱

高雄市 2012 全民國防教育暨慶祝九三軍人節音樂會，於 8 月 23



日晚上假高雄市文化中心至德堂舉行，1,600 個座位坐無虛席，議員洪秀錦、陳麗珍及高雄市教育局長鄭新輝等人也都出席聆聽這場演唱會。議長許崑源以「神秘佳賓」出席並應邀上

台，代表全體市民感謝三軍將士保國衛民的辛勞，他並與議員童燕珍合唱一曲「艷紅小曲」，致上最高敬意，獲得全場觀眾熱烈的掌聲。

童議員連續 6 年舉辦這項演唱會，本 (101) 年又正逢 823 砲戰紀念日，以及七夕中國情人節，因而更加有意義，雖然颱風來襲，但支持這項活動與熱愛童議員歌唱的粉絲、鄉親、軍眷、榮民、退役的三軍將士都來捧場，把文化中心至德堂擠得滿滿的，場面熱烈又溫馨。



許議長以「神秘佳賓」應邀上台致詞，他說上台唱歌比在議會主持會議還緊張，除與童議員合唱「艷紅小曲」，還在觀眾「安可」下再唱一曲「知道不知道」，演唱後救國團屏東縣主委郭秀英、屏東縣婦女會理事長蔡秋香等都上台獻花；熱心公益的鋼鐵公司老闆黃啟明，以及歌手谷沛也都上台獻唱。



演唱會除了童議員個人獨唱「夜來香」、「松林的低語」、「待嫁女兒心」，以及閩南語歌曲「牽手」、「回想曲」、「牽阮的手」等多首歌曲，她穿著造型華麗的服裝與甜美優雅的歌聲，在聲光舞台上足可媲美專業歌手的演唱會，另還有中華藝術學校、汎美舞蹈藝術中心、雲漢國樂團等團體演出。



童議員說，擔任議員 10 年來，平常工作都在為民服務，又舉辦讀書會、二手衣拍賣及捐血等公益活動，每年到了軍人節前夕，她都會想為軍人、軍眷及榮民們做點事，喜歡唱歌的她才決定舉辦演唱會，但這是很吃重的工作，很感謝支持她的所有親朋好友們。

第13屆全國議會議長盃軟網錦標賽在高雄開打



第13屆全國地方議會議長盃軟網錦標賽今(101)年在高雄市舉行，來自全國各地19個議會的參賽隊伍透過點亮魔球儀式掀開活動的序幕，並於9月20

日上午由高雄市議會議長許崑源、副議長蔡昌達、彰化縣議長謝典霖及台南市副議長郭信良共同開球下，展開以球會友的賽程。



全國地方議會議長盃軟網錦標賽由高雄市議會主辦，自9月20日起在中山網球場

比賽二天，計有19個地方議會共襄盛舉，派出菁英選手參賽，本會在19日晚上先舉行「選手之夜」迎賓，19個議會的選手歡聚一堂，進行賽前的交流。

許議長在選手之夜活動中指出，透過每年度的議會議長盃軟網比賽，拉近了全國地方議會的距離，議會之間不僅以球會友，更要發揮

運動員的最佳精神，也趁機互相切磋及交流有關為民服務的業務。他除祝福各議會的選手都能獲得最佳的成績，同時邀請各地議會的選手好好參觀高雄的各項建設，並欣賞高雄的美麗風光。



議員吳益政在選手之夜中代表全體參賽選手進行運動員宣誓，將活動氣氛帶到最高潮。本會派出菁英的議員選手參賽，包括吳益政、陳政聞、林宛蓉、曾俊傑、蔡金晏、陳麗娜、陳明澤、吳利成、蕭永達、李雅靜、林武忠、陳粹鑾、洪秀錦、唐惠美，另員工菁英選手有劉義興、李永富、吳杰澄、陳永賢、許進旺、趙銘毅、吳春菊、王琚雅、蔡雪櫻、黃意婷、許月英、藍涓庭、謝蕙繁及黃秀珍等人。

許崑源議長熱情迎接佛山市政協來訪

大陸廣東省佛山市政協委員一行 12 人，由楊曉光主席帶隊於 9 月 14 日下午 2 時至本會參訪，由許崑源議長、國民黨團總召集人陸淑美議員及吳利成議員等熱情接待。大家不約而同的期盼，希望藉由彼此的聯誼活動，加強雙方結盟情誼，尤其在 3 年前莫拉克風災時，佛山市熱心廠商發動賑災，先後兩次共捐得 100 多萬元人民幣，充分展現友誼的可貴。



原高雄縣議會與佛山市於 2006 年業已簽訂雙方友好結盟協議，目前由台灣前往佛山投資的廠商多達 1,100 多家，投資金額有 50 多億美元，為配合台商子弟就學問題，由台灣人在當地開辦的學校就有 3 所，由此可見雙方情誼及交往的密切。

許議長表示，大高雄合併後，土地面積有 2,900 多平方公里，在



五都中最大，人口 270 多萬人也是排名第二，由此可見高雄市在台灣地區也算是大地方，但與大陸的城市比較，就小巫見大巫了。不過高雄市民的熱情與南部天氣一樣，令人覺得溫馨及友善，希望政協委員們日後不論公、私方面，均能抽空到高雄市一遊，就會感受到這份熱情。

楊主席致詞時指出，佛山市是以製造業起家，產值位居全國第 5 名，目前正投資人民幣 3 億多元，進行市容改造，屆時街景將會煥然一新。希望在短時間內許議長能帶領議員們前來一遊，將是地方盛事。

許崑源議長偕同黃石龍議員進行秋節勞軍

中秋佳節將近，本會體恤國軍官兵保家衛國的辛勞，在中秋節前夕，展開秋節勞軍活動，分別慰勞陸軍第八軍團指揮部等六個單位；議長許崑源指出，他代表全體市民感謝國軍官兵平日保家衛國，也對官兵在高雄市發生急難災害時所提供的協助，致上十二萬分的敬意與謝意。



許議長於9月24日前往陸軍第八軍團指揮部、海軍陸戰隊指揮部、陸軍八軍團43砲指揮部、高雄市後備指揮部、高雄憲兵隊、南巡局等六個單位進行秋節勞軍，總計致贈慰勞金五十萬元，為官兵在秋節期間加菜。

高雄山區在洪汛期時常發生土石流、橋斷及路毀等災情，每次均是出動國軍官兵進行救災及協助復建，十分辛苦；許議長偕同議員黃石龍特別在中秋節前，到陸軍第八軍團指揮部等六個單位進行慰勞。

許議長說，感謝國軍官兵的任勞任怨及發揮軍愛民的精神，他代表全體市民向國軍表達最高的敬意與謝意。

人 物 側 寫

許崑源議長—亦兄亦父 走過七十一年歲月難捨



「亦兄亦父」，高雄市前議員許昆龍告別人生，走完 71 年的歲月，胞弟許崑源議長最為不捨也最為痛心，他深感恩情難報，13 歲那年他失去父親，大哥許昆龍兄兼父職，成了一家之主，辛苦的把弟妹撫養成人，也帶他進入政壇，今天的成就，許議長認為胞兄是最重要的推手。



「胞兄還是走了！」許議長在告別式上感嘆地說，許昆龍 14 年前中風，長年臥病，於今年 6 月身體不適送到榮總，並因膀胱癌細胞擴散，終究抵抗不了病魔而往生，對胞兄而言是一個解脫。

在家排行老么的許議長，與胞兄相差15歲，小時候沒有交集，因為從小沒有父親在一旁，許議長總把胞兄看成嚴肅無比的父親，胞兄管教他，兄弟如同父子關係。



「這是最後能為胞兄做的事」。許議長為了胞兄的喪禮，能低調就低調，但畢竟不捨，尤其是胞兄一生之中，對弟妹的照顧與付出，他這輩子都無從回報。

許議長從政以來，勤走基層，親和力強，和胞兄許昆龍的個性大不相同，連政治理念都大相逕庭；60、70年代，許昆龍就走「黨外」路線，被稱為最有本土性的地方政治人物，早年踏入政壇，不但勇於挑戰權威，推動台灣民主運動，民進黨創黨後擔任過第二任高雄市黨部主委，是地方的傳奇人物。

「他為我鋪路後卻退到幕後，」許議長說，胞兄許昆龍栽培他從政，自己則退居幕後，協助服務選民工作，隱身在服務處，政壇上鮮少有兄弟政治理念不同，但他們為民服務的熱忱卻是一致的。



許議長與胞兄許昆龍從政情形是地方政壇經常談論的話題，不過許議長最在意的是，是否對得起良心，他與胞兄之間的情誼，更不是外人所能知曉，他說胞兄的為人如何？外界自有論斷，走完了人生，也許就應該讓一切歸於平靜，但在許議長心中，永遠都是他最敬愛的大哥。

李眉蓁議員—左楠地區發展可期 及早規劃爭取時間

高雄市左楠地區是南部發祥地，早在清朝時就將縣治設在左營，縣治部分城牆仍保存完好如初，李眉蓁議員曾在市政總質時，提出高雄市觀光金三角就在左營，而蓮池潭、半屏山麓更是金三角的頂端。如今隨著中油高雄煉油廠，將於104年遷移至其他地區，空出的偌大廠區正是未來高雄發展觀光的所在。

中油高層人員指出，為因應高雄廠關廠承諾，將規劃利用高雄港洲際貨櫃中心第二期計畫土地，興建油槽取代大林廠內油槽，包括防波堤、碼頭、200公頃填土工程等，預估投資金額約147億元。



高雄煉油廠分三期啟動拆遷作業，第一、第二期各於民國84年、94年底執行完畢，第三期之28座工廠，預計104年悉數遷移。高雄煉油廠遷移後，中油將利用空出土地進行二階段更新工程，以彌補高雄廠關廠部分損失產能；如在業務區及廠區土地發展生技、綠能研發中心。

