

# 高市議會 online

Kaohsiung City Council online

熱門話題

高雄老景點注入新玩法之研究

104年11月號

第53期





## 104 年 11 月號「高市議會 Online」目錄

### 議 長 序

捍衛地方立法權..... 2

### 副 議 長 序

信任讓高雄看見進步 幸福過著好日子..... 6

### 議 事 紀 實

社政委員會議員部門質詢摘要..... 10

財經委員會議員部門質詢摘要..... 12

教育委員會議員部門質詢摘要..... 14

農林委員會議員部門質詢摘要..... 16

### 熱 門 話 題

高雄老景點注入新玩法之研究前言..... 20

高雄老景點注入新玩法—單車旅行 風在前 無懼.....  
..... 高雄市政府觀光局局長 許傳盛  
..... 股長 陳傑軒 21

從靜、動態觀點看高雄觀光景點親水活動發展.....  
..... 高雄市政府觀光局局長 許傳盛  
..... 佐理員 張景棠 24

高雄老景點注入新玩法之研究—紅毛港的前世今生.....  
..... 高雄市政府文化局局長 史哲  
..... 課長 俞新男 31

高雄老景點注入新玩法之研究.....  
..... 議員 周玲奴 34

高雄老景點注入新玩法之研究.....  
..... 議員 邱俊憲 38

創意觀光行銷：以地區型文創社會企業為例.....

..... 文藻外語大學教授 黃國良 40

高雄老景點注入新玩法—戀戀漁村小旅行.....

..... 高苑科技大學助理教授 陳麗如 56

高雄老景點注入新玩法—瞬間想起的感動是因為 在高雄.....

..... 家樂福旅行社經理 陳錫堅

..... 導遊 涂雅慧 60

## 議 會 動 態

陳粹鑾議員慰勞辛苦消防弟兄..... 66

本會慰勞防治登革熱第一線人員..... 67

本會參訪高雄軟體園區 肯定市府產業佈局及政策..... 68

康裕成議長對日月光污染案二審判決表示遺憾及不滿..... 70

康裕成議長為全運會在地羽球選手戴資穎加油打氣..... 71

蔡昌達副議長鼓勵國軍海光美展藝文下鄉..... 72

保安委員會考察消防局特搜中隊搜救犬相關業務..... 74

本會建議制定適用高雄之建築法規 根本解決大量違章建築物  
問題..... 75

本會參與輕軌首航活動 議員紛紛肯定稱讚..... 78

本會舉行制定動物保護自治條例公聽會 聆聽各界建言以求立  
法週延..... 79

本會送暖給需要幫助的弱勢家庭..... 81

本會以全體市民利益為前提 嚴格把關 105 年地方總預算案..... 84

## 議 員 記 事 簿

黃柏霖議員—9 度獲公督盟評鑑為優質議員..... 86

何權峰議員—食品安全不容忽視..... 87

黃香菽議員—清除病媒蚊未落實 年貨大街也淪陷..... 89

林武忠議員－毒品黑幫簽賭入侵校園 學童安全堪慮.....	90
曾俊傑議員－高雄火車站商圈及早規劃完成.....	92
鄭新助議員－爭取市民的生存權.....	93
黃淑美議員－年金制度不改革將拖垮地方財政.....	95
郭建盟議員－籲設立專責救災單位 開發亞洲新灣區前做好都 市安全更新.....	96
周玲奴議員－活化都市閒置空間.....	97
許崑源議員－市府路樹隨便種 害苦民眾.....	98
吳益政議員－電業法即將自由化 高雄是否有能力視為商機.....	100
蕭永達議員－落實高雄經濟正義 合理調高公告地價.....	101
黃紹庭議員－輕軌上路高雄更應重視交通汙染問題.....	103
陳慧文議員－真心關懷基層員警工作安全和環境共同打擊犯罪...	105
顏曉菁議員－正視高齡化趨勢 加速推動高齡友善城市.....	106
李雅靜議員－關心市區環境 建議市府訂定廢棄車輛移置辦法...	108
羅鼎城議員－建請教育局全面檢討營養午餐.....	109
劉德林議員－鏗而不捨要推倒維武路搶錢怪獸.....	111
張漢忠議員－發展三級棒球 高雄潛力無限.....	112
陳粹鑾議員－為鳳山爭取產業定位 發展公益與古蹟美食觀光...	114
楊見福議員－打造鳳山區成為歷史文化城.....	116
吳銘賜議員－地下管線施工安全不容輕忽.....	118
曾麗燕議員－憂心中林路坍塌效應擴大.....	119
陳麗娜議員－大林蒲遷村問題未決卻擬設石化區.....	120
陳信瑜議員－以色列做得到 台灣也行.....	121
林宛蓉議員－高齡在地化社區照護 老吾老以及全高雄老.....	123

李順進議員—請政府給大林蒲居民健康 安全的生活環境.....	125
鄭光峰議員—大林蒲排水差 小蜜蜂出手排除.....	127
王聖仁議員—二〇五兵工廠儘速搬遷 前鎮小港加速進步.....	128
王耀裕議員—解除港埔大排堤防坍塌危機.....	130
黃天煌議員—大寮地層下陷 鄉民怒嗆台電草菅人命.....	132
李雨庭議員—勤走基層用心守護幸福安全的家園.....	134
俄鄧·般艾議員—原民事務涉及多單位 原民會應扮演橋梁角色 .....	136
林民傑議員—只有法源沒有配套 山地原住民區自治後更窮.....	138
伊斯坦大·貝雅夫·正福議員—重視原民傳統祭典活化原住民文 物館.....	140
唐惠美議員—落實山地原住民區高齡福利.....	142
林富寶議員—中正湖應更名.....	143
鍾盛有議員—榮獲優質議員歸功勤走基層探訪民瘼.....	145
劉馨正議員—客委會在美濃設立兩大中心加速地方發展.....	146
李長生議員—路竹居民希望有捷運可搭.....	147
陳明澤議員—開發興達漁港帶動北高雄發展.....	148
張文瑞議員—籲請市府採水陸雙軌發展北高雄.....	149
高閔琳議員—推動法定社福排富 實現分配正義及世代正義.....	150
翁瑞珠議員—岡山地區觀光潛力佳 籲相關單位用心開發.....	152
陳政聞議員—永安圖書館應儘速改建.....	154
方信淵議員—開放容積率擺脫千瘡百孔的市容.....	155
陸淑美議員—溫情做公益 傳承愛心慈善.....	157
李柏毅議員—不分黨派傾聽民意 共同攜手翻轉左楠美夢成真...	159

林瑩蓉議員－盼市府檢討交通罰款預算.....	160
陳麗珍議員－市府應成立打造綠化城市執行小組.....	161
陳攻娟議員－籲市府重新評估眷村文化園區政策.....	162
李眉蓁議員－建議照顧低收入家庭 宜加強就業理財能力.....	163
張豐藤議員－節能減碳救地球.....	164
黃石龍議員－後勁人受夠了中油遷廠的文字遊戲.....	166
許慧玉議員－為大樹區竹寮產業開路 農民開懷笑了.....	167
沈英章議員－全力為仁武打造成為滑輪溜冰重鎮.....	168
邱俊憲議員－關懷弱勢長輩更關心長期照護法的問題.....	169
張勝富議員－為打火兄弟請命.....	171
林芳如議員－女警增加 警察柔性力量倍增.....	172
簡煥宗議員－年金制度應全面檢討.....	174
李喬如議員－為民服務解決市民難題.....	175
蔡金晏議員－籲請市府進行地下水文調查.....	177
陳美雅議員－深感吸毒案件層出不窮 市府仍待加強教導.....	179

## 公 聽 會

「檢討鳳山維武路測速器問題」公聽會.....	182
「制定『高雄市加強建築物公共安全管理自治條例』草案」暨「制定『高雄市強制拆除違章建築收費自治條例』草案」公聽會.....	184
「制定『高雄市動物保護自治條例』草案」公聽會.....	186







## 捍衛地方立法權



自己的城市自己救，自己的法令自己修！唯有地方政府與議會才能真正了解在地的問題與需求。

議會為維護環境正義，於第2屆第1次定期大會審議通過「高雄市環境維護管理自治條例」及「高雄市既有工業管線管理自治條例」等二大重要法案，除凸顯地方為維護環保及居住安全之決心外，更具落實地方立法權及議會履行議決法規職權的重要意義。

然此攸關市民權益的二大自治法案於送中央核備過程中，卻遭遇中央對地方自治法規運作實務所產生「自行擴充核定權」及「備查實質審查化」等兩項謬誤之橫阻，不僅嚴重侵害地方自治

立法權，更悖於地方制度法的立法初衷。

「高雄市環境維護管理自治條例」經中央「修正」後核定，「高雄市既有工業管線管理自治條例」雖於今(104)年6月15日由高雄市公布施行，但迄今仍未獲中央回應是否同意備查，在在顯現中央以行政權侵害及干預地方自治之惡質。

針對「有罰則之自治條例」，依行政院所頒布「地方自治法規報院核定或備查統一處理程序」及內政部發布之相關函文，使中央核定權除在「准予核定」及「不予核定」之外，更擴充為「退請再行研酌」及「逕行增刪修正後核定」，將其修正核定意見視為終局結果，形成中央自行擴權的謬誤。另外中央對地方無罰則的自治條例及自治規則，屢屢以「不予備查」手段及地方制度法「函告無效」制度進行「實質審查」，此監督方式無異是中央對地方自治越權之謬誤，並使行政院如同地方自治團體的太上機關。

憲法就地方環境保護及居住安全事項，明顯應屬地方自治範疇，但中央對地方自治立法的核定權卻凌駕於地方立法權之上，令人遺憾！議會是民主殿堂的表徵，基於權力分立原則，行政機關尤其為中央行政機關，應

對地方自治事項要有「絕對性」尊重，並給予地方自治團體發揮應有功能的空間，從照顧「住民」的基本權利出發，落實憲法保障全體國民的基本權利。

中央政府對地方立法核定權的擴權與越權，無益於台灣民主政治的發展，更貶損地方制度法立法之初衷！吾人相信，中央政府不會輕忽高雄為維護環境正義與人民居住安全的決心，高雄市民也會向中央展現捍衛地方自治立法權的堅定立場！







# 副 議 長 序

## 信任讓高雄看見進步 幸福過著好日子

「幸福好日子」的丹麥作者瑪琳娜·希達樂一語說中，台灣目前最缺乏就是「信任」，丹麥人愛繳稅，台灣人不愛繳稅，就是怕自己納稅錢被「政府A錢」，會有這麼強烈對比，說穿了就是人民對這個政府沒有「信任」，希望下次政黨輪替之後，能誠如民進黨主席蔡英文自許是個「打氣手」，以值得「信任」的團隊，讓台灣國富競爭力向上提昇，把民眾安居樂業擺在第一位，給人民更好的生活。

「以信任化解危機」！再看福斯汽車的案例。德國福斯汽車公司遭揭發柴油引擎車安裝作弊軟體，排放廢氣遠高於規訂標準，生產基地-沃爾夫斯堡隨即籠罩醜聞陰霾，可以預料是稅收會減少；當地居民感受到危機，也很快找出問題核心，就是攸關「信任」的問題，大家有了共識，就是努力重建「信任」基礎，大多數居民都願與福斯團結一心，並且深信福斯將渡過危機。

「不信之言，無誠之令」，這也是馬英九總統執政8年來，民調和推動政策都讓人民無感主因，猶如王老五過年、一年不如一年，當年馬總統自稱「我已經說過兩百次不選市長。」結果還是參選了，說當選總統後，絕不兼任黨主席，結果還是兼黨主席；接著又有青出於藍的朱立倫市長兼黨主席，前後說了六次絕不參選2016總統，甚至還是毀了誠信，執意「換柱」機制，媒體也盛傳朱主席就是洪秀柱副院長接手人選時，朱主席仍還指媒體報導是一個「無厘頭」的新聞？他沒有辦法回應？結果現在又說要「承擔」了！政治人物一再自打嘴巴，誠信早被民眾所唾罵，正如國民黨這兩位天王，一再食言而肥，他們推出政策還能信嗎？民調還會高嗎？

「彼此的信任」是一種習慣，面對毫無誠信的政黨，蔡主席就在國慶日那天，她跟朱主席坐在一起，向全國人民做了最好的民主示範，也在那一天，找到了團結與和解的新希望，也是個起點，只要我們團結起來，我



們這一群人就能影響整個國家。我們有信心，讓我們的國家走出困境與不安。我們有決心，讓我們的社會走向和解、包容。

「人們愈『信任』彼此，就會愈感到幸福。」面對未來新局面，不要只會唱衰高雄，大家都住在這塊土地上，一起生活，建立以高雄蒼生為念的共識，大家彼此多一分關懷、包容和尊重歧見，建立更多信任。尤其，未來要給年輕人「安居樂業」的心願，讓年輕人住者有其屋、安心就業，為家庭事業打拼，這是大家共同努力目標，讓市民看得見高雄的進步，向美好明天大步邁進。





# 議 事 紀 實

## 社政委員會議員部門質詢摘要

本會於 10 月 1 日進行社政部門業務報告及質詢，委員會議員質詢摘要如下：

勞工局青年移居培育計畫設有補助門檻，讓許多移居高雄的就業人口「看得到，吃不到」，鄭新助議員批評勞工局設限「優質」青年才給予補助的政策是具有「階級觀念」。他建議市府改採移居人口不分行業，只要設籍居住高雄 1 年以上並有固定雇主者，均應予補助。

高齡化及少子化成為城市沈重的財政負擔，黃柏霖議員要求市府針對非法定社福進行排富，其節省的經費則用於鼓勵生育、照顧幼兒及資深市民。他說，社福業務「易放難收」，市府未來對新增社福更應謹慎，並考慮未來財源能否支撐；黃議員也盼社會局正視不婚、不生、不養及不活的社會問題。針對氣爆案資金的運用，黃議員預估包括代位求償及執行剩餘經費至少將有 19 至 20 億元的回流，他不主張完全消化預算，但建議市府針對災區提出更積極作為，包括災區都更的規劃。

蕭永達議員則關切高雄少子化情形，他說，社會高齡化不是問題，少子化卻是國安危機。蕭議員指出，國人高齡化後仍可創造內需產業及帶動經濟繁榮，但年輕人不生育將影響人才的培育及稅賦問題，而高雄市 103 年的出生率及生育率均是六都最低，更低於全國平均值，成為高雄的市政危機。他並大膽推估高雄市 104 年出生率及生育率仍可能在六都中敬陪末座，建議市府以鼓勵市民生育第二胎作為政策目標，並調高市民生育第二胎的津貼補助。

針對原住民區自治後與高雄市政府的關係，簡煥宗議員要求原民會扮演溝通的角色，以保障原民區住民的安全及權益；他同時建議勞工局重視大學生建教合作實習的權益，避免學生在實習時被廠商剝削。簡議員同時關心生育津貼的政策，他說，高雄市民生育第三胎的比例不到一成，市府應將生育政策設定在第二胎，並調整生育津貼，才能達到鼓勵生育的目標，提振高雄的生育率，以解決國安及市政的危機。

伊斯坦大·貝雅夫·正福議員要求原民會應將資源落實運用於原住民，包括原民區及都會區的原住民。他說，原民會擁有行政權及預算資源，針對原民區用水、道路搶修及各項建設，如能妥善運用資源將可照顧大高雄所有原住民，但原民會卻讓部落原住民長期陷於無水可用的窘境。伊斯坦

大·貝雅夫·正福議員指出，原民會應善盡推動部落建設的責任，並重視幫派式廠商在區公所運作的情形，拿出魄力搞好部落建設，不能讓原鄉建設預算被淘空。

針對社福預算的排富政策，高閔琳議員主張，所有社福支出均應有排富機制，尤其非法定社福更要配合階段性措施及退場機制。她同時關切非法定社福排富節省預算的運用，另建議社會局重視長照法上路後的人力不足問題，加強人力專業訓練以為因應。高議員並關切尊重多元性別的權益及教育宣導議題，建議婦女館提供女同志的專門服務窗口及相關的教育資源。

唐惠美議員則質詢公益彩券盈餘運用於原鄉的議題，她說，市府運用公彩盈餘幫助原住民原是美事一樁，但去（103）年補助原鄉的 1,200 多萬元卻有近 700 萬元用於人事費，無法實質照顧原住民，希望原民會向陳市長提計畫說明公彩盈餘實際運用於原住民的重要性，以照顧更多的弱勢原住民。唐議員同時要求市府重視部落食堂，讓原鄉高齡者在地安養、生活及照顧，並加強補助教會、學生獎助學金及身障市民購買電動機車。

## 財經委員會議員部門質詢摘要

本會於 10 月 5 日進行財經部門業務報告及質詢，委員會議員質詢摘要如下：

高雄市新草衙地區土地處理自治條例已在今(104)年 6 月完成公告，鄭光峰議員指出，新草衙地區土地處理的公告並不等同於啟動，期盼財政局以新草衙住戶的權益為考量，釐清空地處理 5 年期限的截止日期；鄭議員並建議財政局協調高銀延長土地貸款年限。

高雄市稽查私菸酒績效榮獲全國第一名，財政局卻利用菸酒健康捐不當編列攝影機及數位相機，陸淑美議員認為財政局有浪費公帑之嫌。她說，財政局稽查菸酒人力編制最多僅 14 人，卻編列攝影機及數位相機各 25 台，根本就是亂花錢，經費應落實在市民的健康福利。陸議員並說，105 年歲入增加主要項目包括中央統籌分配稅款、市府賣土地及提高罰單收入，三筆預算計達 80 多億元，如無中央提高統籌分配稅款，高雄明年仍要舉債 100 多億元，市府應控管自己的財政，不要把責任再推給中央。

高雄人均負債高居全台第一，顏曉菁議員表示，市府不能只感受到中央對高雄補助不公的痛，明年如果由民進黨執政，國會也過半，高雄不能再以中央補助偏頗為藉口，財政局要扛起財政的責任，建議財政局針對中央財源分配不公及市府爭取財源的目標進行整合，做好明年向中央爭取的準備，並落實降低高雄市的總債務及人均負債。顏議員強調，市府不必怕舉債建設，但要對城市財政有願景，力爭高雄應有的財源。

鳳山區鄰近 88 道路的過埤地區貨櫃車無處停放，嚴重影響社區生活及安全品質，李雅靜議員建議經發局在和發產業園區的和春及大發基地之間尋找適合地點，提供業者停放車輛；李議員說，和發產業園區規劃發展精密機械及高附加價值金屬製品產業，建議配合和發產業園區的開發設置貨櫃車停放專區。她並批評市府砍掉區公所的小型基層建設預算，嚴重影響地方基層發展、市民安全及市民的生活舒適度。

在天津港爆炸案後，高雄市也應深思港區安全風險的議題，郭建盟議員表示，當危險的化學物品無法遷移時，市府有責任公布相關資訊讓市民進行避險及預防，政府長期隱匿公共危險因子，擔心影響市民恐慌、國安及房價問題，但市民的生命安全應屬第一，市府要努力排除危險物品，尤其發展如火如荼的亞洲新灣區建設，市府更要負起都市安全的責任，在亞



洲新灣區的危險化學儲槽工廠尚未進行安全更新前，市府應該考量放慢開發的腳步。

## 教育委員會議員部門質詢摘要

本會於 10 月 8 日進行教育部門業務報告及質詢，委員會議員質詢摘要如下：

李科永圖書館爭議已久，吳益政議員建議以城市木屋的方法突破無法於水泥地建築的困境，並取得共識儘速推動李科永圖書館；他說，市府相關單位針對舊圖書總館是否回復使用或改為綠建築皆無回應，使得李科永基金會、環保團體及居民等迄今無法取得共識，興建圖書館的反對、同意聲浪仍爭執不休，市府也沒有解決及因應的方案。

教育部實施學校評鑑及統合視導占用教師及校方太多時間，並使教育品質有下降之虞，羅鼎城議員對統合視導的意義及實際效益提出質疑，期盼學校要回歸教育的本質，把教育的重點放在學生身上。另外羅議員也關心學校營養午餐機制及駁二特區的發展等議題。

教育是百年大計，但家長對小孩的期盼卻常忽略技職教育，只重視爭取大學文憑，林芳如議員要求教育局針對學生及家長加強宣導技職教育的優點，並讓高中、國中教育與地方產業特色相結合；林議員強調，市府應重建技職學校的專業，並且教出全世界最快樂的小孩。另針對文化局欲刪除大樹圖書三館，林議員提出抨擊，市府不能減少大樹區的文化基層建設，教育局應重視大樹市民的權益。

林園地區有 8 所國小、國中及高中，卻沒有一座風雨球場，王耀裕議員建議教育局在林園地區選擇適當地點建置風雨球場，提供學生、社區居民及社團等共同使用；王議員同時重視校園食品及營養午餐衛生安全的把關，要求教育局保障校園的食安。有感於社會倫理道德觀念的衰退，王議員建議教育局強化倫理教育在國小的落實，例如將交通罰款收入運用於校園的交通安全教育，並將空污、水污罰款運用於校園環保教育。

長期關切學校評鑑及統合視導議題的陳信瑜議員指出，除法定評鑑之外，教育局如能完全暫停中央的視導項目，將可大幅減少學校的行政業務，建議教育局全面清查視導項目，並向中央提出訴求。陳議員同時重視校園性別平等及家庭倫理教育，要求教育局提供相關的課程資料；她並期盼教育局加強關注校園霸凌事件的處理，尤其要堅定對校園霸凌案件的處理立場，才能有效遏阻霸凌事件的再度發生。

104 年全運會在高雄舉行，高雄選手成績斐然，蔡金晏議員特別慰勞教育局的辛勞，並呼籲市民踴躍觀賽及為高雄選手加油打氣。教育部國教院針對 1,081 名高一新生進行 12 年國教的民意調查，蔡議員說，從減輕壓力的調查結果發現，高一新生認為減輕壓力者有 37%，社區高職新生則有 53% 認為壓力獲得減輕，社區高中僅有 33%，明星高中更降為 19%，顯示高中新生及明星高中學生壓力減輕較少，教育局應針對民調結果進行因應及調整政策，才能落實學校均質化及免試入學。

高雄市體育處管理的場地，包括各項體育場館及網球場、棒球場、活動中心、游泳池、羽球場、木球場、曲棍球場及溜冰場等多達 67 處，林瑩蓉議員說，體育場館一年的零星整修預算只有 957 萬元，建築機械維修經費也只有 402 萬元，並在今 (104) 年 8 月幾乎用罄，教育局如同巧婦難為無米之炊，建議市府增加體育場館維護經費。林議員並認為教育局應在甫洲米食事件後進行省思，她主張不得在營養午餐添加人工化合物，並應定期進行檢驗，保障校園食的安全。

校園吸毒年齡降低，連國小校園都可能被毒品攻陷，陳美雅議員要求教育局重視校園安全議題。她說，許多二、三級毒品以糖果及咖啡的包裝流入校園，引誘學生誤食，引發嚴重的社會案件。教育局應聯手衛生局及警察局加強相關宣導，提醒學生不要誤食毒品；陳議員強調，許多毒品連官員都無法從其外觀辨識，更遑論學生，期盼教育局培訓更多校園志工一起將毒品趕出校園。

## 農林委員會議員部門質詢摘要

本會於 10 月 13 日進行農林部門業務報告及質詢，委員會議員質詢摘要如下：

旗美地區產業發展以農業為主，產業道路相關預算卻僅有 6,000 萬元，劉馨正議員認為產業道路預算不足支應高雄各區所需，崎嶇的農路不僅無法運送農產品，也危害農民的生命安全，建議市府先針對受損嚴重的產業道路優先進行補救。另劉議員針對獅山圳旱地無水灌溉，表示不滿，並建議市府協助農民興建農塘改善農田灌溉。

針對高雄市流浪動物的管理，陳麗娜議員表示，高雄市動物收容所收容的犬隻長期營養不良，死亡率也高達 28.49%，居全國之冠，領養率卻僅有 43.19%，市府應確實改善設備不完善、收容場地不足及預算不夠的問題。她說，中央補助款及相關配合款超過 1 億元，市府卻仍無法有效改善收容所，動保處執行能力確實不足。另陳議員也關心南星計畫遊艇專區議題並批評市府與居民間溝通不足。

旗山大溝頂商場拆除案引發爭議，林富寶議員指出，市府針對商場排水溝壁腐蝕問題，已編列預算進行整頓，建議市府在釐清大溝頂商場拆除疑慮之前，暫緩執行拆除計畫，並加強商家與住戶的溝通。針對市府產銷履歷登錄平台操作界面不良及伺服器不穩定問題，林議員建議農業局更新相關設備，並期盼建立登錄產銷履歷農產品的專屬拍賣場地，以增加銷售量。

翁瑞珠議員關切石螺潭抽水站何時施工議題，她要求水利局在明年雨季來臨前完工。岡山、橋頭污水處理廠規劃施工進度也是翁議員重視的焦點，她說，由於主幹線施工期程過長，水利局應加速施工，勿影響周邊商家的營業；翁議員並建議市府於北高雄設置寵物公園，滿足地方居民的需求。

市府開徵污水工程費，卻有許多市民仍不清楚相關徵收辦法，張漢忠議員建議市府針對污水工程費的徵收方法及計費方式進行宣傳，他建議市府除在網路上宣導及說明外，同時也應於新聞媒體上向民眾廣為宣傳。張議員並關心親水公園的整治維護議題，期盼水利局及養工處共同努力，恢復親水公園的美麗原貌。

藍色公路開放遊艇通行，鍾盛有議員提出有關航班及搭乘的相關建議，市府應結合旅行社共同開發藍色公路旅遊市場，鍾議員同時關心月眉地區易淹水路段的改善問題及有關農民建置農舍生產佐證資料之學者專家認定標準。

楠梓污水處理廠 BOT 模式造成市府財政沉重負擔，林宛蓉議員建議市府在針對鳳山溪改採「BTO」案後，應加入分攤風險及「榮枯與共」的概念，希望鳳山溪 BTO 案不要重蹈楠梓污水廠的覆轍，以看緊市民的荷包。林議員並建議市府善用農業資源結合在地食材，推出綠色友善餐廳，她批評農業局輔導綠色友善餐廳的成效不彰，要求市府結合農場及農民形成有機產業鏈，把綠色農產大幅提升。





# 熱門話題

## 高雄老景點注入新玩法之研究前言

高雄，南台灣最大的城市，擁有山、海、河、港都會風貌，縣市合併後再增添林野、農村及漁港風情。高雄除了有愛河、西子灣、壽山、旗津、蓮池潭、海岸、溼地、溫泉、山野…等等自然風光外，尚有充滿先民辛勞痕跡古色古香的古蹟及近期興建之大型建設（佛陀紀念館、義大世界…）；此外亦具有多元的人文特色，融合著閩南、客家、平埔、原住民及眷村等文化，豐富多樣的觀光景點。

高雄全年陽光普照、氣候宜人，市民熱情，成功利用豐富的歷史人文、山海資源，讓遊客留下美好的難忘回憶。但景點內容不變再加上與其他地區的差異性不大，新鮮度將隨造訪次數逐次的消退。

近年來國內旅遊已由團體旅遊變成家族成員或三五好友的小團體旅遊，遊客自主性強，行前蒐集大量資訊，做足功課，規劃專屬個人化行程。高雄在全國各地都在極力發展觀光的競爭中，如何發揮魅力特色脫穎而出獲得遊客的青睞。

本會電子月刊 Online 邀請市府、議員、學者及業者等就本市觀光景點如何注入新玩法提供創新的點子，觀光局推薦「慢·漫·遊」單車輕旅行西子灣與哨船頭，以及從動態與靜態活動體驗親水樂趣；文化局以紅毛港的前生今世介紹水岸金三角文創園區；周玲奴議員建議形塑區域特色發展一區一特色；邱俊憲議員建議投入資源整頓活化並引入創新元素；文藻外語大學黃國良教授以農業局一日農夫之體驗活動為例，創意行銷在地型深度文化旅遊；高苑科技大學陳麗如助理教授以援中港溼地串連蚵仔寮漁港及赤崁漁村海岸線，並結合彌陀漂底山自然景觀為例，推薦戀戀漁村小旅行；家樂福旅行社陳錫堅經理與涂雅慧導遊則認為老景點的新玩法必須加入「情境」、「故事」，才能「感動」遊客，讓人記憶深刻。

老景點能持續吸引遊客再次的造訪，不外乎硬體的加強，如交通、停車、環境維護管理…等等外；還需投入軟體的創意，加入人文、故事、主題及創新的新玩法來感動遊客，政府、社區、業者及市民等通力合作，再藉由政府行銷、網友推薦或口耳相傳，讓高雄成為遊客心目中的首選。

## 高雄老景點注入新玩法—單車旅行 風在前 無懼

高雄市政府觀光局局長 許傳盛  
股長 陳傑軒

高雄，一個位於南台灣的海港城市，從昔日重工業的都市歷經多年的都市發展、更新、轉型，從原有的山、海、河、港都會風貌，增添了田野園林的豐富資源，屬於高雄的觀光特色也逐漸明朗。從「工業城」的城市印象，轉為「海港城」、「亞洲新灣區」等豐富多元的品牌形象，同時在國際環境的趨勢與全球化的影響下，多元面向的觀光產業也隨之興起，跟隨著高雄的城市印象孕育而成。

據旅報指出，這幾年由於旅遊資訊透明及網路的發達，個人旅遊成為市場主要趨勢，加上互動軟體的盛行，也創造了『分享型經濟』的風潮，讓旅行成了體驗人生、瞭解自己的另一種方式！除此之外，交通部觀光局也指出，國人國內旅遊偏向個人或三五好友的自助式旅行，且近九成均自行規劃行程。以緩慢的速度、不拘行程景點多寡，深入式的體驗旅遊方式，已漸成為旅遊的偏好。因此，對許多人來說，高雄的熱門景點，像是高雄港、愛河、駁二特區、西子灣、打狗英國領事館、佛陀紀念館、美濃、鹽埕、鼓山等，小自一個景點大到一個行政區域，也都隨著生活型態及旅行觀念的改變，有了一些新的想法與玩法…。

而這老景點新玩法的風潮，就從一部時下最夯的國片『破風』起了頭，『風在前，無懼！…』簡短的幾句話，道盡了單車競技破風手的精髓，片中用單車串起了高雄景點，也用單車寫下了青春的熱血…。無形中，也誘發了單車旅遊的風潮，加上運動健康的養生觀念，促使單車旅遊成了體驗人生、認識這個城市的另一選擇方式，旅時短、景點範圍小、「慢·漫·遊」的單車輕旅行！因為單車，除了是庶民生活中的日常用品外，也是低碳環保的綠能工具，加上又能夠速度適中的造訪城市中的每處街景，因此，藉由騎乘單車，搭上簡單的行囊，一趟「輕旅行」就此展開，享受迎著風悠遊於城市中街道巷弄的那份輕鬆…，誰說，旅行一定要跟團坐車？！一定要大包小包狼狽樣呢？！

近年來，高雄市的發展，朝向「綠色」、「生態」、「科技」、「文化」及「自然」的方向邁進，持續推廣觀光、文化與科技等綠色產業，全年宜人的氣候，加上屬於南台灣的人民熱情，讓這個擁有山、河、海、港的城市，在其豐富的歷史人文與山海資源下，發展成為具多元魅力特色的觀光

都會，這裡絕對有許多的景點值得探索旅遊，留下美好與難忘的回憶。

因此，來到高雄，怎可錯過山海河港盡收眼底的城市旅遊行程呢！個人推薦西子灣哨船頭一帶，它是一個藏有故事的舊部落。抵達後，建議可先跟當地里長聊聊，先初步瞭解這裡的文史脈絡，然後就可以跟著地圖出發去走訪，去看看屬於高雄人集體記憶中的哨船頭。誠如學者陳志梧所強調的『動態保存』，一種跳脫凍結式的古物保存，而以強調市民生活為主體之動態保存的新觀念，一種擴展到文化地景及生活方式的一種全面性區域保存。

這幾年，由於西子灣成了觀光客首選之地，大量的人潮湧入，車水馬龍的衝擊，讓這舊部落有了新想法。他們開始與緊鄰的中山大學學生合作，引入了社區營造的概念，發展屬於自己在地特色的行程，讓遊客來這，除了看、吃外，還可以『得』！於是他們透過田野調查統整盤查了這裡的資源，在短短安海街、安船街等街廓中，整理了一條具知性與趣味的路線，一條穿越時空的體驗，一場午后單車的小確幸…。

德國東興洋行→美國羅賓奈洋行→英國怡和洋行→老船長的家→登山古道→遊港船→特色餐→賦歸：

◆德國東興洋行、美國羅賓奈洋行、英國怡和洋行，短短的街道，矗立著多國風的洋行建築，以在地石材的咕咾石、廈門磚，透過各國的建築思維打造的洋行屋群，物換星移，駐足眺望，高雄發展的濫觴與歷史的刻痕…。

◆老船長的家，在這有著數十年的海上故事，典藏著來自船長屋主遊歷世界各國所收藏的特色品，加上船長巧手佈置，讓整個空間充滿著異國風與海洋風，同時聽著黑膠唱片所播出來的經典老歌，剎那間，彷彿墜落時間的廊道，慢慢的靜靜的被時間淹沒…。

◆登山古道，安海街32巷是一條有趣的巷子，也是打狗英國領事館官邸景觀步道的起點，由巷口的開臺福德宮旁走進，即可蜿蜒順著石階而上，古老而各異其趣的房子沿著狹小的石階兩旁展開，有步道、庭園、造景等，新舊並陳，讓人有時空交錯的感覺，不輸九份街景。步道頂端，不用回頭即可由另一端石階下山，俯瞰鼓山輪渡站和人車繁忙的街景；不論是陰是晴，幾百年來，這裡始終乘載著時代的記憶—深藏…供人細細品味！

◆遊港船，離開了登山古道，對街的碼頭就可搭乘遊港遊艇，雖然只是二層，限載45人的小遊艇，乘坐起來四平八穩，而且每個人都可以輕易地在



座位上看見船舷左右的景觀，讓人可以仔細觀賞高雄港的美景。遊艇一路經過鼓山輪渡站、香蕉碼頭、九號碼頭、愛河出海口、海軍旗津營區等，短短 45 分鐘的遊程，經由導覽人員的賣力介紹，高雄燈塔、85 大樓、高雄展覽館、漢神百貨、陽明高雄海洋探索館、海軍的各式驅逐艦和停泊港內的船隻，搭乘導覽船的遊客都可以了解到高雄港的歷史和現在的規模。

哨船頭，有著豐富的建築群，而建築不但是人類文明中重要的遺產之一也是歷史的載體是活見證刻劃著大家在這片土地上的共同記憶。輕踩著腳踏車，用最舒適的方式、宜人的速度拜訪南台灣的海港城市，相信午后的單車輕旅行，會讓你在高雄的街頭巷弄間，發現驚喜，發現感動！來高雄吧，就是現在！讓幸福就從一場旅行開始……。

