

# 高市議會 online

Kaohsiung City Council online

熱門話題

邁向「幼有所長、老有所終」  
的友善城市

104年5月號  
第47期





## 104 年 5 月號「高市議會 Online」目錄

### 議 長 序

確保兩性平權－實踐優質婦女政策的莊嚴承諾..... 2

### 副 議 長 序

幸福 五月天..... 6

### 議 事 紀 實

民政委員會委員民政部門業務質詢摘要..... 10

社政委員會委員社政部門業務質詢摘要..... 12

財經委員會委員財經部門業務質詢摘要..... 14

教育委員會委員教育部門業務質詢摘要..... 16

### 熱 門 話 題

邁向「幼有所長、老有所終」的友善城市前言..... 20

邁向「幼有所長、老有所終」的友善城市.....  
..... 高雄市政府社會局局長 姚雨靜 22

邁向「幼有所長、老有所終」的友善城市.....  
..... 高雄市政府衛生局局長 何啟功 27

邁向「幼有所長、老有所終」的友善城市－建立本市友善公共運  
輸環境.....  
..... 高雄市政府交通局局長 陳勁甫  
..... 高雄市政府交通局科員 江宜頻 31

邁向幼有所長 老有所終的友善城市－適齡宜居友善城市規劃.....  
..... 高雄市政府都市發展局科長 萬美娟 40

邁向「幼有所長，老有所終」的友善城市－期待更完善的福利社  
會.....  
..... 議員 黃柏霖 44

關注原住民高齡者的友善安養.....