李議員認為，高雄市的發展就是靠著過去的合板業、石化業、水泥業及鋼鐵業等，這些隨著時代的變遷有的沒落、有的消失，甚至有些早已遷往他處，這些傳統產業就是高雄發展史中不可抹殺的記憶，隨著這些廠區的騰空，政府必須及早擬定發展計畫，更應利用半屏山腳及高雄煉油廠區，規劃一座「高雄產業博物館」，將原料生產機房保留部分可供參觀之用外，另外積極設立精密產能研發中心，將所有傳統產業的能量重新分析，藉以提高產業經濟價值才是永續經營的思維。

李議員針對新北市的實例來看，將金瓜石礦區，開闢成黃金博物館，同時與九份觀光景點結合，每年吸引不少外國觀光客前往一遊的情形，就知道高雄市的觀光潛力很大，只是政府未能做適當規劃開發，

徒具價值不斐的礦石未能開採雕琢。

吳利成議員一率眾反對挖井影響農民收益



自來水公司將在大樹挖井引發大樹 200 多名鄉親不滿，議員吳利成指出，自來水公司欺侮大樹人是軟土深掘，大樹已有攔河堰還要加挖深口井，真是吃定大樹人。

大樹市民在吳議員及興田里長曾金益、溪埔里長王永裕、統嶺里長許明鎮等陪同至

本會陳情，議長許崑源力挺鄉親，未獲鄉親同意前，水公司不得開鑿水井。

吳議員指出，水公司陸續在大樹挖井、興築攔河堰工程，破壞地方水文、生態，尤其農業灌溉用水取得困難，直接影響農民生計。

經濟部水利署南區水資局曾於 7 月底在興田里向居民說明挖井計畫，南水局推動的「高屏堰上游傍河取用伏流水開發計畫」是要穩定高雄地區供水，改善高屏堰颱風期高濁度的原水問題為備援水，10 口井約可日增 10 萬公噸供水，伏流水的開發不是水井，是在河床下 12 公尺的管線抽取高屏溪低濁度的水源，希望居民不要多慮，但當地居民質疑是謊言。

吳議員表示，大樹區有美味的玉荷包和鳳梨，靠的是未污染的地下水灌溉，如果沒有好水恐難再有機會品嚐美味玉荷包。他批評南水局的開井取水計畫讓居民憂心不已，更擔心地層下陷問題。





陳情居民莊進雄等三人在陳情會中指出，大樹地區農民大部分靠種植鳳梨、荔枝維生，豐收時尚可勉強糊口，若是氣候不佳就影響收成。雖是擁有最好水質的大樹，卻因挖水井而抽掉農民的灌溉水源，讓農民無水灌溉就茲事體大。

曾俊傑議員—強烈反對高雄火車站 周邊實施機車停車收費



「高雄火車站周邊為住家及商家，不宜規劃機車停車收費」。議員曾俊傑說，高雄市政府交通局這項計畫沒有徵詢地方居民的意見與取得共識，也無相關配套措施，就貿然自101年10月1日起實施，根本藐視民意，讓市民聯想市府財政困難，為了開闢財源才出此決策，簡直在「搶錢」。

難，為了開闢財源才出此決策，簡直在「搶錢」。

曾議員說，市府繼規劃瑞豐夜市、新堀江商圈等周邊機車停車收費措施後，認為成效不錯，計畫在高雄火車站前站周邊地區，包括建國二路、三路（民族路到中華路之間）、復興一路、忠孝一路、林森一路、自立一路及中華三路東側等規劃機車停車收費區，每天收費時間上午8時到晚上10時，當日計次計每次15元。



「不應該貿然實施」。曾議員說，交通局只舉辦座談會聽取里長們的意見就作成收費決議，形同讓這些里長們為該項收費措施背書，如有不明究竟的里民一定怪罪里長。

曾議員說，瑞豐夜市與新堀江商圈都是外來的消費者與觀光客居多，機車停車收費反彈比較沒有那麼大，但火車站一帶以住家及商家居多，機車停車要收費，居民一定反對到底，在沒有取得共識及完整配套措施前，交通局應有更多規劃與考量。



曾議員表示，火車站一帶大都是舊大樓、社區，公共設施與空間原本就沒有規劃太多的機車停車位，機車停車收費就不合理，一些商家怎麼辦？交通局也應考慮回饋的辦法，比照類似國立科學工藝博物館優惠附近里民，住在火車站周遭的里民可以免費停車。

曾議員說，使用者付費，機車停放要收停車費，應該是因地制宜，有些路段交通雜亂，或沒有規劃停車格，為整頓交通秩序就應該收停車費。交通局不應該只想「開關」財源，市民大多仍以機車代步，景氣不好，工作難找，連機車停車都要收費，情何以堪？



徐榮延議員一拆除鳳山忠孝國小旁的自由車場大違建

「公有違建 30 年卻一直不處理，真夠離譜！」議員徐榮延說，鳳山區忠孝國小旁的自由車場，已廢棄多年，還被充當棒球練習場，既然無法整修，就應該早日拆除，恢復公園原貌，並建議另覓新地點興建一座合乎國際標準的自由車場，讓南高雄愛好自由車的運動選手們有場地練習。

徐議員指出，這座自由車場位處於鳳山區五甲國宅社區內，緊鄰忠孝國小，占地 1 公頃多，民國 72 年因原高雄縣舉辦台灣區運動會而興建，但僅有區運會比賽時使用過一次，至今形同廢棄，主要是因為車道太陡不符合國際標準，也讓想練習的自由車選手卻步。



「恢復公園原貌」。徐議員說，這 30 年來自由車場一直交由忠孝國小管理，每年編列數十萬元預算維護，但因未符合標準沒有善加利用，附近五甲國宅社區的里民都希望拆除，重新規劃為公園，因為自由車場原本就是「公九」用地，也有里民希望在公園興建地下二層的停車場，解決國宅停車不易的問題。

徐議員指出，目前北高雄有座楠梓自由車場，屬專業型合乎標準的競賽場地，設計為環狀式斜坡跑道，供選手練習及比賽使用。「南高雄也是需要一座自由車場」。徐議員說，拆除自由車場，但也要有配套措施，五甲路旁農地將辦理區段徵收，希望保留一塊地，並新建一座合乎標準的自由車場。

徐議員表示，最近幾年自由車成了熱門的運動，像每年最盛大的

環法自由車賽，有不少選手都希望有機會參加，台灣喜歡自由車運動的人口也越來越多，即使不以參加比賽為目的，也有不少人做為平常的運動，因此自由車練習場地是有需要的。



徐議員說，高雄縣市合併後，人口增加，為平衡大高雄南北差距，應在鳳山區興建一座自由車場，希望市政府列入未來施政計畫。

林富寶議員一改建旗山「地景橋」

「保留原有歷史橋墩，也要規劃周邊景觀」。議員林富寶說，旗山區跨越旗山溪的美麗地標之一「地景橋」，因被認為巨大橋墩阻礙水流，導致市區淹水，在 88 莫拉克颱風後封閉，接著又被拆除部分橋墩，如今又要花錢重建，希望好好規劃，將周邊的景點都納入，不要只是興建一座地標性的景觀橋。



林議員說，旗山「地景橋」總長 536 公尺，是一座跨越旗山溪的人行與單車橋樑，主要是連結旗山老街的中山路與對岸的旗山糖廠，成為旗山區最有名的景點之一，莫拉克風災時，旗山的新舊旗尾橋都被沖斷，「地景橋」

因有巨大的橋墩，橋樑沒有被沖斷仍可通行。

「拆除與保留的聲音都有」。林議員表示，風災後有里民怪罪這座「地景橋」的橋墩攔截大量漂流木，導致溪水暴漲氾濫，造成市區大淹水，要求拆除橋樑；但也有里民認為，這座日據時代就興建，原是台糖小火車的鐵路橋，近百年來也未曾聽聞會阻礙水流而要求拆除，莫拉克風災其實是雨量太大，與橋樑橋墩都沒有關係。

林議員說，高雄市政府決定重建「地景橋」，並於 7 月間動工，預定 102 年初完工，改善工程總經費高達 9,157 萬元，將保留原有的橋墩，但也會以水流順暢安全考量縮減部分橋墩，他希望政府耗費鉅資，不要又出問題，拆拆建建都是浪費公帑，既然要整修重建，在設計上要彰顯地方特色，最好具有代表旗山區的一些



標誌、圖案。

「增加周邊的相關公共設施」。林議員說，「地景橋」是重要地標，但兩岸也要善加規劃，老街中山路也要配合改善，增設停車位及老街的指標、簡介。對岸綠地可規劃成公園，連結登山步道，提供更多元的休閒遊憩空間，才能吸引遊客，帶動地方的觀光熱潮。

林議員說，旗山區這一年多來觀光旅遊熱潮不斷，尤其是假日遊客多，舊火車站周邊老街經常是人山人海，小吃店、商家生意絡繹不絕，希望能把這個觀光景「點」，再連成「線」，並延伸到「地景橋」、旗山糖廠一帶的「面」，這樣對整個旗山區的發展才有助益。

陳政聞議員一為岡山榮家幼稚園孩童請命

高雄市燕巢區岡山榮家附設幼稚園將關閉，三十多位學童面臨轉學及日後適應問題，市議員陳政聞除表達關切外，也要求教育局積極介入了解、關心，不能讓孩童的受教權受到影響，另希望退輔會和榮家能夠找出可行性辦法，幫岡榮幼稚園繼續走下去。



國軍退除役官兵輔導委員會岡山榮民之家附設的岡榮幼稚園，因經營不善即將關閉，讓許多幼兒家長憂心孩童轉學及適應等情況；有鑒於此，高雄市議員陳政聞表示，他是燕巢子弟，對故鄉有無法割捨的感情，就像是岡榮幼稚園在燕巢的成長一樣，是許多燕巢鄉親共同的回憶，如今面臨經營困境，月底即將關閉，他感到非常不捨，認為岡榮幼稚園目前非得要走到關門的這一步，希望岡榮董事會不要輕言放棄這座培育無數英才的的幼教城堡。