## 從靜、動態觀點看高雄觀光景點親水活動發展

高雄市政府觀光局局長 許傳盛  
佐理員 張景棠

### 一、前言

高雄向來以「海洋首都」聞名，有著台灣少數獨有的山、海、河等豐富的自然條件，加上高雄港的天然優勢，人口匯集，成為台灣第二大城市。隨著經濟發展，人們對於觀光旅遊的需求與日俱增。以高雄為例，愛河、蓮池潭、金獅湖、旗津、西子灣等等，都是著名的觀光暨親水景點，每年也吸引國內外眾多遊客前往觀光。

高雄市政府觀光局為提供市民、遊客更多觀光活動遊憩選擇，有別以往單純搭船賞景，近期在高雄「老景點·新玩法」可區分為二種主要活動：動態活動以及靜態活動。動態活動主要包括纜繩滑水、水域遊憩體驗活動及採菱角等，經由遊客親身參與、體會景點精髓所在；靜態活動則是在現有觀光景點增添新亮點或新服務。二者大都透過活動、委外經營等方式，在蓮池潭、愛河、金獅湖等引進多項服務及親水活動，在高雄各具歷史意義的景點，有更多的新玩法、新體驗，也透過嶄新的旅遊方式，吸引國內外觀光客，發展高雄在地觀光，進而帶動高雄整體經濟發展。

### 二、動態活動

#### (一) 創新綠能運動—纜繩滑水

為拓展蓮池潭觀光暨水上遊憩活動，於蓮池潭興建台灣第一座國際級纜繩滑水場—「蓮潭滑水主題樂園」，並委託蓮潭休閒股份有限公司經營，讓遊客體驗纜繩滑水的樂趣，推廣纜繩滑水零污染、滑水過程活化水源含氧量兼具環保效能的理念。蓮潭滑水主題樂園已於103年4月29日正式營運，遊客可在專業教練指導下體驗刺激滑水，104年至今以吸引近萬人參與。除此之外，寒、暑假定期舉辦冬令及夏季纜繩滑水挑戰營、每年舉行一年一度的亞太盃國際積分賽事，吸引來自世界各國的好手來台，成為高雄的新觀光亮點，也是老景點新玩法的成功案例。

另外，蓮潭滑水主題樂園旁設有歲奇池畔餐廳（Lakeview

Cafe & Bar)，規劃廣大戶外用餐區提供滑水體驗者及遊客簡易餐點飲料享用外，並提供場地供街頭藝人等團體表演；遊客白天可欣賞蓮池潭水光山色並體驗纜繩滑水，晚上可欣賞街藝表演，彷彿置身國外度假勝地。



圖說：纜繩滑水為高雄老景點注入新活力、新玩法。

## (二) 水域遊憩體驗活動

為增進高雄市河岸之水域多元性利用，並發展多樣性遊憩活動，同時透過水域遊憩活動的推廣，宣導民眾正確水域活動概念。高雄市政府觀光局於104年3月15日至4月6日期間週末舉辦「2015舟遊愛河水域遊憩體驗活動」，首創在愛河上體驗水域遊憩活動，有別以往搭乘船遊愛河的觀光樂趣，提供遊客獨木舟、立式滑槳(Stand Up Paddling, SUP)等多樣更親水的方式體驗愛河的美麗，深獲民眾喜愛；後續在8月16日至10月11日的週末舉辦「愛FUN極限—水漾高雄嘉年華」，將活動場域擴大到其他水域，包括愛河、蓮池潭、金獅湖等，參與者反應熱絡，尤其在體驗水上遊憩活動之餘，還能學習正確概念及簡易救生知識，用不同的角度欣賞高雄觀光景點，也是高雄老景點新玩法的全新體驗。



圖說：水域遊憩體驗活動讓遊客以更親水的方式  
體驗愛河美麗。

### (三) 回憶古早味—蓮池潭採菱角

為重現左營蓮池潭地區早年遍植菱角的盛況，並促進蓮池潭周邊的環境生物與景觀的多樣性，高雄市政府觀光局特別在蓮池潭畔闢設菱角生態池，成功復育菱角；觀光局並且與旅行社合作推出蓮池潭一日採菱體驗趣遊程，去(103)年11~12月間安排團體旅遊行程，總計約200人次參與體驗，由專業導遊帶領大家騎自行車暢遊左營蓮池潭地區，除能深入探訪孔廟、舊城古蹟、春秋閣、龍虎塔及洲仔濕地等景點之外，還安排有趣的採菱角體驗活動，獲致民眾熱烈迴響，今年預計10月初至11月底將繼續舉辦體驗採收活動，在高雄老景點體驗採菱角，格外有懷舊的氛圍。



圖說：蓮池潭採菱角行程吸引許多民眾  
親身體驗採菱角樂趣。

### (四) 愛河逍遙遊—水上計程車



為了讓遊客享受更多元化的高雄愛河旅遊經驗，高雄市政府觀光局於 104 年 9 月 1 日推出新型態愛河旅遊方式，以著名威尼斯貢多拉船為雛型，再加大改造而成的「愛河水上計程車」，以兼具國外風情及結合在地旅遊的方式遊覽高雄愛河。

每艘水上計程車有 20 個座位數，將從愛河著名地標「鰲躍龍翔」出發，帶領遊客前往中都濕地公園欣賞獨特的生態景觀，沿途經過美術館、內惟埤文化園區、客家文化園區、光之塔等，串連成為高雄最具特色的水上旅遊路線。此外，水上計程車停泊碼頭更以「小船悠游水漾城市」設計概念，以及獨特的純白色景觀燈柱造型，完工至今吸引不少經過的市民駐足留影。

目前高雄市政府觀光局規劃「水上計程車」航線有鰲龍站、願景橋站及客文館站等 3 站，第一階段先試航『鰲龍站』至『願景橋站』，單程航行時間約 1 小時，到站後遊客可選擇人文美學路線至美術館參觀，或者另選生態之旅至中都濕地公園遊憩，串連高雄新、舊景點，呈現不一樣的旅遊風貌。



圖說：水上計程車成為遊愛河的最新選擇。

### 三、靜態活動

#### (一) 蓮花新寵兒—大王蓮



為增加蓮池潭景色多樣性，高雄市政府觀光局於 104 年首度在蓮池潭引進「大王蓮」且培育有成，目前丈量最大蓮葉已達直徑 150 公分以上，初步以提供拍照的方式開放民眾參觀。每逢下雨時，碩大的葉面承接著陣陣雨滴，搭配附近的古城牆、潭邊塔樓景色，更增添蓮池潭蓮葉連連的美麗景緻。



圖說：蓮池潭成功培育大王蓮  
吸引遊客前來拍照合影。

## (二) 老少咸宜－黑沙玩藝節

為推廣旗津沙灘的遊樂多樣性，高雄市政府觀光局於 104 年 7 月 4 日至 8 月 9 日，在旗津沙灘舉辦「夏至 235－旗津黑沙玩藝節」，活動以沙雕展示為主軸，融入愛玉、運動、多樣趣味活動等夏日海灘元素，繽紛高雄夏日旗津沙灘的特色。

活動主要包括「沙雕展覽」及「週週精彩」二部分，沙雕展覽部分有沙雕作品展示、親子沙雕 DIY、沙雕競賽等；週週精彩則是在活動期間每個周末舉辦各種主題式趣味活動，包括排球競賽、寵物奧運、啤酒趣味競賽以及父親節親子趣味活動等，吸引近 60 萬遊客參觀，除了以往吃海鮮、踏浪、爬旗后山等既有印象外，還有大型沙雕展覽及周邊活動，活絡觀光場域，也成功帶動地方觀光商機。



圖說：夏至 235—旗津黑沙玩藝節的沙雕展讓遊客來旗津除了吃海產、踏浪外增添一樣旅遊新選擇。

### (三) 創新整合服務—蓮池潭旅客服務中心

為提升蓮池潭旅遊服務品質及促進蓮池潭夜間觀光休憩活動，將為於龍虎塔旁（意象廣場）遊客中心內區分成銷售區、旅客服務區及廣告文宣區，除了提供遊客免費高雄觀光資訊的服務外，亦推廣高雄在地伴手禮品及旅宿產業，並開發具有蓮池潭特色的文創商品，提升旅服中心服務的多元面向，活化旅服中心的再利用。



圖說：蓮池潭旅服中心委外案結合旅客服務、在地行銷及紀念品推廣等多項整合服務，成為蓮池潭的新活力據點。

### 四、結語

近年來因為資訊、交通的快速流通，不止高雄，全台灣乃至於全世界的觀光景點都在進步，處於良性競爭的情況，尤其週休假期，短

期觀光行程成為家庭、親子出遊的首選，也是各個觀光景點發揮魅力的最佳時機。

「觀光」屬於軟實力的一項表徵，透過軟實力的發揮，亦可顯示國家進步及發展。因此，要發展觀光，不外乎就是管理及創新，所謂管理，意即做好觀光景點的維護管理；創新，則是透過不同以往的管理方式、行銷手段、整合服務等多種面向，在有限資源下，突破管理、先天上的限制，創造美麗及耳目一新的衝突，輔以適時的行銷宣傳，達到「老景點，新玩法」的軟實力發揮。

## 高雄老景點注入新玩法之研究—紅毛港的前世今生

高雄市政府文化局局長 史哲  
課長 俞新男

### 一、背景說明

紅毛港聚落歷經三百多年，保留了許多清代、日治及民國時期之建築紋理、獨特的自然人文景觀，以及相當完整之血緣脈絡及聚落紋理。

紅毛港舊聚落可以說是見證高雄發展的歷史，它更是「打狗開港」的重要啟航位置。當時為因應海運市場激烈競爭與變化，推動高雄港成為亞太地區海運轉運樞紐港之政策下，配合交通部規劃「高雄港洲際貨櫃中心」，實施全台最大規模之遷村計畫，紅毛港聚落從民國 57 年開始實施限建、禁建，並於民國 97 年完成遷村作業，並在高雄市政府與地方人士為保存及維護其史蹟與文化資源之合議下，規劃將原設置於紅毛港地區的「高字塔藝術文化園區」作為建置及保存紅毛港文化資產場所，並經擴大整建為現今的「紅毛港文化園區」，以期望成為高雄市兼具文化保存、市民教育及觀光休閒之重要人文地標。

### 二、景點介紹與特色

園區總面積 3.42 公頃，民國 101 年 7 月正式對外開放，園區規劃了「高字塔旋轉餐廳」、「展示館」、「戶外展示區」、「天空步道」、「碼頭與候船室」、「觀海平台」等六大區域，並以創意策展方式重現紅毛港人聚落風貌，表達紅毛港人世居在此、代代相傳所累積下來的「瀉湖」、「蝦苗養殖」、「捕烏魚與卡越仔」、「角頭廟」、「帆筏風華」等五大文化特色，並以珍貴之舊建築測繪資料整合成為聚落的基礎，創造出有趣且新舊結合的展示空間，展示內容不只豐富，更強調與民眾的互動性，透過互動體驗使民眾可以最趣味的方式深刻了解紅毛港歷史紋理；且因園區位於高雄港第二港口的東南側，是全台唯一最近觀賞大型貨輪入港的景點，從園區內眺望，大船入港的震撼體驗與貨輪裝卸作業的全貌盡收眼底，十分壯觀。

園區籌建之初，即同時建造新式遊艇 3 艘，船上配置專業導覽人員，以深入淺出導覽方式，帶領遊客探尋紅毛港與高雄港的發展歷史，並開闢以串聯紅毛港文化園、駁二特區及打狗英國領事館文化園區等



三園區之航程，沿途飽覽哈瑪星、八五大樓、旗津、洲際貨櫃作業區等高雄港重要景點，暢遊本市亞洲新灣區，業已成為近來國內外遊客體驗海洋首都-高雄之感性知性兼具的旅遊行程。

### 三、遊程新玩法

#### (一) 遊程整合

透過新式遊艇與水岸金三角文創園區之間的串聯，延伸規劃多元性豐富、整合性交通及獨特性感知的航線。經過整合共規劃水岸金三角之旅、史溫侯探險之旅、紅毛港大港巡航、駁二大港巡航、駁二-紅毛港、駁二-英領館及英領館-紅毛港等七條航線。並將水岸金三角文創園區納入教育局與各國民中小學的鄉土教學內容。

#### (二) 配套方案

1. 高雄水岸金三角懶人包。
2. 大港巡航之旅專案：包含來回船票送門票方式。
3. 史溫侯探險之旅專案：購買史溫侯航線船票送英領館門票。
4. 雙人套票：包括紅毛港或英領館門票、船票、高字塔旋轉餐廳或帕莎蒂娜（或典藏）餐廳雙人套餐 1 份。
5. 與高雄捷運公司、港都客運公司異業結盟，共同發行包含門票、船票、捷運卡及接駁專車等超值組合套票。

#### (三) 通路系統

1. 現場購票：可在駁二藝術特區、紅毛港文化園區及英國領事館文創園區之售票處購買。
2. IBON 系統：至連鎖超商 7-11 店內，使用 IBON 系統購買。
3. 團購網：Blink 網購、GOMAJI 團購網。

### 四、結論

感謝高雄市議會的支持，成立文創基金，有效整合三大園區之優勢文化資產資源，積極發展水岸三地之文創產業，近年來國內觀光休閒發



展極為快速，從事觀光休閒活動人口大幅增加，消費者的選擇也更為多元，以歷史文化為主題的觀光休閒活動日益蓬勃，水岸金三角文創園區肩負帶動推展文創產業、水岸觀光業與遊艇產業的責任與動力，也帶來兼具創意及新鮮的玩法。

## 高雄老景點注入新玩法之研究

議員 周玲姣

### 一、前言－高雄過去、現在與特色

維基百科記載，高雄市從 1864 年經過 150 餘年的發展，已經逐步形成東西風格兼具古今建築交融的城市建築風格。目前，在高雄市內既保存了一些仿古中式建築，還遺留下來多樣的近代西式建築，如日本的和風帝冠式建築、西洋哥德式建築等風格的建築。較早期的中式建築如鳳山縣舊城（北門、東門、南門）、旗後天后宮、雄鎮北門、五甲龍成宮、高雄代天宮等。現代仿古的中式建築則有高雄市孔子廟和高雄市客家文物館等。高雄市的西式建築包含前金天主堂、旗後燈塔、陳中和紀念館及打狗英國領事館等。日治時期建築物由於二戰毀於戰火，以及人為破壞或挪作他用，現今留存下來數量並不多，如愛國婦人會館、高雄警察署、高雄市武德殿、高雄願景館、高雄州廳、高雄神社、逍遙園、高雄市立歷史博物館等。

近年來，高雄市是南台灣文化中心與近代臺灣與外國重要窗口的通商口岸，其文化是在傳統文化的基礎上與開港後傳入影響高雄的歐美文化和日本文化融合逐步形成而兼容並蓄的產物。近代工商文明和西方文化的引入，使得高雄有別於其他地方的文化，如飲食、音樂、藝術及民俗等方面都可以體現獨特現象，具有開放而又自成一體的風格。

以工業都市、勞工階級等起家的打狗高雄，過去因為戰後，隨著中華民國政府光復台灣，於 1966 年在楠梓成立加工出口區，以及 1970 年代，大型造船廠、煉鋼廠、石化廠的設立，奠定了高雄作為工業重鎮的形象；高雄港的貨運量也逐年上升，並開始進行擴建；都市的發展區域亦以高雄車站為中心，持續向南、東、北 3 個方向擴張。

由於進出口貿易的關係，留下許多舊港口以及舊倉庫，其中最為人所知的便是目前最夯的駁二特區，「駁二」係指第二號接駁碼頭，位於高雄港第三船渠內，建於 1973 年 6 月 12 日，原為一般的港口倉庫，2000 年高雄市政府因尋找國慶煙火施放場所，偶然發現這個具有實驗性的場域。這裡除了許多大大小小的人型公仔以外，最令人深刻的印象除了有大大小小的倉庫之外，還有許多的貨櫃！充分的展現了高雄

過去的歷史背景與文化。

結合過去與現在，駁二把高雄在地的元素變成藝術品，也讓廢棄貨櫃得以再利用，現在的駁二，不再是破舊的倉庫及堆放廢棄貨櫃的地點，而是充滿各式展覽，以及結合舊時代的歷史回憶錄，今（104）年年初高雄駁二藝術特區更推出新的玩法，高雄市立歷史博物館於駁二藝術特區蓬萊 B8 倉庫八又五分之二車站手工打造 1:8.4 縮尺比例復刻蒸汽動力火車，推出全長約 1 公里的「哈瑪星駁二線迷你蒸汽小火車搭乘活動」，讓遊客都能坐上火車遊園，民眾在休閒娛樂的同時，更能充分的了解高雄過去的歷史背景與文化。

## 二、高雄老地方新玩法的發展可能——區一特色

除了原高雄市的 11 個行政區以外，縣市合併後的高雄市合計有 38 區、891 個里，別說區與區的差異性大、可能同一區的里跟里之間也可能因為產業、歷史、發展、文化，而有不同的差異性。目前區域特色發展比較有規模的為大樹的鳳荔文化觀光季、內門的宋江陣、左營的萬年季等，這些特色活動每年都吸引很多人造訪，也成功吸引外國的目光。此外，苓雅區的乞龜觀光文化節，更是結合民俗祭典與宗教所發展出的活動，根據資料記載，意誠堂關帝廟創堂 115 年，乞龜活動從 55 年前由聞人陳啟川發起，民國 76 年建醮後，堂主提議製造大型造型龜，擲筊恩准後，9999 斤大龜王產生，演變到今日以 3600 包白米堆砌而成 18 公噸全台最大米龜，每年元宵活動後把白米物資分送苓雅、前鎮、前金、新興、鹽埕等 5 區低收入戶、邊緣戶、育幼院等弱勢團體，除了結合傳統信仰外，更充滿著愛心公益的意義。

發展區域特色，最重要的除了可以透過這些特色帶來觀光效益外，就是要把既有的文化、傳統、風土民情，透過祭典、活動，傳承給後代子孫。在一系列預計辦理的地區特色活動中，有很多活動名稱甚至聽都沒聽過，在這樣的情況下，發展區域特色活動可能出現困境。目前很多有知名度的特色活動，都是經過當地長時間的努力加上政府單位補助、媒體的宣傳，逐漸累積出名氣，但是在預算減少之下，市府要如何協助地區持續、永續發展區域特色活動？簡單來說，政府雖然透過專業的評估刻意發展地方的產業、可是可能忽略地方實際的情況、或是缺乏與民間的溝通，導致雖然辦了活動，可是卻不見得可以凸顯當地特色，如鳳山有「鳳山全民瘋台客-創意舞萬年」的活動，雖然結

合了左營萬年季及台客舞，而台客舞是高雄在地文化的品牌之一，但是卻無法作為代表鳳山的品牌。

### 三、未來的高雄與展望

高雄捷運於 2008 年通車以來，為高雄人帶來便捷的生活，也讓觀光客旅遊更方便快速，進而活絡高雄的觀光產業。舉例來說：2012 年位於鳳山大東站的大東文化藝術中心正式落成啟用，當時是荷蘭與台灣建築師共同創作的成果，特殊的造型、炫目的燈光，半戶外薄膜屋頂營造出陰涼的效果，更是定期舉辦文藝活動、表演、講座，甚至吸引蔡依林前往拍攝新歌音樂錄影帶和廣告，經由網路的不斷放送，成為現在全台灣家喻戶曉的新興景點。

週休二日的盛行，更為高雄的休閒娛樂帶來許多創新的可能，過往留下的許多港口，一改過去貨物運輸的印象，變成許多人休閒遊憩的去處，如今這些大大小小的碼頭，更成為新人拍攝婚紗照的首選景點。2013 年在高雄市光榮碼頭展出的黃色小鴨，開幕當天就湧進 20 萬人前往觀賞，黃色小鴨除了為高雄帶來了觀光人潮，更為周圍的商家以及鄰近的飯店及餐廳帶來了龐大商機，展覽期間總觀賞人數突破 390 萬人，為高雄市帶來近 10 億元新台幣的商機。

利用現有資源以及先天的條件，發展新玩法，在復古風潮的引領之下，都可以看見舊元素融入新風格、新型態文化，新興的新型態的旅遊方式，更如雨後春筍般的各種型態的觀光工廠，如宜蘭的幾米主題廣場、南投猴探井的天空之橋、台中的彩虹新村、高雄左營的自助新村等，這些都是老景點透過創意或是結合圖案意象的方式，融合而成的新玩法，以懷舊風格為主軸，賦予新式的意義或圖畫妝扮，進而建造出一條通往懷舊風格的道路。

整個大高雄 38 區的特色不一，有靠海、臨山、原住民、客家、平埔族、傳統閩南文化，以及有些以水果之鄉或以宗教祭典聞名，這些顯示高雄區域特色文化的極大差異性。發展地區特色，必須依循地方人文歷史發展，保留及發展各地區在地專屬文化、產業特色為訴求，提供各區發展專屬文化及產業特色之理念及方向，透過形塑及行銷各區特色之契機，以達到特色活動一定的國際能見度。

曾經各局處都喊出一區一特色，如農產品要一區一蔬果、花卉，

海洋局要一區一漁產，能否徹底落實，卻出現問題，就是因為各區域特色的產品差異性大，可能屬於不同局處所管理，在這樣的情況下，唯有透過跨局處的合作，才有可能完整的建構一區一特色。而一區一特色之形塑，可藉由當地的人文、產業、觀光文化等透過民間的集思廣益，以及學校、社區的合作，挖掘在地的故事、具代表性的人物，或是結合區域的文化特色資源、創意及地方團體，辦理具有特色的文化藝術活動，或者用新興的文創產業、結合創意做開發，老街的活化與再造等等，讓各個行政區呈現不同的特色都是發展地區特色可以努力的方向。



## 高雄老景點注入新玩法之研究

議員 邱俊憲

高雄在國家產業布局下重工業林立，數十年來背負著相當大的環境壓力，在全體市民及公私通力努力合作下，力求產業轉型，改善環境品質，希望將高雄打造成宜居的港都城市。這近十年來，靠著市民朋友們共同持續的努力，包括愛河流域水質改善，高雄公共運輸系統的建置完成與開通（高捷紅橘兩線、水岸輕軌、公共自行車），成功舉辦有來自 102 個國家和地區，近 5 千名選手參加的 2009 世界運動會，2013 年更是吸引 132 個國際城市首長來到高雄參與亞太城市高峰會議，並透過 93 場企業媒合會，創造新台幣 33.25 億元的商機，讓高雄站上國際的舞台綻放光芒。這一連串的努力，更讓高雄於 2013 年在聯合國環境規劃署與國際公園協會聯合主辦的國際宜居城市獎中，奪得 4 金 3 銀 3 銅的殊榮，也讓國人與來自世界的旅人，重新看見與界定，顯見高雄，已不再只是一座工業都市，更是一適合遊客前來遊玩、休憩、購物的好去處。

根據交通部觀光局「103 年來臺旅客消費及動向調查」資料，可以明確得知，國際旅客來台灣主要遊覽景點，高雄市排名全國前 4 名，平均每百人次有 32 人次到高雄旅遊，而在交通部觀光局「103 年國人旅遊狀況調查摘要」中也看得到「愛河、旗津及西子灣遊憩區」連續二年高居國人旅遊主要到訪景點第 1 名。高雄市政府觀光局統計資料更是指出 104 年上半年旅遊高雄之住宿人次超過 393 萬人次，顯見，高雄觀光市場業已具備了吸引力與聚客。然而，如何在原本景點創造出更多元的遊憩方式，除了吸引更多新遊客外，也要讓以往前來過的遊客能夠回流，這也是觀光發展當局必須面對的課題與挑戰。

在面對老景點的經營與更新，我們看到高雄近年有幾個成功的案例，如在旗津旗後山下的古軍事戰備隧道，其開鑿於日治時期，在 2005 年時，重新整理開闢成為星光隧道，提供遊客及自行車使用，原隧道內壁用十二星座的夜光彩繪，搭配洞中徐徐吹來的清涼海風，再加上漂流木、原石等素材，出了隧道口，就是旗後山下壯闊原始的海景。星空隧道串連旗後燈塔、旗後砲台獨有美景，成為全國唯一的海景自行車道，也替此舊景點帶來全新的驚豔感受。

而在大樹區高屏溪畔的舊鐵橋溼地園區，原本在 1914 年就建造，提供高雄屏東往來的第一條路上運輸橋梁的舊鐵橋，在經歷幾次風災，鐵橋中

間被沖毀，高雄和屏東兩端只能隔著高屏溪互相遙望，然而在地方政府的努力下，在 2014 年鐵橋滿百歲時，舊鐵橋「天空步道」正式啟用，讓原本全長 1,526 公尺、曾為台灣最長的鐵橋以及亞洲第一長橋，在 1997 年被列為國家二級古蹟，也是台灣目前唯一被列為國定古蹟的鐵道橋梁，在高屏溪畔，讓國人有一嶄新的視野與感受。

此外，周遭廟宇林立及傳統美食豐富的左營蓮池潭，聳立在潭畔的龍虎塔，更是日本旅客喜愛前往的景點。高雄市政府與地方於 2001 年在蓮池潭舉辦左營萬年季，讓歷史人文與宗教慶典交織，透過迓火獅平安祈福祭典，形塑成為地方文化大盛事，也讓蓮池潭充滿豐富的文化生命。在 2009 年舉辦世界運動會時，蓮池潭也是滑水、輕艇水球、龍舟等三項賽事的比賽場地，因為準備成為賽事場地，也進行了護岸保護、河底整平、消波護岸等等硬體改善工程。除了讓蓮潭能夠符合賽事舉辦需求外，也讓水域環境得以提昇改善。這樣的改善，也讓高雄市政府與德商合作，吸引到廠商投資 5 千萬元資金，讓蓮池潭擁有全台首座國際級纜繩滑水場，提供兼具運動景觀及休憩的場域，也讓古色古香的蓮池潭擁有另一番新氣息。

上述國人熟悉的數個景點，在投入適當的資源進行整建、活化後，確實將傳統景點注入了一股新的活力，讓原本的老景點重新點亮發光，也吸引到新客源與舊有旅客回流。相關景點多元豐富，觀光管理部門如何針對既有景點加以整頓活化，並引入創新元素，來提升觀光遊憩功能，吸引更多遊客回流，仍需提出更為具體的思維、策略與作法。對於觀光市場發展的挑戰，我們也期待觀光部門除了已經重新點亮的老景點以外，其他國人也相當熟悉的，如澄清湖風景區、金獅湖風景區、山區的溫泉區等等，仍在等待行政部門投入更適切的資源與規劃，讓更多的舊景點重新喚回新生命。

## 創意觀光行銷：以地區型文創社會企業為例

文藻外語大學教授 黃國良

### 摘要

本文經由交通部觀光局之 103 年來台旅客消費及動向調查分析，以推論本市觀光局國際觀光行銷之機會與威脅。並針對高雄市農業局所推動的一日農夫體驗系列活動，提出創新創意之在地創業發想，期整合各大專院校師生群之創業專業與創業熱情，共同為本市國際觀光，開創出一系列有在地文化底蘊、港都城鄉特色、居民熱情服務的深度文化旅遊之在地型文創社會企業。

期望本文之建議，有助於發掘有潛力之地區型文創旅遊系列活動，共同深耕社區產業經濟力，並增進青年國際移動競爭力，公民社會之涵育與社會企業發展。尤有進者，若本機制能更擴大衍生為高雄市百餘景點（社區）之社會企業化或企業化經營，應甚有助於抓住在地經濟與文化力之營運綜效，形塑具有港都三山文化底蘊、城鄉文化底蘊之獨特競爭力與城市行銷魅力。

**關鍵詞：**創意觀光行銷、地區型文創社會企業、青年國際移動競爭力

## 壹、前言

面對國際觀光趨勢及挑戰，高雄市政府觀光局以「旅行台灣，首選高雄」為行銷品牌，戮力將高雄推向國際舞台，針對國際目標市場及國民旅遊，積極規劃多元行銷策略，並建構友善旅遊環境及服務（高雄市市議會公報，2014 年 9 月 8565 頁）。

為針對上述「旅行台灣，首選高雄」之國際目標市場及國民旅遊定位，觀光局也規劃出「建構完美觀光環境」、「提升優質旅遊品質」、「創造觀光利基產值」等三大任務指標；搭配「爭取國際及兩岸航點，打通便利旅遊通路」、「多元媒宣創意行銷，拓展國際觀光市場」、「打造友善觀光環境，促進觀光產業升級」、「整合物產觀光資源，推廣多元休憩活動」及「活化既有特色景區，開發優質」等五大施政主軸，積極推動本市觀光發展，以營造獨特旅遊魅力，讓國內外旅客都喜愛來高雄觀光旅遊，體驗高雄的真善美。（高雄市政府觀光局，許傳盛，2015 年 4 月）

由上述之努力推動，依市議會定期大會（2015 年 9 月，觀光局業務報告）略以：依據交通部觀光局 104 年 7 月公布「103 年來台旅客消費及動向調查」，國際旅客來台主要遊覽景點所在縣市，高雄市排名前 4 名，平均每百人次有 32 人次到本市旅遊；另在國民旅遊市場方面，交通部觀光局 104 年 7 月公布「103 年國人旅遊狀況調查摘要」，「愛河、旗津及西子灣遊憩區」連續二年高居國人旅遊主要到訪景點第 1 名。顯見本市觀光景點整體軟硬體服務品質已逐步提升。建議市政府宜更專注於國際旅客消費行為分析，以整合資源，厚植本市在地文創型觀光產業經濟之基，俾規劃與執行更專注於文化旅遊型目標消費者之創新性國際觀光行銷。

## 貳、國際來台旅客消費行為分析

歸納交通部觀光局中華民國 103 年來台旅客消費及動向調查（交通部觀光局，有效樣本 6,033 人），對本創新性國際觀光行銷之概念有如下之涵義：

### 一、103 年來臺旅遊之市場相關指標值

表一顯示 103 年來臺旅客人次、觀光外匯收入、觀光目的旅客



人次、業務目的旅客平均每人每日消費等四項，自 101 年起已經連兩年漸增，宜持續深耕開發。而來臺旅客平均每人每次消費、來臺旅客平均停留夜數、來臺旅客平均每人每日消費、觀光目的旅客平均每人每日消費、業務目的旅客人次等五項，自 101 年起已經連兩年下降，甚值得本市借鏡。

表一、103 年來臺旅遊市場相關指標值

相關指標	近三年增減情形
1. 來臺旅客人次	103 年 <b>991.0</b> 萬人次較上年成長 23.63%
2. 觀光外匯收入	103 年 <b>146.15</b> 億美元較上年成長 18.61%
3. 來臺旅客平均每人每次消費	103 年 <b>1,475</b> 美元較上年減少 4.03%，連二年下降
4. 來臺旅客平均停留夜數	103 年 <b>6.65</b> 夜較上年減少 0.21 夜，連二年下降
5. 來臺旅客平均每人每日消費	103 年 <b>221.76</b> 美元較上年減少 1.03%，連二年下降
6. 觀光目的旅客人次	103 年 <b>719.2</b> 萬人次較上年成長 31.26%
7. 觀光目的旅客平均每人每日消費	103 年 <b>228.95</b> 美元較上年減少 2.89%，101 年起連二年下降。
8. 業務目的旅客人次	103 年 <b>77.0</b> 萬人次較上年減少 17.00%
9. 業務目的旅客平均每人每日消費	103 年 <b>260.16</b> 美元較上年成長 3.23%
10. 來臺旅客整體滿意度	103 年 <b>96%</b> 與上年相比增加 1 個百分點
11. 近 3 年旅客來臺重遊比率	103 年 <b>34%</b> 較上年減少 1 個百分點

資料來源：整理自中華民國 103 年來台旅客消費及動向調查，交通部 2015 年

## 二、國際旅客之消費行為分析

### (一) 旅遊決策分析

103 年來台旅客中五成九旅客來臺前曾看過臺灣觀光宣傳廣告或旅遊報導，影響旅客決定來台觀光程度較高之媒介，依次為看過網際網路、親朋好友來臺口碑宣傳、電視電台、報章雜誌及旅行社宣傳行程摺頁等；來台目的中以觀光目的 (66.02%) 為最高；客源市場分析中，看過臺灣觀光宣傳資料者則依次為



日本(70.10%)、香港澳門(68.97%)、馬來西亞(63.53%)、新加坡(61.40%)、大陸(61.34%)及韓國(58.43%)旅客等。

(二) 各宣傳廣告途徑中影響來台旅遊決策分析

表二中「受訪旅客受臺灣觀光宣傳廣告或旅遊報導影響決定來臺觀光程度」之影響平均數，依次為：網際網路、親朋好友來台口碑宣傳、電視電台、報章雜誌、旅行社宣傳行程摺頁、國際旅遊展覽、地鐵廣告燈箱巴士車廂、戶外廣告或看板等(其平均數依次為：4.30、4.22、4.09、3.91、3.71、3.28、3.17及2.95分)。

表二、103年受訪旅客受臺灣觀光宣傳廣告或旅遊報導影響決定來臺觀光程度

目的別	報章雜誌		地鐵廣告燈箱巴士車廂		電視電台		國際旅遊展覽		戶外廣告或看板		旅行社宣傳行程摺頁		親朋好友來台口碑宣傳		網際網路	
	平均數	標準差	平均數	標準差	平均數	標準差	平均數	標準差	平均數	標準差	平均數	標準差	平均數	標準差	平均數	標準差
全體	3.91	1.20	3.17	1.35	4.09	1.21	3.28	1.22	2.95	1.24	3.71	1.28	4.22	1.02	4.30	1.04
觀光	3.99	1.13	3.19	1.32	4.18	1.14	3.30	1.21	2.96	1.23	3.79	1.25	4.25	0.97	4.38	0.95
業務	3.51	1.39	3.67	1.37	3.81	1.45	3.25	1.24	3.20	1.32	3.03	1.48	3.76	1.41	3.91	1.35
國際會議或展覽	2.96	1.54	2.40	1.55	2.92	1.41	3.50	1.41	2.47	1.25	3.06	1.00	3.35	1.32	3.86	1.33

資料來源：中華民國103年來台旅客消費及動向調查，2015年

(三) 旅客來臺後希望取得旅遊資訊的地方

以「機場入境處」、「電腦網際網路」及「旅館」為最多。(依次為每百人次有51人次；38人次；28人次)。希望取得的旅遊資訊以「交通資訊」、「旅遊景點簡介」及「餐飲資訊」為最多。(每百人次有54人次；50人次；50人次)。