..... 議員 唐惠美 48

老者安之一無懼、健康與安適.....  
..... 成功大學教授 劉立凡 53

社會福利—公共托育政策.....  
..... 正修科技大學副教授 陳文齡 62

邁向「幼有所長、老有所終」的友善城市.....  
..... 成功大學助理教授 趙子元  
..... 成功大學博士候選人 黃彙雯 71

如何打造幼兒媽媽心中的友善育兒城市.....  
..... 兒童福利聯盟文教基金會總會組長 邱靖惠 76

## 議 會 動 態

高雄市議會第2屆議員完成簽署國籍調查同意書..... 82

高雄市議會精簡市政總質詢時間 議員監督市政不受影響..... 84

高雄市議會教育委員考察高雄啟智學校..... 86

本會召開既有工業管線管理自治條例公聽會 聆聽各界建言..... 88

康裕成議長盼環境維護管理自治條例審議通過 落實改善高雄  
環境品質..... 92

康裕成議長及陳菊市長親民作風 陪同高雄市媽媽們一起看戲.... 95

## 議 員 記 事 簿

李長生議員—缺水也要顧及農民「耕作權」..... 98

陳明澤議員—從亞投行事件看政府失能..... 100

張文瑞議員—為農民權益發聲..... 101

高閔琳議員—萬物皆以時 能安理自適..... 102

翁瑞珠議員—強化犯罪防治 力保全民安康..... 104

陳政聞議員—誰來救救台灣的缺水危機..... 106

方信淵議員—挺身催生高雄市民運動中心..... 108

陸淑美議員－集資濟助清寒學童與低收入家庭.....	110
李柏毅議員－為萬年季注入歡樂嘉年華新元素.....	112
林瑩蓉議員－籲照顧弱勢學子.....	113
陳麗珍議員－擴大左營萬年季活動.....	114
陳攻娟議員－盼行人路權及腳踏車停放雙贏.....	115
李眉蓁議員－關心學童健康 文府國小升空污旗令人無奈.....	116
張豐藤議員－改善高雄空氣品質刻不容緩.....	117
黃石龍議員－為楠梓區五常里民爭取綠帶.....	119
周鍾濛議員－籲全面體檢社區活動中心設備.....	120
許慧玉議員－要市府硬起來趕走不適格廠商.....	121
沈英章議員－堅持開發觀音湖為新觀光景點.....	122
邱俊憲議員－解決少子化要有更好的福利政策.....	124
張勝富議員－水資源利用不要犧牲了農民.....	126
林芳如議員－推陳出新 創造願景.....	128
簡煥宗議員－讓鹽埕風華再現.....	130
李喬如議員－珍惜用水才能永續生存.....	131
蔡金晏議員－籲改造城市時勿忘弱勢市民.....	132
陳美雅議員－欣見樂團登陸旗津 隨處歡唱成為藝術島.....	133
黃柏霖議員－強烈主張質詢時間不應縮減.....	134
何權峰議員－解決三民區的停車民怨.....	135
林武忠議員－興建高雄第一座兒童樂園.....	136
曾俊傑議員－不贊成降低機車考照年齡.....	137
黃香菽議員－微笑香蕉喜好運動 邀民眾「益」起走向戶外.....	139
鄭新助議員－關心整形美容醫學的亂象問題.....	141

黃淑美議員—向「婉君」學創新.....	143
郭建盟議員—籲托嬰中心全面裝設監視器.....	144
周玲奴議員—溫柔的力量.....	145
許崑源議員—堅持還給高雄氣爆受難者一個公道.....	146
吳益政議員—推動自行車結合大眾運輸為代步工具.....	147
蕭永達議員—守望弱勢 落實居民正義.....	149
黃紹庭議員—為高雄空氣品質把關 應制定控管自治條例.....	150
陳慧文議員—納入南方視野打造衛武營藝術文化中心.....	152
顏曉菁議員—多元識見 宏觀問政.....	153
李雅靜議員—樂見藝術在地生根 打造鳳山古都文化.....	155
羅鼎城議員—效率重於形式.....	157
劉德林議員—關切校園安全營造安全快樂成長環境.....	158
張漢忠議員—致力推動興建鳳山輕軌捷運.....	160
陳粹鑾議員—關心青年就業 留住年輕人.....	162
楊見福議員—鳳山鐵路地下化工程能如期完工.....	163
吳銘賜議員—中油不要再遺害地方.....	165
陳麗娜議員—關心小港前鎮空污嚴重.....	166
曾麗燕議員—聞聲救苦為選民奔波.....	167
陳信瑜議員—前瞻誠信具體展現問政實力.....	168
林宛蓉議員—營造安全 友善的校園環境.....	170
李順進議員—前鎮區中山三、四路易肇事路口亟待改善.....	172
鄭光峰議員—建議讓沒落的傳統市場退場.....	174
王聖仁議員—恪盡職守 深謀遠慮.....	175
王耀裕議員—協助公墓土石流善後.....	177

黃天煌議員－積極推廣大寮紅豆成為最夯的伴手禮.....	178
李雨庭議員－嚴懲違法傾倒廢土.....	180
俄鄧·殷艾議員－化保守為保障 為原住民力爭權益.....	182
林民傑議員－推廣那瑪夏水蜜桃與賞螢休閒觀光產業.....	184
伊斯坦大·貝雅夫·正福議員－部落吊橋展現原鄉風貌推展旅遊 .....	186
唐惠美議員－務實關懷原住民生計權益.....	188
林富寶議員－將創意宋江陣頭大賽提昇為國際級.....	190
鍾盛有議員－揪團讓弱勢家庭吃得更健康.....	192
劉馨正議員－關切六龜荖濃溪畔觀光溫泉路何時修復.....	193

## 公 聽 會

「高雄市新移民家庭生活經濟適應及子女教育問題」公聽會.....	196
「在衛武營國家藝術中心興建完成後 如何創造鳳山文化觀光的 特色與行銷策略」公聽會.....	199
「台 29 線甲仙至那瑪夏路段禁行大客車」公聽會.....	201
「制定『高雄市既有工業管線管理自治條例』」公聽會.....	203
「制定『高雄市環境維護管理自治條例』」公聽會.....	206