陳政聞議員指出，岡榮幼稚園董事會的董事長等高階職務，長期以來一直都是由岡山榮家的主任等高層主管擔任，具有半公立的色彩，是目前全國榮家附設幼稚園當中僅存的唯一幼教處所，由於收費較一般幼稚園低廉，師資也不錯，是許多勞工家庭選擇把孩童送到岡榮的原因，在現今公立托兒所尚未普及之同時，他認為岡榮幼稚園確實有存在的價值。

陳政聞議員強調，希望行政院退輔會每年花大把經費照顧榮家榮民之際，也能伸出援手幫助岡榮幼稚園度過難關，照顧燕巢在地孩童，不要輕言關閉幼稚園，另呼籲教育局積極介入關心，在任何情況下都不能讓孩童的受教權受到影響。

陸淑美議員—岡山本洲工業區計畫擴大廠區 不應強徵農地



「本洲工業區已近飽和不應再擴廠」。議員陸淑美表示，高雄市政府都發局計畫擴大岡山區本洲工業區的廠區，從目前的208公頃再增加87公頃，使用範圍為工業區的北側土地，但因多為農地，當地農民都反對，希望市府不要強徵農地，重演苗栗大埔事件。

陸議員說，岡山區的鄉親都希望地方的產業能發展，不但可以繁榮地方，也可以帶來就業機會，但工業區不斷擴充，帶來的卻是環境污染問題，任意排放的廢水、廢氣，都讓地方民眾不放心，雖廠商一再保證零污染，但到頭來都跳票，民眾對廠商沒信心，對政府也是一樣沒有信心。

「排放廢水的問題解決不了」。陸議員指出，根據環保署環境督察總隊長期稽查，本洲工業區每天超收廢水多達700公噸，經常利用雨後偷排廢水到阿公店溪，嚴重污染當地的環境生態，溪水懸浮固體物都超標，8月間颱風過境時，工業區焚化爐冒出濃濃粉紅色煙霧，引起附近本洲里民恐慌，緊急向她反應，她趕到現場瞭解，聯繫環保局，找不到原兇，如今市政府還要擴大工業區，里民當然反對。

陸議員美認為，當地民眾都反對徵地作為廠區，過去提供土地給工業區，現在連僅剩的空、綠地也要被徵收，但經發局仍一意孤行，一連串的污染問題還沒有解決，又要擴廠，至少也要召開公聽會，傾聽當地里民的心聲再作決定。

陸議員說，路竹有科學園區，岡



山有本洲工業區，加上永安工業區，岡山地區已有三個工業區，雖給地方帶來發展及就業市場，但本洲工業區當初是承諾引進高科技無污染產業，而今盡是像螺絲等傳統產業，住宅區全被工業區包圍，生活品質低落，里民認為對這些產業有污染環境之虞，實在不該再擴大工業區。

「農地不斷在縮減」。陸議員指出，岡山、路竹過去是農業區，但農民能種植的稻田、農田、果園等卻不斷在消失，要不然就是受到污染而無法再利用，永安地區雖以養殖業為主，但養殖戶也是擔心有工業廢水及廢氣的污染，地方不歡迎這些產業，市府就應尊重地方民意，不要再給地方帶來更多的污染問題。

莊啟旺議員—加強行銷觀光

「旅客最愛的前十大熱門景點南台灣全都損龜」。議員莊啟旺說，觀光旅遊是近年來最熱門的產業，各縣市無不卯足了勁爭取客源，政府開放陸客來台觀光，來台旅客不斷攀升，高雄市是台灣第二大城市，為何爭取不到客源又不積極行銷？



莊議員說，交通部觀光局於 100 年舉辦「100 年來台旅客消費及動向調查」，在桃園、台北、高雄三個國際機場，對出境的旅客抽樣調查，有效樣本 6009 人，結果出爐全台最受旅客喜歡的十大熱門景點分別是九份、太魯閣、日月潭、阿里山、野柳、故宮、艋舺龍山寺、淡水、西門町及 101 等，全國第二大城市高雄市竟

沒有一個景點入選，高雄市觀光旅遊相關業者都「難以置信又難過」。

莊議員表示，高雄港曾是世界第三大貨櫃港口，又是南台灣最大城市，不會連一個代表性的熱門景點都沒有，高雄市除六合夜市、愛河、西子灣，也有很多景點值得去行銷。莊議員曾在市政總質詢時詢問各局處首長，什麼景點可代表高雄市，竟沒有一致的答案。

「要用友善好客的城市來行銷」。莊議員說，陸客「南進南出」才能讓更多的陸客來高雄市觀光旅遊，自然會提昇知名度，高雄港、左營蓮池潭、佛光山、佛陀紀念館及旗山、美濃小鎮都可以行銷。

莊議員指出，開放陸客來台已 4 年，來台旅遊的陸客共約 420 萬人次，預估再過 4 年後將達到 700 萬人次，且大陸不斷增加開放陸客來台自由的試點城市，對



台灣觀光旅遊業是一項大利多。

莊議員希望市政府觀光局等相關單位再加把勁，在行銷上不要有政治的色彩，要展現友善好客的一面，大陸新周刊發行台灣特刊以「台灣，最美的風景是人」為題，引發熱議，大陸美女作家寫了一本「跟我去台北」遊記繪本，也是以「台灣最獨特的風景是人」為結論。



「要有更前膽性、宏觀的作法」。莊議員說，地方政府不要老是以地方的角度去思考，高雄市沒有 101，也沒有故宮，更沒有日月潭或阿里山，但相信只要好好行銷，一樣可以吸引更多的遊客來高雄，帶動地方觀光產業的繁榮。

俄鄧·殷艾議員—陽光問政傳福音 活力原民展尊嚴

「聖經·箴言三章·第27—28節」敘述：「你若有能力做到，不要拒絕向有求於你的人行善；如果你能即刻做到，不要對你的近人說：『去，明天再來，我才給你。』」具有基督教牧師身分、並以平地原住民參選資格脫穎而出的



俄鄧·殷艾議員，清楚認知自己同時扮演「民意代言人」與「佈道者」的雙重莊嚴角色。因此，始終堅決信守奉行這句明示「即時行善」與「推己及人」的醒世警語，積極目的充分表露兩大主軸：一則宛如陽光普照之般的藉由優質問政傳播福音，二是展現充沛活力全力爭取原住民在都會生存的權益、自信與尊嚴。

事實上，俄鄧議員躍身政壇以來的問政行誼，完全秉持「信」、「望」、「愛」堅貞信念盡力而為。以昔年出任市府原住民委員會主委催生「原住民主題公園」為證，志在緬懷祖靈與結合現代，藝術創作主旨定位為「變遷與傳承」；以及延續推動訂定「原住民母語日」，就是為求凸顯「自信」與「希望」。而在大高雄市合併前的原市議員任內，竭力配合「台灣世界展望會」推行醫療補助專案，曾經慷慨解囊捐贈臨時會的出席費，則因發揚「兼愛」情操，迄今仍被許多市民津津樂道。

至於展現充沛的都會原住民活力，俄鄧議員用心爭取興建「原住民壘球場」誠屬重要指標。不過，鑑於煥射活力的定義並非圍限體能運動，深知如何充分顧全生計權益維護生存尊嚴？更是並行不悖的一大課題。因此，長期關切公益彩券基金務必落實提撥補助原住民多元社會福利所需經費；另外，持久重視改善居住環境與營造安全家園，譬如針對中華五路建隆里「排灣族原住民部落」，數十年前遷徙高市占用公園綠地與畸零地，將遭強制搬遷，頻向市府要求體恤原住民生活困境缺乏積蓄購屋，切勿採取司法途徑，且須加倍發放獎勵搬遷費，已獲市長陳菊允諾；就是明確印證。

綜觀俄鄧議員的問政言行，既將為民服務本職的執行過程融入祝

福與祈禱，用實際行動傳播福音見證信仰；尤其，擺脫政治人物常遭污染的權力慾念，變化為令人信賴的宗教「牧養典範」，眾望所歸理所當然。所以，俄鄧議員掌握直似和暖陽光的福音問政機趣，彰顯都會原住民的活力尊嚴；義理兼備的從政回報，料想必如「聖經·箴言十一章·第 25 節」所言：「好施捨的必得豐裕，滋潤人的必得滋潤」。

張漢忠議員一盡力謀市政榮景 堅心作民意先鋒

贏得人和、善導政通；張漢忠議員在大高雄市的問政形象更顯順暢。理由之一，在於盡力籌謀市政榮景；理由之二，則是堅心充作民意先鋒。對於歷練豐碩的資深民意代表而言，這種「生得貞心鐵石堅，肯將識見與時遷」的坦蕩行徑，確實值得用心探討進而揭示勇於承擔、敢揭時弊的菁英本質。



平心而論，光從一則張議員嚴正關切「高雄鐵路地下化，第三期工程以鳳山計畫最為重要」的政策案，嚴謹審察立體化建設以及周邊土地開發諸般實況，市府恐將大幅提高負擔金額，因此再三要求市府務須與中央深入協調，力爭絕對公平的工程預算支付比例；即可充分理解問政特質完全顯現：「觀念、計畫、地利、效益、業績，五行俱合、等量齊觀。」同時證明落實民意代表應該具備的「參與觀察」與「提綱挈領」責任擔當。

張議員從政的另一優點，就是對於民眾生活的真正「倚賴需求」深思熟慮。以廣蒐民意所需、積極結合其他民代同步訴求，終於在鳳山區福誠里原 205 兵工廠區段徵收後的部分公園用地，順利興建包括：幼兒學園、閱讀與社團會議空間、長青學苑與文康空間及五甲多功能民眾活動中心等，以老人與身心障礙者照顧機能的「五甲多功能民眾活動中心」為例，就是具體實證；更可顯見問政胸襟摒棄偏狹的本位主義，而以寬宏的包容視野跨越黨派隔閡，只要利濟民生必然樂觀其成。