(四) 旅客來臺觀光主要因素

吸引旅客來臺觀光因素依序為風光景色(每百人次有64人次)、菜餚(每百人次有40人次)、購物(每百人次有29人次)、臺灣民情風俗和文化(每百人次有25人次)、人民友善(每百人

次有 22 人次)、水果 (每百人次有 19 人次) 及歷史文物 (每百人次有 16 人次) 等。

### 三、旅遊動向分析

受訪旅客近 3 年來臺次數，以第 1 次來臺比率最高，占 66.25%；平均來臺次數為 1.50 次。其中觀光目的旅客首次來臺比率為 75.25%，業務目的旅客首次來臺比率為 38.45%，國際會議或展覽目的首次來臺比率為 64.71%。

受訪旅客主要遊覽景點依序為夜市 (每百人次有 79 人次)、臺北 101 (每百人次有 58 人次)、故宮博物院 (每百人次有 49 人次)、中正紀念堂 (每百人次有 38 人次) 及日月潭 (每百人次有 32 人次) 等；再依次為九份、墾丁、國父紀念館、太魯閣、西門町等。

由來臺主要目的分析，觀光目的旅客最喜歡的熱門景點為「九份」；業務目的旅客最喜歡的熱門景點為「臺北 101」；國際會議或展覽目的旅客最喜歡的熱門景點為「故宮博物院」。

表三、103 年受訪旅客遊覽景點所在六都之排名

名次	縣市	相對次數
1	臺北市	85.35
2	新北市	59.74
4	高雄市	32.21
9	臺中市	11.09
10	臺南市	5.85
11	桃園縣	5.29

單位：人次/百人次

資料來源：摘錄自中華民國 103 年來台旅客消費及動向調查  
 2015 年 4 月

受訪旅客在臺期間參加活動以購物為最多 (每百人次有 90 人次)，其次依序為逛夜市 (每百人次有 79 人次)、參觀古蹟 (每百人次有 47 人次)、遊湖 (每百人次有 26 人次)、泡溫泉浴 (每百人次有 21 人次) 等。

省思交通部觀光局之抽樣調查，對本市開發國際觀光客有如下重

### 要策略性涵義：

- (一) 表一來臺旅客人次、觀光外匯收入、觀光目的旅客人次、業務目的旅客等四項連二年均漸增。以上資訊實為本市發展、深耕國際觀光客之機會。本文研擬的創意性觀光行銷之地區型文創社會企業，應有助於抓住此有利趨勢。
- (二) 來台旅客在來臺旅客平均每人每次消費、來臺旅客平均停留夜數、來臺旅客平均每人每日消費、觀光目的旅客平均每人每日消費、業務目的旅客人次等五項均連二年下降。此種趨勢，當為本市檢討未來國際觀光政策，不可忽視之重大威脅。本文之創意性觀光行銷，若針對喜好文化深度旅遊之國際客，應有助於翻轉其停留日數與消費金額等不利之趨勢。
- (三) 來台旅客之旅遊決策分析中決定影響較高之項目，依次為網際網路、親朋好友來台，口碑宣傳、電視電台、旅行社宣傳行程摺頁等。以上因素之加強刻不容緩。本文再參酌市議會公報，發現若以一日農夫或一日漁夫體驗營為例，而提出創新創意的觀光行銷構想，對於本市應有重要涵義。
- (四) 吸引旅客來臺觀光因素依序為風光景色、菜餚、購物、臺灣民情風俗和文化及人民友善等。但高雄市熱門景點只居六都之第三，全台二十二縣市第四。此種發現涵義為：未來應依上述旅客之需求偏好，期向形塑具有文化底蘊與城鄉底蘊之文創深度旅遊規劃，以涵養大高雄觀光行銷獨特魅力。

由上述四大策略性涵義中，吾人可洞悉未來國際觀光行銷之潛在機會與威脅。要之，高雄市觀光局對開發國內旅客雖然績效漸佳，但開發國際觀光客，則可再更創意創新性地厚植觀光賣點與觀光行銷。以下分述本創意之理論基礎，與營運模式之重要概念如後。

### 參、創意觀光行銷構想之基本架構與營運模式

歸納上述策略性涵義之啓示，本文乃針對近年來高雄市政府農業局所推動的「一日農夫」體驗活動為例，提出創新創意之在地創業發想，本「創意觀光行銷構想」之基本架構為：初期透過市政府或天使創投提供協助，激勵有創業能力之各大專院校創業群師生或創業機構等，規劃出可行性之社會企業(或部分企業化)營運機制，以說服及吸引有潛力景點，與社區參加本營運機制，共同形塑具有文化底蘊與城鄉底蘊之系列觀光景點或社區。而此整體營運機制初期為社會企業型態，後期則可能是與某部分外包企業之混合搭配型態。分述其基本架構與營運模式如下：

#### 一、創意觀光行銷構想之基本架構：

選擇有潛力之文化觀光資源，並深耕與整合大學生之創業潛力，以開發出有國際文創競爭力之在地型文創型社會企業，本思維之重要基礎論述如下。

(一) 高雄市政府宜選擇有潛力、有意願之文創觀光資源，並整合轄區內之大專院校、社會企業及創業團體等，共同開發「在地文創旅遊型社會企業」。

(二) 本社會企業之特質有三：

1. 尋求及整合有代表性與競爭力的在地夥伴，共同創造有文化底蘊，可連結傳統文化中先民生活智慧(生活價值傳承)，到現代化生活的文化特色「在地型社會企業」。
2. 初期由政府出資激勵或制訂政策，鼓勵企業或中大型 NPO 贊助，以激勵在地型社會企業、創業型團體及相關 NPO 等，共同開發「在地型社會企業」，以進行有系統的經營輔導，包裝有潛力之一日農夫或一日漁夫等體驗之「在地型社會企業」。
3. 「在地型社會企業」，重現如下之專業輔導，如輔導旅遊活動之內涵，使成為甚有在地文化底蘊與先民生活智慧之傳承教育價值(城市底蘊)，以及發展兼重英文、中文之創意性、顧客導向式、網路行銷為主體之營運機制(含利潤分配設計)。

(三) 本社會企業有如下之基本任務：



1. 社會企業之組織與營運能力，至少有創意性觀光行銷增值規劃之效能，以說服市政府資助天使創投。
2. 經營項目應有助於地方生活智慧與文化傳承。
3. 增強有潛力農戶有文化體驗旅遊之活動競爭力，並肩負社區人才教育培訓之功能，以有助於提升地區性產業經濟、在地就業及創業成功率。
4. 若有盈餘，有能力規劃特色營運機制，以協調參與平台之關鍵單位，應提供一定比例盈餘，供社區福利與文化傳承之在地基金。

## 二、社會企業對一日農夫體驗活動，創意性觀光行銷之增值規劃

配合觀光局五大施政主軸之整合物產觀光資源，推廣多元休憩活動等，農業局也推動一系列之一日農夫體驗活動，其中有多項活動，甚具開發潛力，如：一日農夫之大山大樹好風光，及一日農夫之內門宋江嘉年華等，前者經農業局推動約二年，2014 年起已舉辦逾四十場活動，每場約 40 人參與，每人收費約 650-1000 元不等；但國外旅客參加者尚待開發，後續觀光影響也不得而知。本文推論一日農夫之大山大樹好風光，甚具發展潛力。因此，以社會企業之理念將之構思為在地型社會企業之案例。茲論述其如何衍生為在地青年創業之社會企業案例。其社會企業增值創意，如表四，說明如下：

一日農夫之大山大樹文化深度旅遊核心內容，主要有如下八項：關山歡迎禮、老樹古井震威宮聽故事、草仔粿 DIY/關山小農市集、關山社區特色風味午餐、動手磨米漿/大家來炊粿、下田收成採果樂、養生橄欖酵素 DIY 及甲仙逛大街等。若經由專業、熱情的社會企業之增值化（如表四），應有助於營造出其獨特之在地文化魅力，甚有助於將先民生活特色與在地產業經濟之連結。

表四中社會企業應對八大活動作「在地生活智慧傳承與產業經濟連結」之增值化包裝與增強，並至少提供活動的文化體驗服務設計，與整體服務之增值型服務等規劃，分述如下：

1. 經由文獻，拜訪耆老等，將八大活動，感性的故事化（凸顯先民



生活的人事物等)。(文化底蘊與社區底蘊之現代化生活結合)。

2. 與目標農戶深度懇談，共同設計各種趣味化 DIY 活動，與故事化行銷，以增強先民生活智慧之傳承價值及此活動與現代生活之連結等。如：先民生活智慧對現代生活有何傳承民俗意涵、跨文化融合、與自然共生及環保等與現代化生活連結意義。
3. 設計即時、多向、故事性之網路行銷機制，並輔以微電影、短片、臉書、Youtube 等，兼重實虛兩種取向之整合行銷。
4. 以社區居民為主角輔導其進行實虛經營機制（體驗一日遊現場魅力經營及網路等整合性行銷）之輔導與陪伴成長。並據以設計出合理有執行力、競爭力之營運機制（合理之角色及進、出場機制，成本收益合理分配等，如圖五之分工合作與收益成本分配原則表）。

要之，原本純樸之農戶生活經驗，經社會企業創值或輔導，並約八成設計成 SOP 化後，農戶易於馬上標準化執行，複製其服務流程，以帶領遊客 DIY 身歷其境。並保留二成左右之彈性，以因應客戶之不同，而讓農戶與導覽人員有多元化加值創意行銷空間。如此規劃，兼顧文化底蘊與創新創意之一日農夫體驗，將可逐步形成。

表四、一日農夫文化旅遊的社會企業加值釋例表

目前已開發之一日遊活動	社會企業之加值釋例(營造獨特魅力)
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 關山歡迎禮（奉茶）</li> <li>2. 老樹古井震威宮聽故事（生物防治法：如何用一隻獼猴嚇走一群獼猴）</li> <li>3. 草仔粿 DIY（古早味點心）/關山小農市集</li> <li>4. 關山社區特色風味午餐（在地食材、在地料理）</li> <li>5. 動手磨米漿/大家來炊粿</li> <li>下田收成採果樂（山泉水灌溉的當季蔬果）</li> <li>6. 養生橄欖酵素 DIY(野生山橄欖+菌的神奇)</li> <li>7. 甲仙逛大街（拔一條河電影場景）</li> </ol>	<p>社會企業應對八大活動作「在地生活智慧傳承與產業經濟連結」之加值化包裝與增強，並至少提供活動的文化體驗服務設計，與整體服務之加值型服務等規劃，分述如下：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 經由文獻，拜訪耆老等，將八大活動，感性的故事化（凸顯先民生活的人事物等）。</li> <li>2. 各種 DIY 活動趣味化，先民生活智慧之傳承價值及此活動與現代生活連結等。</li> <li>3. 設計即時、多向、故事性之網路行銷機制，並輔以微電影、短片等，兼重實虛兩種取向之整合行銷。</li> <li>4. 以社區居民為主角輔導其進行實虛經營機制（體驗一日遊現場魅力經營及網路</li> </ol>

	<p>等整合性行銷)之輔導與陪伴成長。並據以設計出合理有執行力、競爭力之營運機制(合理之角色參與和進、出場機制,成本收益合理分配等,如圖五之分工合作與收益成本分配原則表)。</p>
--	--

資料來源：高雄市政府農業局一日農夫體驗趣網站

分析表四社會企業與有潛力農戶之相輔相成模式，未來發展潛力應甚高。但因為此營運模式甚具外部性效益、開辦初期風險甚高與參加誘因不高等。因此，本文研擬該社會企業機制開辦時期之推動策略，與成本收益分配原則如表五。說明如下：表五之目標在推動初期，需整合如下關鍵機構，其一為，市政府政策支持，必要時編列初期開辦資金之預算及各種行政協力等；其二為，開辦初期天使創投或慈善企業或大型公益 NPO 等之資金贊助；其三為，發掘有開發潛力之在地型文創產業，如本文一日農夫；其四為，初期被補助，至遲二年後需自立養成專業管理形象與實力、自負盈虧，並可將整體盈利，提撥部分比例為公益基金之執行能力；其五為，政府、媒體、產業界與社區界，共同推動長期支持社會企業與公民社會之社會氛圍。至於其策略性管理機制建議如下：

1. 主管機構宜由高雄市政府成立一跨局處之執行委員會，主席由副市長擔任，執行長為觀光局長，當然委員：經發局長、研考會主委、農業局長、海洋局長、工務局長、交通局長、勞工局長；另敦聘專家學者若干人為委員。
2. 第一年開辦經費之補助（或捐助）：

第一年開辦時期，因體驗場所之市場潛力評估不易及未來是否建構出獨特性競爭力，均尚在種子期，推論社會企業與一日遊體驗農民，均風險甚高。此時期關鍵成功因素為：慎選有代表性之農民及有專業競爭力之社會企業。因此，第一年宜由市政府編列預算（或由市政府與大學共同鼓勵在地型企業家認養或由當地農漁會等 NPO 來捐助第一年之種子基金），並訂定執行績效準則(KPI)等，以獎勵優秀機構共同參加執行此方案。

要之，開辦期宜由執行委員會經由透明公開之 KPI，甄選有潛力之社區型組織，開放由各大學之社會企業或創業社團公開投標，並

簽訂產學合作研究計畫，逐年訂定 KPI 嚴格審核，並訂定一年期的社區型組織與社會企業之進、出場機制，第一年績效不佳者應即退場。

3. 依泰國 Local alike 社會企業之經驗（黃國良，2015），國際文化觀光行銷之社企與農民合作關係為：社會企業方面負責網站經營、經營輔導、國際行銷與翻譯、接送旅客至農場等，在每天約 2,000 元台幣之收入中收取約三成為營運費用；而負責 DIY 體驗、用餐、民宿之農民可收取約七成之收入。

4. 綜上歸納，本一日農夫體驗之社會企業務須做好如下要務：

- (1) 任諮商輔導並整合其執行 SOP、故事行銷等，以提升農場在地生活智慧的傳承價值（先民文化價值之傳承）與活化在地特色之產業經濟（文化教育、在地就業力等），社會企業對「一日農夫」形塑各獨特賣點釋例，如表五－獼猴生物防治法之故事行銷等。
- (2) 一日農夫體驗之形塑過程，務須強調在地社區總體營造功能等，並共同增進在地經濟。
- (3) 整合行銷兼重網路行銷（吸引國內外旅客）及現場之體驗行銷（有題材性、有文化底蘊及感動性）。
- (4) 社會企業之組織章程，應明訂有盈餘時務須善盡社會關懷及解決社會問題等。
- (5) 一日農夫體驗之社會企業營運約一年後，宜回歸社會企業或企業化之市場機制。換言之，某部分業務也可企業化，以充分發揮民間創意經營之潛力。至少，市政府各局處應在約一年後，少介入，回歸市場經營，才是本社會企業永續經營之王道。

表五、一日農夫社會企業機制開辦時期之推動策略與成本收益分配原則表

形塑各賣點獨特魅力	開辦初期推動策略之重點	工作與收入分配原則
以獼猴生物防治法為例：如何用一隻獼猴嚇走一群獼猴	1. 主管機構宜由高雄市政府成立一跨局處之執行委員會，主席由副市長擔任，執行長為觀光局長。 2. 第一年宜由市政府編列預算(或由	1. 社會企業負責所有網路，行銷農民文創故事之輔導，及機場接送旅客來

	<p>市政府與大學共同鼓勵在地型企業家認養，或由當地農漁會等 NPO 來捐助第一年之種子基金)，並訂定執行績效準則(KPI)等，以獎勵優秀機構共同參加執行此方案。</p> <p>3. 開辦期宜由執行委員會經由透明公開之 KIP，甄選有潛力之社區型組織，開放由各大學之社會企業或創業社團公開投標，並簽訂產學合作研究計畫，逐年訂定 KPI 嚴格審核，並訂定一年期的社區型組織與社會企業之進、出場機制，第一年績效不佳者應即退場。</p>	<p>一日行程、出入境等。</p> <p>2. 農民宜接受必要之管理與經營輔導，以有效能、有魅力的負責各種 DIY 活動之準備與執行。</p> <p>3. 上述工作與收入分配原則視個案而異。</p>
--	---	---

#### 肆、創意性觀光行銷社會企業之預期成果

- 一、開發（整備現有）新興套裝旅遊線及新景點，有助於開拓文化深度旅遊客及其衍生效益。

若本創意性觀光行銷經由農民與社會企業創業專家，共同在地深耕與專業熱情參與後，應甚有助於其景點與傳統活動之故事化及先民生活智慧傳承化。文化深度旅遊應有助於高雄對中上收入層觀光客之吸引力，並有助於提升來臺旅客平均每人每次消費、來臺旅客平均停留夜數、來臺旅客平均每人每日消費、觀光目的旅客平均每人每日消費、業務目的旅客人次等。尤有甚者，文化深度旅遊也有助於高雄文創事業之產業化與社群化，是投資不高，可帶動全民參與，衍生效益甚高之創意、創新投資活動。

- 二、開發本社會企業有助於農民、社區發展、創業社群與市政府之多贏共榮共利

台灣近年來因產業轉型，亟需在地型創業，以活絡地方經濟及活化在地產業經濟。開發本社會企業，可經由此在地型文創社會企業歷練，一則有助於增加農民收入，傳承先民生活智慧，增加就業人力，抓住社區發展在地經濟力，充裕稅收；二則有助於大學生熟練創業之艱辛及體驗出國際行銷之文化衝擊等。以上生涯訓練，均對青年們未來之國際競爭力及高雄市城市行銷大有助益。更難能可貴的是：本社會企業將提供一定比例之盈餘，落實地方公益，此不僅可充分激勵社會企業及行善風潮，也可減輕市政府社福預算之壓力。



除了上述直接預期成果外，本社會企業推動過程，將透過文化、教育、經濟、經營、體驗活動 SOP 規劃等多元互動交流，進而推動各社區與全市居民之參與與型塑公民社會。凡此種種，均有助於培養本市公私協力之歷練，集中各種善之資源，共同致力於大高雄永續發展。

### 伍、社會企業機制擴大應用之衍生效益

由表四、表五可歸納出本創意性社會企業或企業之營運機制（第一年由高市府鼓勵各潛力型社區景點、社會企業或企業合作開發），約一年後宜完全由參與開發之社會企業或企業繼續經營（績效不佳退出），以充分發揮市場機制，展現出民間創意經營之潛力。若創意機制之社會企業或企業成效良好，市政府宜制定公開、公平、公正的透明化參與機制，並推廣應用於高雄市政府觀光局、文化局、農業局、海洋局、經發局等相關有潛力之個案。本文綜觀市議會公報等，初步推論，有開發潛力者，約有百餘案，本表只摘錄八案，略述其衍生效益，如表六，分述如下：

1. 每一體驗區初期約可吸引人潮每年數萬人，平均年收入約千萬元以上。
2. 先民生活智慧之文創產業，在此機制推廣下，可能會有感人熱賣之劇本出現，效益難以估計，如韓國「大長今」連續劇等。
3. 社會企業（或企業）可對老中青，培育人才與創造就業，每一個案成功後，平均約可雇用三十位專職人員，與五十位兼職人力，並帶動社區經濟與總體營造等。
4. 社會企業型之景點（社區），估計每點每年提供 10% 以上之營收，以作為當地之公益基金，造福在地弱勢，此有助於紓解市政府之社福支出壓力。

另外，擴大推廣若可形成一日遊、數日遊及系列深度文化旅遊 long stay，甚或形成特色民俗活動國際化常態舉辦及匯集成重點市集時，其衍生效益當更加可觀！列舉如下：

1. 可策略聯盟如：溫泉、民宿及民俗活動等，創造出一塊供外國旅客 long stay 之民俗活動國際化之文化深度旅遊或優質觀光客特色長住區。



2. 本社區型社區企業也可將某一部分之民俗技藝傳承，如金石工藝、木雕等發展成身心障礙者庇護工廠與現代化之綜合文創園區，當更可凸顯出大高雄城市發展之富而好禮，照扶弱勢之優質形象。

表六、本社會企業機制擴大應用之衍生效益簡表

系列活動	社會企業、創業團體 預期之創值	經濟效益
1. 一日農夫 2. 內門宋江陣 3. 一日漁夫	在地文史，先民生活智慧與在地經濟之連結。	1. 每一體驗區初期約可吸引人潮每年數萬人，平均年收入約千萬元以上。
4. 展高雄 5. 舞獅文化	型塑高雄新意象	2. 先民生活智慧文創產業可能會有感人之劇本出現，效益難以估計，如韓國大長今等。
6. 書寫高雄	在地文史特質之文學創作與創意劇本等	3. 社會企業(或企業)可對老中青，培育人才與創造就業，每一個案平均三十位專職人員，與五十位兼職人力。
7. 青春設計節	看見台灣最珍貴的青春資產，激發台灣年輕人創造力與雄心活力	4. 社會企業型之景點(社區)，估計每點每年提供 10% 營收，以作為當地之公益基金。
8. 國際短片比賽	累積能量，催生台灣電影產能	

註：

1. 高雄市政府觀光局、文化局、農業局、海洋局、經發局等相關有潛力之個案，約有百餘案，本表只摘錄八案，略述其衍生效益。
2. 以一日或二日農漁夫體驗活動為例：粗估有機場高鐵接送、文化導覽、民俗與農作之 DIY 體驗、風味餐、文創紀念品及民宿等，平均約每月 1,000 人日，每人每天 1,500 元，每年收入約 1,800 萬元。就業人力則除了上述六項人力外，另需有社會企業負責總管理處之人才培訓、網站經營、總務、會計、財務管理與研發、顧客關係管理等。

另外，擴大推廣者，可形成一日遊、二日遊及系列深度文化旅遊，其衍生的效益當更加可觀！

## 六、結語

根深則葉茂，源遠則留長。大高雄港都、三山居民，先天上擁有無窮的先民生活智慧，若充分發揮本文「在地型文創觀光經濟型社會企業」之營運構思，應可充分整合在地型人力資源、文化資源、生活價值傳承動力等，以使大高雄各地之老中青幼各族群人口，聚焦於先民生活智慧傳承與在地產業經濟整合之綜效。在此推動學習過程，有助於使老中青幼弱勢等，均逐步人盡其才，各有所歸，民眾有參與感，

銀髮族有生活智慧教育傳承之榮譽感，青年人有社會企業國際化行銷經驗，國內外旅客有體驗高雄之文化感動力，社區弱勢有在地公益基金之社區開發資源力。期盼高雄市政府與市議會，共同鼓吹，推動高雄市文創觀光型社會企業，以厚植具有大高雄港都、三山特定之文創觀光產業經濟之基，是所至盼！

## 柒、參考資料

1. 高雄市市議會高雄市政府觀光局業務報告, 許傳盛, 2015 年 10 月
2. 高雄市市議會高雄市政府文化局業務報告, 蔡復進, 2015 年 10 月
3. 高雄市市議會高雄市政府觀光局業務報告, 許傳盛, 2015 年 4 月
4. 高雄市市議會高雄市政府文化局業務報告, 史哲, 2014 年 9 月
5. 高雄市市議會公報, 2014 年 9 月, 8565 頁
6. 交通部觀光局, 中華民國 103 年來台旅客消費及動向調查, 2015 年
7. 交通部觀光局, 觀光客倍增計畫, 2005 年
8. 黃國良(2015)Change Fusion 與 Local alike 社會企業營運機制簡介, 文藻外語大學未出版之 working paper
9. 黃國良(2010)金融行銷, 國立高雄第一科技大學, 金融系
10. 黃國良(2009)企業評價與創投管理, 國立高雄第一科技大學, 金融系
11. 黃國良(2014)創新與創業管理, 文藻外語大學
12. 黃國良(2015)創新性 NPO 經營管理實務, 文藻外語大學
13. 丁昭尤(2009), 體驗行銷、體驗價值、觀光意向、遊客滿意度與忠誠度關係之研究-以台東青山休閒農場為例, 國立台東大學環境經濟資訊管理碩士在職專班, 碩士論文
14. 甘蘭(2009), 以懷舊情境探討文化創意產業之體驗行銷, 銘傳大學設計管理研究所
15. 呂長民(2013), 體驗行銷認知與關係強度之間關聯影響因素: 滿意度、關係連結、信任與承諾之探討, 觀光與休閒管理期刊 2013 年第 1 卷第 1 期
16. 段兆麟(2007), 台灣休閒農業回顧與未來發展策略, 農政與農情, 第 177 期, 行政院農業委員會
17. 孫智麗(2013), 建構「三農三生」新價值鏈從「開放式創新」與「社會企業」看農業產業化發展策略, 台灣經濟研究所生科技產業研究中心。
18. 羅仕鑒、朱上上(2011)。服務設計。機械工業出版社, 北京。
19. 蘇秀婷、黃世輝(2013), 地方產業設施的服務設計, 設計研究第 9 期 P109 - 118
20. Livework ( 2010 ), Organizational Challenge People , policy, process, practice and systems, Retrieved 08 October 2013.

21. Manzini, E., & Vezzoli, C. (2003). A strategic design approach to develop sustainable product service systems: Examples taken from the 'environmentally friendly innovation' Italian prize. *Journal of Cleaner Production*, 11(8), 851-857.
22. Schmitt, B. H. (1999), Experiential marketing, *J. of Marketing Management*, 15, 53-67.
23. Schmitt, B. H. (2003), *Customer Experience Management: A Revolutionary Approach to Connecting*
24. Schneider, J., & Stickdorn, M. (Eds.) (2011). *This is service design thinking: Basics, tools, cases.*, The Netherlands: BIS Publishers.
25. Brakus, J. J., Bernd H. Schmitt & Lia Zarantonello. (2009). Brand Experience: What Is It? How Is It Measured? Does It Affect Loyalty? *Journal of Marketing*, 73, 52-68.

## 高雄老景點注入新玩法－戀戀漁村小旅行

高苑科技大學助理教授 陳麗如

我想，每個人對於旅行的喜好有自己不同的看法及見解，沒有什麼對或錯，只有適不適合自己，不是嗎？

來往在各地不同的旅程中，偶而會是好日子，但有時會是壞日子，但最重要的是要過自己想要的日子。人的一生中都會有自己的美食地圖，在旅行中，我個人特別喜愛由飲食的角度去認識在地的文化。我相信一個城市的外貌會隨著時間的流動而有所改變，但是飲食文化卻會是歷久彌新無可取代的回憶！

對於一個城市長大的小孩，來到位在海邊的漁村，由一剛始的不習慣，到後來喜歡上小漁村的簡單、純真。只要有國外或外地的訪客到來，我都會很高興的跟他們說：「來吧！跟我走一趟，你就會發現這小漁村的魅力在哪裡？」

漯底山是大自然賦予彌陀區的大自然珍貴資產，長期為軍方要塞管制區，直到民國 95 年軍方撤哨，交由彌陀區公所代管並成立「漯底山自然公園」，才解開它的神秘面紗。對於彌陀人而言，漯底山從遠處眺望就像一座不起眼的小山丘，直到漯底山下的蔦松文化層被發現，使得這座台灣區最靠近海濱獨特的惡地形漸漸受到矚目！泥火山、觀景台夕照、碉堡、登山休閒步道及植樹綠美化等，讓漯底山成為民眾從事登山休閒的景點！



彌陀區是一農、漁產相當豐富的地區，當地為增進海洋觀光資源，向中央爭取城鄉風貌規劃經費評比獲選並進行「彌陀區海洋生態環境」規劃設計，興建了「彌陀海岸光廊」。外圍海堤設有觀海步道，堤岸長達 2 公里，在這裡除了可以散步、觀海、聽潮外，也可以隨興拿起釣竿，跟大海的魚兒們來一場海中鬥智競賽哦！



在晴空萬里的日子，我喜歡來到「援中港濕地」。該濕地以沿海養殖漁塭和潮溝的紅樹林為主，面積廣達 200 多公頃，區域內人口密度低，加上鄰近海軍軍港管制嚴密不受干擾，因此可以在觀鳥步道上欣賞冬季時飛來過冬的候鳥。該濕地也是台灣西部海岸溪口重要濕地之一。鳥類種類繁多除了候鳥之外，也有全台灣占比最多的原生物種-招潮蟹，適合親子教育的活動行程。在全區較為人工造景之木橋上，於太陽西下時，可觀賞典寶溪之出海口落日映在引水道之夕陽美景。



由於大部分濕地已為海軍徵收，未來將闢建成「二代艦軍港」，故在高雄市政府努力爭取之下，約有三十公頃之面積作為高雄市營造河口生物多樣性棲地環境之濕地公園。援中港濕地公園定位：為「補償性」溼地生態棲地復育，其目標著重於復育紅樹林，強調原生樹種的使用，兼具防洪淨水、景觀遊憩及生態教育等功能。

走完知性之旅，當然不能不介紹充滿熱情、活力，並且在 2012 年榮獲十大漁港魅力組第一名的—蚵仔寮漁港。蚵仔寮漁港昔日是以養蚵維生的小漁村，因日治時期開闢軍港，過往的蚵田都已不復在。該漁港是全國首座導入 HACCP（危害分析重要管制點）魚市場，在拍賣管理流程中，強調魚體不落地，貫徹良好的衛生管理規範減少污染源，確保漁貨從原料端到消費者端各環節，分析顯著危害點建立預防管理機制，提升漁產的衛生安全及品質。蚵仔寮漁港為傳統近海漁業生產地，由於拍賣制度健全，除高



雄地區外，甚至吸引枋寮及鄰近地區的漁船到此卸魚交易，漁獲多為當日漁船在沿海捕撈的漁獲，即所謂的「現撈仔」，由於拍賣制度健全，魚貨新鮮種類眾多，為全國現撈漁獲之冠。

在蚵仔寮魚市場內，有一位叫賣出名的「魚貨秒殺哥」，聽說拍賣只是他的副業，很另人傻眼的他真正的職業是鋼琴老師，說真的令人有點連結不上，只是他叫賣的內容十分好笑，連魚貨也超便宜，一開張就能吸引大批客人包圍攤位，只見「魚貨秒殺哥」一開口就有如連珠炮，難怪在高雄蚵仔寮漁港就屬他人氣最紅不讓。來到魚市場沒有他的叫賣聲，就會覺得市場少一味！在魚市場逛上一圈之後，就會聞到一陣陣撲鼻的香味，在蚵仔寮漁市場，多數遊客最在乎的恐怕還是周遭有何小吃？當然，蚵嗲、蚵仔煎及烤蚵仔等，現炸的海鮮食物常常都是人滿為患。還有手工現做的虱目魚丸跟花枝丸，都是可以讓你花少少的銀兩，得到最大的滿足！或許你也會發現有許許多多的人會自行購買食材來到市場旁邊的料理店代為烹煮，店內的料理功夫專業程度不得不讓人佩服！每道食材的料理費只酌收 NT\$100元，實在是太令人驚豔的價位！來到此地的觀光客如果沒有跟著來上一趟這樣的行程，一定會枉費此行！



在蚵仔寮漁市場傳統市場內，也常常可以見到鄰居阿婆提著自家種植的平民蔬果和涼品兜售，還有來自不同山區和海邊的小農，按時節帶來新鮮的果物，讓我們感受到梓官在地風物的特色。

在漁市場的小角落，有一對年輕人，以輕食咖啡為主的小小店面，座落在魚攤販的盡頭，剛開始覺得有些不協調，但當遊客來到時見識此年輕次文化的魅力，也漸漸的被感染個體戶咖啡文化的氣息。除此，在當地還有一項頗具知名度的魚種-烏魚。烏魚文化博物館內的多元產品銷售，提供旅人品味，另烏魚的故事藏在店面的幽暗角落，等著旅人去發掘和撞見。

我喜歡在夕陽快下山時，坐在蚵仔寮南沙灘的海堤上放空，欣賞著夏日落日，想著—夕陽無限好，只是近黃昏!在這裏，沒有觀光漁市場的人潮擁擠，但確多了份安祥、寧靜的感覺！



在酒足飯飽之後，赤崁海堤步道散散步，是個建議的好地方，這步道旁是以 12 生肖依序排列在消波塊內側，雖然步道沒有正式官訂自行車道名



單中，但確是附近居民飯後騎車、散步、聊天的好地方!在這裡可以看到歷史的回憶。早年失修殘破不堪，有些已遭受破壞，僅剩的古厝遺跡裡，隱約可從中看出早期台灣人的生活習俗與居家環境景況。「赤崁」是我夫家的故鄉，是屬於梓官區區內的三大舊部落之一，地形高低不平且地質呈現赤紅色，又成波浪形因此將地名取為「赤崁」，目前行政區將赤崁劃為：赤東、赤崁、赤西等三個里，與海相鄰還保存著完整的昔日小漁村風貌。

當然，傳統小漁村的味道不僅僅是如此而已;除了海鮮的美食之旅外，更有歷史古厝的文化之旅以及紅樹林濕地的生態之旅等多重的面相及樂趣。

相信我，從搖滾小漁村的角落出發，在尋味的過程中，你會發現，小漁村何止是 100 種的味道，民風純樸的人情味加上物產豐饒的農漁產品，真的是耐人尋味的好地方。

## 高雄老景點注入新玩法 —瞬間想起的感動是因為 在高雄

家樂福旅行社經理 陳錫堅

導遊 涂雅慧

為什麼想旅遊？是放鬆自由，是享受孤獨築夢，是與友同樂，是情愛放閃，還是難得闔家相聚，不管出發前是任何理由，不管路過或最後玩過多少個「景點」，在這些地方，旅客就是「過客」。只要看得見「不一樣」，有點心動，回憶裡就會很難忘記，這樣想，並非貪心，而是「準備好」佔據遊客心裡某個小小角落，想再來一回，想帶某某人一起來玩，如此的高雄才能充滿魅力和吸引力。

「景點」不會動。引誘人來這裡，必須有些條件，除了獨立冒險性很高的遊客或特殊行程安排外，確定走一趟旅程前，大部分會先依自身或旅伴狀況過濾掉不適合的，景點的「便利性」顯得相當重要，旅遊要讓人感到「也許身體累，卻絕不能操心」的愉悅才行。因此，旅行計畫前的「挑剔」剛剛好就是城市推展觀光景點最佳的提醒。

至於「老景點」該有些起碼的知名度了，最重要的先前「條件說」是需要政府民間各相關部門先「整合檢查」後「一起」宣傳的，這點非常重要。該景點處，有車開的需要停車場，沒車開的需要接駁交通工具（時刻表/地圖），有無飲水處及公共廁所，有無無障礙空間，臨近可休息或避雨處或吃的最短距離，不同客層危險等級警告及安全性安排，再建議遊玩逗留時間…，以上是遊客會先考慮的重點。在這個智慧型手機平板及電腦網路發達的時代，部落格主更新漸緩，搜尋大師如 Google 街景也可能是數年前拍的，唯一能引起注意的都是景點官網及最新活動「宣傳」，能不謹慎提供最新狀況嗎？

「新玩法」必須加入「情境」、「故事」，真要達到標題建議的「感動」，讓人記憶深刻，不是花錢放幾個「愛」、「LOVE」拍張照了事。政府管「景」，民間會「玩」，很多活動其實行之有年甚至知名海外，只知道每年每季每節慶辦，不夠犀利的接上新聞觸點，曲高和寡都敗在「各自分裂」宣傳，不團結。

高雄很大，以下先以目前台鐵、高鐵、公車、公共自行車、捷運加上輕軌等容易接上的幾處景點來「模擬」，先以實行容易度高，讓遊客方便自



行參加為建議，可行處能讓高雄熊、高通通、高捷少女等配合先演出更好。

### 一、「壽山」(柴山)

台灣唯一自然國家公園「壽山」(柴山)，不算高，卻是很容易攀登的豐富熱帶珊瑚礁森林生態綠地。秋冬是最佳「賞猴」去處(2016 屬猴年)，特有種原生台灣獼猴的家，在這高雄市最靠海的山花園裡，來找美猴王！幫獼猴命名，看猴媽媽和小猴子深情相擁，學習和獼猴相處；步道很多條，找到「一簾幽夢」和舒筋來一下「攀岩」都還算新。

要維持生態又不違法，導覽要規劃好。上柴山看高雄的大海，舉辦「攻埋金山尋寶(生態)闖關」大賽，加入高雄古老傳說故事應用。

### 二、哨船頭里

如果能提供「電瓶車」讓遊遊客搭乘，慢逛「哨船頭里」邊停邊導覽，西子灣大小船入港、清朝古牆、英國洋行古牆、日本人的防空洞、摸黑逛舊社區部落迷宮，以及祈求全台唯一海巡署媽祖平安符。

天氣好，白天有鑽石海岸，傍晚有黃金雲彩，集數百年的天地靈氣，豁然開朗，匆忙而過很可惜。

### 三、哈瑪星

籌設哈瑪星「不出軌」的真愛宣誓簽名牆，全台灣合法可美拍的 38 條鐵軌，請手牽手站上鐵軌拍照，從此同心慢行，不出軌不劈腿。

哈瑪星鐵道文化園區可利用鐵道館附近外牆成「真愛」宣誓塗鴉簽名牆，(仿百年前火車站綠色黑板留言板)就值得舊地重遊，睹物思人。

### 四、高雄捷運站

高雄捷運站可研擬 20 分鐘內進出該車站免費或優惠。火車「月台票」也比較便宜，何況高捷藝術品知名度高。開放「躺」著看美麗島站「光之穹頂」，視野完全不同，穹頂故事性極高，生老病死-水土光火，不是旁邊立牌深奧而無法想像。聽一場定時解說員，「光之穹頂」裡，能看出母親的孕育、父親的壯大、挫折風暴的堅強面對、浴火而出的鳳凰，以及看見高雄的木棉、魚貝珍珠、世界地圖上的台灣…等

等。

再如綠寶石「中央公園站」飛揚兩庇是高雄造船業的「功力」表現(船底板技術),兩庇上或水舞廣場上,拍得到上千隻鴿子飛旋停駐。奇形怪狀的老樹,浪漫的雙樹林間,深入中央公園就有,絕不只是捷運站出入口。

如果遊客能從住宿處知道早上去那賞日出、逛公園,傍晚去那拍夕陽、悠閒坐,不用上山下海也能輕鬆到達,很棒!