## 確保兩性平權－實踐優質婦女政策的莊嚴承諾

康乃馨馥郁綻放，五月欣逢年度母親節，真心感念母愛的熠熠光華。詠頌唐朝詩人孟郊的「遊子吟」：「慈母手中線，遊子身上衣；臨行密密縫，意恐遲遲歸；誰言寸草心，報得三春暉。」真情溢於言表。為求普世嫻淑母儀永續發揚光大；致力確保「兩性平權」(Feminism)，已成當今衛護婦女權益的重要政策與趨勢。

平心而論，大高雄都會由於長期落實推動「兩性平權」，已經成為尊重與器重女性才情的友善城市。眾多市民拋棄積習既久的「男權至上」意識形態，毅然賦予女性興革市政的重責大任；實證之一，市長與議長皆由女性出任，創下台灣地方自治史首例；實證之二，女性議員多達 25 席，躍居全台民意機關之冠；充分展現跨越性別的正面「選項」(Alternative) 唯才是用，開創值得引以為傲的民主政治新猷。而以「全貌性觀點」(Holistic view) 嚴格審視府、會之間對於婦女政策的實際積極作法，可以確認一致扮演著「中立性的看守者」(Neutral gatekeeper) 與「參與性的倡導者」(Participant-advocate) 角色。至少在「照顧健康與醫療」、「落實安全保護」、「開拓多元學習」、「提升就業與經濟」、「扶助單親弱勢」、「加強參與決策計畫」、「減輕照顧家庭與子女壓力」、「建構具有性別意識健康安全環境」及「政策及立法納入性別觀點」等方面，顯示出透明化效率及公民合作的特點，並且兼顧可行性與理想前瞻性。齊心協力促進重視女性能力與公平競爭機會，將婦女權益融合提昇社會整體福利架構之中，一切努力應予肯定。

基本上，實踐優質婦女政策誠屬任重道遠，精益求精勢在必行。因此，有一「焦點意識」(Focal awareness) 必需嚴正釐清，就是應該時時以聯合國 1979 年通過的「消除對婦女一切形式歧視公約」(CEDAW)，引為惕厲要件。關鍵在於這一公約內涵超越傳統婦女運動的思維，從「女性需求角度」將兩性觀點納入政府訂定各項政策、法令、計畫的重要課題。尤其開



宗明義在第 1 條，即對「歧視」定義明確解析係指基於性別所作的任何區別、排斥或限制，而且其「目的」或「影響」足以妨害婦女在政治、經濟、社會、文化、公民或任何其他方面行使人權與基本自由。所以，儘管高雄市現行的婦女政策與「CEDAW 公約」開列的包括「政治」、「職場與教育」、「家庭婚姻」及「個人自主」等婦女權利保護領域多有符合；但是，必要恪遵其中採行「實務立場」揭示的歧視「影響性」或稱之為「後果」的制裁能力，以及政府具有承擔消除歧視的責任義務，才可真正杜絕徒以刻板法條「追求目標卻忽視後果」的執行盲點。







# 副 議 長 序

## 幸福 五月天

「路平了、心溫暖了，你們都回來了！」這是五月天樂團阿信為高雄氣爆民眾療癒傷痛，也打動人心，他們用歌聲帶給高雄民眾溫暖感受。時序又到了五月天，更感受到從挫敗中站起的力量，高雄就是我們真正的家。

五月也是勞工節日，台語有句俚語：「好運的得時鐘，歹運的得龍眼」，如今套用在勞工求職者找雇主也有幾分的傳神，同樣是勞工碰到好老闆幸福一輩子，如果碰到如 RCA 員工長期在毒氣裡討生活，一生一世只有傳唱勞工悲歌。

高雄是勞工城市，我們希望有更多雇主有社會企業責任，就像美國一位卅歲的老闆普萊斯把員工當成寶，贏得很多求職者稱讚，他自砍百萬身價與員工薪水拉平，他認為每天能過活夠用就好，多則是負擔，普萊斯決定讓旗下員工都快樂。