當然，張議員向來頻被選民稱讚的仁心義行、信實卓見、前瞻理念，必定契合市政、兼顧民意，也應客觀申述：放眼建立「新市政中心」的熱絡議題，堅持必要杜絕商業炒作、降低遷建經費、提昇附加價值等觀點評析；加上盱衡持續宣揚成立「招商局」，發揮專責、專業機能，才可真確提振經濟願景；以及針對三月間赴日考察防洪治水工程心得，市府必須認真學習盡力改善等論調；確具崇法務實與慎思

明辨的菁萃機理。若就特別選定端午節發放救濟中低收入戶米糧、紓解油電雙漲生計壓力的愛心作為，則在延續長年布施的仁慈義舉。

佛家大乘「楞伽經」指出：「若離諸因緣，則便無有法。」矢志為市政謀榮景、為民意作先鋒，正是張議員剴切問政的最佳「因緣」，既然無畏懼與無偏私，自然可以堅定不移的明本心、識大體，進而居仁由義、興利除弊。如此抱樸歸真的雍容風骨，一定創就欣欣化育的從政令譽，人事縱有代謝，勝景終得長留！

許福森議員一帶頭創造活力大高雄的一路福星

「帶頭相偕，2010 作伙拼，打造『活力大高雄』」這是許福森議員的競選口號，言簡意賅的訴求，充分展現凝聚眾志的領導風範與前



瞻鬥志；佐以這句「北高雄，未來咱的寶」文宣標語，同步凸顯戮力建設願景，愈加相得益彰。雖然，當選迄今已近兩年，許多昔日熱情支持的選民，不但記憶猶新，而且還能琅琅上口；不過，也因寄望殷切，當然更加嚴謹檢視究竟淪為空談？還是真正剴切力行？

事實證明，許議員不愧長期身為大高雄市合併之前的原高雄縣「民意領袖」，憑藉豐富、篤實的從政經歷，舉凡精心規劃的選舉政見、口號等等問政指標與內涵，具體務實的逐次呈現在定期大會的議場與書面質詢，以及市政會勘、選民服務之中，確實言必成理、言之有物。

為了貫徹「打造活力大高雄」議題主軸；許議員不斷針對解決債台高築的財政困境，提出精闢的土地開發嶄新對策。另外，側重提振經濟方案，再三提醒市府若僅著眼「改善問題」只能治標，進而持續力倡必須「創造優質環境」、「提供優惠誘因」、「引進優秀人才」，升級金屬、石化高值化、低碳化精緻產業，並設立「國家級研究中心」帶動發展，才是長遠積極的治本良方。在在顯示恢宏格局與前衛識見，完全跳脫因循苟且的藩籬，彰顯因勢利導與因時、因地制宜的氣魄。

至於落實樹立「北高雄，未來咱的寶」建設標竿；許議員更是屢提建構「新都」理念，呼應始終倡議的「開發『橋頭新市鎮』」政見，對於擘劃新市政中心的實際影響層面，尤其強調畢具「區域均衡」、「經濟效益」、「便民服務」、「便捷交通」諸多前瞻功能。除此，關懷岡山地區超過500家螺絲製造業者的永續經營前途，極力催促地方與中央政府儘速成立「物流中心」，同時紓解現存關稅與效率面臨瓶頸，期

能確保國際競爭力。足證當年信誓旦旦的選舉訴求，絕非空中樓閣，而是言行一致、言出必行，完全揭示優異民意代表的真知灼見與真誠典範。

本質上，許議員的問政特色在於層次分明與面面俱到，嫻熟議事規則、盡力而為，完全將「市政榮景」與「市民權益」放在政綱天平兩端準確衡量，從未顧此失彼。所以，當初號召「帶頭相俛」「作伙拼」，當下一呼百諾；當今印證問政實況，當真一言九鼎。因此，選民譽為打造活力大高雄的「一路福星」，誠屬當仁不讓！

顏曉菁議員一曉諭政見有為有守 菁實民利無悔無私



戮力監督市政，為求周嚴穩當，端賴有為有守的「曉」諭卓見；盡心造福利民，圖謀安康和樂，全靠無怨無私的「菁」實奉獻。這般難能可貴的涵括法、理、情「問政方程式」，正是顏曉菁議員多年以來為民代言、伸張公義、恢宏願景的一貫遵循言行準

則；更可視為輔弼個人優秀學養、贏得選民口碑，晉升中生代政壇菁英行列的一大關鍵。若說緣巧而與芳名相得益彰，當然可以平添佳話；但是，看作主動積極進取，則能更加展現真誠務實的參政風範。

觀察顏議員歷來頻繁揭舉興革方案的一切抱負與目標，總在小心翼翼關注各種層面的市政建設及市民福祉，舉凡：如何解決地方財政困境、確立精緻有機農業、健全文創產業機制、強化前瞻環保交通網絡、落實社會福利功能，莫不具體要求市府必須公正、客觀的詳盡研究並據以訂定革新政策。

單以關切大高雄市包括公共運輸及非機動運具的「綠色運輸」效率為鑑，顏議員堪稱用心良苦，再三援引交通部與地方數據，不斷強調中央逐年增加綠色運輸經費，對於耗能公路建設相形減少；然而，近3年來高雄市的捷運、公車等公共運輸使用率反倒微幅降低，民眾的機車使用率更以高達61.9%居冠全國。為防虛擲大筆公帑卻是無法強化節能減碳預期功效，屢屢諫諍交通局務必儘速規劃良策力圖改善。證明督政本質注重依法論理提出具體卓見，絕非止於虛有其表的揭示政策諮文，企圖虛應故事而已。

顏議員一介女流悉心問政，情理兼備獨樹一幟，這就攸關無悔無私菁實民利自有獨到之處。譬如每逢風災肆虐過後，親睹偏鄉滿目瘡痍，心中充塞什麼樣的感受？借用一句元曲名家馬致遠描寫王昭君故事「孤雁漢宮秋」的對白：「呀！不思量便是鐵心腸，鐵心腸也愁淚滴千行。」除了愁腸百結的辛勤協助災區復健，因此加重及早傾力「縮

短城鄉差距」的使命感，充分彰顯既存感性又具理性的獨特責任擔當。另外，為了盡心推動營造「友善城市」，時時關懷獨居老人、原住民、身心障礙等特殊境遇家庭，以及婦幼、勞工等弱勢對象的落實照顧措施，並且加強職訓與生活補助。尤其，跨越人際推及擬訂保護動物自治條例草案，也獲市民讚譽肯定。

總之，顏議員的督政、利民經緯，簡單而明確；終究只在：「曉」諭卓見有為有守、「菁」實奉獻無悔無私！

陳麗娜議員－廢棄物處理未落實 衍生圖利餽贈刑責由誰負責

由於中鋼爐渣廢棄物，所再生利用之利益優沃，廠商紛紛尋求關係取得供料資格，此種上、下勾結牟利行徑，早已行之有年。陳麗娜議員認為，相關單位未採取防範措施及環保機關未嚴格執行「事業廢棄物申報及管理系統」所致。



陳議員指出，為確實維護台灣環境的安全，環境保護署業於 93 年 8 月 1 日，陸續公布各項工程、住宅及事業廢棄物的處理原則，但是環保機關循私怠忽職責。

不可否認環境保護署成立 25 年以來，不遺餘力的為全國土地、空氣、水域的清潔貢獻心力，尤其針對每年產生 46 億個廢棄保特瓶，在 1990 年成立回收工廠，全面回收率高達 95.5%，足以傲視其他先進國家。

但在工廠事業廢棄物管理上，涉及太多經濟價值及有利可圖的顧慮下，未能本著「生產者延長責任」的原則，任由廠方將生產過程中，所產生的廢料及爐渣，雖有申報但未善盡管理、追蹤之責，到處流竄污染大地。

陳議員指出，依據「事業廢棄物申報及管理系統」規定，系統認證使用者之身分，增強安全控管及資料保密，採用內政部自然人電子憑證做為上網使用時之身分驗證，但在林益世索賄案暴發後，各種文件、資料並未獲得保密。從審視大寮地勇公司賄賂案，發現廢棄物處理確實存著不少暗盤的交易，在民代及中鋼、環保局之間私下牟利，卻罔顧高雄地方環境衛生永續發展，令人所不齒。

黃柏霖議員一綠色生活 愛物惜福



近年來，高雄市的跳蚤市場愈來愈活絡，議員黃柏霖看到此現象感到欣慰，認為不僅是愛物惜福的一種體現方式，更具有教育意義，值得推廣支持。藉由跳蚤市場的運作，把老祖宗的勤儉美德思想傳承下去，在追求奢侈、不知珍惜的浪費不良社會氛圍裡，有如暮鼓晨鐘，格外發人省思。

閒暇時，黃議員也會到跳蚤市場走走，看看市場裡究竟有哪些物品？他說，從物品的種類與新舊程度，可以嗅到社會的脈動；例如，有些物品竟宛如新品，顯示民眾購買後就束之高閣未曾使用，這種現象反映了有別於過往有需求才購買的消費習慣。他心頭就浮起一幅畫面：「如果是我買的，父母一定會斥責是浪費」，也不禁要感嘆，過去台灣社會最可貴的勤儉惜福觀念為何日漸淡薄了？

黃議員認為，跳蚤市場不但是最純粹的家庭資源交流平台，也是很好的教育平台，值得親子一起參與。父母可以藉著逛跳蚤市場，找到一些亟需的堪用品，並以比新品較低的價格購得或是以物易物換取。

身為人父的黃議員說，不要輕視這個看似平淡的過程，正可以藉此以身教告知子女，不要為消費而消費，找自己有需要、具實用性的物品，無形中可培養孩子節儉習慣。同時，也可藉著機會教育告訴子女，那些放在攤位上的新品，正是浪費最佳的實證，當它淪落跳蚤市場時的價格，與購入時價格的差異，你損失了多少錢？默默收到教育孩子理財的效果。對跳蚤市場攤商而言，也是一次機會教育，重新檢視自己的消費習慣，是不是太浪費了。