## 五、景點 Cosplay (角色扮演)

有些展覽會場會提供跟展出有關的服飾供遊客拍照,有些景點也有,如鳳儀書院有清朝官服穿,鐵道博物館有火車站長服穿,有合宜處可找商家租借或免費提供到其他景點。

穿禮服在 LOVE 地標拍照,穿客家服遊美濃美拍山水,穿英國服在領事館拍照,穿原住民服射箭遊園…等等。

## 六、孔廟

左營和旗山兩座全台灣最大的孔廟,可以發展更多定期推廣文化的活動,每場 30 分鐘最適宜,例如散客可參加定時的導覽、文言文點紅斷句、抄經、搖頭吟詩。團客可申請最愛的書法當場揮毫。

若能設計夫子學堂(換古裝)住宿寄讀 2 天 1 夜行程更有趣。外國人想在台灣體驗中華文化,台灣人可以讓小孩體驗只從電視上電影上看見的文化,孔廟是個好地方,顏子一簞食一瓢飲都能列入設計。

全台灣最有「故事」性、「多樣化」的城市就在大高雄,空拍地圖上是一隻美麗起舞蝴蝶。高雄的山、海、河、港和住民文化如此豐富,還是一句老話「景點不會動」,是我們該找出他的「動人」處,結合歷史結合人文時事趣聞,《陸海空一日小小兵》可以從阿帕契開放團體參觀和抗戰新聞得到亮點,因為陸海空軍校都在高雄;《水泥浴樂園》是否能讓廢棄水泥廠重生?熱門《泥巴球》在日照強的旗津海灘是否幾小時能完成?

從國外宣傳台灣影片上看高雄垂釣處,那麼悠閒自然,但可能違法!當知名品牌熱賣溯溪鞋,有沒有想到高雄山區也有能踩石走的清溪?比台北 101 更能說故事的高雄 85 大樓孤軍奮鬥,只有很少數的導遊會告訴遊客,不上 85,最好仰拍的景點在高雄展覽館旁的新光公園,公園裡有原住民小



朋友的黏貼作品，我們能不能在公園裡露營？高雄晚上不只夜市美食，辦夜遊砲台燈塔，亞洲新灣區夜燈很美。

定期舉辦《觀光活動宣傳發布會》吧！飯店或民宿櫃台代表、帶團的導遊、想推新行程的旅行社或會展公司、部落格及 FB 粉絲團主等除在傳媒一日發布新聞外，應多接觸遊客提供「說明介紹」的時間，多給訊息，面對面或網路回應客人提問，才能戳中旅客想要感動的點，放心來高雄玩。

私房景點最吸引人，發布會上才公開「加料」。旅遊新形態，又漸漸回到露營、登山、戲水、茶園農村部落…等等開心體驗，只要政府先把關，請各單位「巡視」、「維修」安全性是最先考量。如此，高雄老景點的創新玩法有可能是台灣之冠，不可輕視。



# 議 會 動 態

## 陳粹鑾議員慰勞辛苦消防弟兄

保安委員會委員陳粹鑾議員於 9 月 18 日代表議會前往消防局第三大隊五甲分隊及鳳山分隊考察慰勞辛苦消防弟兄。

陳議員表示，消防弟兄們總是不辭辛苦為了我們廣大市民朋友的生命、財產的安全，永遠站在最危險的第一線為民犧牲奉獻，為民服務的精神值得我們尊敬，中秋佳節將近，除了慰勞打火兄弟們的辛苦外，也請大家執行勤務時能注意自身安全，並祝福各位闔家平安！

## 本會慰勞防治登革熱第一線人員

高雄市積極防治登革熱疫情，病例雖已獲得控制，但為避免疫情漫延，市府第一線的防治人員仍不眠不休深入基層，推展防治工作，備極辛勞。本會於9月25日特別慰勞第一線防疫人員，並由康裕成議長代表議會頒發慰勞金。



康議長代表議會赴三民區公所慰勞登革熱防疫人員，致詞說，在所有基層人員辛勞參與防治工作之下，已有效遏止疫情的擴散，市民健康及家園安全獲得保障，特別代表議會向第一線防疫人員表達感謝之意。

由於三民區登革熱疫情較為緊繃，使得防治工作加倍沈重，議會為鼓勵第一線防疫人員士氣及肯定三民區的防治成效，特別頒發慰勞金30萬元，並由三民區區長駱邦吉代表接受。



## 本會參訪高雄軟體園區 肯定市府產業佈局及政策



本會兩度參訪高雄軟體園區，分別由議長康裕成及副議長蔡昌達率議員及簡任行政人員進入園區，體驗智歲資訊公司有關新娛樂科技的成功創意，並深入瞭解高雄軟體園區的資訊科技業進步情形。康議長表示，在參訪智歲資訊後深受感動，也對高雄產業競爭力更具信心，並肯定市府推動產業政策的成效。

高雄軟體園區已成為南台灣發展資訊軟體、數位影音、娛樂及電腦通訊產業的明星園區，為讓議員充分瞭解高雄科技產業的發展及活化議會簡任官員的創意思維，議會特別連續規劃兩場參訪行程，並受到議員及行政人員的熱烈迴響。



議會兩梯次參訪高雄軟體園區行程，同時獲得經濟部加工出口區管理處長黃文谷、副處長趙建民及智歲資訊科技董事長黃仲銘的熱情接待，並安排參訪一行人體驗智歲資訊科技公司的「動感飛行劇院」i-Ride設備，讓議員及行政人員驚呼連連。



智崴資訊科技公司是高軟園區最重要成員，也是將科技運用於優質生活的最佳代表。康議長說，參訪智崴資訊公司後，深切明瞭資訊產業為躍上國際舞台的努力，也對高雄拓展科技產業更具信心，期盼透過參訪讓議員更認識高雄在地產業的競爭力。

康議長強調，推動高雄軟體園區是市府產業政策的成功範例，議會對高雄資訊科技產業給予特別的鼓勵，議員們對產業界的努力也格外感動，並且更認同市府的產業政策與佈局。

## 康裕成議長對日月光污染案二審判決 表示遺憾及不滿

日月光公司排放廢水嚴重污染後勁溪官司，二審大逆轉，引起高雄市民一片譁然，也成為議員質詢的焦點。康裕成議長對判決結果表示遺憾與不滿，但認為議員於督促日月光勞動條件、改善環境污染及促進中央修改法令等已積極盡到議員應盡責任，她並呼籲全體市民繼續為推動高雄環保共同努力。

日月光電子公司 K7 廠偷排廢水案經高等法院高雄分院二審獲判全部無罪，連一審判罰款 300 萬元也免罰。康議長獲悉判決十分訝異，並認為難以符合高雄市民對推動環保的期待；另包括鄭新助及蕭永達等議員也於 9 月 30 日在議會提出相關質詢。

康議長在議事廳指出，日月光污染案在所有議員的關心及督促下，讓日月光公司在勞動條件、減少污染及促進中央修法上，均有具體的成效，並且盡到議員應盡的責任，雖然議會對日月光污染案的判決感到不滿及遺憾，但日月光案審判所憑理由如真為「罪刑法定」，議會將予尊重，畢竟罪刑法定主義是最基本的法治，然該部分仍有上訴的空間。

康議長指出，日月光案如果不是市政府環保局突破種種稽查上的限制，可能無法被發現，全體市民應該肯定市府突破種種困難而破獲這麼難破的河川汙染案，並給予環保局鼓勵，否則此污染案有可能不會被揪出。

康議長強調，為打造幸福宜居的城市及讓市民的生活環境更為安全，高雄除應避免氣爆等災害的發生外，包括水及空氣亦是營造安全環境的重要指標，更是工業城市所應重視的環境指標。因此，期盼全體市民繼續為推動高雄環保而共同努力。



## 康裕成議長為全運會在地羽球選手戴資穎加油打氣

高雄市羽球女子隊今 (2) 日奪冠，拿下 104 年全運會第一面金牌，康裕成議長關心高雄羽球隊的戰況，親自到新莊高中羽球場觀戰，並為出賽的世界女單排名第三的高雄選手戴資穎加油打氣。



104 年全運會羽球賽提前在左營區新莊高中開打，康議長於 10 月 2 日下午抽空為高雄在地選手加油，恰巧碰到世界女單排名第三的高雄選手戴資穎出場參加個人女單的第一場比賽，康議長立即成為戴資穎的粉絲，趨前為她加油打氣及合影留念。

康議長及擔任高雄市羽球委員會主委的張漢忠議員，一同為戴資穎加油，並祝福她奪冠；目前狀況極佳的戴資穎則對康議長表示，她有信心為高雄再奪下一面女單羽球金牌，增添地主隊的榮耀，也非常感謝康議長親自為她加油。

由於戴資穎上次參加全運會時年紀尚小，戰績並不突出，這次參賽雖是以第七種子選手身分挑戰第二種子選手的雲林縣程琪雅，但因擁有世界女單排名第三的身分，引來球迷的關注；戴資穎的第一場女單比賽雖打來輕鬆，但仍全力以赴，全神貫注於球場，最後順利闖關晉級成功。



104 年全運會將於 10 月 17 日至 10 月 22 日在高雄市舉行，康議長說，歡迎市民到各項競賽場地觀賽，為高雄選手加油，並鼓勵在地選手勇奪佳績，以榮耀高雄。

## 蔡昌達副議長鼓勵國軍海光美展藝文下鄉

國軍第四十九屆文藝金像獎作品巡迴展—「海光美展」，在國立高雄科工館一樓藝文走廊展出，副議長蔡昌達代表高雄市議會，應邀共同主持剪綵後致詞表示，國軍文藝金像獎是高水準的作品，希望未來透過更多展覽會場，積極推動「藝文下鄉」活動，跟地方鄉親做更美好的交流。



一年一度的國軍「海光美展」剪綵活動，在科工館一樓藝文走廊舉行，由蔡昌達副議長、海軍陸戰隊指揮官陳子鳳將軍、科工館館長陳訓祥等人共同剪綵揭開序幕，展出的作品包括國畫、書法、油畫、水彩、漫畫及攝影的金、銀、銅獎項與優選的作品，內容多元活潑，呈現戰鬥文藝精神與氣息。

神與氣息。

蔡副議長致詞說，海軍與高雄地方是密不可分，像他的選區就有海軍陸戰隊 99 旅，此外，左營地區更是海軍最重要的基地，尤其海軍的左營眷村博物館、眷村文化館，目前都在推動中。「國軍文藝金像獎」的得獎作品都是非常優質的作品，未來都可以透過這些更多的展場，積極規劃「藝文下鄉」活動，跟地方鄉親做更美好的交流。

的交流。



蔡昌達副議長強調，高雄，不僅是台灣的海洋首都，更是我們三軍的首都，三軍的搖籃，地方的子弟從軍比例都非常高，三軍與地方民眾的互動也非常密切，藉這個機會他也要特別感謝部隊長官，對高雄子弟的照



顧，也希望高雄子弟能多多在從軍的這項選擇上，找到自我發揮的天空，像「海光美展」這項互動交流，在高雄這塊土地上，正是樹立「軍愛民、民敬軍」的最佳典範。

海軍陸戰隊指揮官陳子鳳指出，「海光美展」是響應政府文化政策及推廣國軍文藝創作，並紀念抗戰勝利暨台灣光復 70 週年，宣揚全民國防理念，凝聚國人愛國共識。科工館陳館長致詞時，則特別感謝蔡副議長及高雄市議會，協助爭取將高雄鐵路地下化後，原「大順站」更名為「科工館站」，提供民眾前來科工館更加便利的接駁交通。

## 保安委員會考察消防局特搜中隊搜救犬相關業務

高雄市議會保安委員會於 10 月 7 日考察市政府消防局特搜中隊執行災害任務及搜救犬訓練業務，目前取得國際搜救犬組織認證掛牌的 6 隻犬隻顯得沈穩又機伶，顯示平日訓練有素。陳政聞議員特別肯定搜救中隊平日的執勤辛勞，並頒發慰勞金予以鼓勵。



消防局特搜中隊擁有掛牌搜救犬 6 隻，萊麗、庫伯、芭蒂、斐鬥、羅傑及杜倫等，性別為三公、三母，多屬狼犬及拉不拉多犬，性情穩定，並在歷次搜救任務中表現優異；另仍在培育階段的幼犬則有 5 隻，由於年齡較小，性情顯得活潑可愛。

消防局每年用於搜救犬的相關經費約 40 萬元，最大的花費是用於飼料及施打預防針，特搜中隊的搜救犬培育中心為全國最具規模，並成為其他縣市觀摩的對象，高雄市的山區幅員廣闊，搜救任務更為吃重。

6 隻成犬中，以 8 歲的芭蒂最具知名度，曾在國際搜救犬競賽中，獲得大獎，享有國際盛名，成為明星犬。



陳議員特別關心搜救犬平日訓練、飼養、健康及執行任務的情形，並且慰勞搜救人員及搜救犬的辛勞。消防局特搜中隊表示，搜救犬出勤地點是以高雄轄區為主，但也支援鄰近縣市的搜救任務，因此，搜救人員及犬隻都要維持隨時出勤的最佳準備。

## 本會建議制定適用高雄之建築法規 根本解決大量違章建築物問題

高雄市議會重視攸關市民權益的重大法案，10 月 13 日舉行制定「高雄市加強建築物公共安全管理自治條例」暨「高雄市強制拆除違章建築收費自治條例草案」公聽會，受到各界的矚目；針對市府有關強制拆除違建的收費政策，公聽會中雖取得「使用者付費」共識，但為維護公平正義，市府應先制定適用高雄的建築法規及拆除違建的優先順序，再行討論強制拆除是否收費的議題。

由於高雄市近年來陸續發生升降機設備、機械停車設備意外、建築物外牆磁磚掉落及建築物施工鄰損等事件，引發市民不安，另為落實違章建築管理目的，市府於法律正當程序規範下，擬藉由強制拆除違建收費方式，保障公共安全及減抑違建產生，故分別制定「高雄市加強建築物公共安全管理自治條例」及「高雄市強制拆除違章建築收費自治條例」送議會審議。

康裕成議長認為市府所提兩項法案均攸關市民權益甚鉅，為聽取學者專家及各界的意見，特別由議會召開公聽會，以凝聚各界對法案內容的共識，並加快議會未來審議法案的速度。

針對最受市民關注的「高雄市強制拆除違章建築收費自治條例」草案，康議長認為，強制拆除違建的費用究竟是由屋主買單或由市府負擔，議會及各界應審慎討論；她並以 100 年至 103 年拆除違建預算及實際發包金額進行比較，發現市府歷年編列實際發包金額為預算數的十倍之多，值得深思及重視。

高雄大學政治法律學系賴恆盈副教授指出，建築法 96 條之 1 已明定拆除違建收費依據，他個人贊同拆除違建應予收費，但高雄市自治條例並無違建拆除順序及收費標準，另建築法及違章建築管理辦法的規範是否一致之疑慮，市府亦應審酌處理。

高雄第一科技大學翁佳樑助理教授表示，他認同使用者付費的原則，市府應重視違建拆除的優先順序與時間點及提出相關配套措施，並針對未能立即處理的違建研議如何處理及執行的辦法。

東方設計學院文化創意設計研究所陳啟中副教授表示，許多透天房屋頂的違建及增建與公共安全並無相關，卻受到嚴厲的規範，法令卻以容積率圖利大樓，明顯對透天住家不公平，建議市府全面檢討及修改建築相關

法令，再來討論拆除違建是否收費的議題；並認為市府針對違建的危險程度進行釐清及區分，先拆具有公共安全危害的建物，才能讓一般百姓心服口服。

義守大學公共政策與管理學系吳明孝助理教授指出，行政執行法針對代為履行有明確的收費規範，使用者付費並無爭議，但台灣的建築行政管理出現欠缺憲法觀念的重大問題，違建和必需拆除的違建應是兩回事，違建應可以改善也可以拆除，應賦予政府裁量權，建議高雄市自行訂定公平的處理違建物的標準。

高雄市土木技師公會劉建陸理事長說，違建確實影響公共安全、公共利益及城市競爭力，但應注意拆除違建的「使用付費」是否會瞬間造成全市都陷入拆違建的兵荒馬亂，政府有責任保障市民生命、財產安全，但一定要有強制拆除的認定標準及委請專業擬訂收費標準。

陳明澤議員批評拆除違建對原高雄縣市民不公平，他說，高雄市有 12 萬件違建，多為透天房屋，這是容積率造成的矛盾問題，法令的執行應考慮能否執行，建議市府先調查全市所有建物是否有違建情形，並予以輔導改善，再來討論拆除是否收費的問題。陳議員同時擔憂強制拆除違建恐會有人「趁火打劫」，檢舉達人將會引起社會的不安。

張漢忠議員則表示，鳳山地區在民國 38 年公布都市計畫卻未實施，但內政部並無塗銷相關規定，使得許多鳳山市民無法取得建物的合法使用執照，市府應保障原高雄縣市民的權益，儘速修改相關法令。

方信淵議員指出，法令若造成 90% 的建物均屬違法，即可顯示其為惡法，市府應檢視法令是否有修正的空間及需要，建議市府應提供建物有合法的空間，在法尚未周全之前不應貿然實施。

張勝富議員認為，具有危害生命及公共安全的建物才應優先處理，不能以收費來糟蹋市民，以免衍生更多問題。

曾俊傑議員強調，違建是歷史共業，建議制定法規讓不具危害性的違建合法化，同時考量建蔽率及容積率的放寬，以符合城市發展的現狀。

陳麗珍議員建議市府訂出違建拆除的標準及順序，並給予違建合法補照的機會；曾麗燕指出，在憲法保障人民權益之下，配合城市的時空變遷，市府應重修相關建築法令，才能根本解決高雄的違建問題。

最後，康議長強調，為解決大量違章建築無法處理的問題，建議市府先行修改高雄市取締違章建築處理要點，並應依危險度訂出順序，優先拆除最具危險性的違章建築；另應針對透天違建問題召開研討會，並制定適合高雄的建築自治條例。



## 本會參與輕軌首航活動 議員紛紛肯定稱讚



在高雄市議會長期督促下，台灣第一條輕軌在高雄正式上路；由康裕成議長、蔡昌達副議長及 44 位議員組成陣容龐大的議會觀禮團，於 10 月 16 日盛大參與輕軌啟航儀式，並體驗輕軌帶來的舒適與便捷。



康議長及全體議員搭乘首班輕軌列車後，紛紛豎起大拇指大聲稱「讚」，康議長呼籲市民，儘速把輕軌運輸融入生活及養成禮讓輕軌優先通行權的交通習慣，讓暢行無阻的輕軌銜接市民的幸福。

## 本會舉行制定動物保護自治條例公聽會 聆聽各界建言以求立法週延



為保護動物、尊重生命，市府制定「高雄市動物保護自治條例」草案，送請議會審議，議會於8月16日召開公聽會聆聽各界對法案內容的意見，以凝聚共識及力求立法週延。學者專家高度肯定高雄市動物保護自治條例立法的先進與週延，但憂慮警消配合執行動保的窒礙難行；動保團體要求雇

主負起外勞殺狗及吃狗肉之責。

動物保護法自87年11月4日公布實施後，雖經多次修正，但不友善動物的事件仍層出不窮，為提升飼主及寵物業者飼養動物的正確觀念及促進人與動物的和諧關係，以利管制流浪動物及友善動物，市府向議會提出「高雄市動物保護自治條例」草案送審，並受到市民的關切。

本會「制定高雄市動物保護自治條例草案」公聽會是由法規委員會第二召集人張豐藤議員主持，與會的學者專家、動物保護團體及民眾發言十分踴躍。

台灣大學獸醫系費昌勇教授肯定高雄市立法週延，並認為將可解決許多窒礙難行的困境，包括建立動物基本資料、不符收容規範機構的勒令關閉及動物殯葬等內容，均是體恤民情及具有擔當的政府作為。他建議市府針對動物認養數據應將動保團體及一般民眾認養分開計算，同時確實執行家犬節育以減少流浪動物。

台南大學行政管理系吳宗憲副教授認為，高雄的立法內容相較其他縣市更為先進，但建議將定期稽查納入數量及頻率的規定；他憂慮主管機關要求警消單位協助執行動保的配合度，並建議市府對私人收容處所的相關規範給予寬限期，避免貿然實施造成愛心人士的違法。

高雄第一科大法律研究所廖欽福副教授則對市府立法的前瞻意義給予肯定，國際教科文組織已提出動物權利宣言，中央雖有動保法保障其生存

及生活權，但有些國家早已入憲，市府的立法正可補充中央法令的不足，但應注意有否抵觸中央法令。

高雄市關懷流浪動物協會王小華理事長表示，她期待動物保護自治條例早日審議通過，並建議在保護動物上應以動物權利為優先，不要考量人的因素。針對勞工殺狗及吃狗肉的問題，她建議應立法要求雇主負責。

台灣愛狗人協會顏杏娟理事長指出，許多工廠默許外勞殺狗及吃狗肉，建議明確規定只要外勞在任何地方殺狗或吃狗肉，雇主都應連帶受罰，以負起對外勞教育與宣導的責任。

流浪動物保育協會趙奇華理事長則要求市府對動物殯葬規範提出更好的作法。

高雄市獸醫師公會林昇全理事長支持制定高雄市動物保護自治條例，但他強調，台灣對動物權利仍停留在動保階段，建議應儘速進入動物福利的推動，另針對受虐動物的醫療則應明確規範為送由獸醫機構進行醫療。

高雄縣獸醫師公會鄭賢義理事長指出，他肯定市府立法，但法令也應保障民眾避免被動物干擾的權利及明確規範罰則。

陳信瑜議員建議市府加強動保聯繫會議的功能，期盼在制定高雄市動物保護自治條例之後，消防局及警察局相關機關的配合能夠更為主動；她同時肯定全市 492 位動保警察的努力，並建議市府提供義務動保人士參與捕犬及救援任務的機會，以推動更為友善的捕犬工作。

議會舉行制定「高雄市動物保護自治條例」草案公聽會，受到愛護動物的市民關注，許多市民攜帶貓犬參加公聽會，有市民建議市府在生命教育課程中強制納入動保宣導；也有市民要求將動物植晶片及施打預防針的規範進行脫勾，並限制收容所超收動物；另有民眾表示，收容犬貓是好事，但要避免影響社區衛生及安寧。市民同時建議針對動物進行普查及掌握動物來源，從上游著手解決流浪動物的問題，以避免非法繁殖及有效減少流浪動物。



## 本會送暖給需要幫助的弱勢家庭



高雄市議會結合慈善團體聯合總會號召 135 個公私部門團體，第五度舉辦愛心送暖活動，今(104)年議會秋季送暖計幫助 1,506 個需要幫助的家庭，康裕成議長帶領大家一起關愛弱勢邊緣戶家庭，祝福此次接受幫助的曉菁「在逆境中看見希望，在希望中感受溫暖，在溫暖中得到力量，在力量中重新站立，在站立後回饋社會」，並獲得自立的機會。

高雄市議會秋季送暖活動於 10 月 17 日下午在議會前庭廣場舉行，康議長代表議會歡迎弱勢家庭及各慈善團體機構來參加活動。她說，今年送暖活動計接獲 1,778 件個案申請，經過專業評估，審核通過 1,506 個最需要幫助的家庭，讓結合社會愛心的送暖活動延續下去。

康議長表示，高雄在去年氣爆意外中，獲得來自台灣各界滿滿的愛與祝福，讓受創的土地與市民能以最快的速度復原，逐漸脫離傷痛，現在正是高雄回饋的時刻，議會將持續把這份愛傳遞給更需要幫助的人。





去年獲得議會幫助並且成功自立的阿姿特別向康議長道謝，並且強調一定會將社會給她的愛，傳遞給更需要幫助的家庭；今年接受送暖扶助的曉菁也獲得康議長的祝福，康議長期盼她在大家的溫暖中能迅速自立，並且回饋社會。

秋季送暖活動內容非常豐富，議會除發放弱勢邊緣家庭每戶 3,000 元食物券外，還提供相關的福利諮詢、健康檢查、就業服務、愛心餐食、親子趣味及精彩的表演活動等，讓參加活動的市民共享社會溫馨，並且渡過快樂的時光。



## 雄檢回函本會說明誠毅紙器開發案查無不法

爭議一時的高雄市永安區誠毅紙器工業區開發案風波，經臺灣高雄地方法院檢察署深入調查，終於釐清真相，還了市府及誠毅紙器的清白與公道。高雄地檢署正式函文議會說明調查經過與結果，強調誠毅紙器工業區開發案查無不法，並予以結案。

永安區誠毅紙器工業區開發案曾在高雄市上屆議會引起議員的爭議，為此暫停第 6 次定期大會二、三讀會，造成議事受阻與延宕，最後由陸淑美及方信淵議員以誠毅紙器工業區開發案有以下 4 點不法：1. 未召開環境影響說明書的民眾說明會。2. 環境影響評估說明書隱匿事實 3. 環評過程草率。4. 整體土地增值利益有圖利之嫌等。以臨時提案方式，將誠毅紙器開發案移送地檢署調查，地檢署則發交高雄市調查處進行查證。

經高雄地檢署針對上屆議會所提各項疑慮一一調查，在有關誠毅紙器開發案環評部分，發現市府是在要求廠商提高流放水質標準、減少塵土飛飄至鄰地及訂定明確可行回饋計畫之下，才有條件予以通過，並於誠毅紙器修正開發計畫書經環評委員確認無意見，完成初稿，再送內政部營建署協助審閱獲得無意見，環保局乃同意通過環評，市府始核准土地變更開發案。

另有關高雄高等行政法院曾裁定開發案暫時停工，地檢署說明，其裁定要旨是認為環評審查程序中的資訊不完整，有程序過快疑慮，並非有特定委員涉嫌圖利；地檢署指出，誠毅紙器工業區開發案曾分別於 98 年 10 月及 99 年 1 月公告辦理環境影響說明書的民眾說明會，當時永安鄉代表、永安鄉公所建設課、永安鄉民代表會、縣議會等機關人員均派員參與說明會，因此，難以認定其形式有程序的瑕疵。

高雄地檢署向議會說明調查結果，強調誠毅紙器工業區開發案查無不法，並予以結案。康裕成議長則表示，誠毅紙器案經由司法調查已獲真相，議會理當向社會大眾公開結果，並還給市府及廠商清白與公道。

康議長強調，期盼全體議員繼續嚴格監督市政，除善用職權外亦應堅持理性問政態度，以提升議會問政的品質。

## 本會以全體市民利益為前提 嚴格把關 105 年地方總預算案

高雄市公民監督公僕聯盟認為市府「少編」105 年地價稅 30 億元，並請議會要求市府重編「地價稅收入」預算；康裕成議長引用內政部函文指出，議會依法尚無主動議決退回總預算案及要求市府重編的權限，但議會將以全體市民利益為前提，嚴格把關 105 年度地方總預算案。

由於市府地價評議委員會將於今（104）年 12 月討論調整土地公告現值及公告地價，並於明（105）年 1 月起實施。稅捐處是依前三年地價稅平均收入籌編 105 年度地價稅之收入，並將以調整後的公告地價進行課稅，不會影響實際稅收。

康議長表示，議會尚無法得知公告地價的調整幅度，故無從判斷地價稅是否覈實編列，但議會將嚴格關注 105 年度公告現值及公告地價之調整是否合理反映市場。議會監督市府「全年無休」，歡迎各界及高雄市民向議會隨時提出建言。

另內政部曾於 98 年 11 月 25 日之解釋函指出「依地方制度法第 35 條第 1 項第 2 款規定，直轄市議會有議決直轄市預算之職權，同法第 40 條復就行政機關預算案之送達及立法機關審議完成期限予以規範。依前開規定，市議會依法尚無主動議決退回總預算案，要求市政府重編之權限」。

康議長強調，議會依法雖無主動議決退回總預算案及要求市政府重編預算的權限，但議會一定會站在行政、立法機關分立制衡立場，維護全體市民最大利益，並審慎議決地方總預算。

# 議員記事簿

## 黃柏霖議員—9度獲公督盟評鑑為優質議員

強力監督高雄市議會的高雄市公民監督公僕聯盟，連續9次評鑑議員問政表現，黃柏霖議員都被評鑑為優質議員，是議會之光；面對公督盟的肯定，他謙卑地說，是肯定卻也是更重責任的開始，將秉持一貫堅持的理性問政風格，繼續監督市政。

能一再蟬聯優質議員，代表著黃議員問政風格始終如一，不曾因內外環境變化而動搖過，一步一腳印，就如同他揸水登柴山的堅持，不但每步都要踩的踏實，心中的理念不會因干擾或疲憊而偏移。

檢視黃議員的從政之路，理性溫和卻對真理堅定不動搖、不讓步，例如在議事廳裡一直大聲疾呼「減赤救高雄」，動機不是藍綠的對立，而是著眼於不能債留後代子孫，應以希臘破產的例子引以為鑑。

出席率百分百的黃議員，堅持市府每年要有一定比例償債，降低財政赤字，面對朝大野小的現實，他依舊無懼疾呼，甚至強調「會用百分百的出席率，堅守市民的託負」。

又例如他爭取到高雄市民澄清湖免費入園後，他要求市府繼續展延；打通十全路經民族路接覺民路段與北側興建滯洪池，搬遷肉品市場等案，都看得見黃議員的堅持。

面對公督盟每個會期評鑑，黃議員都能獲評為優質議員不是天上掉下來的禮物，都是紮實努力的成果。不論是監督市政或是向市府提出建言前，黃柏霖像個績優生般的做足功課，他都會邀請專家、學者、市民等舉辦公聽會，廣徵民意，並透過公聽會，讓學理與民意間能找到平衡點，凝聚出共識，讓政策或建言不會天馬行空不切實際。這也是他在議會召開公聽會場次最多的議員的原因。

一再獲優質議員的殊榮，黃議員說「高興一天就好」，責任更重了，也願意為選民、為後代子孫的美好願景揸負更重的擔子，因為，這就是他從政的初衷。





## 何權峰議員－食品安全不容忽視



10 月 1 日出刊的《壹週刊》報導，提供多所學校營養午餐米飯的甫洲米食工廠，為了保鮮制菌、延長防腐時間，在煮飯過程中摻入鮮保（含反丁烯二酸鈉）。週刊一上市，立刻造成學生及家長的一陣恐慌。

何權峰議員指出，從 2011 年爆發塑化劑污染食品事件、2012 年香精牛奶事件、2013 年大統黑心油事件、味全頂新混充工業油事件，以及 2014 年強冠餿水油、回鍋油、飼料油混充食用油等事件，到最近的白飯添加保鮮劑事件，食安問題一直威脅民眾的健康。

以這次白飯添加保鮮劑事件來看，雖然這是合法的食品添加物，但何議員認為，長期食用這種化學合成的保鮮劑，對學童健康有沒有影響，衛福部有必要說清楚講明白。何議員表示，在新聞一曝光，學校和教育局明快地決定立即停止供應甫洲的米飯，但是還有很多問題必須解決，才能確保學童的食品安全。

何議員說，發生問題的 15 家學校都是營養午餐民辦民營的學校，之前推動學校午餐必須使用非基改食材時，無法配合的少數學校也都是午餐民辦民營的學校，相較於其他午餐公辦公營、公辦民營的學校，同樣的午餐費還要負擔設備、營養師的成本，也難怪民辦民營容易有問題，教育局應該要針對民辦民營，進行全面性的檢討。