要讓員工快樂，就是以美國生活水準 1 年薪 7 萬美元，這個讓他們感到幸福的標準。於是，從總機、客服到業務員，連低薪職位的薪水全都 7 萬美元起跳，創造了一家「員工最低薪資高達 7 萬美元」的公司，這也是他打破貧富差距最好方式。

勞工最大心酸是長期凍薪，員工對未來幸福「無感」，萬一碰到如 RCA 員工，就是一場永無止盡夢魘。由於政府無能，法令不夠周延，碰到不良資方早已脫產，纏訟 11 年 RCA 工殤求償案才重見生機，受害的 445 名員工與繼承人可獲得 5 億 6,445 萬元賠償，金額雖為史上最大，但當年生產線上的受害者已有多人往生，許多受害者仍在與癌症奮鬥，遲來的正義來的太遲了！

「前事不忘，後事之師」，亡羊補牢，更要補得牢靠，我們不容類似的跨國企業危害案件再度發生，更不容自家的在地廠商行險僥倖，荼毒國



人。我們希望更多企業主放下身段、勞資合作，創造更大利潤之外，也給勞工安居樂業的工作環境。

五月也是康乃馨飄香季節，世人歌頌母親的慈愛光輝與偉大，頌讚母愛春暉，讓在外打拚子女回家接受母親溫暖的手，真心真意迎接母親節，而母親的偉大就像晨曦那樣溫暖著我們，平時再忙再累，也別忘了在這溫馨的五月，要好好的向偉大的母親表達感謝之情。

火鶴花是高雄主力農產品之一，市府也一再鼓勵民眾用康乃馨外，也不忘幫花農行銷火鶴花更有象徵意義，希望今年康乃馨與火鶴花一齊激發出更多芬芳和社會祥和力量。

五月又要繳稅了，政府在不景氣的年代，更應感受民脂民膏得來不易，民意機關善盡興革與監督職責，把錢用在刀口上，讓百姓過好日子，沐浴在有幸福感覺的五月天。





# 議 事 紀 實

## 民政委員會委員民政部門業務質詢摘要

本會於4月1日進行民政部門業務報告及質詢，委員會議員質詢摘要如下：

民政局是市府執行公務的第一線機構，區公所更猶如市府的神經，李柏毅議員認為，民政局應扮演快速反映民意的角色，提供市長調整施政的參考，曾姿雯局長應反思相關業務；他建議民政局精進萬年季活動，思考如何透過萬年季為高雄增加更多觀光客，打造萬年季的品牌。

李柏毅議員同時關切殯葬處停車場不敷使用情形，建議增加停車位的規劃，並思考恢復停車收費的可行性，有效管制及管理停車場。

針對非法砂石場傾倒淤泥流入魚塢、淹沒中芸第八公墓的情形，李雨庭議員質詢指出，非法業者任意傾倒淤泥，有損高雄的顏面，不僅漁塢受損，中芸第八公墓數十門墳墓幾被淹沒，淤泥更造成地面高低差達30公分，許多民眾只能憑印象尋找先人的墳墓。

李雨庭議員要求殯葬處妥適安置無法辨識的無主骨骸及協助有主骨骸的家屬向砂石業者求償，並建議民政局成立專案小組提供完整的服務；李議員質疑市府如何能讓非法業者任意堆積泥沙在路邊，市府相關單位應防止類似事件發生，並協助市民向業者討回公道。

高雄市在歷屆全國運動會有優秀表現，今年更是全運會的主辦城市，沈英章議員指出，包括台北市及桃園縣均已把體育處升格為體育局，建議研考會審慎評估體育處升格為體育局的可行性；他強調，高雄市體育人才有非常優異的表現，但市府對體育設施及人才的培養經費卻相對不足，市府應進行組織裁併與調整，將體育處升格為體育局。