黃議員眼中的跳蚤市場意義非凡，他也呼籲市府及學校應多舉辦跳蚤市場活動，讓那些塵封在儲藏室裡的物品重見天日，發揮應有的功能，並成為最佳的親子教育平台。

蔡金晏議員—公車鹽埕站遷移後改為遊覽車停車場

隨著都會發展轉移，服務市民多年的公車鹽埕站也將功成身退遷移至左營南站，舊有的硬體建築何去何從？相關公車路線是否因公車站他遷而更改甚至取消？鹽埕、旗津、鼓山區議員蔡金晏認為茲事體大，攸關地方發展及居民行的權益，要求市府公車處不可因而縮減公車路線外，也主張公車停車場可改為遊覽車停車場，以疏解大型車輛停車場不足問題。



公車數十年來，是旗津、鼓山、鹽埕居民重要的公共交通工具，而鹽埕站也是該地區的交通樞紐。歷經多年，鹽埕站僅剩停放公車功能，市府公車處決定將鹽埕站遷移。消息傳出後，立即成為旗、鼓、鹽居民關注焦點，憂心是否因而取消部分鹽埕區公車路線。

蔡議員接獲鹽埕區里長李正春、林森林、林鐵樹與江銘亮等人反映後，立即著手進行了解公車處相關規劃案，並展開地毯式訪查，傾聽鹽埕區居民對功成身退的公車鹽埕站未來該如何運用的想法。

蔡議員立即要求公車處不可縮減原有的公車路線，發車地點也不可變動，在他的堅持下，獲得公車處長歐秀卿保證路線及發車地點都不會改變，絕不影響居民搭乘公共運輸的權益。



另外，鹽埕區立體停車場附近是精華地區，有許多觀光飯店。近年來，開放大陸觀光後，大批遊覽車載來陸客入住，但附近並無足夠的大型車輛停車場，造成交通亂象；部分遊覽車僅能停放在公園路公有停車場，卻因偏僻又無人管理，經常發生竊盜案，令遊覽車司機不勝其擾。

公車鹽埕站屬挑高設計，適合遊覽車等雙層巴士停放，至少可以停放 20 至 25 輛遊覽車。他進一步主張，公車鹽埕站遷移至左營後，遺留下的公車停車空間，公車處應著手規劃將閒置的公車停車空間改為遊覽車停車場，便於遊覽車到飯店載運旅客。

蔡議員表示，改為遊覽車停車場可謂一舉數得，不僅活化閒置空間，又能增加市庫收入，更可兼顧觀光旅遊業及地方經濟發展。

陳明澤議員—審慎訂定容積移轉辦法



高雄市政府將修正「高雄市政府審查容積移轉申請案件許可要點」，議員陳明澤認為相關辦法有違母法，並不利都市發展，大聲疾呼市府應審慎修法，才能增加市庫收入並保障民眾權益的雙贏局面。

陳議員表示，此次修法的關鍵點，是將母法即都市計畫容積移轉實施辦法第九條之一：「接受基地『得』以折繳代金方式移入容積，其折繳代金之金額，由直轄市、縣（市）主管機關委託三家以上專業估價者查估後評定之」修正為：「接受基地可移入容積之五成『應』以

折繳代金方式移入容積，折繳代金計算公式如下：折繳代金金額=增加之樓地板面積 x 三家以上專業估價者查估後評定金額 x 風險及利潤折算比」。

陳議員指出本次都委會雖然通過將容積移轉之範圍由400公尺內30%、400~800公尺為15%、800公尺外為10%，對此陳明澤議員認為是太保守，對投資意願導向還須有討論空間，譬如400~800公尺至少應提升為25%、800公尺外應提高為15%。

陳議員建議市府，不妨依現行財政考量及政策導引，繼續修改容積移轉之範圍比照容積獎勵之範圍，訂定為全市負面表列，並以容積移轉具公益性效果的觀念修法。例如適用範圍應大於開放空間及停車容積獎勵，修正現行容積獎勵（無須購買容積成本）規定，將容積移轉擴大適用範圍或採負面表列方式，將有利大高雄之發展。

吳益政議員一推動行動餐車自治條例

高雄市政府觀光局為吸引遊客到高雄旅遊賞美景、嚐美食，號召全台餐車業者參加創意評選大賽，透過網路票選的優勝者，可擁有風景區駐點經營權，因「創意餐車」有適法性問題，議員吳益政表示將主動要在議會提案修訂現有相關法令並制定行動餐車自治條例，全力協助推動觀光發展。



行動餐車已成為都市景觀特色，在日本發揚光大的行動餐車，是由「麵包車」改裝而成，所以稱為「胖卡」；由於城市深度旅遊風氣盛行，風景區假日人潮絡繹不絕，讓「創意餐車」在風景區駐點，不僅可解決觀光客「食」的問題，繽紛多彩的「創意餐車」也將成為高雄風景區的新焦點。

為吸引觀光客到高雄景點，日前觀光局發出「高雄風景區創意餐車嘉年華」召集令，號召全台餐車業者投入創意評選大賽，前20名餐車除可參與網路行銷及票選「最佳造型」獎外，亦可於10月中旬在蓮池潭畔，角逐「最佳在地特色」及「最佳人氣」等獎項，優勝的餐車業者將可獲得獎金、獎牌和風景區駐點經營權利，成為未來高雄風景區的特色。

吳議員對「創意餐車」活動深表支持，因愈有水準的觀光城市，愈多創意的餐車，可利用在地的食材，透過餐車讓更多觀光客及市民認識在地的飲食文化，高雄這個城市才能更多元、更有創意。

儘管市政府觀光局強調，所有參賽的「創意餐車」必須有合法的商業登記，但在現有法令規範下，仍有適法性問題；吳議員表示，在紐約等世界先進的城市都可以看到餐車，這些餐車有兩張證件，一張是「稅金」，另一張是「衛生」，一定要符合政府規定。

吳議員強調，高雄一定要提昇攤販的水準，經過政府的檢驗，讓「創意餐車」合法化；他將在第 4 次定期大會針對現有相關法令，包括公園管理自治條例、攤販自治條例等進行檢討修法，並以豐富高雄市風景區特色為前提，制定「行動餐車自治條例」，以定點、定時方式在風景區經營，增加觀光產值。

童燕珍議員—為民族一路以東學區發聲

議員童燕珍耗時8年爭取到的河堤國小，已邁入興建階段，將於103年完工招生，河堤社區居民正歡喜子弟不必再受舟車勞頓之苦，可以快樂安心的走路上學之際，卻傳出民族一路以東區域未劃入河堤國小學區內。童議員聞訊後表示，將全力爭取擴大學區，以保障民族一路以東的學生入學權益。



河堤社區生活機能佳，成為高雄市的首善之區，吸引許多市民進住。在童議員長期努力爭取下，軍方同意釋出民族一路精華地段作為河堤國小校區消息傳出後，附近許多大樓建案都以河堤國小學區為訴求，僅與河堤國小一路之隔，就有弘揚大地、牽手、上河堤等三棟大樓之興建。許多年輕夫妻購屋時，把河堤國小當為首選。但近來傳出民族一路以東區域未劃入河堤國小學區內，過條馬路就可以上學的孩子，被迫要到2公里外的鼎金國小、新上國小、新莊國小、獅湖國小就學，引發居民抱怨。

童議員知悉後表示，豈有捨近求遠的道理，居民當然無法接受，認為以天祥二路以南、明誠二路以北、民族一路以西、河堤路以東為河堤國小學區範圍並不盡合理，應重新檢討。

童議員說，河堤社區已成為高雄市人口密集地區，完全不受少子化的影響。河堤國小於103年開始招生，除新生外，原本到其他學校就學的河堤子弟也能回到離家近的河堤國小就讀。另河堤國小不僅是一所學校而已，占地2.8公頃的校園內將興建可容納300人的展演館、活動中心、圖書館、運動場，社區民眾可以走入校園，與子弟們一起使用所有的設施。再搭配河堤社區綠美化建設，河堤國小將成為與社區共存共榮的模範學校表率，河堤社區也將成為高雄市最適合居住的模範社區。童議員強調，將全力捍衛社區子弟的就學權益。

洪平朗議員—政策帶動經濟 莫懼藏富於民



拚經濟不能淪為口號，應該拿出具體辦法」，議員洪平朗主張，政府應吸引民間投資、藏富於民的思維擬訂政策，帶動民間投資意願，才能

洪議員表示，市庫拮据，藉由公共建設帶動景氣的可能性大為降低，但不能因此就坐視景氣低迷而侵蝕地方發展，或許可藉由逆向思考，尋找新的藍海策略，達成振興地方經濟的新路徑。

洪議員說，政府的力量有限，民間力量無窮而且實際執行時彈性靈活不僵化，如何用政策來導引民力投入地方經濟發展，是所有公務員應有的新思維。

他以近日來在房地產業界鬧的沸沸揚揚的容積移轉要點修正為例，都市計畫容積移轉實施辦法的精神，是因應地方政府財政困窘的現實，利用民間力量解決困境，是創造政府、業界及解決被徵收地主的土地無法處理的三贏局面。但都市發展局短視近利，只想到開源，但一年僅能徵得數億元，杯水車薪，無助改善財政困境，反而導致業界反彈、卻步，無形中阻礙了市政建設的進步，淪為雷聲大雨點小的局面。

洪議員認為，見微知著，錯誤的政策會嚇走有意到高雄投資的民間企業，尤其，容易令大企業為之卻步。而值此各縣市莫不極力爭取大企業投資之際，產生的衝擊效應，對已顯吃力的招商更是雪上加霜。

洪議員剖析，人口是經濟繁榮的基礎，若能提出較其他縣市更優的利多條件，吸引大企業到高雄投資，創造就業機會吸引人口流入高雄市。當這些就業人口在高雄市落地生根，食、衣、住、行、育、樂等都在高雄市消費時，就會收到刺激經濟景氣的效果，地方繁榮發展

就指日可期。

洪議員語重心長的說，政府不要害怕人民有錢，若政策能夠收到藏富於民的效果，地方政府就不必仰賴中央，一樣能在紅海中找到藍海。

康裕成議員一回復市運動會維護選手權益



因未編列預算，致使高雄市層級最高的高雄市101年運動會不辦了！議員康裕成對此表示無法苟同，認為攸關選手們的升學、選拔等權益，無預警取消，對選手們不公平。她感嘆，不舉辦或許可節省數十萬元支出，但杯水車薪對困窘的財政