其次，台灣食品安全的法令太過寬鬆，給不肖廠商有可趁之機。以富味鄉混油案前年爆發時，政府信誓旦旦說要重罰，新北市衛生局因此估算不法利得，針對富味鄉公司開罰 4.6 億元，兩年不到，衛福部撤銷了原處分，最後全案在今（104）年 9 月 8 日確定，只以規避稽查及標示不實，裁罰 780 萬元。何議員認為，黑心商人有暴利可圖，罰責根本就九牛一毛，難怪黑心食品層出不窮。

台灣是全世界罹癌比例及洗腎病例最高的國家，這絕對與食安問題脫離不了關係。何議員表示，為了國人的健康，食安問題必須嚴肅以對，全

新構嚴密的檢驗、稽核及督導等流程，捍衛學童和市民食的安全。

## 黃香菽議員—清除病媒蚊未落實 年貨大街也淪陷

全民關切的登革熱疫情，高雄市地區並未因全面動員清潔而消退，連三民區年貨市集的三鳳中街地區，也出現群聚感染現象，衛生局已插黃旗警示出入民眾要小心。黃香菽議員要求市府宜全面檢討，是否在作業上發生漏洞，以免疫情擴大連商家也受到影響。

黃議員指出，市府為有效清除病媒蚊孳生源，各區清潔隊執行清運垃圾時間，將週三改為登革熱清潔日，全面動員展開清除積水行動。就是發揮全面普及效果，以免造成顧此失彼的缺憾。

依據衛生局統計，全市本土登革熱病例至三日為止，共計 2,728 例，其中三民區就有 795 例，其中鳳北里自 8 月 27 日起陸續出現本土確診病例，迄今累計 33 例，近期疫情有逐漸往鄰近建東、興德等里擴散趨勢。

因緊鄰的三鳳中街店舖，平日前往採買的民眾甚多，加上緊臨高雄中學，為遏止疫情在附近擴散，而插旗示警，這是三民區插立第二面警示旗，黃議員認為插旗提醒市民提高警覺，祇是消極性的作為，不但會嚇走一些消費者，更積極的作法就是控制登革熱的病例不再發生，有效清除傳染途徑，讓旅遊觀光客安心到此一遊，以免面對不景氣的環境更加惡化。

這次社區出現群聚疫情，黃議員強調，就是清除環境的積水時，還有不少地方仍有疏失，猶如日前在獅湖公園發生群聚感染時，執行的防疫團隊就是發現公園內，不少樹幹上有凹陷洞穴，下雨後成為積水的自然空間，就是埃及斑蚊的幼蟲成長的場所。這是過去未曾注意的地方，所以全面清除孳生源就要不斷的發掘，以免清潔動作中有所疏漏。



## 林武忠議員—毒品黑幫簽賭入侵校園 學童安全堪慮



長期關心教育的林武忠議員，特別點出毒品、黑幫及簽賭等入侵高雄市校園，嚴重影響校園安全，請市府相關單位要重視並且斷絕進入校園。

毒品為萬惡之首，許多犯罪事件都因吸毒而起，沒錢買毒挺而走險偷竊、搶劫的新聞，每天都在發生。林議員引用數據指出，103 年高雄市少年犯罪第一名就是毒品。103 年高雄市查獲少年犯毒品案件有 300 人，具學生身分 177 人（占 59%），遍布全市 157 所學校，其中有 101 人因染毒送辦，校園染毒情形日趨嚴重。且毒品包裝日新月異，花樣不斷推陳出新，先前利用國內各大「知名廠牌」之咖啡包或奶茶包摻入毒品換裝販售，現在更講求創新，用創意包裝和心形巧克力吸引年輕人買氣。

林議員表示，犯罪是行為人藉由精神理性衡量的結果，當犯罪的「利大於弊」時，行為人就會選擇犯罪，因為吸食三級毒品「利大於弊」，罰則最輕，20 公克以下只有行政裁罰，且繳交行政裁罰比例也偏低，據統計高雄市從 100 年到 103 年行政裁罰共有 8,136 件，但繳交比例卻不到 4 成，所以少年吸食三級毒品人數才會一直持續增加，因此建議市府應加強宣導毒品後遺症、吸食毒品之家長一同參加講習、設立檢舉藥頭專線等有效嚇阻毒品進入校園毒害學生。

林議員也對黑幫和簽賭進入校園問題感到憂心。林議員說，毒品、黑幫和簽賭是學生兄弟，一旦染上毒品，就會跟黑幫及賭博等犯罪行為糾結不清。高雄市警察局 7 月破獲一起網路運動職棒簽賭案，竟然查獲劉姓、高姓組頭吸收國中生當「樁腳」，在校園號召同學簽賭，初步清查共約有 20 名少年涉案，這可能只是冰山之一角，更嚴重的問題仍有待相關單位持續關注。

高雄市警察局表示，去（103）年查獲高雄市少年學生涉及幫派案件共有 22 件 56 人，分別就讀高雄市 40 所各級學校。林議員也希望教育局針對



學生做不具名問卷、設立校安專線，杜絕黑幫與簽賭滲透校園等，防杜毒品進入校園。

## 曾俊傑議員－高雄火車站商圈及早規劃完成



高雄鐵路地下化工程預定 2017 年 12 月完工通車，屆時不再有「前驛」「後驛」之分，市民忍受施工以來的交通黑暗期終於結束，期待未來能以新的風貌呈現，曾俊傑議員希望高雄火車站商圈的規劃應該及早進行。

高雄火車站因鐵路地下化，連左營、鳳山車站也都地下化，還將新增科工館等 7 個地下通勤車站，未來還會與環狀輕軌在大順路串聯，扮演高雄大眾運輸重要轉運站，目前高雄火車站鐵路地下化進度已超過 92%，完成後原鐵道旁巷道會加寬路面，中間是綠色廊道，也納入自行車道，周邊土地都會提升價值。

曾議員說，鐵路地下化是高雄市近年來最大的一項交通建設，火車站將成為全市的交通樞紐，台鐵、高捷、公車及客運等集於一站，整個民族一路以西到中華一路以東及建國二路到熱河二路之間，都將成為新商圈，舊高雄車站建築物成為最重要的文化地標，商圈也將延伸到皮鞋街、成衣街、電腦街、熱河二路的小吃街、嫩江街傳統市場、吉林街傳統早市與夜市等，成為高雄最熱絡最大的商圈。

舊高雄火車站為配合鐵路地下化施工，2002 年向東南移動 82 公尺後保存，創下全台最大文物的搬遷記錄，也為臺灣文化資產保存開啟新的視野，待新站完工再遷回原地，現以「高雄願景館」之名展示開放參觀。

「工程太耗時！」曾議員說，這項高達 998 多億元的高雄鐵路地下化，從左營大中二路到鳳山的大智陸橋，全長約 15 公里，從 98 年動工，到後 (106) 年全部完工耗時長達 8 年，施工期間造成火車站商圈生意大受影響，居民生活機能也不便，因此新商圈的規劃進行希望能提早作業，不要等鐵路地下化完工後才著手，讓火車站四周的住家店家還須再一次忍受施工的黑暗期。



## 鄭新助議員一爭取市民的生存權

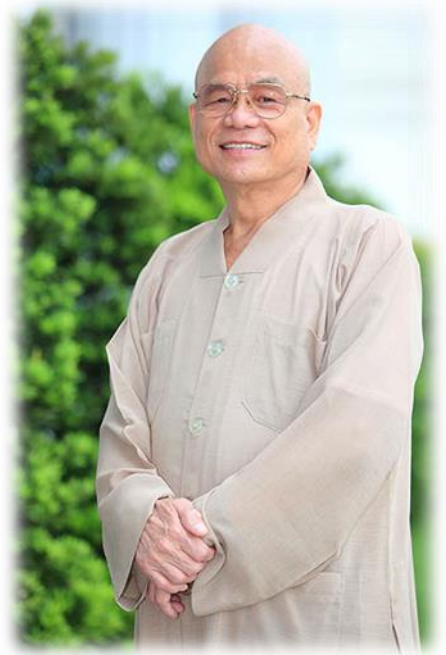
高雄長期受到空氣汙染，市民生活環境品質差，飽受痛苦之餘，現在連工廠偷排廢水汙染河川土地也沒事？鄭新助議員認為，市民的生存權受到嚴重威脅，環保局查緝不力，應該好好檢討，而現在連司法也「沒路用」，台灣人民實在很悲哀！

位在楠梓區的封測大廠一日月光K7廠，在2013年10月間，被查獲偷排廢水污染後勁溪，高雄地方法院去(103)年10月依《廢棄物清理法》之「任意棄置有害事業廢棄物」，判處K7廠長等4人1年4月至1年10月不等徒刑，檢方認為判決過輕上訴二審，9月30日高雄高分院宣判日月光廢水案無罪，鄭新助議員獲悉後怒嗆法院「沒路用」，揚言號召民眾包圍高分院抗議，還有議員直言這判決凸顯財團治國、司法不公。

鄭議員說，平時他濟弱扶傾，幫助貧苦清寒的市民，但財團卻只顧賺錢，把毒害留給市民，做傷天害理的事，法官卻認為無罪。高雄市民很可憐，工廠林立，每天空氣汙染嚴重，灰濛濛，看不到幾天的藍天，地下管線管理不好還發生氣爆，施工埋管線也沒監督好，小港、大寮區都發生道路嚴重塌陷，高雄多災多難，環保局最應檢討！

地球公民基金會等環保團體，對日月光案件更是大加撻伐，認為該事件凸顯台灣法律的規範與執行有利於財團，完全背離社會對公平正義與環境安全的期望，令人憤怒！當地的里長還指出，日月光被環保局查獲，都還能獲判無罪，以後工廠排放污染廢水將更有恃無恐，對後勁溪沿岸居民公平嗎？

「法律碰到有錢人都會主動轉彎」！鄭議員很感慨地說，常聽到有人說「有錢判生，無錢判死」！台灣司法早已死亡。日月光沒罪，鄭議員與蕭永達、簡煥宗議員到法院抗議竟被說是「瘋



子」，被控妨礙公務罪，在法院念祭文，竟被控汙辱公署罪，天理何在？

鄭議員說，我們只有一個地球，社會團體善心人士都在呼籲要愛地球，不要再汙染土地，還大力疾呼要吃素，讓地球能延續，但太多像日月光這種「財大氣粗」的廠商，在高雄設廠，卻是「生雞蛋沒有，放雞屎有」，現在連最後的一道正義司法，也無法伸張正義，市民應該覺醒。他更強烈要求市政府配合檢察官再提上訴，還給市民一個公道，不能讓這些「惡質」的廠商繼續再毒害市民的健康，讓市民的生存權受到嚴重的威脅，高雄才能成為一個生活環境無虞，真正「宜居」的都市！



## 黃淑美議員一年金制度不改革將拖垮地方財政



高雄市政府財政最大的負擔，竟是占總預算近五成的人事費用！黃淑美議員日前點出國家的年金制度造成國庫的財政吃緊，連帶影響了各地方政府的財政負擔，尤其公教高退撫的謬誤制度，把各縣市政府的財政逼到懸崖。

黃淑美議員指出，根據銓敘部年報，地方的人事費用近 5,000 億元，占總決算數的 47.84%，而台北市、高雄市、基隆市、新竹市、彰化縣、南投縣、嘉義市、屏東縣、花蓮縣、台東縣等縣市均超過 50%。

黃議員說，馬英九總統在 2008 年上台後，創下平均每年舉債高達 2,524 億元的驚人數字，尤其國民黨在 2008 年執政後，將負債占 GDP 比例從 30.73% 一舉推升到 38.90%，已經瀕臨政府舉債上限的 40.6%。黃議員憂心年金制度再不改革，台灣很有可能步入希臘的後塵，面臨破產的命運。

黃議員認為，目前我國年金制度最大的問題在於公務人員的所得替代率過高，日前財政部長張盛和才以自己妻子為例，說明年金制度的不合理。張部長的妻子是退休老師，在國中任教時月領 6.4 萬元，退休後不減反增，變成月領 6.8 萬元，多了 4,000 元。退休教師人員所得不減反增，所得替代率超過 100%，不做事竟領得比做事還要多，就能看出國家財政的問題，也說明年金改革勢在必行。

黃議員並以明(105)年度市府的總預算為例，公務人員退休撫卹的部分約占總預算的 5%，總金額約為 59.7 億元，與前一年度相比又增加了 3.79%，約增加了 2.26 億元，而公教退撫經費，隨著退休人數及平均壽命延長，只會屢創新高。以高雄為例，法定公教退撫支出，每年分別以 3% 以上複利成長，最近這 4 年來淨成長總額就高達 28.7 億元，與公教人事費合計逾 677 億元，已占明年度高雄市歲出總額逾 60%。

黃議員說，年金制度不改革，軍公教退休人員的所得替代率不調低，高雄財政再怎麼開源節流，也可能被拖垮！

## 郭建盟議員一籲設立專責救災單位 開發亞洲新灣區前做好都市安全更新

高雄氣爆一年後，又發生瓦斯外洩意外，救災單位竟花了逾三個半小時才阻漏，顯見現行的防災機制仍未健全。天津大爆炸也令人警覺到高雄港區危險物品未獲有效管制，郭建盟議員認為，高雄存在多元災變隱憂，建立救災專責單位已刻不容緩，而亞洲新灣區的開發在港區周邊危險儲槽未搬遷完成前，應放慢開發腳步。

郭議員指出，氣爆及多次的瓦斯外洩意外，引發的管線問題只是高雄這座重工業城市複合型災難隱憂的一環，不久前發生的天津大爆炸，令人想起長期被忽略的高雄港區有害危險物質管制問題。

尤其，亞洲新灣區是市府未來的城市翻轉政策，是翻轉高雄城市命運的重點。但亞灣區卻緊臨高雄港危險化學物品儲存槽，裡面包含乙烯、甲烷、丁烷等危險化學物品可在常溫常壓下迅速汽化燃燒，危險等級比引發高雄氣爆的丙烯還高。儲存槽與亞洲新灣區 79、83 期重劃區、東和嘉新等開發計畫緊緊相鄰，這顆不定時炸彈隨時可能把翻轉城市命運的計畫化為烏有。

市府至今仍未確定槽區廠商遷移期程，卻允許周邊土地變更為高級住宅區及購物中心使用，其中夢時代第二期已於 6 月開工，預計 2016 年招商，2018 年營運。郭議員形容，這好像是逼市民與業者跳火坑。因此他要求市府應傾全力專案協調槽區廠商及港務公司進行危險槽區遷移計畫，在此之前，為市民安全，市府應放慢亞洲新灣區開發腳步。

縣市合併後的高雄市，除一般消防救災外，地震、颱風、水災、土石流、海嘯、石化與天然氣管線災難、化學物品災難、港區化學災難、機場緊急事件應變等各類複雜災難都可能威脅市民生命財產安全。因此，郭議員建議市府採納前內政部長李鴻源的意見，建制獨立的防災專責單位以因應複合型災難，才不會發生釐清權責互踢皮球而浪費救災黃金時間的遺憾。



## 周玲奴議員－活化都市閒置空間



高雄市有許多閒置空間未善加利用，長久之後將變成「蚊子館」，成為都市中的廢墟，相當可惜。

都市閒置空間活化最成功的典範非「駁二藝術園區」莫屬。「駁二」係指第二號接駁碼頭，位於高雄港第三船渠內，建於 1973 年 6 月 12 日，原為一般的港口倉庫。2000 年高雄市政府因尋找中華民國國慶煙火施放場所，偶然發現這個具有實驗性的場域。但因年久失修，進駐單位針對舊建物的狀態進行空間的各項整建工程，於 2002 年 3 月 24 日完工。

周玲奴議員表示，「駁二藝術園區」就是活化閒置空間規劃闢建成為全國知名文創園區最好的例子，現在很多觀光客也慕名而來，變成高雄市重要的觀光景點。

周議員指出，高雄市民運動空間有限，許多閒置的場地或場館，可以規劃成為市民的運動場所。像鳳山體育館，館內的大型運動設施已有逐漸轉換到使用需求的其他運動場址，原本使用率偏低，但經市府用心規劃，將既有低使用率之運動設施拆除，釋放大面積綠地空間，提供周邊居民及遊客兼具運動功能的戶外休憩空間，現在已成為鳳山區民眾非常便利的運動場地。

周議員說，在新興、前金地區也有不少閒置空間，如高雄市舊議會，原撥給教育局使用，現在教育局遷出後，一直閒置至今。舊議會位在市中心的菁華地段，如果好好規劃委外經營，應該可以帶動該區的繁榮。再如舊圖書總館遷移到新光路新館後，原 8 樓建築應該可以善加利用。周議員目前正全力爭取作為新興、前金兩區里民活動中心或長青中心。

周議員認為，活化都市閒置空間需要的是創意和想像力，而將原本閒置的場地加以利用，相信可以帶給市民更多的便利和福祉，也讓都市展現更多樣、迷人的面貌。



## 許崑源議員一市府路樹隨便種 害苦民眾

行道樹具有美學、環境保護與交通安全等功能，行道樹如能規劃完善，更能反映出地方特色；但高雄的行道樹卻橫行霸道，樹根不僅破壞路面，更侵入住家把自來水管「開腸剖肚」，造成水管日夜漏水，損失慘重，許崑源議員說，市府為求行道樹快速達到綠蔭效果，選擇不當的樹種，卻讓市民遭受池魚之殃。

許議員接獲民眾陳情指出，市府種植路樹只講求快速達到綠蔭效果，選用生長迅速的路樹，最後卻自食惡果，樹根凸出路面，撐破人行道，連住家自來水管線都被穿破。經許議員會勘後發現事態嚴重，邀請中東里長林明雄、水利局、養工處、自來水公司等實地會勘。

針對行道樹屢傳破壞人行道及住家安全，許議員抨擊市府便宜行事，未善盡選擇適當樹種的責任，以致行道樹破壞公共安全及危害民眾安全，他並要求養工處會同水利局共同處理。

黑板樹過去常被選為行道樹種，在迅速茁壯長大後，問題也隨之惡化。許議員認為，選擇路樹應有全盤考量，更不該心存僥倖，即便市府嘗試擴大植栽穴，斬斷部分樹根再修補路面，事隔數月還是會「長的壯壯」，四處破壞，快速生長的根系再度將新鋪路面破壞，使得重新修補工程只是浪費公帑。



許議員認為，解決問題行道樹的治本方法是移走路樹，但移植工程花費甚鉅，加上行道樹數量龐大，非常不符效益，因此，市府應從頭把關，審慎選擇適宜高雄氣候、地理環境及城市意象的樹種，不要讓行道樹成為城市進步的障礙。

國家賠償法第3條規定「公有公



共設施因設置或管理欠缺，致人民生命、身體或財產受損者，國家應負賠償責任。」，許議員要求市府嚴肅面對行道樹的問題，絕不能等閒視之，他說，如果市府連行道路樹都管理不好，如何保障市民的生命與財產安全。

## 吳益政議員—電業法即將自由化 高雄是否有能力視為商機

巴黎 COP21 會議即將於 12 月舉辦，各國皆視此次會議為抑止持續攀升的二氧化碳排放量，最重要的關卡，雖然台灣不在名單內，但簽定排放量後的影響，台灣是無可避免，一定得面對，更何況是城市？

島國台灣，98%的能源是倚賴進口，之後再利用進口能源所產出的產品，再外銷他國，國際貿易是台灣經濟發展的命脈，然而，未來若以「碳足跡」總量為交易標準時，政府若未帶頭減緩調適，可預見未來經濟環境更是雪上加霜。

以高雄來看，從電業自由化和巴黎會議帶來的碳經濟商機，皆有對策嗎？高雄這幾年制定綠建築自治條例，以及內政部放寬太陽能板裝設高度的條件下，高雄太陽能板裝設量已是全國第一。吳益政議員建議以高雄市政府為主導單位，由公部門成立「高雄乾淨能源電力公司」，並籌設「綠色能源信保基金」，由高雄銀行為主要貸款銀行，「提高綠色貸款額度」，激勵城市發展相關產業。

高雄市是少有還擁有自己銀行的城市，城市銀行的角色是能夠為未來城市發展定位，提供更多開創性的產品。雖然綠色能源為現有六大優惠貸款的項目之一，政府提供 6 億 9,000 萬元的基金，但高雄銀行肩負另一種城市發展的使命，產品優惠應比其它銀行更具吸引力。



高雄市政府應加速以乾淨能源電力自主化。



## 蕭永達議員－落實高雄經濟正義 合理調高公告地價



近年來，為了轉型高雄城市的發展，破除重工業城、文化沙漠等既有刻板印象，高雄市政府不斷推動綠能高雄、暢遊高雄港等政策，想要打造高雄成為一個科技、觀光的友善觀光大城，因此也不斷編列預算建設高雄，讓高雄成為一個宜居都市。

不過在大刀闊斧的建設下，同時也讓財政吃緊，不斷舉債建設大高雄，也就等同債留子孫，讓市民背負債務過日子。因此，市府每年在編列預算就只能逐年緊縮預算額度、擰節開支，市府預算的多寡將會影響市政建設的進度，也就會影響高雄都市的發展，這對我們市民而言，可說是影響甚大。

不過市府在推動各項都市建設的同時，也帶動建設公司興建大樓的契機。建商不斷興建大樓，並打著生活機能的便利性，房價炒作的居高不下。而高房價所帶來的龐大利益，並不是想買房的市民分享得到，最後會由建商及房屋投資客擷取最大利益。為何會有這樣的結果呢？這原因就在於公告地價只有市價的 10%，也是讓建商及投資客可以擁有大量囤房卻不擔心課稅過高的問題，因此就讓想買房的無殼蝸牛買不起屋，成為居住的一大隱憂。

再者，地價稅又與地方政府有何關聯呢？在地方稅收當中，以土地稅收為最大筆的稅入來源，同時也是可以舒緩地方政府吃緊的財政。而土地稅主要有下列三種：土地增值稅（交易稅）、地價稅（持有稅）、房屋稅（持有稅），其中又以地價稅的影響最大。市府是每 3 年調整一次地價稅率，倘若稅率調整有失誤，就是會影響市政府 3 年的稅收，而明（105）年，是調整新稅率的開始，在審閱預算書時，發現 105 年度地價稅收的編制有不合理之處，其中公告地價的平均調幅偏低，將影響地價稅的收入，這對市府財政的影響甚鉅。因此建議財政部門在審查相關地價稅的調幅當中，是否真的合理？這是值得有關部門好好思考的地方。

國父遺教有說：「照價徵收，漲價歸公。」憲法第 134 條第 3 項：土地

價值非因施以勞力資本而增加者，應由國家徵收土地增值稅，歸人民共享之。平均地權條例第 40 條第 4 項：公告土地現值不得低於一般正常交易價值之一定比例。另第 5 項：…但應逐年接近一般正常交易價格。以上一再提醒我們合理調高公告地價，才能真正落實高雄經濟正義。



## 黃紹庭議員—輕軌上路高雄更應重視交通汙染問題

高雄市第一條也是全國第一條輕軌上路！是台灣綠色、環保的大眾交通運輸又邁向一個新的紀元，這種低碳又環保的交通工具也可以給現代化的城市加分。黃紹庭議員認為在慶賀之餘，也不要忘記高雄市也是全國機車數量最多的城市，每天製造的空氣汙染嚴重危害每位市民健康，如何減少機車代步，鼓勵市民改搭捷運或輕軌更是重要課題。

高雄輕軌試營運在 10 月正式上路，雖然只是其中的一小段，象徵意義大。輕軌的觀光價值大於大眾運輸的目標，即使未來全線通車，恐怕也很難成為市民每天上學通勤的交通工具，輕軌通車後能不能展現效率與減碳美意，也有待觀察，如何減少市民以機車代步，才是市府最重要的課題。



根據高雄市交通局的統計，高雄市人口約 277 萬，但機車數就高達 200 多萬輛，在全國中名列前茅，如果再加上汽車有 86 萬輛，平均一個家庭就有 1 輛小客車、2 輛機車，而 2012 年高雄市私人交通工具市占率為 83%，顯示大眾運輸並非高雄市民的主要選擇。

黃議員指出，高雄市公車長年虧損，因為搭乘率低，即使便捷的高雄捷運，營運至今也是一直未達到預期的目標，但機車數量卻年年成長，造成的空氣汙染問題一直存在。如今輕軌上路，說穿了只是花大錢做表面的「政績」浮而不實，能帶來多少觀光產能，能改善多少交通問題？又能減少多少空氣汙染？

另一項統計也發現，全國機車因交通事故受傷的人數，從 2004 年 12 萬人每年不斷攀升，到 2014 年暴增到 35 萬人，每 1,000 輛機車發生交通事故以台中市的 18.63 件最高，高雄市的 14.61 件排名第二，台北市機車事故比率未超過 10 件，更低於全台平均值，證明大眾交通工具可以減少汙

染，也減少車禍的發生。

高雄將主辦 2017 年「全球生態交通盛典」，讓汽機車退出街道，體驗各種綠色運輸，但「生態交通」在高雄卻是面臨挑戰，高雄推動綠色運具，強調自行車道路網長達 755 公里，且擁有 159 個公共自行車租賃站，但每天有多少人騎單車作為代步工具？高雄有電動公車、太陽能船及全台首條輕軌，但除觀光價值，無助於改善整個城市的環境品質，更無法帶動綠色運具的使用意願，高雄市舉辦 2017 生態交通盛典恐怕只會貽笑國際。

## 陳慧文議員—真心關懷基層員警工作安全 和環境共同打擊犯罪



陳慧文議員一直關心基層員警執勤安全，發現高雄市警察局警用車輛沒有投保第三人責任險，員警開著警用車輛到處巡邏萬一發生交通事故得自行負擔一切損失，認為影響基層士氣，市警局表示會檢討改善缺失。

「警察安全維護一定要重視與照顧」，陳議員認為對站在第一線執勤員警應給他們安全無虞的裝備，如清查防彈背心使用情形及使用期限等，超過使用年限會失去防護效果，警察裝備一定要務實，不容打折扣，這也是保護員警生命安全。

慧文議員常參與基層員警活動，發現很多基層員警在執行勤務時也會看狀況，太危急情況下就不敢大膽緝兇，一切以自保為重，若執行公務不計後果的追緝嫌犯，萬一不慎撞到路人造成嚴重傷害，亦因警用機車未投保第三人責任險，使得員警要負擔賠償責任，這不啻是一記打擊員警士氣的重槌，更是高雄治安上最為嚴重的無形漏洞。

慧文議員要求警方編列預算投保車輛第三責任險，否則基層員警遇到類似情形，為避免賠償可能都會採取消極態度，對百萬市民來說將是潛在威脅，治安就會亮起紅燈。為讓基層員警無後顧之憂，警察局已同意編列預算，此外員警如在執勤時發生第三人財物及受傷情形，警察局會以個案方式協助處理相關的賠償事宜。

慧文議員認為警用機車是員警執行公務重要配備，警方不應以個案處理，應該從制度面解決，才是長久之計。

慧文議員認為基層員警士氣很重要，隨著立委和總統大選即將舉行，仍希望警察站在第一線防賄選。她也提醒選民，選票不能拿來換鈔票，千萬別將神聖的選票賣給他人，否則將會「謀害」自己及子子孫孫的未來。



## 顏曉菁議員—正視高齡化趨勢 加速推動高齡友善城市



高雄邁向高齡化社會已成趨勢！顏曉菁議員提醒相關單位應儘早因應，許多政策、建設需要更貼心，讓高齡在高雄能夠快樂生活，甚至應積極打造一處吸引外地高齡者的宜居空間。

大高雄 65 歲以上高齡者有 34 萬餘人，占全市 277 萬餘人口比重達 12%。

顏議員認為，高齡者的活動空間需特別注意「安全」與「便利」，自家空間由子女負責，公有空間就是市府的責任，特別是高齡者常使用的硬體，包括公園綠地、人行道、大眾運輸工具等等。

以公園綠地而言，高雄整體規畫算不差，每人可擁有綠地在全台名列前茅，無論都會或農漁區域，近幾年都陸續增加許多綠色空間；但空間雖然足夠，內部規劃則還有待加強，例如座椅數量、遮蔭範圍，以及無障礙設備等。

其中無障礙設備可提供高齡者、身心障礙朋友使用，舉凡走道鋪設、扶助欄杆、洗手間等，很多地方都應更貼心、細緻，甚至是一切以安全優先、且需兼顧便利。

人行道同樣應考量高齡者需求，紅磚道的平坦度、植栽動線與馬路的高低差等，只要能顧及高齡者的需求，通常都可滿足一般民眾使用。

大眾運輸載具如公車、捷運、即將開通的輕軌、自行車等，除了票價優惠外，也要有實際面的禮遇，如低底盤公車就應增加，可事先調查高齡者較常使用路線或上下車地點，提供較多班次低底盤車。

還有活動中心與各種銀髮課程的設計，不止提供高齡退休生活，更是一種產業政策；銀髮族的人力運用也是一個層面，善用長輩的智慧與經驗，城市會更有活力。

總之，需要透過諸多貼心設計，涵蓋硬體與軟體，讓高齡們實際感受



到安全、便利，以及城市的友善，就是相關單位必須努力的方向；儘管國人壽命越來越長，但高齡建設絕對不能拖延，要在還能享受的時刻，盡全力充實一切，這才能建置高齡友善城市以示對高齡者的尊重。

## 李雅靜議員—關心市區環境 建議市府訂定廢棄車輛移置辦法

在交通便利的今天，汽、機車之功能、式樣日見翻新，汰換率也日見增多，政府對此也訂有汰舊換新的優惠補助辦法，以鼓勵民眾在購買新車時能積極處理老舊車輛，避免因置放汰舊車輛過久，而變成廢棄車輛，不但所有人要持續繳納牌照稅、燃料費等稅費，同時因老舊車輛停放太久，而影響市容觀瞻和環境衛生。

目前在高雄市之各社區或綠地，停放的廢棄車輛有越來越多的情況，不但影響市容觀瞻，同時亦因雨水淋濕而成為病媒蚊子孳長的溫床，造成社區、綠地周遭住戶之困擾。然因市府對社區或綠地的廢棄車輛無明確的處理辦法，以致民眾面對廢棄車輛時不知如何是好，而到處請民意代表協助處理。例如馬路上無牌照的廢棄車輛移置，不是負責養護道路工程的養工處之責任標的，也不是負責汽車拖吊場的交通局之責任標的，而是環保局的責任，如該廢棄車輛上有懸掛牌照的就是警察局的責任。至於停放空地或綠地的廢棄車輛，則要看地主是誰後再研究處理。最無辜的是社區管理委員會，社區內的廢棄車輛，不管是在社區內或在社區邊緣的空地，一律不是上述各單位之拖吊權責範圍，而是應由社區管理委員會自行處理。有公權力處理的單位將責任推給無公權力的社區管理委員會，其理由是社區土地是私人的，非上述市府單位的責任區，這種作法真是令人膛目結舌嘆為觀止。

李雅靜議員表示，對於社區範圍內廢棄車輛的拖吊處理漏洞，已有其他縣市政府通盤研究後，訂定執行要點或制定自治條例，指定廢棄車輛之處理單位，並將社區、綠地、空地等之廢棄車輛均納入政府單位之權責處理範圍。如基隆市訂定之廢棄車輛拖吊作業辦法不但將住宅社區、大廈納入範圍，連港區之廢棄車輛也列入該辦法中。故而建議高雄市政府，站在市民的立場，將社區納入權責範圍訂定廢棄車輛標準處理流程，俾便澈底解決廢棄車輛問題，以締造美麗、清靜的家居環境和市容。



## 羅鼎城議員一建請教育局全面檢討營養午餐



營養午餐驚傳米飯摻料疑雲，親、師、生人心惶惶，羅鼎城議員為親、師、生發聲，建請教育局全面檢討營養午餐機制，不容再出半點差錯，同時，偏遠地區學校的供餐情形也應一併檢討，不能一市兩制。

羅議員指出，現有營養午餐分為公辦公營、公辦民營及民辦民營等三類，其中，公辦公營由學校直營，從食材採購到人員管理、中央廚房料理過程、菜單營養成分搭配一氣呵成，品質最能掌控，也是親、師、生最放心的模式。

公辦民營及民辦民營模式，廠商成了左右營養午餐成敗的關鍵角色，品質安全完全掌握在廠商手中，雖然有契約約束，但遇上黑心廠商，米飯菜餚早已下肚，健康已受損，根本於事無補。

米飯加料疑雲爆發後，教育局宣稱有食材登錄追蹤系統為食品安全把關，但羅議員檢視後發現，只能在爆發問題後才了解食材來源，並無法監控食材料理過程的安全性，發揮事前預防的效果，這樣的管控機制形同虛設，毫無實質助益。

羅議員表示，公辦公營是品質保障的首選，教育局應努力朝此目標前進，實在力有未逮再尋求退而求其次的方法。

他更以去(103)年某高中老師在網路上張貼文章質疑營養午餐菜色差，媒體報導後才引起重視，在多數家長的要求下，改由其他學校協助供餐，才徹底解決問題。過去還曾發生廚工生病，病菌污染營養午餐，師生受害情形，在在顯示營養午餐機制應全面檢討。

羅議員指出，教育政策及作為應有長遠眼光，不能等到出事再檢討改進，應該主動出擊，尤其是攸關師生健康的營養午餐，更應要上緊發條，緊盯不鬆懈。

偏遠地區學校的供餐方式，也不能因校小人少而被忽略，不僅硬體設備不能輕忽，食材的品質也要到位，教育局應針對偏遠地區學校的特殊性，量身打造適合的營養午餐模式。

羅議員語重心長的說，教育是良心的事業，那麼，就從營養午餐作起吧！



## 劉德林議員一鏢而不捨要推倒維武路搶錢怪獸



陸軍官校前維武路測速器惹來民怨如滾雪球般越滾越大，劉議員為舒解民怨，曾多次到現場會勘，鏢而不捨的追究為何在筆直四線道上限速 40 公里，並於 10 月 8 日假議會舉辦公聽會。想不到在公聽會中有市府官員坦承在決定設置地點時，市政府交通局沒有到現場會勘，只有紙上作業，放任包商隨便選定設置測速器地點。劉德林議員表示，市府草率「紙上作業」，對設置測速器地點放任不管，有必要追究行政責任。

劉議員指出，深受其害的很多用路人情願繞道行駛也不經過維武路。鳳山區從五甲路、國泰路、維武路到中山東路前的鳳山國中，短短 2 公里，就有 6 支測速器，密度之高，顯示政府搶錢不手軟，其中維武路測速器則是一支獨秀最惹人嫌。

最讓劉議員印象最深刻是會勘時，住在維武路附近的里長都參與。設置測速照相機的立意是希望民眾不要超速，避免造成交通事故，但許多民眾在未被告知設立測速照相的情形下，連續被測速照相開罰，是否有處罰不當之虞。