沈英章議員並針對高雄與對岸城市的交流提出建言，他要求秘書處評估設立專責兩岸事務科室的可行性，或是在國際事務科設置相關業務單位，作為兩岸城市的交流對口平台。

縣市合併前，仁大工業區在靠近大社區之處設有綠帶區，維護鄰近社區的環境安全，但與仁大工業區僅一牆之隔的楠梓區五常里社區卻沒有綠地圍籬，黃石龍議員建議市府要求工業局提撥經費進行綠地的建設。

針對中油公司對地方的回饋，黃議員表示，中油長期對抗市府並且污染地方，更因石化管線釀災危害的風險，所以才會回饋地方，市府根本不

必感謝中油，市府更應加強監督及杜絕中油的污染。黃議員同時關心環保殯葬的推動，要求市府加強宣導不做記號、不留悲傷的綠葬，並建議市府再規劃第二個樹葬區。

曾麗燕議員則肯定市府推行電子輓聯及加強環保的作為，她也建議民政局編列預算推廣殯葬處全部的禮廳均使用電子輓聯；另由於市府各局處推派出席里民大會的層級太低，無法對市民給予具體的回應，致使里長召開里民大會的意願大為降低，曾議員要求市府提高出席里民大會的代表層級，才能和地方民意進行有效的溝通。

有關鄰里區域的調整，曾議員說，社區大樓林立，有些規模較大的鄰動輒有數百戶，鄰長服務的負擔太重，但小鄰又不願放棄鄰長的名額，民政局應妥善進行鄰里區域調整的規劃，以為突破。

針對殯葬處停車場一位難求情形，陳麗珍議員要求民政局妥適規劃停車位，她說，殯葬所停車場免費停車是便民的服務，但再多的停車位也不夠使用，建議在殯葬處附近增加指揮及勸導人員，提供對市民更貼心的服務，並避免市民因違規停車而受罰。她同時要求殯葬處加速火化爐的汰舊換新及停用陰暗的 1-9 號寄棺室，將該寄棺室改為其他用途。

陳麗珍議員同時關心萬年季活動，萬年季在前年創造極高的參觀人潮及產值，今年的活動經費不應縮減，更應增加活動的趣味性，以提高活動的可看性；陳議員也建議民政局加速老舊門牌號的汰換及提供新移民人口有關才藝、語言及烹飪等課程服務。

民政局積極推動里活動中心設施使用者付費的原則，周鍾 議員表示，使用者付費可以加強設施的管理及活化使用率，但民政局在設施使用收費之下，也應進行設備的更新，市民才會有較好的觀感，例如宏昌里活動中心的桌球、卡拉 OK 等設備老舊，如果不更新設備還要向市民收費，就不盡合理。

周議員也要求市府進行鄰里區域的調整，他說，陳菊市長已沒有連任的壓力，期盼市府在陳市長任內完成鄰里調整的任務，或訂下落日條款，讓大家有所因應，並進行資源的合理配置。

## 社政委員會委員社政部門業務質詢摘要

本會於 4 月 7 日進行社政部門業務報告及質詢，委員會議員質詢摘要如下：

長期推永續城市觀念的黃柏霖議員說，高雄市公共債務每年以 110 億元的幅度成長，未來將面對四年後恐無舉債空間及債務利息成本過高的問題，市府在縣市合併四年後的公共債務增加約 550 億元，市府各局處應進行資源的妥善分配，預算的執行也要追求最高的效能。

黃柏霖議員建議社會局檢討有關 65 歲以上老人勞健保免自付額等非法定社會福利的施行。黃議員說，他雖贊成推動重要的非法定社福，但社會局應進行排富，將有限資源進行最妥適的分配，並針對多出的預算規劃更好的社會福利。

鄭新助議員關切 65 歲以上國人未領年金致使每人損失 86 萬元的議題。他說，國人如 6 個月未繳健保費，法院即強制執行，卻未有效通知未領年金者領取，勞工局應針對高雄市有多少人沒有繳納勞健保費及領取年金進行統計，並輔導市民以分期付款方式繳勞健保費。