並無助益，卻苦了投入心血練習的選手及教練。

高雄市運動會原為一年舉辦一次，但為配合全國運動會改為二年舉辦一次，究竟何者較為妥適，容或有討論空間，但康議員認為，不應該在毫無預警及未事先說明告知情形下，就逕自取消賽事，讓期待比賽的家長與選手無所適從。學生的優異表現都可以做為升學加分條件之一，對學生權益的影響不可謂不大。

康議員質疑，無預警取消行之有年的市運會的決策過程，顯然並不周延；尤其，此事被媒體揭露後，市府教育局還推卸責任，直指是市議會刪除預算，不負責任的態度更是可議。

康議員指出，高雄市運動會的舉辦宗旨是選拔全國運動會的高雄市代表隊，時事推移，其功能已不侷限於選拔優秀選手，更肩負著推廣全民運動的責任，意義更是重大，冒然喊停實在令人難以接受。

康議員以造成全國轟動的電影《青春啦啦隊》為例，這個故事鼓勵許多銀髮族拋開電視走出來運動，推廣全民運動的高雄市運動會正可提供銀髮族們一個舞台，在高齡化社會來臨時，更別具深意。家裡的老寶貝們，若是身體勇健，對忙於生計的孩子們是最佳的後盾，政府推廣鼓勵運動都來不及了，取消高雄市運動會的決策無異是違逆社會潮流。

她呼籲市府應有勇於認錯的勇氣及亡羊補牢的措施，不能放任一錯再錯，並記取這次教訓，決策思維應更慎重周密。

張文瑞議員—關心偏遠地區老人就醫權益



護士荒暴露出許多醫療問題，議員張文瑞憂心不已，擔心醫界的茶壺裡風暴，會波及偏遠地區，令原已處於弱勢的醫療資源雪上加霜。

張議員憂心，護士荒衝擊下，是否會引發高雄市知名的義大、高醫、高雄榮總、長庚等醫院，進而關閉健保病床？他說，醫院病床一位難求，經常有市民生病要住院治療而無病床，請張議員協助爭取病床，反映出病床不足的現實問題，若因護士荒掀起骨牌效應，病患醫療權益勢必受損。

張議員指出，偏遠地區醫療資源少，高齡化情形又嚴重，如何照顧這些年邁體弱的老人，是市府不能忽視的課題。市府衛生局應設法強化各區衛生所的功能，不僅門診一定要保留並落實，還應擴大其功能性及多元化，以彌補偏遠地區醫療資源匱乏問題。

張議員並以一些地區醫療院所與醫療中心級醫院合作轉型成功的例子，建議衛生局可設法充實衛生所各科別門診，甚至延聘長庚、義大、高醫、高雄榮總、阮綜合醫院或市立聯合醫院等這些大醫院的醫師到衛生所看診，並為他們爭取應有的健保給付權益，提高他們到偏遠地區看診的意願。

目前，偏遠地區老人看病，都要起個大早，搭乘客運等大眾運輸工具前往醫院，深受舟車勞頓之苦，今年邁體衰的高齡者難以負荷。每看診一次，病體更是疲累不堪。

如果，這些知名醫院醫師下鄉看診，相信會增加高齡者到衛生所就醫的信心，就無須遠赴市區掛號就醫，省下的時間可以照顧孫子，可謂創造增加醫師收益，又照顧偏遠高齡者的雙贏局面。

張議員呼籲衛生局應從視病如親的思維，研究相關法令，找出可行辦法，才能澈底解決並提升偏遠地區醫療資源不足的問題。

李雅靜議員—如何營造有利創業環境 促進南部企業發展



在 60 年代，蔣經國總統推動十大建設，選擇在高雄設立中鋼、中船、林園石化工業區及高速公路終點等多項建設，讓高雄的傳統產業藉此良機快速發展，加上南部人的勤奮努力，自然就奠定高雄港擠進世界四大港口契機，充分顯示當初執政者營造創業環境，讓台灣錢淹腳目的美譽不脛而走。

反觀高雄的街景，不但商店紛紛吹起熄燈號，年青人大學畢業後就面對失業之苦，李雅靜議員擔心執政者若不能設法突破困境，只靠著行政院的補助款及借貸彌補預算差額，沒有創造營生利基，此種守成不圖創新的作為，忘掉當初競選口號喊得震天價響，有違選民的託負。

如今台灣的經濟環境因企業出走已呈中空窘境，官員對外宣示，除提供優渥投資環境外，並持續營造有利中小企業融資的環境，要求經濟部強化中小企業信用保證基金能量。其實要營造有利的投資環境，除了資金調度問題外，最大因素是在政策及官員們的心態。從上到下要全心全力營造擴展經濟的環境，讓廠商可以儘速設廠生產，同時也要讓產品進入市場行銷才是營造賺錢的作法。

主政者都知道，台灣有如今的局面，中小企業是台灣產業的主流，對經濟發展貢獻不少，所聘用的人數占就業總人數 78%；政府以前關懷中小企業，協助中小企業取得融資，已有相當的成效。如今面對經濟衰退，必須重新整頓營造創新的局面，讓出走的企業能鮭魚返鄉，同時讓立足台灣的傳統產業，研發創新，才能再造台灣經濟奇蹟。

目前高雄市的經濟產值明顯衰退，不但未見市府採取任何補救計畫，卻以減碳為名擬課徵環境調適稅，將諸多不利產業競爭的條件加諸在廠商身上，李議員擔心廠商面對如此惡劣的經營環境，市府仍要採取「殺雞取卵」的負面措施，怎能創造高雄地區的經濟宏寬。

陳美雅議員一擔心高雄市財政被債務拖垮



財政部於9月15日公告地方債務資訊，依據各縣市政府自行統計，至8月底止，五都與各縣市債務總計超過8,300億元。其中，高雄市舉債連續3個月上升，債務高達2,175億4,900萬元，為全國榜首，比7月底的債務2,168億元，增加7億4,900萬元；每一市民背債增至7萬8,400元，平均每人負債餘額蟬聯各縣市之冠。

陳美雅議員曾在市政總質詢中，以陳菊市長施政「四大皆空」警語提醒在場官員，藉以說明目前市政的處境，正面臨財政稅收、經濟發展、政

策內容及工廠停工等四大放空的處境。

財務狀況不佳因素很多，包括補助減少、廠商外移、稅收欠佳及未能開創新局等，陳議員指出，如何克服險惡環境，將逆境變成順境，就是考驗首長能耐的時刻，面對高雄市不利的環境，市府視「中央補助款」為解決財政問題唯一的選項，將高雄市先天有利條件摒棄，就是自暴其短的作法。

所謂的債多不愁，反正各縣市的舉債皆然，但是反觀高雄市擁有高雄港、國際機場、高鐵、高捷、加工出口區及國營事業，可是對地方未發揮利多之責，反而有礙發展，如何利用此種優勢來製造生機，有賴市府人員集思廣益，將不利地方的因素化腐朽為生機，創造雙贏的局勢才是永續發展的思維。

鄭光峰議員一推動社區健康活動

大高雄合併後，被公認為最有發展潛力的都市，但市民的體重與其他城市相比，也非常可觀；有鑑於此，議員鄭光峰推動社區健康活動，除向市民說明減重要領外，還與種子志工邀請街坊好友共同努力，預計於11月底達到千人減重超過1公噸之目標。



調查數據顯示，高雄市合併前成人（18至64歲）體重過重或肥胖比率為45.7%，高居全國第二名；縣、市合併後，比率雖下降至43.5%，但仍為全國之冠，儼然成為舉足輕「重」的城市。

為了讓高雄市成為一個健康的城市，鄭議員曾於去(100)年邀請衛生局官員、市立聯合醫院營養師謝藍琪，以及多位減肥達人現身說法，呼籲市民要活就要動，要吃得健康，才能活得長久，雖引起市民共襄盛舉，但仍有許多民眾體重還是超出標準，健康也亮起紅燈。

有鑑於肥胖容易誘發慢性疾病，如糖尿病、尿酸、心血管疾病及膝關節負荷過重等，若體重適度降低，則有助於遠離慢性疾病；因此，長期專注保健議題的鄭議員，日前又在前鎮、小港地區發起社區健康活動，讓生命過得健康快樂，活得有尊嚴、有意義。

鄭議員動員了400位社區志工當「健康種子」，一起邀集左鄰右舍、街坊鄰居、親朋好友，透過減重確保身體健康，並相互期勉共同努力，希望能藉由少吃、少喝、戒菸、戒檳榔，以及做韻律操、慢跑、有氧舞蹈等運動方式，達成減重的目標。

凡有意願參加減重計畫的民眾，可到鄭議員前鎮區永豐路服務處，或各里辦公室登記報名，凡登記參與減重且名列前茅者，鄭議員將頒發禮券作為獎勵。

柯路加議員一延後興建災後博物館

議員柯路加對國立科學工藝博物館內設置「莫拉克颱風災後博物館」，因目前時機不宜，暫緩設置。那瑪夏區正進入重建關鍵時刻，公路總局應把聯外道路台21線道路重建的更堅固，讓那瑪夏行政中心和民權里自力造屋早日實現。

行政院將延長莫拉克颱風災後重建特別條例兩年，重建推動委員會和教育部提案在國立科學工藝博物館內設置「莫拉克颱風災後博物館」，柯議員表示，目前的重建工作還是千頭萬緒，很多後續工作要儘快完成，例如許多台21線道路段尚未完全修復，大雨一來又被沖毀。

柯議員指出，莫拉克風災發生至今3年，受災民眾傷痛仍深，如果現在就要設置災後博物館，將使災區居民的心靈再度受創；教育部如果將籌設博物館的預算用到重建區學校、學童身上，他相信會更實際，以及更有意義。