劉議員提出亡羊補牢之道，如維武路在 40 公尺大道速限只 40 公里確實不合情理，市府應儘快舉行道安會報廢除設置不當測速器，並要求警方研議暫緩維武路測速照相運作。經過劉議員鏢而不捨爭取，以及排山倒海的民怨，市府同意循道安會報程序儘快撤除測速器，也請警方研議暫緩測速照相運作，以符民意。



## 張漢忠議員—發展三級棒球 高雄潛力無限



張漢忠議員日前與前內政部長余政憲，一起率領高市代表隊到日本參加第八屆「倉敷國際少年野球大會」，小選手拚到最後雖然沒能拿到冠軍，奮戰精神卻讓張議員好感動，也讓他對高雄三級棒球有更多期待。

高雄是三級棒球培育重地，少棒有忠孝、壽天、中正等，青少棒有橋頭、忠孝，青棒則以高苑較知名，球隊數或許沒有其他縣市多，卻能傳承優異球風，且培育出許多好選手。

張議員表示，陳偉殷、曹錦輝、林子偉等在美國職棒大聯盟奮鬥的現役選手，都來自高雄，好選手除天分與認真學習態度外，妥善的訓練環境及經驗豐富的教練同樣缺一不可，高雄就有這樣的空間。

此外，職棒義大犀牛隊的基地與主場在高雄，更有助於拉抬高雄三級棒球實力，加上擁有全台最大的棒球場（澄清湖），高雄具有推廣棒球的絕佳條件。

張議員指出，高雄棒球萬事俱備、只欠東風，這東風就是經費，他分析在中央、地方財政窘困情況下，想從公部門多爭取經費的難度極高，所以應該設法尋求其他管道，如學校結合企業。

他認為棒球早被公認為國球，許多人都是跟著棒球長大，部分企業主其實對棒球很有興趣，甚至有支持意願，如何挖掘這些熱忱的企業家並加以運用，可以是球隊與政府的努力方向。

張議員建議，政府可以發出英雄帖，先促成球隊與業界的連結平台，並協助球隊彙整出需求，同時還要設計出對企業有誘因的參與（獎勵）機制，進而刺激企業對球隊的實際支持。

他進一步解釋，政府應可設計一套對企業有幫助的措施，讓企業主能感受到支持棒球的好處，最具體的方式就是公開感謝企業，透過網站、新聞、餐宴等管道，讓各界知道企業家的用心，也可考慮讓企業主觀看球隊

賽事，了解企業支持的成果。

常看比賽的張議員說，只要在球場看過孩子打球，任何大人都會很感動，孩子的天真與拚勁，絕對會叫人願意相挺。

## 陳粹鑾議員—為鳳山爭取產業定位 發展公益與古蹟美食觀光

陳粹鑾議員長期深耕鳳山，發現高雄市其他區塊產業都已漸漸成型，唯獨鳳山沒有清楚定位。她不斷在質詢中為鳳山發聲，要努力建立鳳山成為公益與古蹟美食觀光產業大區。

陳議員表示，鳳山區是高雄第一大行政區，雖然近年來有衛武營、大東等藝文建設，也有鐵路地下化後的南北土地縫合與車站商機，但是卻始終找不到一個名確的產業定位。

她認為，亞洲新灣區有會展業務、海洋文化及流行音樂中心等等，可以說是高雄重要的未來經濟發展的領頭羊區塊。

鹽埕區有結合歷史感和現代感的「駁二特區」、「大義倉庫」文創特區，也有舊市場改裝成的「數位創意中心」，已經成了高雄「文創與數位內容」的產業區塊；過去的工業區前鎮則有 R7 創意基地，高雄港也將發展「自由經濟示範區」，將會帶動紡織創意、娛產業、金融業的發展；就連小港重工業區在研議石化高值化，大愛社區也有太陽能產業。

在這些區域裡獨漏了歷史悠久、人口密集的鳳山。對此，陳議員以宏觀的視野衡量目前高雄市財政狀況與都市規劃之後提出兩個產業大方向。

一是鳳山擁有多元的古蹟、寺廟與美食，可以透過手機軟體的整合，發展出逛鳳山的 APP，只要有網路、手機，一到鳳山就知道用走路能到達的最近觀光景點和美食地點。

另一個是鳳山擁有多元的公益與慈善機構，可以發展出類似臺北建國南路的「公益一條街」產業，甚或結合黃埔新村成為「公益村」，發展不同於商業價值的社會企業聚落。

陳議員認為，鳳山最大的資源在於人文與歷史，只要能夠結合兩者，無需市府花大筆預算就能發展出不同於大高雄、甚至兩岸三地任何區塊的「公益與古蹟美食觀光」產業，在創造在地就業的同時，更能帶動社會良





善風氣的多元未來發展。

## 楊見福議員一打造鳳山區成為歷史文化城



高雄最具歷史的文化古城—鳳山區，明鄭以來，已有三百多年的開發歷史，更曾是清朝鳳山縣治的所在地，城內處處仍可見各種超過三百多年的古蹟寺廟，成為見證歷史最好的地標，也成為觀光旅遊的最具文化特色的景點。楊見福議員希望鳳山區在邁向現代化城市中，也可以打造成為高雄最具特色的文化古城，成為文化朝聖之旅的第一站。

高雄市人口高居第一的行政區—鳳山，除了人口多外，具歷史的廟宇寶剎也多，國定古蹟龍山寺，超過三百多年，清朝時就歷經五次的大修，都只是抽梁換柱及換瓦，門



牆彩繪石材雕刻大都保留完整。紀念清朝水利專家與知縣曹謹而建的曹公廟，最讓人耳熟能詳的是曹公圳，建於明嘉慶五年的城隍廟，高懸的「你來了」匾額，提醒莫行惡，是文化也有教育的意涵，重啟門扇的鳳儀書院，還是全台保留最完整最大的書院，都具有歷史文化特色。



楊見福議員說，走進鳳山區，放眼望去也許是現代化的城市景觀，車水馬龍的街道，但深入區內的老部落、舊社區，依然可見歷史的痕跡與建築，有時還會讓人有如置身於古老的歷史中，彷彿走進了時光隧道的錯亂之感。古城的風采依舊，只要對文化歷史有興趣的旅

人，都會探索走訪，讓是朝聖之旅也有懷古之情。



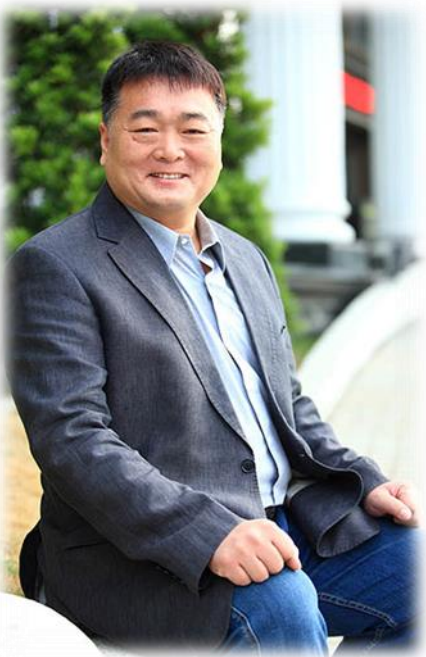
環保設計造型的大東文化藝術中心，呈現古今與中西的文化交融並存，但為何無法帶動地方觀光產業呢？

「打造成具有特色的文化城」。  
楊議員指出，鳳山區在縣市沒有合併改制前，是高雄縣的行政中心、商業中心，豐富歷史文化的特色反而沒有受到重視，如今，除市議會搬遷到鳳山區外，行政、商業的地位也因合併又緊鄰高雄都會區漸被取代，爾後應該朝打造文化特色的古城方向來努力，這仍是吸引遊客旅人造訪的資源與條件，如此才能再帶動地方的相關產業，地方也才能再繁榮進步。





## 吳銘賜議員—地下管線施工安全不容輕忽



台電潛遁工法施工，造成9月21日小港區中林路路面塌陷，波及中油、中鋼、台水、中華電信及高雄臨海工業區內污水廠等公司管線，高雄市政府水利處，估計直接損失達5億元；民眾也因生活不便，抱怨連連。

中林路坍塌事件調查尚未明朗，10月初大寮區光明路與鳳林路口，再度發生疑似施工不慎造成路面坍塌事故。吳銘賜議員認為，兩件事故都與台電潛遁工程相關，經濟部難以卸責。

吳議員指出，自去(103)年發生氣爆後，高雄市民對於地下管線的疑慮至今未除，此次小港及大寮兩處發生路面塌陷意外，總是讓人對地下管線是否安全再度憂心。

吳議員表示，台電施工出錯，導致小港區中林路塌陷，台電不但未依規定向地方政府通報，而且災後指揮混亂，疑有掩蓋事實、欺騙高雄市民等情形。而讓市民擔心的是，該處事故路段下埋有自來水管線、污水管線、以及中華電信管線，還好沒有石化管線或中油的輸油管線，否則如果造成毒氣外洩或氣爆，後果不堪設想。

高雄市過去是工業都市，尤其前鎮、小港更是工廠林立，早年地下管線複雜，而且欠缺管理。吳議員說，高雄市民就如生活在不定時炸彈上面，充滿危機。氣爆之後，經濟部仍是束手無策，幸賴高雄市政府全面清查所有管線分佈後，制定《高雄市既有工業管線管理自治條例》，規定既有工業管線所屬公司行號，總公司在明年底需遷移到高雄，且每年需提送管理維護計畫，才能繼續使用既有管線。

台電雖然歸中央經濟部管轄，但在高雄市的任何地下施工工程，都應向市府通報，並遵守地方政府的施工規範，以確保市民生命、財產的安全。

吳議員強調，地下管線施工安全絕對不容忽視，如果發生事故，將是無可挽救的災難。



## 曾麗燕議員—憂心中林路坍塌效應擴大



小港區中林路坍塌多日了，日前才允許機車可以通行，又發生坍塌，曾麗燕議員既憂又怒，憂的是若災情再擴大，附近都是石化業且地下管線多，後果難以想像；怒的是大林蒲地區遷村腳步太慢，鄉親生活在充滿汙染的環境中。

「才說要恢復機車通行，立即又發生坍塌。」曾議員回想起這件事就捏了把冷汗。她說，地下的狀況，一般人不了解，只有工程人員及專家知道，大家在別無選擇的情形下，只有相信工程單位的說法，但「馬上就露餡了」，顯然無法自圓其說。

曾議員說，中林路坍塌，外界才發現有12條各類管線，一再坍塌是否在傳遞著工程已造成附近地層鬆動，如果真是如此，管線是否不再安全，尤其，兩側都是石化業，牽動的層面，不僅是路塌而已。

她說：「高雄市民甚至是全國民眾都應該來關心中林路坍塌事件」，因為，若災情持續擴大，影響所及不僅是小港區，有多少市民在小港區的石化廠服務？他們的安全？以及這些產業若受波及，對經濟的衝擊絕不是地方性事務。

這事件也讓外界看見兩萬大林蒲居民所受的委屈，中林路不但是居民重要的聯外道路，換個角度看，大林蒲居民也在這些高汙染高風險的石化產業包圍下，默默承擔了台灣經濟發展的苦果。

曾議員說，中林路坍塌事件，應該是在提醒中央及地方政府「大林蒲遷村已是刻不容緩」，不應再把大林蒲鄉親當球踢來踢去，須正視並儘速解決，如果不能一次到位，也應擬訂中長程的遷村計畫，逐年編列預算執行，不能再原地踏步停滯不前。

曾議員也提醒決策者，政策規劃過程不要僵化，要有無限可能的多元思考，例如石化園區一定要設在大林蒲嗎？為何不能給大林蒲藍天碧海？能不能轉化成海洋公園？

## 陳麗娜議員—大林蒲遷村問題未決卻擬設石化區



高雄市小港區長期以來飽受廠房排放廢棄物所困擾，居民無法享受先進的公共設施，卻因工廠林立影響大家的健康。陳麗娜議員深感市府未善盡照顧之責。

小港地區受到各種高污染的工廠包圍，加上西側海域所阻隔，發展空間有限。可是政府高喊創造經濟奇蹟下，在小港及前鎮地區先後興建各種高污染的工業廠區，工廠所排出的廢棄物更是無所不在，包括噪音、廢氣及污水等。

陳麗娜議員在議會多次提出呼籲，市府更應負起當地居民健康維護責任，可是連一年一次的全面健檢都毫無誠意。甚至在去年(103)年發生氣爆後，更突顯來自地下的管線也對居民安全，構成更大的威脅。

從此各界才開始關切地下管線的管理問題，陳議員強調，為加強管理石化業的輸送原料的管道，竟將石化專區考慮設在大林蒲，這個消息傳出後，讓居民倍加恐慌，因為前一陣子為遊艇專業區設在大林蒲，就已讓他們群情激憤，如今又要將石化專區設在這裡，實在視當地居民為二等市民。

陳議員特別強調，大林蒲居民願意配合政府經濟政策而同意遷村，可是政府卻遲遲不作處理，至少要先讓居民們能有所規劃未來居住問題。迄今全無任何音訊，房屋破舊漏水，是否值得花大錢維修，居住空間不足不但不能增建，房子也不能增值形同廢棄物一般，如今又傳出在大林蒲要設石化專區，令居民們情何以堪？

紅毛港遷村經驗，政策的延遲，曠日廢時數十年才完成遷村，紅毛港居民並不滿意政府的作為。基於先前的紅毛港遷村前例，希望大林蒲遷村不要重蹈覆轍才好。

## 陳信瑜議員—以色列做得到 台灣也行



8月下旬，陳信瑜議員專程走訪以色列，除扮演高雄與海法經貿交流及教育文化的橋梁外，也想尋找更多台灣可以學習的地方。

陳議員表示，以色列跟台灣許多層面很相似，包括土地、政治、國際處境等，但以色列全體國人展現的堅毅、奮發精神，早已贏得世人肯定。

這回走訪以色列除宗教領域外，陳議員也拜訪博物館、藝術中心、酒莊、農業滴灌技術、海水淡化廠、醫院、文史遺跡等，甚至注意到以色列的獨特發明～緩降繩背包。

她指出，以色列沒有海峽屏障，隨時處在戰爭風險中，卻一樣能發展各種產業，甚至對文史遺跡維護有成，顯見政府只要有心想，很多事情都可推動。

陳議員舉海法市為例，全市僅28萬人口，是以色列第三大城市，他們不跟第一、二大城的耶路撒冷、特拉維夫比，全心只找自己定位，發揮自己優勢，成功走出屬於自己的城市風格。

陳議員表示，海法市為了留住年輕人，將一個原本充滿廢棄物、毒品的髒亂區域，改造成一個創意產業專區大樓，且全額支持青年人進行創新產業。

在高科技產業部分，海法市爭取全球高科技總部進駐，搭配目標清楚的投資教育，並有兩所全世界知名的學府，分別為海法理工與海法大學，培育出12個諾貝爾獎得主，兩所學府也替高科技產業孕育許多優秀人才。

海法市也重視其海港優勢，積極與世界各國國際港灣城市做各種連結，且早在9年前即主動和高雄市密切接觸，高雄市也已邀請海法市參加明(105)年7月在高雄主辦的全球港灣城市論壇。

參訪海法市，讓陳議員心有戚戚焉，直言有太多東西值得高雄、台灣借鏡，尤其高雄正積極發展港灣、想留住人才，以及教育問題等，都需要更多建設與突破。

陳議員建議市府與市民朋友們，可透過各種便利的資訊管道，多了解以色列的努力過程與成果，就會知道台灣其實不孤單，台灣還有很多地方可以發揮，只是需要凝聚更多共識。



## 林宛蓉議員－高齡在地化社區照護 老吾老以及全高雄老



台灣正快速地邁入高齡化社會。預計在民國 125 年，當戰後人口快速成長的嬰兒潮邁入高齡，屆時全國高齡人口將會達到 520 萬人，甚至遠遠超出這個數字，也就是每 5 個人當中就有 1 名高齡。台灣目前平均每名婦女只生 1 個小孩，少子女化的趨勢下，使得未來勞動人口減少，年輕人扶養高齡人口的負擔將越來越沉重。

「日間照顧中心」如同托老所、幼稚園，一週至少開放五天，每天八小時，讓失能、失聰高齡白天能到日照中心接受服務、用餐、復健等文康活動，傍晚返家享受天倫之樂，這樣才能減輕家屬照顧上的負擔，又能持續

生活在熟悉的家庭與社區，實現高齡在地化的照顧型態，中央規定在 105 年底前全國 368 鄉鎮都要建置多元的日間照顧服務。

高雄市到今 (104) 年 8 月底前共有 11 處日間照顧中心及 9 處日間托老據點，已涵蓋 14 個行政區，前鎮的日間照顧中心行之有年，辦理的相當不錯，這些高齡者在工作人員帶領下快樂的歡唱卡拉 OK，但高雄市仍有多達 24 個行政區還沒有設立日照中心，林宛蓉議員在這次議會社政部門質詢，全力要求局長今年底可在 7 個行政區設置日照中心，明年底前再設置 17 個、包括小港區在內，以實現全面性高齡照護，因為林議員堅持“老吾老以及全高雄老”



2009年底約有4萬8千人到9萬8千人患有老人失智症，預估到2031年台灣失智老人將達38萬到44萬人之多，這群高齡將因思考判斷與心智能力喪失易成為遭受財務虐待之高危險群。

高齡者財物濫用事件層出不窮，尤其晚年財物、津貼或年金被照顧者侵占，等失智、失能時，更容易遭到不肖照顧者或子女「下手」，更是詐騙集團優先鎖定對象。

林議員建議我國可效法“英國強制信託”制度，對失智、失能高齡者強制信託，對無法自己正確運用和管理財產的高齡者，可仿效英國公立信託局和保護法院的做法，由政府介入協助管理與保障高齡者的財務。

## 李順進議員—請政府給大林蒲居民健康 安全的生活環境

小港區大林蒲居民因為生活環境惡劣，已為了遷不遷村痛苦不堪。今(104)年雨季又因排水設施不足，瞬間豪雨就淹水成災，市府才前往勘查決定重新設計，不料隨後又發生中林路嚴重塌陷的重大公安事件。李順進議員即沉痛又憤慨，為大林蒲居民大聲疾呼，政府何時才能給他們一個健康、安全的家？



位於小港區臨海重工業區南邊的大林蒲舊部落，長年飽受工廠排放的空氣污染，幾年前市府做了一次完整的民意調查，結果有高達70%以上的居民願意遷村，但市府沒有進一步的動作，又把所需龐大遷村經費推給中央，但已在大林蒲地區居住超過40年的居民，面對遷不遷村之不確定政策有如蠟燭兩頭燒，痛苦也難有所抉擇。

李議員指出，大林蒲地區早就被列為不適合人類居住，遷村是根本解決辦法，但從中央到地方，完全漠視居民生活環境及生命、健康，問題拖延越久越難處理，未來恐成為紅毛港遷村的翻版，所需經費難以估算。若沒有今年夏天颱風來襲，豪雨淹水成災，大家早已忘了大林蒲居民。

9月18日台電潛盾工程造成小港區中林路坍塌，在歷經10天的搶修，原預計開放機車道通車，而28日又再次傳出下陷，地方政府請中央加強督促台電重視施工安全，中央再度正視大林蒲居民長期飽受污染與公安問題，同意儘快成立遷村推動小組。



李議員說，災害發生後到現場瞭解，詢問路面掏空情形，竟沒有任何單位有答案，市府還推說台電施工沒有知會市府，不知施工名稱，顯然怠忽職責，尤其塌陷的道路下還有12條管線，幸好及時處理關閉輸送，否則再發生去年嚴重的氣爆意外，又該誰負

責？

「無法保證安全，只有遷村一途」李議員認為，大林蒲沿海地區 6 個里，共有 2 萬多位居民，面對長期的空氣汙染及雨季淹水之苦，他要為居民伸張正義，要求中央經濟部正視環境安全，也要求地方政府要有擔當，不要一味地把責任推向中央，中央到地方應給大林蒲居民一個健康、安全的住家生活環境。



## 鄭光峰議員一大林蒲排水差 小蜜蜂出手排除



小港大林蒲地區排水設施規格不足，瞬間豪雨經常因宣洩不及、造成道路淹水；鄭光峰議員向水利局積極反映，日前更陪同陳菊市長直接到現地會勘，市府將動支 500 萬元加大側溝寬度，並改變抽水機排水方向，預定明（105）年 2 月底前解決問題。

大林蒲居民指出，近兩年只要出現瞬間大雨，鳳林路周邊動輒積水，最深時甚至可淹到腰部，讓路旁住戶十分困擾，遂委請鄭議員幫忙向市府反映。

鄭議員前往鳳林路易淹水路段實地了解，再聯繫水利單位會勘、討論，商議初步

解決方向。

鄭議員引述水利局說法，當地鳳林抽水站民國 87 年成立時有兩部抽水機，99 年站體擴充時再增設兩部，抽水量達每秒近一噸，對於周遭排水需求其實足夠；但因市區雨水下水道當初設計保護標準僅每小時 70.9 毫米，趕不上氣候暖化衍生的瞬間豪雨，排水空間來不及消化瞬間雨量，才會導致雨水溢出側溝，進而淹水。

經鄭議員與水利局協商、並經市長陳菊背書，水利局允諾動支 500 萬元預算，對鳳林路段側溝規劃擴大路溝寬度，並延伸至上游鳳東路路段，藉此提升整體排水量；另外會將一、二號抽水機改排放至南星路箱涵，解決遇大潮時洩水不及的問題，預計明年二月底前應可完工。

鄭議員指出，全球暖化造成極端氣候日益明顯，相關單位應參考大林蒲淹水情況，全面清查市區路溝排水設計，並於易淹水路段儘速改善，避免類似事件發生。

## 王聖仁議員一二〇五兵工廠儘速搬遷 前鎮小港加速進步

高雄市長陳菊日前會勘輕軌時，曾對聯勤二〇五兵工廠搬遷期程提出質疑，呼籲立委協助，讓軍方加速工廠搬遷，確保周遭建設效益；王聖仁議員呼應花媽，建議軍方應檢視、縮短原本設定的8年搬遷計畫。

二〇五兵工廠位於中山、凱旋路口，總面積達57公頃，由於位處市區、也緊鄰高雄經貿重鎮亞洲新灣區，中央與地方均有搬遷共識。

兵工廠搬遷方案其實早在15年前就被提起，經過地方長期爭取，直到今(104)年初才大致底定，軍方對外宣布將啟動8年搬遷計畫。

王議員指出，兵工廠鄰近統一夢時代二期、東鋼等超過200億元投資案場域，還是高雄捷運、輕軌交會處，廠房位置的重要性不可言喻；未來若經開發，對於高雄產業發展、人口正成長都有相當助益。

針對軍方所說的8年方案，陳市長感覺有點緩不濟急，王議員同感應該縮短，尤其亞洲新灣區各項建設近幾年都會陸續完工，如果兵工廠搬遷依舊延宕，勢必讓前鎮、小港整體建設打折扣。

王議員表示，既然兵工廠搬遷是既定政策，縮短期程當然也可成為努力方向，不只立委應幫忙，議員也該多凝聚基層共識，讓中央與軍方聽見地方心聲。

再者，即使真正的搬遷動作還未啟動，市府也應為廠區搬遷後的土地規劃預作準備，包括召開公聽會、市府相關單位對廠區空間做好都市計畫等，均可提前同步進行，一旦搬遷工程啟動，就可著手重劃廠區的土地。

王議員認為，事在人為，兵工廠搬遷並無任何阻力，自然有可能加快搬遷時間，縮短為6年、甚至4年都可當作目標，就看政府有無決心。

王議員強調，搬遷兵工廠決不是要與軍方抗爭，而是為了讓城市有限



空間做最妥善運用，當然也要體諒軍方處境，市府相關單位或許應該積極協助軍方建設新廠，確保軍用品產能，大家為地方發展一起努力。

## 王耀裕議員一解除港埔大排堤防坍塌危機



林園港埔大排堤防年久失修，造成基座淘空，恐有崩塌之虞，二岸居民生命財產安全受到威脅。王議員接獲市民陳情後，於10月2日邀請市政府水利局股長陳建良、港埔里長吳石南及當地居民等會勘港埔大排。

會勘人員在義重橋上，聽取地方人士心聲。王議員指出，港埔大排堤防從義重橋至出海口段因長久沖刷，堤防之地基被嚴重淘空，未來堤防施工重點應著重強化堤防地基，並希望在今(104)年底前完工讓民眾過個好年。

市府同意緊急動工，將可能坍塌的堤防優先穩住地基，暫時解決了堤防可能崩塌危機，讓住在港埔大排堤防附近民眾大大鬆了一口氣。

因港埔大排直通出海，每逢大潮或豪雨來襲時，住在二岸民眾就深怕海水倒灌。王議員很關心林園港埔大排的修繕，他先前擔任原高雄縣議員時就曾多次查看大排堤防，發現大排堤防有淘空與出海口淤泥未清除情形，堤防出現高低差近數十公分，一旦豪雨來襲，出海口淤積又沒有疏濬，大水排不出去，雨水漫過堤防，造成二岸大淹水，住在大排的沿岸居民首當其衝，民房受損嚴重。王議員曾向水利署等相關單位爭取經費，整治過港埔大排100多公尺的坍塌堤防，並已完成部分坍塌堤防的改建工程。

王議員表示，高雄縣市合併後，港埔大排沿岸民宅林立，港埔堤防崩塌危機再現，市府應優先整治義重橋到出海口段，也就是要先將堤防的地基穩住，避免堤防再度坍塌。王議員也認同經費受限，先分段施工，只能將危險地段優先改建。

王議員站在義重橋上會勘時，聞到陣陣惡臭迎面而來，他認為這都是沒有建置地下汙水下水道工程的後





果，林園在縣市合併後也該興建汙水下水道工程了，這是一個城市進步指標之一，王議員決心要將林園的建設朝向一個進步市區的方向邁進！

## 黃天煌議員一大寮地層下陷 鄉民怒嗆台電草菅人命

大寮區鳳林路與光明路口，10月5日傍晚突然發生地層下陷的重大災害，深達一公尺，長更達20公尺，造成兩個車道嚴重下陷，有如地震災害。黃天煌議員說，這不是天災，是人禍，而且又是台電公司施工所造成，所幸及時發現沒有造成人員傷亡，但居民怒嗆「台電草菅人命」。

發生地層下陷的路口，現場下方約30公尺處有潛盾隧道工程，與日前發生在小港區中林路的道路地層下陷，是同一件工程，是從台電大林至高港超高壓潛盾洞道工程，但該項工程早在8月29日就穿過大寮區事故現場，當時路面未見任何異樣，附近居民曾抱怨房屋龜裂，目前施工地點離事故現場約50公尺，隧道內也正常，研判是淺層的塌陷。



黃議員在案發後即趕到現場瞭解與關心，並聽取新厝里里長張簡龍星陳述，居民約一個月前就曾向他反映，房屋及地面有出現一些龜裂及破損的現象，施工單位人員也發現，但僅用水泥幫忙補強，沒意識到會再發生更嚴重的地層塌陷的重大災害。

「這是嚴重的工安災害」！黃議員認為，塌陷現場呈現非常緩慢下陷狀況，但地面下有中油及欣雄瓦斯天然氣等多條管線，如果沒有妥善處理，誰敢保證不會發生類似去(103)年高雄氣爆的重大傷亡意外，除需先疏散附近居民，更應立刻要求管線單位關閉管線並完全清除殘餘氣體，但市府相關單位都是慢半拍，沒有危機意識，施工單位有責任，負責監督的市府也嚴重失職，才會發生今天這災害。

黃議員說，新厝路與鳳林路口路面塌陷影響交通，他與當地居民一樣憤怒不滿，懸掛布條抗議。他譴責台電枉顧新厝里民身家安全，要求台電



給里民一個交代，儘速釐清坍塌原因解決問題，並全額賠償里民房屋裂縫、毀損之修繕費用，以平民怨！

「工安災害頻傳」！黃議員指出，高雄市自去年氣爆發生後，接連又發生多起重大的公安災害，包括日月光排放廢水、林園石化廠火警，接著小港中林路的嚴重塌陷，沒想到連大寮區也發生，市政府環保局等相關

局處，有監督的權責，有無怠忽職守也應好好檢討，市民實在不願再看到重大公安事件的發生。

## 李雨庭議員一勤走基層用心守護幸福安全的家園

林園區發生石化工廠火警，大寮區則發生道路塌陷，近來選區內多災又多難，讓居民人心惶惶。李雨庭議員認為這都不是天災而是人禍，工安意外都可以避免，相關單位應該痛加檢討，各項工程施工時，應好好為市民把關，勿讓意外再發生，才能實現一個幸福宜居城市的願景。

10月5日傍晚大寮區新厝里鳳林二路與光明路口，發生罕見的道路塌陷意外，塌陷深度達近1公尺，附近居民擔心房屋也跟著倒塌，恐慌之心有如電影情節。李議員獲悉趕到現場瞭解，查出是台電施工和之前發生在小港區中林路道路塌陷是同一件工程造成，隨即表達地方居民的訴求，要求台電保證安全才能再恢復施工。

李議員指出，鳳林路塌陷幸及時發現，並未成人員的傷亡，但交通中斷，自來水也無法正常供水，造成里民生活上的不便，雖然道路很快搶修恢復通車，但新厝里的里民在心理上卻是難解的夢魘，擔心高雄市去(103)年的氣爆重大災害，是否會再該處路段上演，更是心中的一道陰影。

「推動幸福高雄」。這是李議員第一項政見，尤其選區的林園、大寮，都有工業區，林園更是全國最大的石化工業區，除空氣品質不佳外，排放廢水影響海域，漁民漁獲量減少，加上工安意外頻傳，過去很少發生的道路塌陷竟接連發生，這要居民能幸福很難。沒有一個安全、健康的生活環境，高雄要成為一個「宜居」城市還要再努力。



李議員要求相關單位，加強各項工程施工期間的安全，不要再有工安意外的發生，因她也擔任林園環保促進會的理事長，平時就對生活環境品質的問題非常關心，她全力配合陳菊市長推動「幸福高雄」施政藍圖，更積極推動全面綠能減碳，希望促進大寮、林園傳統產業轉型，再造河濱新



市鎮，要政府做好把關工作，也確實執行取締各種污染環境的行為，把乾淨的居住環境還給市民，也更應該給市民一個幸福宜居的城市。

## 俄鄧·般艾議員—原民事務涉及多單位 原民會應扮演橋梁角色



高雄市政府原住民事務委員會陸續與農業局、交通局合作，推出許多以傳承原民文化、推廣原民產業為主體的政策與活動。俄鄧·般艾議員表示肯定，並期許相關單位能將有限資源發揮最大效益。

高市府原民會、交通局及高雄客運，在今(104)年7月完成三方合作服務意向書簽訂，包括旗山轉運站到站族語廣播服務，原住民職業大客車駕駛訓就合一，高雄客運公車車體原民風等，聯手推動高雄市原住民族文化，打造原住民友善環境並提升原住民就業。

原民會說明，合作內容主要結合高雄客運於本市三個山地原住民區公車路線上(茂林線、桃源線及那瑪夏線)播放「到站原住民語音廣播」，旗山轉運站則提供族語廣播服務，目的在建置多元族語環境，並營造友善城市風貌。

原民會強調，運用高雄客運山地原住民區運輸路網傳遞原住民族文化氣息，是為讓民眾進入原住民區時，能立刻感受到原民人文。

原住民職業大客車駕駛訓就合一方案，雙方合作推出40個名額，透過篩選機制提供給有意願從事職業大客車駕駛的原住民，同時也補助訓練費用、輔導考取職業大客車駕照，完訓後直接進入高雄客運服務。

原民會主委谷縱·喀勒芳安表示，原民文化的美在於人，特別是原住民幽默、樂觀、爽朗的天性，如果藉由原民駕駛真實的傳遞，可讓民眾近距離接觸感受，更貼近原鄉文化氛圍。

此外，原民會積極推動原民風車體外觀彩繪，除能讓更多市民朋友認識台灣16個原住民族外，更希望提高原民文化及產業在市區能見度。

俄鄧·般艾議員認為，相關政策的大方向是對的，尤其原民會結合相關局處一起推動，不只可擴大效益，也讓市府內部更熟悉、了解原民文化。

俄鄧·般艾議員強調，原民文化要被重視，除爭取各界支持外，原民

會與原民族人也要有深刻體認，唯有自己努力，才有機會讓別人看見；他並鼓勵族人把握機會，善用相關資源，透過各種管道分享原住民文化的美麗與幽默。

## 林民傑議員—只有法源沒有配套 山地原住民區自治後更窮



中央政府於 103 年增訂地方制度法第四章之一—直轄市山地原住民區後，高雄市那瑪夏區的財政更窮困，原住民的權益、福利都沒有更好，林民傑議員就發現，中央政府修正地方制度法只做半套，只給山地原住民區有「自治」的法源依據，但卻沒有配套措施。中央的補助款到市政府，需經市議會審議通過後才能轉到區公所，但還要再經區代表會審議通過才能執行，緩不濟急，各山地原住民區自治後問題反而更多。

高雄市轄下的三個山地原住民區取得地方自治的權限，可以直接選舉區民代表與區長，恢復縣市合併前的部落自治精神，但「自治」後，依中央統籌分配稅款計算基準編列的預算，也因人口等因素反而比以前減少，不利地方自治財源。

林議員指出，以那瑪夏區為例，一年總預算約 7,000 多萬元，但扣除人事費用後，可以運用的經費不到 2,000 萬元，很多地方基層建設根本沒有錢做，財政更拮据。那夏瑪區在 88 風災後的重建，包括最重要的道路橋梁、學校、區公所、分駐所及衛生所等新建的廳舍，幾乎都是全靠行政院莫拉克颱風災後重建委員會的經費挹注完成，如今重建會撤了，後續建設也都跟著沒了。

巧婦難為無米之炊！林議員說，那瑪夏區在完成 88 風災重建工作後，還有很多建設需接續，尤其地方觀光產業都還沒有復甦，沒錢沒人，有些單位的人事經費，在「自治」



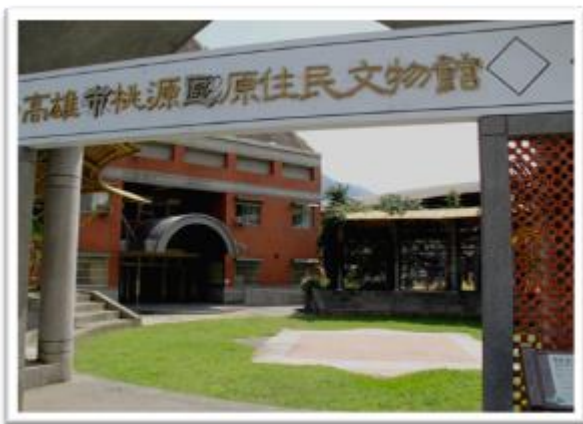


後反而比以前更少，直轄市山地原住民區的財政比一般縣市山地原住民區更窮困，中央應該檢討「地制法」增訂後的衍生的相關問題，提出更符合原民區「自治」精神的配套措施，不應該讓原住民族「看得到卻吃不到」，權益福利全縮水！值得重視。

## 伊斯坦大·貝雅夫·正福議員—重視原民傳統祭典 活化原住民文物館

國人最重視的春節、端節及秋節等三大重要民間節慶外，其實還有很多傳統的節慶祭典。原住民族最傳統盛大的祭典除豐年祭外，也有不少很有意義的文化祭儀，如每年除4月到5月布農族年度最盛大的射耳祭外，從年初1月的封鋤祭、3月的除草祭、4月的驅疫祭、6月的嬰兒祭、7月的收穫祭、8月的進倉祭、10月的開墾祭與新年祭、以及11月的拋石祭等，這些布農族歲時祭儀，如今有些祭典都已很少再舉行。

伊斯坦大·貝雅夫·正福議員指出，原住民族多居住在偏遠山區，但很多的傳統活動都沒有受到政府重視，地方沒有經費舉辦，但都會區就不同，就以每年元宵節來說，花上好幾千萬元在愛河舉辦燈會，連左營的火獅節也是動輒編列上千萬元預算，且每年舉辦。山地原住民區連幾10萬元的經費都沒有，很多傳統祭典都在漸漸消失，年輕人離鄉背井出外工作，這些具有傳承意義的文化正在加速沒落中。



伊斯坦大·貝雅夫·正福議員說，政府每年花大筆經費舉辦元宵節或跨年，但對少數的原住民族的節慶卻多不重視而漸漸式微，他認為除配合觀光產業定期舉辦外，也可活化地方的文物館，結合祭典活動，不應只是靜態的展出。

桃源區因南橫公路在莫拉克風災中受創嚴重，使整個觀光產業也受到波及，但目前公路已可安全通行到桃源區公所，只是假日仍不見遊客回流，街道冷清，過去居民擺攤販賣手工藝品、水果蔬菜或經營原民風味餐的小吃，現在都「收攤」了，桃源區原住民文物館從上午9時到下午5時開放，但門可羅雀。10月份後是愛玉子的採收季，族人忙著削皮曬乾，以前是上山的遊客搶著買，現在則是要

運到山下販賣。



伊斯坦大·貝雅夫·正福議員說，桃源區原住民文物館金字塔的造型非常醒目，早於97年完工啟用，三層樓的建築有展覽區、手工藝教室，館前還有一個大型的戶外展演場，過去是各種祭典舉辦的場所，現在祭典活動減少，文化館有點像蚊子館，區公所應設法爭取相關活動經費

補助，利用館外的場地辦理活動，原住民推出各種原民風味餐或展售一些當地的農特產品，提供遊客吃喝玩樂。

## 唐惠美議員－落實山地原住民區高齡福利



因山地謀職不易原住民被迫下山謀職，以致在茂林區定居者以高齡居多，可是無法享受市府照顧高齡的美意，縱使推出居家服務及獨居關懷等社會福利，往往因地處偏遠及交通不便情況下，無法落實至山地的高齡身上。唐惠美議員明確指出，為65歲以上老人安裝假牙，更讓山區高齡深感無福享受，只能望牙興嘆。

唐議員表示，雖然市府在莫拉克風災後，投入鉅額經費復建，將茂林對外交通重建得美輪美奐，也更加便捷，可是山中高齡仍十分健朗，行動自如，可惜牙齒脫落申請安裝假牙，期望可以擁有一付好牙，享受各種美食，可是申請曠廢時日，仍要安排適當地點接受篩檢。

依市政府衛生局公布的篩檢地點，限於高雄市立民生、聯合、大同、小港、岡山、旗津及鳳山醫院，以及衛生福利部旗山醫院、3區衛生所(苓雅區、左營區、前鎮區衛生所)及與衛生局特約牙醫醫療院所。這些地點距離茂林有十分遙不可及的感覺，更可怕的限制就是申請人，必須牙齒全部掉光時才可申請安裝。

要等滿口無牙時才能安裝，唐議員強調，高齡的身體機能退化得十分快速，若是不能趁著健康狀況稍為良好時處理，一旦牙齒脫落光了，再裝這些假牙還有多少時間享受，不如趁著仍可堪用前裝好，讓他們提早享受最後半場的時光，等到無牙可裝時再找醫師處理，真是太不實際了。

所以唐議員建議，市府針對山地的高齡福利措施，面對無法普及執行時，應針對現有可執行的部分，提早落實至原民區高齡身上，才是真正關懷之舉。



## 林富寶議員一中正湖應更名



美濃區最具代表性的地方著名景點一中正湖，多年來因「中正」兩個字一直備受爭議，認為那是過去威權時代的「產物」，早已不符現在的民情，林富寶議員認為，多數的居民反映應改名為「美濃湖」，才能名副其實。

高雄市觀光局最近廣邀美濃區各里里長、民間社團代表等舉行座談，討論美濃「中正湖」名稱是否更名的議題，多數居民贊成改名為「美濃湖」，隨後也正式啟動更名的網路民調活動，民眾可以到高雄市政府觀光局的網頁平台投票，另也委託樹德科大進行實地的民意調查，以了解市民對中正湖更名的

接受度和看法。

中正湖原名瀾濃湖、中圳湖、中圳埤，位於高雄市美濃區羗子寮溪與大坑溪的匯流處，建於清乾隆年間，為一築堤蓄水而成灌溉用的人工湖。日據時期改建為蓄水庫，設置高 6 公尺的土石壩，是當地居民農作灌溉的重要水源，後因泥沙淤積，蓄水量大減而降低了灌溉的功能。

1956 年先總統蔣中正到美濃時，以「中圳湖」諧音更名為「中正湖」至今，後來並在湖畔建了一座中正亭。「中正湖」，這個名稱也使用了近半世紀，全國民眾都知道美濃有一個美麗的湖泊叫「中正湖」。

中正湖水域面積約 26 公頃，風景優美。市政府近年來不斷改善相關的公共設施，編列 1 億 5,000 萬元規劃環湖環境設施工程，500 萬元修建公廁。中央客委會也補助 487 萬元辦理親水步道改善工程，使中正湖周邊的自行車道等公共設施更為完善。

林議員表示，美濃的湖當然就應該叫「美濃湖」，也許不同族群會有不同的意見，都應該尊重。美濃是傳統的客家庄，相信多數客家族群鄉親



都會贊同將中正湖更名為「美濃湖」，才會符合當地意象與鄉土文化特色。

林議員也指出，美濃曾被票選為最有人情味的小鎮，也是全國十大特色的觀光小鎮，美濃有這個美麗的湖泊，可以成為美濃區最具代表性的觀光景點，相信來到美濃旅遊的各地遊客，知道美濃除了客家文化、粄條，以及美濃窯、油紙傘等手工藝品外，還有一個很有鄉土特色的「美濃湖」，將更能為美濃觀光加分，給遊客留下更美好、深刻的印象。

## 鍾盛有議員一榮獲優質議員歸功勤走基層探訪民瘼



高雄市民監督公僕聯盟公佈「高雄市議會第2屆第1次定期大會議員評鑑結果報告」，鍾盛有議員被評鑑為問政優質議員，消息傳來地方鄉親額手稱慶，確實實至名歸。

鍾議員問政都有所本，平常勤走基層傾聽民意，如最近「免費庄頭巴士」的行駛，就獲得很多居民稱便，落實美濃各鄰里間的連結，也是美濃人的小確幸。

鍾議員說，過去美濃各鄰里間交通只能靠汽機車私人交通工具，對客家高齡及學童上下學或前往市區洽公、就醫、購物、轉乘等很不方便，如今有了「庄頭巴士」，提供社區民眾或遊客便捷的交通，串起鄰里、聚落間綿密的生活網絡，營造並落實美濃「宜居社區」的幸福感。

鍾議員認為「庄頭巴士」兼具有深度旅遊功能，串連各觀光景點，如鍾理和紀念館，老街新舊建築參差錯落，菸葉大王之稱的美濃首富林春兩豪宅門樓，最能代表美濃特色的手工製油紙傘民俗藝品，永安路上的80年老字號錦興行，是全台僅存的一家製作客家藍衫的店舖，手工剪裁縫製的藍衫樸實典雅是客家衣著的代表作等等。此外到美濃必遊之地如中正湖，常年可見紅冠水雞、夜鷺，也是賞鳥的好去處。

美濃鄉親對「庄頭巴士」很有感，鍾議員表示居民對巴士寄望甚殷，但目前只行駛二條路線，班次也不夠密集。他會多聽取民意之後再向市府建議，讓「庄頭巴士」成為美濃最具特色的交通工具。

「行上行下、毋當美濃山下」美濃好山好水是公認的好地方，也是讓美濃成為最具歷史人文及觀光旅遊的客家園區，鍾議員也很肯定市府團隊的努力開闢便捷交通巴士連結各地人文美景，讓這塊保存客家文化區吸引更多人潮。



## 劉馨正議員一客委會在美濃設立兩大中心 加速地方發展

由於美濃長期缺乏政府的關注，有利地方發展的大型公共設施付之闕如，以致青年人出外謀生，長者又無安養休憩之所。劉馨正議員建議，應及早規劃成立育成及長青兩大中心，可以培育地方人才，提供就業機會，也可讓長者就地安養天年。

由於美濃為保留客家文物特色，並未受到大型商場及製造業侵入影響，相對的就業機會就減少，以致年輕人外流情形嚴重，傳統式的農漁產業不足以維繫家庭生活，僅靠高齡者勉強支持，面對後繼乏人的窘境。劉議員建議，客委會必須協助美濃轉型，在不影響原有文物變化的環境下，唯一可突破現狀的作法，就是設立育成中心讓學成美濃子弟可以留在家鄉繼續創業。因為經濟部中小企業處，自 86 年起就推動育成政策後，與各大學結合共有 130 所創新育成中心成立，分布在 20 縣市。高雄市也可利用美濃閒置的公有空地或房舍，爭取經費補助設立美濃育成中心，地方人才不必到外面謀生，以促成創業創新的亮點。

因為美濃鄉間好山水好空氣，正是推動 Longstay 好地方，連陳菊市長都想退休後到這裡定居，如何讓外地高齡有心留下，除了自然環境條件外，至少也要有可讓高齡有學習及休閒的場所，所以及早設立高齡的長青中心，應是刻不容緩的大事。劉議員建議，原先設有故事館，利用美濃舊鎮公所改建而成，曾向中央爭取 1,400 萬元將這棟建築物進行結構補強，地方人士期望能結合附近觀光景點成為民眾在閒暇時的好去處，三樓並提供展示、播映影片，定期邀請美濃出身名人分享人生奮鬥經驗與成就。劉議員指出，原是一件立意甚佳的作為，如今卻因建築物安全有問題，提出拆除打算。可是房子未拆，竟成為景觀工程人員的棲息處，此種作法實在令人百思不解，市府的施工究竟如何應向民眾說明，至少可以讓鄉親知道日後的打算，以釋群疑。





## 李長生議員一路竹居民希望有捷運可搭



台灣第一條輕軌已在高雄試營運，南高雄大眾運輸系統「錦上添花」多了舒適又便捷的輕軌。李長生議員感嘆的說，高雄的大眾運輸南北差距大，北高雄大眾運輸系統因高捷紅線最後一塊拼圖，延伸到路竹落空，引發路竹居民不滿。他請陳菊市長除了會向中央開砲「重北輕南」之外，也希望市府交通建設不要「重南輕北」，也給路竹居民雪中送炭，讓路竹人也有捷運搭乘。

李議員看到北高雄大眾運輸發展只有搖頭嘆息，連路竹台 1 線道路，還有部分路段未完成拓寬，因高捷延伸到路竹甚至湖內的路基是沿著台 1 線道路興建，因此台 1 線道路未完成拓寬，將使捷運延伸案恐會遙遙無期。

路竹拓寬攸關地方繁榮發展，李議員希望市府及行政院能考量地方實際需求，早日辦理拓寬，若因沒有完成拓寬，造成路寬縮小，也會影響交通安全。

「人有輕軌加高捷」，李議員為路竹地區市民提出「卑微的請求」，只要求市府完成高捷紅線最後一塊拼圖，延伸到路竹段，完成「一條龍」的整體服務。路竹居民同樣是高雄市民，站在大眾運輸公平分享立場，高雄捷運延伸到路竹並不過份要求。

李議員不能接受因財務困窘就要犧牲路竹居民搭乘捷運的權益，行政院如對捷運延伸路竹案不夠積極，市府就要有更積極作為，既然有錢蓋輕軌，何不採取逐年編列預算興建方式執行，今天不做，路竹居民永遠沒有機會搭乘捷運。

## 陳明澤議員－開發興達漁港帶動北高雄發展

政府已投入 100 多億元興建的興達漁港，閒置多年之後，目前高雄市政府積極規劃開發，希望引進 BOT 民間投資，將漁港北邊開發為休閒漁業專區，南邊則是傳統漁業的海洋產業發展區為主。

陳明澤議員表示，依照地理環境，北高雄最好的漁港是興達港，地處大陸的東邊，如果能連結兩岸整體的交流，相信興達港未來的產值及希望是可以期待的。

但作為一個遠洋漁船的母港，冷凍廠是最基本的配備和設施，而興達港目前顯然沒有任何的冷凍廠規劃。陳議員說，曾訪問前鎮的遠洋漁港也因為冷凍設備不足，經常造成「塞船」現象，有時漁船返港要排好幾天，甚至等一個禮拜才能卸下漁貨，漁民苦不堪言。

陳議員指出，當初原高雄縣余政憲縣長向中央爭取經費開闢興達港，主要就是考慮前鎮港的吞吐量不足，希望將興達港開發為南台灣最大的遠洋漁業母港，以解決前鎮漁港的「塞船」問題。

陳議員認為，在陳菊市長這幾年來的努力之下，把茄萣海岸整治得非常漂亮，吸引許多遊客前來觀光，但因為缺乏相關的產業配套，使得茄萣的發展不如預期。如果能將前鎮漁港的遠洋漁船疏導到興達港，應可以帶動漁業加工產業及觀光漁業的蓬勃發展，對整體北高雄的經濟發展絕對有提昇的作用。

至於市府將以 BOT 方式吸引民間投資興達港冷凍廠的設置，陳議員特別提醒海洋局，從過去的 BOT 案來看，還是存有許多的陷阱，像台北市大巨蛋 BOT 案，至今仍在官司糾纏不清，完工遙遙無期。

陳議員希望興達漁港能夠早日規劃完成營運，為北高雄帶來無限商機，促進地方的繁榮。



## 張文瑞議員一籲請市府採水陸雙軌發展北高雄

農村子弟張文瑞議員大力督促市府加速田寮、茄萣、阿蓮及湖內等區北高雄發展腳步，他建請市府採水陸雙軌並進方式，結合一區一特色，行銷觀光並推廣農特產品，給留鄉的青年及老農美好的願景。

張議員指出，藍色公路海上觀光是陳菊市長的競選政見之一，從西子灣出發的藍色公路，經過梓官、蚵仔寮、永安到茄萣，從海上可以飽覽海岸線的美麗景緻，這幾年不僅受到本土遊客歡迎，也獲得陸客青睞。

張議員認為，夜間觀光路線若能好好規劃，再佐以海岸夜景，應該更具觀光亮點，也可拉長北高雄的觀光時間。例如傍晚從西子灣出發，到茄萣後可轉陸路吃晚餐，田寮的土雞或茄萣、蚵仔寮的生猛海鮮。如果再設計觀光公車，順路還可以到田寮、阿蓮區買當地高品質的水果等農特產品，為農民創造收益。

張議員表示，高雄市從高雄港觀光遊港，以及紅毛港、駁二等處都有遊艇，不妨通盤檢討，把這些海上觀光路線統合，交織出一片藍色公路路網，應有助觀光產業發展。

近年來，腳踏車觀光也是深受民眾喜愛的觀光旅遊模式。北高雄有月世界等世界級知名景點，若能再規劃出北高雄的腳踏車觀光路線，可為高雄市的城市觀光再造新亮點。

張議員說，市府擬定提振地方觀光政策時，應多傾聽基層聲音，不妨也到基層舉辦座談會之類的活動，了解在地民眾的需求，擬出的市政建設政策才會務實且貼近人民。





## 高閔琳議員一推動法定社福排富 實現分配正義及世代正義

台北市檢討重陽節禮金是否排富？引發各界議論，也讓財政相對窘困的高雄開始思考，非法定社會福利排富可能！高閔琳議員認為長期而言，非法定社福排富有其必要性，但應擬妥排富的配套措施，並將釋出額度作妥善運用落實分配與世代的正義。她並疾呼社福主管單位，應積極規劃、扶植社福創新產業。

高雄市未償債務截至104年6月，累積高達2,540億，為讓市政永續發展並兼顧現時狀況，包括高議員在內的多位市議員，均認同市府應立即檢討非中央法定社福措施，且需在短時間內完成排富條款及相關配套措施，遏止市府財政繼續惡化。

本市非法定社福項目主要列在社會、衛生及教育等局處，包括高齡重陽節敬老禮金、高齡全民健保自付額補助、高齡及身心障礙者免費乘車船、低收入戶及清寒市民乘車船補助、身心障礙者全民健保自付額補助、重度身障津貼、生育津貼、第三胎以上健保補助、單親家庭子女就讀大學教育補助、老人免費裝假牙、幼兒教育向下延伸四歲等等。

此外，民政、警察與消防等另編列有非法定補助（非社福），包括鄰長交通補助、外勤里幹事駐里事務費、義警義消民防等相關費用，所有非法定社福預算，今（104）年共編列約26億元。

高議員指出，20多億元占高市預算比例或許不高，卻是改革契機，尤其非法定社福部分，若能透過排富有效運用有限資源，將錢用在刀口上，才能展現效益。

她舉日本為例，日本戶政單位對高齡情況作普查分級且持續追蹤，執行社福機制時即以戶政調查為基準，分不同等級提供高齡適當資源，這正是市府現階段需努力方向，徹底了解高齡狀況。

再者，高議員提醒相關單位不但應作好排富與配套措施，也要事先規劃妥善運用結餘經費，還需同步強化社福創新產業扶持方案，幫助民間社





福單位能獨立運作。

高議員直言，以前社福預算多半是透過計畫提案、再配置預算，但已不符現狀，應該是扶持民間社福團體有辦法營運，才能讓整體社福機制更健康。

## 翁瑞珠議員—岡山地區觀光潛力佳 籲相關單位用心開發



翁瑞珠議員表示，岡山地區有許多優質又具內涵的景點，只是欠缺行銷與交通網絡整合，建議觀光、交通等局處正視，帶動地方觀光發展。

岡山地區包括岡山、燕巢、橋頭、梓官、彌陀及永安等六個區，大致區分為東、西兩區塊，東區為岡山、燕巢與橋頭，緊鄰大小岡山，西區為梓官、彌陀與永安，都是近海漁村。

翁議員說明，岡山有空軍官校、老街、岡山文化中心、小岡山風景區，橋頭以糖廠最著稱，燕巢則有阿公店水庫、泥火山等；梓官有蔬菜專區跟觀光漁港，彌陀有漯底山，永安有

鹽田與濕地。

她指出，每一個景點各有特色，有些風景宜人、有的深具人文氣息、有的蘊含歷史意義、有些則適合運動散步。

以空軍官校為例，軍方保有完整的空軍史料，還收藏數十架各型軍機，許多參觀過的遊客都大為讚嘆，對台灣空軍有更深一層認識；再說具百年歷史的橋頭糖廠，曾是台灣經濟火車頭，更是當地居民最甜蜜的回憶。

翁議員認為，岡山地區諸多景點深具再造潛力，隨著觀光搭配文創、行銷等趨勢，市府相關局處或許應該引進更多資源，並與主管機關合作強化觀光效益，一方面帶動地方商機，也拓寬高雄觀光面向。

再者，交通網絡也需同時建造，以捷運為主向外延伸，運用中型巴士或觀光計程車等接駁方式，健全整體觀光型路網。

翁議員觀察，其實已有不少外地遊客會搜尋岡山的寶地，甚至騎單車逐地尋訪，這也凸顯公共腳踏車與自行車道的需要性。

欲全面改造岡山地區觀光動能，行銷、交通、基層建設等缺一不可，且應該同時進行；考量市府財政狀況，或許可引入較多民間資源，採認養或公辦民營等方式，鼓勵民間參與，包括在地企業、文史團體等，都是可

以爭取合作的對象。

## 陳政聞議員－永安圖書館應儘速改建

高雄市圖書總館於去（103）年底新建落成，是一棟花費 13 多億元興建美輪美奐的宏偉建築，讓高雄市民有了一個更舒適的閱讀空間。但位在偏鄉的永安圖書館，竟是被內政部列管的違章建築，讓永安鄉民心中不是滋味。

陳政聞議員指出，永安圖書館是大岡山地區圖書借閱率最高，但圖書館也是被內政部列管的違章建築，市府雖然計畫要重建，卻面臨經費不足的窘況。陳議員建議，要求市府文化局要與民政局協商，善用台電、中油公司的回饋金，來促成永安圖書館的早日重建完成，讓喜愛閱讀的市民能有一個舒適的圖書館可以使用。



陳議員表示，根據去年統計，大岡山地區人均借閱數分別是橋頭 3.1 冊、彌陀（兩座圖書館的合計）5.1 冊、梓官（兩座圖書館的合計）4.9 冊、湖內 3.3 冊、路竹 3.7 冊、茄萣 2.4 冊、岡山（中山公園圖書館和文化中心圖書館的合計）4.7 冊、燕巢 3 冊、永安則高達 6.7 冊。

陳議員說，永安居民喜歡上圖書館，借書閱讀，這是非常讓人驚喜的一件事，但是永安圖書館啟用 20 年，卻是一棟沒有使用執照、建築執照的非法建築物。

陳政聞議員表示，地方希望能重建，市府也決定以重建方式因應，但重建工程經費約需 6,600 萬元，高雄市政府計畫自籌財源 2,000 多萬元，另向永安所在地的台電興達電廠爭取補助 2,000 萬元，也向中油液化天然氣爭取補助 2,000 萬元。但據陳議員了解，中油、台電已分別於今年 7、8 月正式表達沒有辦法補助，讓永安圖書館的重建因而停擺。

陳議員強調，台電和中油應該善盡國營企業的責任，取之於民、用之於民，協助完成圖書館重建工程。



## 方信淵議員一開放容積率擺脫千瘡百孔的市容



方信淵議員疾言現有建築法規，規範土地容積率已不合時宜，容積率偏低才會造成違建成長，影響城市進步發展，如今市府不知對症下藥，又要制定自治條例要求違建戶自負拆除違建費，這是反其道而行的「惡法」，他堅持法令尚不周延之前不要貿然實施，否則會招惹更多民怨。

重視地方發展的方議員對城市規劃下很大功夫研究，他發現造成城鄉差距拉大之主因就是不公不義的容積率偏低造成。他並以湖內、梓官等區容積率偏低為例，30坪的建地在都會區可以蓋高樓大廈，在湖內只能蓋36坪二層樓的低矮房屋，官逼民反，因居住空間不足不得已才會違規增

建，又被市府強制拆除，民怨四起。

面對容積率不足，方信淵議員建議市府應比照大樓容積移轉的方式，市府可以當老闆出售容積，一方面讓一般透天厝可以得到合法的建築面積，另一方面也增加市府的財政收入，整個市容會因容積率足夠，形成沒有違建的城市，才不會像千瘡百孔的「補丁市容」。

另外一個增加容積率思維，如經濟部為解決工業用地不足問題，工業局擬放寬工業區土地容積率，讓廠房從過去平房式建築，朝向立體化利用，廠商可利用的建築面積就更多，未來將邀集內政部及地方政府討論，市府也可以參考。

方議員指出，都會區會有違建也是因果關係，市府若通過「高雄市強制拆除違章建築收費自治條例」，未來市府代拆違建將向違建戶收費，被列為第1順位之近3萬件違建將受到影響。

方議員並痛批拆違建要違建戶自費的政策很失當，他指出若有九成建築物屬違建，即顯示現有相關建築法規是惡法，應該修正法規，如放寬容積率，不是市府放任惡法橫行影響市容。拆違建還要自費，這與人民期待落差太大了，目前市府當務之急就是檢視法令是否有修正空間及

需要，提高建繁物之合法空間，在還沒有妥善處理前，不應貿然制定該類自治條例。

## 陸淑美議員—溫情做公益 傳承愛心慈善

台灣每到選舉前夕就紛紛擾擾，加上大環境的經濟不景氣，弱勢、貧困的族群不斷在增加，政府的福利政策未臻完善，經常需要民間的力量來挹注，陸淑美議員從政以來長期從事公益活動，她希望大家一起用愛心，來擁抱每一個需要幫助的人！一日公益不嫌少，出錢出力，讓社會處處有溫暖。

大崗山國際青年商會，是一群熱心又熱血的地方年輕人的組織，於10月4日在岡山區的天宮廣場主辦一場「愛心慈善嘉年華」的活動，崗鳳獅子會響應承辦，還有不少贊助單位，包括德泰開發、第歲實業、長怡營造、惠民實業、光大眼科，以及婦女會、婦工會、婦聯青溪會等，有錢出錢，有力出力，愛心不落人後。



受贈單位是創世基金會，有「募集發票，愛心無價」、「溫情做公益，傳愛享樂趣」、「愛心園遊會好吃又好玩」、「一日公益，一起饗宴」，限量分送小風車，每一個風車都代表一個希望，風車轉動，希望也跟著轉動，要把每個人最美好的希望傳遞到每一個人心中。

陸議員說，每個人如果都能用愛去擁抱每一個需要幫助的人，相信社會能更祥和，她平時走訪地方基層，只要發現需要幫助的弱勢族群，她總是義不容辭，並請具有熱心公益的好友或善心人士，一起關懷，每年也定期發送民生物質給列冊的低收入戶，有能力就付出，是一件很快樂的事。

「希望這份愛心女兒能傳承下去」！陸議員表示，她從政為民服務近三十年，現在女兒黃韻涵有意接棒，我們的未來更應該交給年輕人了，她也經常提醒女兒，從政是服務事業，也是一項慈善事業，唯有為民服務才能瞭解人民的需要，進而幫助需要的人，這才更有意義。

陸議員指出，做公益，要長長久久，更要大家相招逗陣來！力量才會大，也才会有越來越多人加入這個行列，愛心慈善嘉年華會，吸引不少民眾共襄盛舉做愛心，匯集眾人的愛心幫助弱勢團體和貧困家庭，拋磚引玉關懷需要幫助的人，鄉親也大大稱讚黃韻涵的慈善義行，慈善活動的公益

所得將全數捐給創世基金會。



## 李柏毅議員一不分黨派傾聽民意 共同攜手翻轉左楠美夢成真



李柏毅議員強調市民的小代誌就是他的事情，他服務一直不分族群和黨派；如最近一起上街頭爭取活化眷村文化園區，催生鄧麗君紀念館，大家有共同目標，一起攜手翻轉左楠的美夢成真！不要唱衰高雄。

「攏是為著這片土地和居住在這裡的鄉親」，這是李議員重要核心信念之一，如東寧里里長蘇吳錦秀向他反映，里內既成巷道狹窄、新安街道路久未開闢，過去沒有人重視，他接案後立即辦理會勘，請市府相關單位與居民一起協調，李議員樂意當里長及居民支柱，大家合力把居民交辦事情辦妥。

「跌破很多人眼鏡」，高雄市左營眷村 300 名民眾走上街頭向軍方陳情，希望催生鄧麗君紀念館，李議員也上場聲援，他堅持服務要不分族群、不論政黨，他就是傾聽眷村鄉親心聲，為何軍方與民眾落差會如此大，鄉親等待了三年多迄今還沒有下文？

國防部於 101 年 3 月選定左營明德新村為眷村文化園區遲遲未有進展，鄉親對小鄧歌聲情有獨鍾，也是兩岸人民都能接受的藝人，因為鄧麗君是眷村之光、軍中情人、兩岸人民共識，若是在左營眷村文化園區設置鄧麗君紀念館，每日到訪遊客可達 3,000 人，也是文化園區能永續經營下去的重要活水和契機。

但軍方反對理由竟是「中國客離左營海軍營區過近」，思維太過荒謬、迂腐，讓眷村子弟憤怒了，因此走上街頭抗議。如果一再磋跎下去，鄧麗君紀念館傳出要離開高雄到花蓮。

參與遊行包括代表民進黨參選左楠區立委的劉世芳，李議員認為若劉世芳當選立委後與他一起合作全力促成這樁美事。

## 林瑩蓉議員一盼市府檢討交通罰款預算



交通違規舉發頻繁已惹起民怨，林瑩蓉議員認為，違規就應取締，但應公平並給予民眾改善機會，市府應檢討高達15億元的交通違規罰款預算，不要讓民眾感覺政府編列鉅額預算在搶錢，卻未給民眾改善配套。

最近，新左營地區出現檢舉達人，不斷拍照舉發違規，引起很大民怨，只是停車買個便當，短短3分鐘，沒有看見警員取締，但就接到罰單。

汽車停在自家門口，清晨6時40分就被拍照舉發。更是突然收到數張至10多張不等的罰單，一頭霧水，而舉發的違規時間都是在一、二個月前。

一、二個月前。

這種情形已造成新左營地區人人自危，彷彿每天都有一雙看不見的眼睛盯著生活，店家生意也因而受到影響，大吐苦水，客人都不敢上門消費。

林議員認為，「罰與教」應是並行，處罰違規的同時，也應給予勸導改善的機會，否則，不教而殺謂之虐。她也質疑，是否因為新左營地區人口快速增加，也成了能快速累積罰款的最佳地區？

林議員指出，市府今(104)年編列20億7,823萬元罰款及賠償收入預算，其中交通違規罰款預算數為15億元，比例高達72.17%，交通違規罰款截至9月底已執行8億5,940萬元，距離目標尚差6億多元；她憂心執行單位為了達成預算目標，會不會加速又加量的執行罰款，她建議在目前經濟不景氣的環境，警方能盡量先勸導再開罰。

林議員認為，增加財源的管道應該不少，例如蓮潭、旗津興建旅館租金收益，面海面湖的觀光價值最高，是世界級觀光飯店的共識，但旗津沙灘度假旅館開發案設定50年，每月權利金43萬元，50年後來看是否偏低？都值得市府重新檢討。

## 陳麗珍議員—市府應成立打造綠化城市執行小組



氣候變遷影響居住環境問題日趨嚴重，如何及早打造綠化城市，已是高雄市迫在眉睫的工作。陳麗珍議員建議，市府必須及早成立應對執行小組，訂出進度並有專人追蹤考核，以免延宕而無法達到預定目標，為台灣帶來無法挽救的災害，事後的搶救支出更多，市民的負擔也會更高。

陳議員指出，市府為綠化環境，早已實施「市容美化環境整頓考核」考核計畫，針對各區的綠化生態資源，進行整合及利用績效，評定特優及優等的地區予以獎勵。這是局部性的例行性考核，無法順應目前城市的需求。

因為高雄市的傳統產業，雖然帶來就業市場提高工作機會，可是長期以來，工廠在生產過程中，所排放的廢氣及廢水，已對全市的環境造成污染，一旦在管理上有所疏失，付出的代價是賠上全體市民的健康。

高雄市是南台灣最大都會區，所產生的溫室氣體排放量最高，如何降低將是各界所關切的話題。陳議員強調，市府團隊積極打造綠化幸福城市為目標，就是期待成為低碳生態的國際都會區。現今呼吸道症狀盛行率增加，空氣中大部份懸浮微粒，不僅造成空氣品質惡化，且影響市民身體健康，提昇空氣品質，打造綠化城市，更是迫在眉睫。

但是要推動成為綠化生態城市，並非僅有關建長距離的自行車道、制定綠建築自治條例及訂定建築物設置太陽光電辦法等措施。應針對氣體排放量最大來源，就是工業、商業及交通等三大類別，展開有效降低配套措施。

陳議員建議，溫室氣體排放必須及早控制在有效範圍內，在節電、省水及建材等設施方面，市府與廠商訂定有效的執行規劃，然後按進度進行追蹤，可提早讓高雄市達到綠化生態幸福城市的目標。



## 陳玫娟議員一籲市府重新評估眷村文化園區政策



市府把左營區的眷村列為文化景觀已 3 年多，卻遲遲無進展，反而任其荒蕪成為治安及登革熱疫情死角，陳玫娟議員呼籲市府以務實的態度，全面重新檢討眷村文化園區政策。

談到市府眷村文化園區政策，陳議員就感慨萬千，「已經 3 年多了，卻始終找不到平衡點創造雙贏」，她說「我支持保存眷村文化，但不能天馬行空的劃大餅。」文化局大筆一揮的結果，全案卡住，眷村成了軍方不管，市府不疼的三不管地帶。

軍方的立場是市府應該以等值土地以地易地或以容積移轉的方式交換，但是，目前市府財政已是捉襟見肘，那有餘裕預算同意軍方的條件；結果，受害的是眷村的住戶。

以七棟大樓組成的合群新城為例，有千餘戶居民，他們也是高雄市民，也是市府應該照顧的對象。但是，聯外道路崎嶇不平難行，對居民行的安全造成威脅，卻因土地被市府圈定為文化景觀，軍方不願投入經費重鋪柏油，而市府也以土地所權人是軍方為由拒絕，居民的權益成為兩方的皮球。

不僅是道路成為三不管，也因土地被市府圈定，軍方不願也無力投入更多的人力物力清潔環境並管理，造成閒置的眷舍成了流浪漢的窩，不僅有治安隱憂，還因髒亂不堪，成了登革熱病媒蚊的溫床。眷村文化園區的美夢尚未成真前，卻成為城市景觀發展的毒瘤。

陳議員認為有多少財力做多少事，夢想雖美卻是遙遙無期，市府應該要全面重新檢討「一定要圈這麼大的面積嗎？」

她建議市府不妨務實看待問題，檢討合群、建業、明德等三個眷村的現況及保存價值，鬆綁部分土地，縮小圈定的面積至市府現有財力可及的範圍內，才有與軍方談判的籌碼，眷村文化園區的夢想才有可能美夢成真。



## 李眉蓁議員—建議照顧低收入家庭 宜加強就業理財能力



高雄市的低收入戶，依據 104 年高雄市政府社會局的統計共達 2 萬 3,023 戶，貧戶節節上升，充分顯示自外地遷入者甚多，加上生活困難又遭逢家庭變故，無法維持全家生計，月收入未達 1 萬 2,000 元者，均符合社會救助法的條件。李眉蓁議員建議，雖然政府已將貧戶的門檻放寬，但是社會上貧戶愈來愈多，其實並非正常的現象。