住在那瑪夏區的柯議員說，萬事莫如交通建設急，目前因路況不穩定，災區學校營養午餐的運送，問題仍多，尤其大雨把那瑪夏區和甲仙區的聯外道路沖毀時，運送營養午餐到那瑪夏區要花費4小時，承辦營養午餐的廠商大呼吃不消，而營養午餐的新鮮度也令人憂心，希望政府能想辦法為那瑪夏區學童解決營養午餐的問題。

此時正是搶救那瑪夏區的關鍵時刻，柯議員說莫那克颱風重創那



瑪夏行政機關包括區公所、消防隊、戶政事務所及衛生所等全毀於一旦，重建委員會雖同意陸續發包，但因聯外道路台21線只能沿著河道行駛，經常是一場大雨，道路就被淹沒了，他希望公路總局能隨時補強道



路，讓運送建材的車輛能順利抵達重建區。

柯議員對民權里 90 多戶自力造屋格外關心，因為這是匯集社會許多人大愛而集資幫受災戶造屋，雖然他們現在還寄人籬下，沒有一個溫暖的家，也常因道路不通，阻礙建材的運送，影響工程進度，他希望大家一起努力早日讓受災戶有一個避風遮雨的新家。

洪秀錦議員一關心八德路拓寬工程和老人文康活動中心建設



議員洪秀錦爭取大寮八德路拓寬工程和老人文康活動中心不遺餘力，她常利用假日緊盯工程進度，而這兩項重大工程都是經她建議市府才辦理採購作業，但有市府官員搞小動作不尊重她，故意不邀她參與拓寬工程公聽會和鑑界工作，令她心生不滿。

世居中庄的洪議員對大寮區八德路拓寬工程與老人文康活動中心工程很關心，最近新工處在中庄辦理該項拓寬工程公聽會，邀請地方居民參加，唯獨沒有通知她與會，故意讓選民誤會她不關心地方建設，她嚴厲譴責市府官員的居心不良。

大寮區中庄里的八德路是在前大寮鄉長黃天煌任內開闢，成為大寮最繁榮地段，當時因用地徵收和經費不足，留下300多米及十多間民宅和工廠未拆，一條路出現多處路面緊縮一半，形成許多路段「半條路」，十五年來一直懸而未決，交通尖峰時間，車禍不斷，連消防車都不太敢走這條危險路段。

如今八德路拓寬案預算已於今(101)年3月經議會審議通過，洪議員仍緊盯著施工進度希望能在年底前完工，解除大寮中庄人的交通夢魘。

另外洪議員又指出，新工處和地政局辦理老人文康活動中心的鑑界工作，不僅沒有通知她，連地主也沒有通知到場指界，新工處要做擋土牆，萬一侵佔到他人的土地，引起糾紛，市府如何向市民交待。

面對市府官員搞小動作，洪議員仍據理力爭，對的事，她堅持到底全力以赴。

唐惠美議員—催生蝴蝶生態文化園區



議員唐惠美努力推動茂林觀光產業，她對打造魯凱文化很用心，也希望茂林觀光發展除了「紫斑蝶、岩雕、黑米」等「三黑」產業外，也全力為蝴蝶生態文化園區催生，將魯凱文化注入觀光新元素。

高雄市茂林區原本以多納野溪溫泉及其他天然奇景聞名，88風災後觀光客銳減，僅剩四分之一，為重新打造魯凱族文化觀光產業，應展現三黑魅力。唐議員指黑色代表價值和生命力，茂林區3個里歷經風災劇變，仍存有「茂林紫斑蝶、萬山岩雕、多納黑米」等意象，每年11月到次年1月仍可見紫斑蝶翩翩飛舞，萬山岩雕背後的神話故事和多納黑米祭等，至今仍是當地最為動人的觀光指標。

唐議員表示，當地透過創意設計製作意象門牌，也讓外界耳目一新，營造出茂林神話氛圍，各里門牌不僅使用不同圖騰，門牌上還有家戶姓氏，透過符號故事，展現原住民族對於圖騰、信仰及姓氏的堅持。

三黑產業文創商品的開發，包括10項茂林紫斑蝶商品、5項萬山岩雕符號商品、5項黑米創意商品等。原住民事務委員會主任委員范織欽說，多納里出產的黑米為小米種，屬當地特產，製作成小米酒、小米醋、米香、蛋捲等食品，顏色較深、香氣獨特，其他如紫斑蝶絲巾、石板項鍊、蝴蝶漂流木DIY等，均為茂林伴手禮。

儘管各地都有蝴蝶園，但唐議員認為茂林才是蝴蝶的故鄉，未來茂林將以蝴蝶生態文化園區做為觀光發展願景，並透過生態、美食、文化等旅遊行程，重現茂林之美，吸引更多觀光客深入了解魯凱文化。

李長生議員一籲請選用「在地食材」改善蛋農生計

議員李長生為廣大蛋農請命，他指出目前全台灣各縣市僅高雄市學校獨家採購 CAS 洗選蛋，一顆蛋的價格比一般蛋貴 30% 以上，高雄市學生吃不到本地自產物美價廉的雞蛋，學校也違反選用「在地食材」美意。

高雄市每日生產雞蛋破 6,895 箱，未能參與高雄市營養午餐投標，影響蛋農生計，更違背陳菊市長選用「在地食材」美意。蛋農們為尋求生路，經向李議員陳情後，李議員於今(101)年 5 月 30 日在議會提出質詢，陳市長答應支持該案放寬標準，並於今年 9 月起實施，終於可以照顧到廣大蛋農權益。

李議員贊同農業局作法，也就是欲供應本市學校營養午餐的食材但非 CAS 雞蛋之牧場，向農業局動物保護處提出檢驗申請，另由衛生局負責使用端管理並會同教育局再次抽驗雞蛋，透過雙重抽驗機制維護食材安全，為學生健康安全嚴格把關。

李議員關心蛋農生計，他指出，民國 92 年前高雄市學校一週雞蛋需求量 800 箱，92 年後降至一週需求量 150 箱；主要是學童繳交的營養午餐費無法購買昂貴的 CAS 雞蛋，因為一顆 CAS 雞蛋比傳統雞蛋貴 30%，這對成長中的學童完全不公平，希望市府力挺高市養雞戶，否則雞農將抗爭到底。

李議員強調學生吃的安全很重要，但市府應擴大蛋源，不見得一定要使用 CAS 雞蛋，只要檢驗合格的雞蛋就可提供學生食用，發育中學生才有機會多吃雞蛋。如果只一味堅持食用 CAS 雞蛋，會造成學校基於成本考慮少吃蛋，學生反而吃不到雞蛋，對學生的發育不見得好。



蘇炎城議員一協助精神病更名為統合失調症



議員蘇炎城一向關心弱勢團體，他發現高雄精障人數已達 11 萬人，但僅有二成接受治療，其他病患自食其力對抗疾病。蘇議員同時要為精神病更名為統合失調症，希望外界不要再因錯誤或不當的病名，造成誤解而漠視這群弱勢團體。

高雄市身心障礙團體聯合總會曾作 300 份問卷調查，彙整後分析報告指出，許多精神病患遭污名化，主要原因就是對精神疾病不瞭解所致，加上媒體不當的報導而產生誤解，而且社區宣導不夠，希望市府在政令宣導時，加強心

理衛生講座讓市民有所了解。

蘇議員強調，精神病患是社會上弱勢的一群，需要社會大眾的關懷，同時更需要集中民間力量，彌補政府不足及醫療照護不及之處。他常聽到精神病患受到委曲也因而蒙受不當的境遇，連募款時都被排斥，捐款人寧願捐給小朋友、單親家庭，甚至社會慈善機構絕少捐助弱勢的精神病患有關協會。

蘇議員同意醫界所提出的精神病更名案，高雄長庚醫院精神科及小草關懷協會都相繼指出世界潮流已將精神病更名為統合失調症，目前國內精神科醫界正提案中，希望屆時大家一同來支持。

蘇議員也很關心精神病患的家屬，他們常在街坊鄰居面前抬不起頭來，真是飽受無盡煎熬。他希望大家以同理心共同善待精神病患和家屬，協助他們受到合理醫療照顧。

公 聽 會

「高雄臨海工業區公共安全總體檢」公聽會



高雄臨海工業區的污染與工安問題，已嚴重危害周邊居民的生活環境與生命安全，本會於 8 月 17 日召開「高雄臨海工業區公共安全總體檢」公聽會，由議員李順進主持，邀請專家、學者、市府官員、小港區漁會、沿海資源關懷協會等與會。

李議員指出，高雄臨海工業區是國內已開發規模最大的工業區之一，廠商多達 493 家，20 餘類的產業，因過度開發，老舊的廠房與設備，近年來大小工安事故意外頻傳，工廠偷排廢氣、廢油及廢水破壞環境生態，大林蒲地區已不適合人居。

議會大高雄聯盟召集人也是環保監督小組召集人黃石龍議員說，國營事業是企業的龍頭卻以老大小自居，不在乎被取締，企業要能自我管理，做好睦鄰，近年來環保意識抬頭，不要逼到居民生活受影響而進行抗爭。



高雄海洋科技大學教授沈健全指出，臨海工業區是台灣污染最嚴重的地區，如同是最接近第三世界的地方，每天空氣都是烏煙瘴氣，排碳量驚人，嚴重威脅公共安全。

同校的副教授張國棟則表示，這麼大的一個工業區不可能沒有工安事件，重要的是如何減少發生率，他認為應加強檢查，除空氣、廢水，連附近海水也應該監測。

高雄第一科技大學副教授李家偉則指出，他多次參與臨海工業區的災害應變事件與研討，發現工廠多，但相關的資訊建檔不足，工廠的特性、污染內容都沒有，一旦發生工安，很難追查來源，而臨海公路的交通動線也不好，車輛太密集。



同校的能源科技研究中心經理周家弘認為，現行分三級的救災體系，無法第一時間掌握工安發生後的狀況，最靠近工業區的單位與居民往往是最後才知道，這是很矛盾的問題。



大林蒲生活品質自救會代表則訴求說，長期的污染，大林蒲的空氣很毒，居民「十死九癌」，希望政府為居民投保「死癌險」，而中鋼更是工業區污染排名第一的怪獸，工廠如果不能遷廠，請政府早日讓大林蒲遷村。