李議員指出，社會救助法於 99 年修正後，高雄市配合實施，一再對外宣稱加強照顧經濟弱勢市民，提出脫貧自立措施，自 102 年 4 月 1 日開辦「港都啟航—青年希望發展帳戶」，以低收入戶戶內就讀大一至大三或大

專之第二代子女為對象，鼓勵他們儲蓄生財，但成效有限且有心參與比率不高。

社會局脫貧自立計畫以理財、身心、學習、環境及就業脫貧等五大策略開辦各項積極性扶助措施，但市府的美意大受打擊，主因就是他們缺乏就業能量，若祇接受政府補助維生，依照核定的補助費，面對現實的生活開支需求已無法支應，何來餘錢儲蓄。李議員建議，如何透過政府的協助，在各地開設經營自立的課程，學習可以創業的技能，同時讓企業界可以直接介入輔導，提供可以讓低收入戶具有工作能力者早日自立謀生，靠著自己雙手打造新生活才是根本之道。

在心理建設方面，李議員建議，政府補助低收入戶要培養他們正確觀念，就是不能存有不勞而獲之心，避免養成理所當然的錯誤心態，而永無自立謀生之機會。但對家庭突遭變故時，就要及時伸出救援措施，可以讓他們不必獨自面對不幸的意外，藉由大家的關懷，感受社會溫暖，可以重新站起來，積極面對未來的生活。審查救助對象時，必須審慎務實，作為不必太刻板，令人感覺苛求冷酷，才能有效發揮慰藉之效。

## 張豐藤議員－節能減碳救地球



世界各國領袖於 9 月 25 日在紐約聯合國總部召開的聯合國發展高峰會上，通過具有指標意義的一系列永續發展目標，誓言在 15 年內終結極端貧窮、打擊不平等與對抗氣候變遷，坦承如今已到「坐而言不如起而行」的時刻。而關心窮人的羅馬天主教教宗方濟各稱此計畫是「重要的希望之兆」。

張豐藤議員非常關心環境議題，看到聯合國終於站上第一線，面對地球愈來愈嚴重的種種環境災難，提出具體的作法和呼籲，也表示欣慰。張議員說，目前最急迫的就是地球暖化帶來的天候異變，可能讓第三世界許多國家陷於缺水、缺糧和疾病的威脅。

為了減緩地球暖化，最近中國領導人習近平在訪美時，也與美國總統歐巴馬發表一份「聯合聲明」，中國承諾將在 2017 年建立全國性碳排放交易市場，範圍包括中國電力、水泥、鋼鐵及化學等主要產業，加快推動中國向綠色低碳轉型。

張議員指出，中國和美國是全世界碳排放量最多的國家，而「歐習會」宣布的政策中，以氣候變遷政策最受矚目，因為這是中美兩國罕見得以充分合作的項目。在歐習會前，中國就透過媒體首度證實將於 2017 年推出全國性碳排放交易市場，以達成 2030 年後減少碳排放的目標。這份計畫是中美在最近 5 年談判的重大合作成果。

站在環保的立場，張議員對中美兩國達成的協議感到欣慰，因為這代表中美兩國願意正式面對地球暖化議題，並提出了具體的碳排放減量時間表。這份「聯合聲明」是以習近平和歐巴馬去（103）年達成的突破性共識為基礎，兩國承諾要為 2020 年後減少溫室氣體排放定下目標。當時中國首度承諾 2030 年不再增加碳排放量，並且將非化石燃料占主要能源消耗量比率增加到 20%；美國則宣示 2025 年的碳排放量要較 2005 年減少 26%到 28%。

張議員認為，美中兩國「聯合聲明」展現兩個全球最大的碳排放國認真看待達成減碳目標的態度，並將「引領全球朝向持久的全球氣候協議邁

進」。聯合國 12 月將在巴黎舉辦氣候變遷會議，這兩國的承諾相當重要，將有助於高峰會達成協議。

## 黃石龍議員—後勁人受夠了中油遷廠的文字遊戲



黃石龍議員指出，中油公司左營煉油廠大玩文字遊戲，應在今(104)年底完成「關廠」，但中油以「關廠」掩人耳目，只願關廠不關槽，後勁居民已忍無可忍，相約在今年底辦跨年晚會，直接圍廠發動抗爭行動。

黃議員指出，中油與官方公文書中講的都是「遷廠」，他表示既然是遷廠，生產設備就應該連油槽全部拆除，但中油高雄煉油廠向環保局提出「高雄煉油廠關廠計畫」中，要留下儲油槽、燃燒塔、焚化爐、廢水處理廠等等一些設施，若要保留為石化工業遺址生態博物館勉強還說的過去，

若心懷不軌要偷渡就應該拆除。

黃議員還拆穿中油要保留廢水處理廠留給高雄市使用說法，事實上高雄市現有運轉的污水處理廠夠用，根本不需要中油的廢水處理廠來處理高雄市的廢水。

面對中油只關廠不關槽的做法，後勁人決定在年底的後勁鳳屏宮廣場辦跨年晚會，宣布 25 年到期，中油若還有小動作就準備發動抗爭。長期投入中油五輕抗爭的黃議員痛批中油高雄煉油廠區裡，私自將原來只申請雜項執照的瓦斯灌裝工廠的鐵皮屋改建成綠能科技研究所，其實綠能材料研發大樓、綠能科技研究所及綠能所生質能研究室等都是違建，他請工務局應該嚴加查辦；更何況市府都還沒有同意中油的使用計畫，這些研究所、研究室就已經在即將遷廠的廠區裡掛牌運作了，中油一直玩花樣，毫無誠信可言。

中油五輕關廠勢在必行，黃議員請市府一定要嚴格督促中油負起企業責任，積極清除土壤污染，並進行生態復育，以保障居民的健康生存權與地方發展。



## 許慧玉議員一為大樹區竹寮產業開路 農民開懷笑了



88 風災 6 年多了，大樹竹寮的產業道路還千瘡百孔滿地泥濘，附近的鳳梨園，正值盛產期，農民農作期的耕作進出運輸受阻。

許慧玉議員聽到農民心聲後，即刻到大樹實地瞭解，農民圍著她訴說因產業道路的不便，大家揮汗播種和收成的心酸；許議員在第 2 次定期大會市長施政報告與質詢時說出弱勢農民心聲，要求市長陳菊重視城鄉差距的問題。

許議員認為竹寮產業道路開發經濟效益大，除了幫助農民開路外，也有自行車道觀光產值，這條道路是具有雙重效果，尤其前景看好自行車道，這是市定古蹟，由大樹竹寮取水站可直行高屏溪自行車道，是未來假日休閒新亮點！也可以連結大樹舊鐵橋濕地，延伸高屏溪舊鐵橋自行車道，是一條具有古蹟和觀光旅遊的自行車道。

許議員希望竹寮道路未來是兼具觀光和農業不同風貌道路，還可以善用當地生態、路口意象及無毒有機等農村再生，成為竹寮新地標。



為解決問題許議員與市政府養工處、農業局及相關局處至現場會勘，在會勘現場，相關單位為用地取得意見不一，許議員協助釐清這塊地隸屬於第七河川局所有，應先取得用地單位同意才可施工，接著農業局等單位也同意協助整地，最後決定採取雙管齊下措施，儘快修復產業道路外，也爭取自行車道雙

軌並行，以求兩全其美。

## 沈英章議員－全力為仁武打造成為滑輪溜冰重鎮



沈英章議員一向熱心體育活動，他全力支持全國運動會的滑輪溜冰賽事在八卦里的「高雄國際滑輪溜冰場」舉行之外，11 月將再舉辦「世界競速溜冰錦標賽」。沈議員很重視這兩項國內外大賽在仁武舉行，而且絕不能漏氣，更重要是要將仁武打造成為滑輪溜冰重鎮，培訓國家級滑輪溜冰競技人才。

今（104）年是高雄睽違 14 年後再度舉辦全國運動會，沈議員也是體育健將，他很重視這次盛會在高雄比賽，歡迎全台優秀體育好手到高雄拼金牌、作英雄！高雄是全台唯一擁有 33 項競賽種類場地，而仁武區八卦里擁有「高雄國際滑輪溜冰場」，全國運動會競速溜冰在此競技，緊接著「世界競速溜冰錦標賽」又要登場。他表示屆時將有超過 50 個國家、近千名世界頂尖選手來台參賽，這是高雄市難得的國際大型比賽，也是仁武區的第一次，這是仁武區之光榮。

沈議員認為機不可失，也不能給外國選手看笑話，他和里長謝秋江一起動員把八卦里周遭環境全面清理，展現高雄國際城市乾淨容貌。另沈議員服務團隊和八卦里民通力合作，發揮最大效益，把里內主要聯外道路八德中路鋪平，迎接外賓。

沈議員指出，滑輪溜冰場周邊的八德西路與八德北路都還要繼續爭取經費整頓，他除希望里長幫忙動員志工整理環境外，同時商請主辦的教育局協調相關局處一起努力，把高雄市最好的一面呈現給國際友人。

除了硬體設施外，沈議員更重視培訓滑輪溜冰優秀選手，並採往下紮根訓練模式，從小學到大學完整的訓練與升學管道，以鼓勵滑輪溜冰運動持續發展。未來將以「高雄國際滑輪溜冰場」為中心，鼓勵鄰近學校以社團方式參與溜冰運動，將仁武地區打造成滑輪溜冰重鎮。



## 邱俊憲議員－關懷弱勢長輩更關心長期照護法的問題



長期照護法即將在 106 年上路，中央估算一年至少需要 7 億多元的經費，由於人口高齡化的嚴重，高雄市需要長期照顧的弱勢高齡者，一年至少增加一萬人，如何因應該課題已是刻不容緩。邱俊憲議員平時就很重視弱勢族群的問題，尤其是貧困獨居高齡，未來都是需要長期照顧，他希望社會局等相關單位都應及早規劃準備，並舉辦說明會廣加宣導。

爭議多時又難產的「長期照護法」，立法院終於在今(104)年5月審議通過，兩年後開始實施，但實施後最重要的經費來源，目前仍未明確。從中央到地方財源都是捉襟見肘，成為該法未來實施成敗最大的關鍵，如果經費無法解決，就窒礙難行了。

邱議員於 10 月 4 日應邀到烏松區的仁美社區關懷據點，參加高齡們九九重陽節的聯誼活動，發現每位高齡在關懷據點的工作人員平時細心的照顧下，高齡都很健康並活力十足，勁歌熱舞一點也不輸年輕人，讓他感到欣慰也感受到那股社會的溫暖。即將實行的「長照法」，需要更完整的配套措施，會在議會更加努力來監督、替他們打拼服務。

「政府要更積極具體」！邱議員說，長照法要上路了，如何落實執行，成了最大的課題，相關的預算及服務人力不足等問題，尤其高雄市人口高齡問題越來越嚴重，一年約增加 1 萬 6,000 人，全市約 33 萬多名高齡，約占全市人口的 12%。高齡社會來臨，需要照顧的高齡人口也在增加，但政府不僅財源嚴峻，所需的服務人力，或服務在地化等都具挑戰性，像今年 8 月已在仁武設置日照中心，各地也都應設置，及早因應，規劃、編列所需財源及服務人力。



台灣人口急速高齡化，自 2016 年起 65 歲以上高齡人口比例將超越 14 歲以下幼年人口，長期照顧服務法，希望能為人口高齡化衍生的照顧問題，建立一套根本法案，然而此法公布以來，因各政黨及各不同立場的人讓長照法後續的執行引發各種議論，長照法母法雖然公告，兩年後應該如何實施仍有不少問題，尤其長期照護不應只是社會福利工作者的責任，都值得探討，才能對高齡社會提供更完善的照顧水準。



## 張勝富議員一為打火兄弟請命



如果問最危險的基層公務人員是誰，相信很多人都不假思索會回答「打火兄弟」，也就是消防人員。

去（103）年高雄發生氣爆，第一時間趕到現場的就是消防人員，而傷亡最嚴重的也是他們。今年年初桃園新屋的保齡球館火警造成 6 名消防隊員殉職，也引起社會對打火兄弟出勤安全的討論。由於消防人員工作危險性最高，所以有危險職務加給 8,435 元，這個加給金額其實偏低，但各縣市政府礙於財政拮据，無法再提昇。

張勝富議員指出，桃園新屋保齡球館火警發生後，中央也配合修正危險職務加給表，依勤務的繁重危險，台北市、新北市最高可加成一倍，桃園市、台中市、台南市和高雄市則最高可加七成。但張議員認為，消防人員不論都會區或偏遠地區都一樣危險，加給不應有區域之別，而且中央提升加給卻要地方政府自己買單，結果有錢的台北市和新北市，打火兄弟的危險職務加給增加一倍，財政困難的高雄市連七成都無法提高，無形中造成不公平。

不只危險職務加給有區域的落差，連消防人員的裝備也有等級的差別。張議員表示，有錢縣市買好的裝備，沒錢縣市的消防人員往往裝備老舊，增加執勤時的風險。另裝備的汰換不及，照規定消防人員的裝備 3 至 5 年就必須汰舊換新，但很多基層消防人員反映，他們的裝備已用了 7 年沒換。

張議員說，另外一個嚴重的問題就是消防人員編制不足，全國約短缺 1 萬多名打火兄弟，嚴重影響救火成效。去年氣爆發生時，就曾有消防人員抱怨連續執勤十幾天都沒休息，這種爆肝的執勤方式，對基層消防人員而言，非常辛苦。

張議員非常肯定基層消防人員的辛勞和危險，認為消防人員的危險職務加給及裝備汰換應該全國一致，而且負擔應該由中央補助，不應由各地方政府負責。

## 林芳如議員—女警增加 警察柔性力量倍增

同樣是女性，林芳如議員非常關心女警的工作環境。她認為女警會持續增加，並將大舉改變以往以男性為主的警界生態，警察局高層應正視此趨勢，並儘速調整軟、硬體，讓柔性的力量能夠儘速融入警界基層。

高雄市警察局今(104)年中旬統計，男女警察人數比約為11比1，女警有500餘人，平均年齡37歲，其中女警最多的單位是婦幼警察隊，共有68人，女警比例占7成。

林議員表示，以前女警很少，多半被配置在警察局各分局或警察局，一般分駐所、派出所幾乎看不到女警，所以傳統的警所空間幾乎都以男性為考量，不但沒有女性宿舍(休息空間)，有些也沒有專屬女廁。

現在情況不一樣了，隨著男女平權、警察考試制度等變更，越來越多女警加入警界陣容，不少基層警所至少都有1到3位女警，原有的警所設施被迫調整。

林議員建議，警察局高層不能等到女警來，才對硬體進行變更，女警增加已成趨勢，警察局應該全面調查，並加快調整進度，特別是女廁、宿舍等空間。

即使女警派駐機率較低的偏遠地區警所，也該列入檢討範圍，尤其部分偏遠地區警所位處風景區，動輒有民眾借用洗手間，不如一併調整，未來若有女警加入才不用急就章。

林議員分析，女警代表柔性的力量，絕對可讓陽剛味過強的警界傳統更為平衡，尤其現代講求兩性平權，女警加入不但代表警察的進步，在處理部分有女性關係人的事件中，女警必定是關鍵角色。

再者，對於一些灰色地帶、不一定涉法的爭議或是家庭糾紛，女警也可發揮柔性力量，讓警方出勤更有效益。

身為女性，也常與警界接觸，林議員多少明白女警的辛苦，在為女警



爭取權益同時，她也想鼓勵所有女警應用心學習、努力適應，讓外人見識女子的韌性。

警界不只要改造硬體，也要同時調整軟體，包括傳統人事思維、勤務制度設計、裝備與訓練等，讓女警成為警界生力軍。

## 簡煥宗議員一年金制度應全面檢討

簡煥宗議員指出，台灣財政危機已逼向懸崖，中央龐大的負債，最沈重的負擔在於社會福利及退休年金的支出，而社會福利及退休人員的支出，必須由地方政府給付，在財政狀況不佳的情況下，社會局已開始檢討非法定社會福利補助，並且預計可以減少 4 億多元的支出。但退休公務人員除支領月退休金還有三節慰問金，甚至可申請子女教育補助費，這些都是透過行政命令頒布且未正式制度或法制化的。

簡議員說，退休的勞工朋友沒有三節慰問金，但是在退休所得替代率相對高的退休公務人員身上，高市府竟編列了一年六千元的三節慰問金，甚至還能申請子女教育補助費。這樣符合公平正義嗎？

簡煥宗議員說光是一年六千元的三節慰問金，市府每年至少須要負擔一億元，去年 103 年市府就已負擔約一億七百萬，這筆費用只會增加不會減少。在市府尚在舉債的情形下，這一億元是真正的「債留子孫」！且目前退休軍公教除可領月退休所得，還可依全國軍公教員工待遇支給要點領取子女教育補助費，以大學來看，若其子女就讀公立大學，每學期可申請 1 萬 3,600 元，私立大學更可申請 3 萬 5,800 元。以 102 年度的統計來看，申請該補助的人數便高達 10 萬 8,000 人次，金額更超過 17 億元。

簡議員表示，公務人員的相關福利、補貼，服公職的期間政府應要保障，但退休後的公務人員，與國家權利義務關係已經消失，且領有退休金，不應再比照現職人員享同等福利，「政府應濟弱扶貧，但卻補貼到優渥家庭」，顯然不合乎世代公平正義。

簡議員不反對照顧軍公教退休人員，但如果退休人員比現職人員可以領到更多的待遇，不只現在還在職場打拼的人不服氣，而且也是對我們下一代年輕世代的剝削和壓榨。

身為新世代的議員，簡煥宗議員會繼續要求市府遵守財政紀律，維持世代正義！





## 李喬如議員一為民服務解決市民難題

市政建設約略可分短、中、長期，但有一種建設或政策沒有分期，就是對民眾有「立刻影響」的事務；李喬如議員強調，只要對民眾有立刻且直接影響的事務，不管是好事或壞事，都不應該有期限，應該馬上處理。

8月間，李議員陸續邀相關單位解決兩件事，包括旗津醫院舊址加裝防塵網及建議農十六公有地停車場改建活動中心。

李議員表示，旗津醫院搬遷後，舊院區已經剷平，現況是黃土一片，該空地鄰近海邊，加上夏天吹西南風，風勢一強就容易把舊址的塵土吹起，飄散至周遭住家，許多住戶窗台、地板，甚至家電，輕輕一擦就是沙土，民眾困擾不已。

李議員屢屢接獲市民投訴，實地看過後發現問題不小，再不處理、整個暑假甚至到秋天，沙土都會持續被吹進民宅；她立刻邀請市府相關單位與地主國有財產署會勘，獲得共識，國有財產署同意委請市府設置防塵網。

農十六靠近南屏、神農路口的空地為市府所有，現狀是公有停車場，李議員評估農十六（凹子底）大樓住戶都有自己的停車位，農十六各路段停車位也不少，建議妥善運用公有停車場現址。

李議員認為，設置多功能活動中心是不錯的方向，因為農十六幾乎都是戶外休憩空間，欠缺公有室內場地，如果能有一處多功能活動中心，不但可活化公有地，如能強化周遭休憩機能。

李議員表示，除提供活動、休憩空間外，活動中心也可規劃停車位（立體），甚至將周遭行政機關遷入，讓活動中心用途更多元。

此外，李喬如也持續關切旗津渡輪、旗津醫院舊址招商事宜，前者攸關旗津住民權益，需要長期不斷監督，後者則與旗津未來發展有關，但只能等待好消息。

李議員直言，生活中的瑣事，有很多是相關局處必須儘快處理的事，



絕不能等到問題嚴重或民怨四起時才開始傷腦筋，民代的工作就是注意這些會讓民眾苦惱、關切的事情，然後與相關單位商議出一個解決方案。

## 蔡金晏議員一籲請市府進行地下水文調查



近一年來，高雄市多災多難，先有氣爆，後有小港區中林路坍塌，現在又有台電潛盾工程造成鳳林三路、光明路口的道路坍塌，議會唯一的水利及海洋工程博士蔡金晏議員認為，市府除全面清查地下管線外，也應進行地下水文調查，確實掌握地下水分佈的狀況供工程施作參考，避免災難發生。

「工程最怕遇上地下水」蔡議員以專業術語說出了工程界的心聲；上述災難的後兩者顯示，地下水會影響地質，成為施工時難以掌控的變數，以台電潛盾工程兩度造成道路坍塌為例，地下水極可能是鬆動地層造成坍塌的元凶。

高雄是重工業城市，地下管線錯綜複雜，以小港區中林路坍塌為例，地下有石化、天然氣等各類管線，極可能因為坍塌土壤的擠壓導致破裂而引發類似氣爆的災難。

蔡議員指出，地下水隨處流竄，有其規律性也有其難以捉摸的變化，都可能成為工程單位難以預測的變數，以北部的雪山隧道歷時多年才完工，就是遭遇地下水的變數。

蔡議員認為，救災之外也應有防災觀念，市府應主動出擊，與學術單位合作，建構高雄市的地下水文地圖，掌握地下水文狀況，提供公部門及民間單位施工時參考，降低施工時遭遇地下水襲擊機率，避免造成更大的災難。

蔡議員分析地下水文圖對工程的助益，例如施工單位事先掌握地下水路徑後，可考慮避開流量大的地下水或重新考慮工程施作方法，例如採取冷凍工法，把施工區域周遭的地下水與土壤經零下數十度的冷凍，變成堅硬的冷凍土後再施工。

過去，高雄捷運在中正路地下道施作時遭遇地下水導致塌陷時，就是採用冷凍工法應變，救回工程也救回中正路地下道即是一例。

台電潛盾工程兩度造成道路坍塌有如警鐘，蔡議員認為，建立城市的地下水文圖已是刻不容緩，重要性絲毫不遜於地下管線圖。



## 陳美雅議員—深感吸毒案件層出不窮 市府仍待加強教導

吸毒、販毒不法案件層出不窮，歷年來未見減少，甚至還更加猖獗，不但影響個人聲譽，而且造成社會成本負擔更重。陳美雅議員認為，全國防毒工作已有績效，可是如何遏阻毒品進入校園及遊樂場，應有加強的空間。

尤其藝人吸毒風氣更盛，屢見被警方查獲時，透過媒體的報導向社會大眾的道歉，並宣示將是最後一次，可是不久又見同樣名人被查獲的戲碼重演一次，可見吸毒後要戒掉並不容易。

據財政部關務署在今(104)年5月公布緝私績效，第一類毒品(海洛因、古柯鹼)為441.51公斤；第二類(大麻、安非他命)達15.08公斤；第三類(K他命)為658.87公斤；第四類(麻黃鹼類)則有1,291.24公斤，總重量達2,406.69公斤，較去年同期大增253%，價值新台幣6億多元。若以吸毒者一人每次吸食2公克計算，這些毒品可供120萬人次吸食，危害社會之深令人咋舌。目前在監服刑的受刑人，也以吸毒者最多，由此可見毒品走私進入台灣境內的數量龐大，加上安毒仍可透過精煉技術，比以前更加精進，令人防不勝防。

陳議員建議，目前警方配合校園防毒作業，已讓吸毒學生無法遁形，可是年輕人交友不慎，在遊樂場所及放假聯誼中，因好奇及有心的唆使下，造成一失足成千古憾，被毒品虜獲一生無法自拔。如何讓這些人可以戒毒成功及吸毒的防範，宜分開宣導才能更進一步，讓防毒及戒毒作業分流處理，才是更符合社會需求及愛護。

針對警方查獲毒品績效，陳議員強調，幾乎每天都可在媒體上得知，針對製毒及販毒的查緝，才是治本的作法，不讓毒品隨手可得，唯一方法就是讓毒品從市場上根絕，尤其自國外入境人士，就宣導台灣是禁毒的地方，若能自我告白不准國外允准的大麻，也能隨行李帶入反而成為防毒的漏洞。





# 公 聽 會

## 「檢討鳳山維武路測速器問題」公聽會

市府在陸軍官校前的維武路裝設測速照相器，短短兩個月時間，就拍了 28,360 張違規超速照片，平均 1 天 450 張，有人甚至收到 10 張罰單，市庫進帳逾 4,500 多萬元，引起市民群情激憤咸認這是在搶錢。高雄市議會於 10 月 8 日舉辦「檢討鳳山維武路測速器問題」公聽會，由劉德林議員主持，蔡昌達副議長列席，邀請相關單位及當地里長與會。



因定居在大寮的蔡副議長，也深受其害，每天要路過這裡多次，同時也令大寮居民恐慌迭有反映。他特別至會中強調，這路段限速 40 公里毫無道理，由中山東路轉入維武路時，一定會加速時速超過 40 公里，立刻會被拍到。況且附近的黃埔新村已無人居住了，又無交叉路口，加上誠正國小廢校，依實況並無裝置測速器的必要性，應該要廢掉，若不接受就帶人抗議。

劉議員表示，測速照相器自去(103)年 10 月完工，至今年 7 月 28 日啟用，相隔九個月之久，為何交通局及道安會報人員，未取得共識就發包也未至現場會勘，完全任由包商逕行裝置，是否怠忽職責值得懷疑。啟用後至 9 月 28 日止，開出 2 萬多張罰單，陳情民眾有人 2 個月內收到 8 張、10 張大有人在。交通局與警察局根本是以「交通安全之名、行坑殺百姓之實」，與斂財無異。

鎮東里長張簡裕芳表示，為何將測速器裝置在維武路上，聽到相關單位的說明，仍不知是誰決定的，難道逕由包商決定嗎？最好裝在民權路上，因為陳市長每天上、下班安全十分重要。究竟是否適當，今天看見有這麼多里長及居民到場就可以知道了。

生明里長郭清竹指出，測速器安裝在直線上未選在轉彎處，車子由東轉進維武路，前面有紅綠燈號誌，等綠燈亮後車子一啟動，就超過 40 公里以上的速度，全台 40 公尺寬的馬路上，未見裝有測速器。以前是官校的將官住在前面的眷村內，基於安全理由，以前就裝設無話可說，如今黃埔新



村一至六巷，已被圍起來整天出入不到 10 個人，更無必要再裝設測速器，加強維護交通安全。

東門里長吳同原強調，從中山東路的鳳山國中通行里內，就裝有三個測速器，怎能又加裝一個，索性掛起「禁止通行」的標誌算了。他的里民就抱怨從 8 月 3 日起至 23 日就收到 9 張罰單，反而從國泰路轉至維武路未被開單，可見加裝這個測速器明顯就是有備而來。

瑞竹里長李美雲表示，既然召開公聽會就要有結論，大家要求就是撤掉。他的外甥是打工的，一天就接到 3 張罰單，所賺的全部拿去繳罰款都不夠，他就勸他的朋友不要再來高雄就業，以免被開單。市庫缺錢，儘量取締超速搶錢。

瑞興里長王玉蘭指出，大家的意見就是限速在 50 公里以上較合理，加上設置地點不適當造成民怨。市府為了一個測速器引起無謂的困擾，開單後大家也無錢繳納，反而造成問題值得檢討。

劉議員最後強調，在 40 公尺的大道上限速 40 公里已不合理，加上事先又未充分宣導，僅在布告欄隨便貼個公告就了事，連便捷的網路宣導都沒有，是不教而殺謂之虐，劉議員要求市府應設法彌補解決，包括取消不合理的罰單在內，避免百姓怨聲載道，消除市府搶錢的疑慮。在執法上明顯產生疏忽，令人感覺不是為維護交通安全反而是動機不良。市府應儘速檢討，取消測速器改為警告標誌。

## 「制定『高雄市加強建築物公共安全管理自治條例』草案」 暨「制定『高雄市強制拆除違章建築收費自治條例』草案」 公聽會



最近因建築物大樓迭生安全事件，突顯管理問題叢生。加上房屋增建隔間違章，造成火警逃生危險，執行拆除時如何維護公平正義原則，高雄市議會為有效審議相關法令，於10月13日擴大舉辦「制定『高雄市加強建築物公共安全管理自治條例』暨『高雄市強制拆除違章建築收費自治條例』草

案」公聽會，由法規委員會召集人吳益政議員主持，邀請專家學者與會。

由於市府提出兩則建築物管理相關自治條例草案，攸關群眾財產及生命安全甚大，康裕成議長也撥冗參加，陳明澤、張漢忠、張勝富、何權峰、方信淵、邱俊憲、曾俊傑、李順進、陳麗珍、陳慧文、曾麗燕、陳政娟等多位議員列席反映地方民意。

康議長強調，針對重大法案需要，而召開公聽會希望能多聽取各界寶貴意見。在此僅提出一點就是拆除違章所需費用應由何人埋單，100年至103年預算編列4、500萬元，可是實際發包拆除卻多了10倍金額，如103年拆除費編列346萬元，執行後追加至3,346萬元，這是違章建築處理大隊所列出的金額，這個嚴肅的議題要仰仗各位提出的建言，供作立法參考。

高雄大學政治法律學系賴恆盈副教授表示，依建築物管理法規定，依法拆除違章時，要向建築物所有人收費，目前卻由納稅人支付，這是不合理的現象。依建築物管理法第三條執行拆除，可是拆除範圍卻以違章建築法執行，是否一致令人質疑。主辦單位在會中提出新北市、台南市等地都有收費，第七條且收費後要專款專用令人感覺疑慮，其實收費宜採多退少補原則，一旦少收就由公務單位處理較合理。

高雄第一科大營建工程系翁佳樑助理教授指出，他贊成拆除違建依法由使用者付費，他以香港執行拆除違建為例，若是當事人自行拆除時就不收費，由政府動用公權力時，還要追加20%。台灣的違章建築甚多，僅高

雄市就有 12 萬件，若要全部拆除有困難，未來市府可思考要如何拆除，相關時間點、執行順序，應有配套措施並以涉及安全性為優先，其次非安全部分如何善後也要制定。

義守大學公共政策與管理學系吳明孝助理教授表示，其實拆除違建收費部分，依行政法就可執行無庸置疑，內政部訂定違章建築處理辦法第五條規定，有關違建認定拆除部分，需講求執行技巧，交由地方處理顯有挖洞讓人跳之嫌，認定不清楚易造成紛爭。他建議違章建築管理法可以修正，由地方自行制定得更清楚，且要認定明確排列優先順序，因內政部訂定辦法未考量社會學，若依憲法保障人民財產安全才符合客觀性標準。

東方設計學院文創設計研究所陳啟中副教授分析，未合併前高雄縣市執行拆除違建標準就不一樣，但法是人制定的。在左營舊部落早年增建洗手間或廚房，無建築物使用執照，可是認定違建標準以 62 年為界限，但到了 98 年又有新的標準令居民人心惶惶。尤其在市區大樓隔間影響公共安全及容積率問題，屢見不鮮，但是市府執行拆除違建卻以透天厝居多，面臨 20 公尺大道有的 3、4 樓不能增建，兩者認定如何界定宜全面檢討。執行拆除令人感覺具有針對性，易產生爭議。

高雄市土木技師公會劉建陸理事長表示，違建已是冰凍三尺，非一日之寒的問題，政府藉由拆除違章建築，旨在保護人民生命、財產安全，但認定標準何在？就需慎重處理。應由那一單位執行，因為建築物構造不同，收費問題涉及面積及建材及夾層，就需委任有公信力的團體辦理，所以制定完善的執行法令有其必要性，執行拆除宜採循序漸進方式處理，先以安全及都市發展為首要之務，以期打造良性發展成國際大都會。

吳議員最後強調，涉及違建問題都是每位議員平日服務時，十分棘手的問題，如何在執行中符合公平正義原則，需要群策群力以制定更加完善相關執行法規。



## 「制定『高雄市動物保護自治條例』草案」公聽會

由於中央政府在 87 年制定動物保護法後，迭遭動保團體批評，在執行面仍有窒礙難行之處。為求飼養、繁殖、棄養動物，給予更周全的照顧，高雄市政府農業局特別「制定『高雄市動物保護自治條例』草案」送本會審議。本會於 10 月 16 日召開公聽會由張豐藤議員主持，陳信瑜、鍾盛有、張漢忠、何權峰及翁瑞珠等多位議員列席，邀請學者、獸醫師公會、寵物業者及動保人士與會。



台灣大學獸醫學系費昌勇教授表示，美國自 1970 年就建立動物基本資料，提供外界人士研究，可以找出問題所在。如今高雄市搶先制定保護法規，這是值得肯定，堪為外縣市表率。有關認養數據一般人存有錯誤觀念，建議政府應將動保團體與一般民眾認養分開統計，更應將認養不是救狗的觀念摒除，同時因流浪動物數量大到令人不容忽視，政府的收容率不及 10%。他在 100 年的初步統計高達 96 多萬隻，有的一出生就被遺棄。

台南大學行政管理系吳宗憲副教授指出，有關動物棄養及收養數據，應正確以免導致研究的偏差。針對自治條例第六條建議在稽查處所時，應將數量、次數及坪數，放至其內以免虛設。第八條必要時攔查，請協助機關支援前，先確立執行作業。第十四條針對不肖寵物店稽查後換發新證，應將「得」改為「應」較為妥當。

高雄第一科大科技法律研究所廖欽福副教授指出，有關自治條例第十九條任何人不得持有獸銜，執行時有些窒礙難行部分，可以考量修正。第十三條強制加入公會，已有違反憲法賦予人民的結社自由權。市府為補助動保法的不足，而訂定自治條例精神具有前瞻性，但宜注意是否與中央法律抵觸。

關懷流浪動物協會王小華理事長、流浪動物保育協會趙奇華先後強調，針對工廠雇用的外勞殺狗及吃狗肉的行徑，因工廠負責人心態，祇要勞工正常上班為他們賺錢就好，殊不知這也是違反台灣法令，應明文教導



聘雇的外勞，否則要受連帶處分。有關動物殯葬也要周全，提出更好的作為。

陳信瑜議員表示，對於高雄市率先成立動保警察 492 位，而且非常盡責可供外縣市的觀摩，為減少與動保團體的磨擦，也建議成立 3 個月一次的聯繫會報，希望在運作上重新調整，成為更好的溝通平台。

愛狗人士洪佩君建議，在自治條例中未將最嚴重的有關流浪犬的結紮議題納入，目前各社區的棄犬及棄貓仍十分嚴重，在光榮碼頭就有三隻小狗剛生出就被扔掉，所以針對飼養及繁殖場的犬隻要進行狗卡普查，徵求民間人士義務支援。

高雄市獸醫公會林昇全理事長及高雄縣獸醫師公會鄭賢義理事長，對該項自治條例十分肯定，對受虐的動物應明文列入動物福利推動，可以送到獸醫機關進行醫療，建議也當針對其他民眾免受干擾的權利及相關業者的意見也應有所反映納入條例才較為周全。

張豐藤議員表示，有關動保法的周全性必須廣徵相關人士寶貴意見，會在日後法規委員會審查時，將各位頗具參考價值的建言列為考量的內容。