李議員指出，臨海工業區工安、火災、化學意外爆炸頻傳，人心惶惶，災害聯合預防、指揮救災機制，要能有效督導工業區內的企業，落實公共安全達成「零公害、零工安」，才能確保市民的生命財產。

「現階段太陽能產業發展的困境與課題」公聽會

太陽能產業為高雄極富潛力的綠能產業之一，但在努力推動的過程中，面臨著舊有制度與規範的難題，該如何推動，如何迅速的將太陽能導入，在這過程



遭遇了何種難題，又該如何解決？本會於8月28日舉辦「現階段太陽能產業發展的困境與課題」公聽會，由張豐藤議員主持，邀請市府、各協會及產業代表與會，共同研討以期尋求解決方案，創造有效的綠能環境。

案，創造有效的綠能環境。

張議員首先表示，由於能源日益枯竭，如何利用太陽照射熱量產生電力，世界各國莫不竭力推動綠能開發，高雄市政府提供高額的安裝補助，可是一直未能獲得民眾及建築商的青睞。

綠色協會魯台營老師以投影方式介紹德國推動光電現況，在2008年他至德國弗萊堡參觀為例，裝置1KW需10萬元，可發1,450度電，在8至10年內可回收。目前國內屏東及台南推動「陽光屋頂」成效比高雄積極，主因關鍵在於低利率貸款未能配合所致。



市府經發局日光屋頂推動專案主任邱顯智表示，目前受到民眾排斥的主因是涉及違建問題，因要拆掉屋頂加蓋的鐵皮屋，必需申請雜項建築執照，屋主聞之就畏懼三分。所以安裝一個太陽能板花費不貲，另外就是農舍、畜牧業改裝太陽能時申貸限制多，也令他們退避三

舍。

太陽光電系統廠商徐淑美總經理指出，申請太陽能安裝貸款利息高，新蓋建築物與房貸綁在一起時，利率高達 7%，以安裝一座 4.4KW 的太陽能光電板，每月要繳利息 3,000 元，若要建立陽光社區在都市大樓中，受到採光的遮掩影響，無法全面安裝，只能在農村、鄉間無其他高樓建築物環境較宜。

建築師公會李仁華副理事長及上揚光電公司特助李俊協…等等廠商代表指出，由於建築法規各縣市執行標準不一，如台南市採彈性放寬，可是高雄市對違建改裝太陽能光電板，在認定上必須申請雜項建照才行，若是獨立戶安裝時，在成本上偏高限制大，以致影響住戶安裝的意願。

張議員強調，有關「安裝太陽光電板獎勵條例」，在第 3 次定期大會中業經審議通過。高雄市所提供的誘因，比其他縣市更好，市府卻難以執行，讓此項美意打折扣，礙於貸款條件及違建認定，希望銀行及建管處以「案例」方式辦理。



「高雄學校資本投資提升學童就學環境」公聽會

正值高雄市政府編列102年地方總預算之際，受到財政困窘影響，



各單位紛紛緊縮預費，教育預算是否面臨縮水之苦。本會於8月28日下午舉辦「高雄學校資本投資提升學童就學環境」公聽會，由黃柏霖及徐榮廷議員主持，邀請學者、專家及市府官員與會，以謀解決之道。

高雄師範大學陳麗珠

教授表示，以圖表分析高雄市國中、小教育預算編列實況，發現問題在於資本門比率過低，但人事費過高，若由學校自籌經費對偏遠學校不利，合併後中、小學財政問題應重視。



屏東教育大學簡成熙教授建議，學校面對財政困難時，可爭取學生家長會支持外，不妨建立縣市姐妹校聯盟機制，共同攜手研討合作解決教學上的差異。同時向大企業募款，以取得他們大力的挹注。

屏東教育大學李銘義副教授表示，有關教學環境安全評估不夠，至少應將校舍、遊憩、運動等場所列入考量重點，先建立優先排序。

台南大學胡以祥教授表示，市府應成立專責單位，向民間信徒募款，以慈善方式來包裝，凡是大額捐款興建校舍者，除在建築物牆壁落款外並報請市長公開表揚。

正修科技大學李坤隆講師建議，教育預算編列不宜將政治動機列入考量，反而造成負面的傷害。

教師會任懷鳴主任懷疑教育局在編列教育經費時，將人事費編在教育預算內，同時在人事費中，又有 26% 是退撫經費也是偏高，希望另編列預算科目不能全列為教育預算。



徐榮延議員指出，市府對外宣稱未刪教育預算，其實已將學校業務經費刪減兩成，面對全市經費拮据時刻，如何廣向民間募款是當務之急。

黃柏霖議員強調，建立完整的城市發展，有待各方齊心努力外，面對財源窘困之際，無法滿足全部需求時，主政人員就要有所取捨，希望市府人員能有所準備、因應，讓高雄能永續成長。

「人權的體現-請落實改善與設置無障礙生活環境」 公聽會

在每天的生活周遭環境中，讓身障者無論訪友、就醫、逛街、出入運動場所等能通行無阻，但公共設施都能符合「無障礙空間」規定者不多。本會於8月28日舉辦「人權的體現—請落實改善與設置無



障礙生活環境」公聽會，由黃柏霖及連立堅議員金同主持，邀請身心障礙服務相關社團代表及學者與會。

黃柏霖議員表示，高雄市已推動復康巴士，提供身障者搭乘，可方便至醫院、飯店、百貨公司等公共場所。新建公共設施

必須規劃無障礙空間，既有建物要如何修改，可以考量在一起不必予以區隔。

連立堅議員指出，高雄市身心障礙團體聯合總會於101年8月間，以高雄市中山路、博愛路段「落實無障礙生活環境」為題，向108位受訪者實施問卷調查，並提出這份調查研究報告，供與會者知道高雄市民對無障礙空間的需求性。

他同時也播放一段投影片，介紹一家個人經營的眼鏡店，如何將店內的地板打平，建立「小商店無障礙空間」的施工情形，藉以推動雖是小型商店，如何獎勵他們改善店內無障礙空間，讓坐輪椅的人也能自由出入。

陳麗珍議員表示，縣市合併後身障人口已增至13萬多人，藉這次公聽會聽到大家寶貴意見，他會在未來審議市府預算時，及公共建物興建、修改時，督促施政者嚴格執行以確保身障者通行的權益。



樹人醫專王道鵬教授指出，最近新聞報導一位身障者至餐廳用餐，因沒有無障礙廁所而憋尿，導致緊急送醫急救。如何讓身障者能在餐廳安心享受一頓美食及在具有自主性的空間活動，應是一座友善、進步的城市最基本的條件。

體育大學周俊良副教授強調，日本已不鼓勵為身障者設立活動專區，而是在融合概念下，反對在公共設施內，讓身障者受到貼標籤及污名化。

義守大學助理教授陳彥君表示，爭取設立無障礙空間，除了獎勵餐廳、學校等公共場所外，讓企業界在辦公室、工作空間，讓身障者也有適當的活動空間，也是應有的基本概念。



身障團體代表李政明祕書指出，高雄市的無障礙設施旅館、高底盤公車、高捷車輛接縫、溫水游泳池等公共設施，仍有諸多改善空間，希望市府相關官員能進行督促改正，尤其商家人員對待身障者的態度缺乏和氣，要及時進行檢討，才能建立一個名符其實的友善城市。

時進行檢討，才能建立一個名符其實的友善城市。

「高雄市市區國小整併轉型可行性」公聽會

面對社區變遷、財源短絀、學生減少的困境下，如何將高雄市區



內學校作適當的整併，已是市府的重要政策。本會於9月5日召開「高雄市市區國小整併轉型可行性」公聽會，由周玲奴議員主持，邀請學者、校長、里長、教師會代表及市府官員與會。

中山大學副校長鄭英耀強調，遷校有三個原則：

考慮校友共同記憶、兼顧文教功能及社區發展的需求等。早年他擔任高雄市政府教育局長時，發現光榮國小一個年級只有兩班，隨著鹽埕區的沒落，往昔鬧區學校已面臨整併的議題，況且國民義務教育就是強調德、智、體、群、美等五育均衡發展，讓學生在學習上不只學科知識而已，同儕間互動也很重要。

義守大學李樑堅教授表示，學校整併不會影響學生受教權，若需要宣導，消弭家長的疑慮，可從先前已整併的學校，進行研究並提出具體數據，作為執行整併的參考。整併後空閒校舍之利用，可以採「盤點」調查社區內需要何種公共設施並予以出租，將租金作為整併學校的福利，如經費補助或學生免繳營養午餐費。

忠孝國小劉秋珍校長建議，進行學校整併前的社區溝通工作，不宜由當地學校老師打頭陣。另有關學校老師的情緒安撫，應予以適當輔導。

高雄市各級學校家長協會吳文哲理事長建議，若進行學校整併，有關學生交通動線安全性應有所考量。教師權益問題，如面臨超額教師而有去職困境時，應以優先完全移撥原則處理。

教師會教育政策中心任懷鳴主任擔心整併後，對教師會推動「小班、小校」的立場帶來衝擊，他建議應先研究整併對教育功能可能的影響，作為整併的參考。

高雄縣教師會廖建中理事長指出，陳菊市長要照顧偏遠地區學校的教育政策言猶在耳，怎能輕言談廢校問題。

周鍾濫議員表示，辦理學校整併時，要授權行政單位執行，並將學校學生人數及交通問題，先做好調查供作日後宣導的依據，在向社區作說明時要顧及校長及老師的尊嚴，讓學校老師及校長知道是受後天環境變遷影響而做整併，並非辦學不力所致。

周玲奴議員表示，經過本次公聽會後，已有了共識，可供日後推動併校參考，而學校教師及地方民眾的心聲是可以理解的，為顧及社區永續發展，進行併校是時勢所趨，若不及早辦理日後就會後悔。