針對高雄市民生育率偏低，鄭議員說，市府第 1、2 胎生育津貼只有 6,000 元，第 3 胎才 1 萬元，台北市每胎則補助 2 萬元，建議社會局研議每胎補助 1 萬元。

長期關切勞工權益的蕭永達議員表示，過去質疑日月光公司派遣工過多，並監督勞工局要求日月光將其派遣工轉為正職，現已見成效。另日月光作業人員在近 10 年內只加薪 1,000 元，顯見經濟成長的獲利未分配給勞工，也未能落實經濟正義，建議社政部門相關局處重視願景及為市民建立正確的人生價值觀。

針對罕見疾病迪喬兒症未納入健保醫療給付議題，蕭議員要求社會局在迪喬兒症納入健保醫療給付之前，先予協助。

伊斯坦大·貝雅夫·正福議員表示，南橫公路已進入復建階段，105 年 6 月底前完工及通車，對原鄉交通、產業及文化都有關鍵性影響，感謝市府原民會著力爭取南橫公路的重要橋梁建設，但仍有建國橋、安定橋及日月橋等重要橋梁，盼望原民會持續爭取，納為特殊道路，並以吊橋方式施作，向中央爭取工程補助經費。



他說，吊橋的興建將可解決農產品運輸問題及建立地方景觀特色，兩全其美，並找回國人對原鄉的記憶。伊斯坦大·貝雅夫·正福議員同時關心原鄉簡易自來水設備，101 年至 104 年有關中央補助及市府配合款的簡水經費達 2,020 萬元，但原鄉仍有多處苦於沒水可用，市府應向中央申請水源，以保障原鄉的長期用水。

關切公益彩券盈餘分配用途的唐惠美議員說，原鄉包括急難救助、福利計畫、弱勢家庭扶助、老人日間關懷等公彩盈餘分配應更為合理。她以原住民服務聘用計畫 492 萬 3,000 元為例指出，以近 500 萬元的公彩盈餘僱用 8 名臨時人員，不盡合理，建議社會局將 8 名臨時人員納入該局社福人力，節省該項支出，並將經費改供原鄉其他福利服務。

唐惠美議員表示，原鄉計有 10 處部落食堂，提供約 451 名高齡者每週二次的用餐服務，但一餐費用僅 30 元，使得原鄉高齡者只能喝稀飯或吃大鍋麵，建議社會局提高餐食費用為每人每餐 50-60 元，真正照顧部落的長者。

高閔琳議員關注青年失業議題，她說，高雄產業是以傳統製造及重工業為主，在產業轉型的過程中，較不利於青年就業，建議勞工局積極面對並辦理相關就業培育服務。高議員強調勞工局應與經發局合作推動產業升級以提升就業機會，鼓勵青年人口回鄉就業。

高雄市 30 歲以下婦女勞動參與率偏低，且低於全國平均值，高議員要求勞工局側重婦女就業及二度就業的服務，她說，勞工局應針對特殊輔導計畫以提升婦女勞動參與率。

簡煥宗議員指出，台灣社會已對權貴厭惡至極，使得社會局對弱勢的照顧更為重要，社會局也成為安定大高雄及民心的重要力量。他認同社福排富的必要性及更應符合社會公平與正義，以幫助真正需要幫助的市民。簡議員以旗津、鼓山及鹽埕等三區老人照顧中心、公共托育中心及弱勢申請中低收入補助等議題，要求社會局實質照顧需要受照顧的市民。

簡議員表示，旗津、鼓山、鹽埕已是高齡社會，鹽埕區更朝向超高齡社會邁進，但旗、鼓、鹽中卻只有鼓山設有老人照顧中心及公立托嬰中心，社會局應更重視相關資源的分配。

## 財經委員會委員財經部門業務質詢摘要

本會於4月9日進行財經部門業務報告及質詢，委員會議員質詢摘要如下：

長期關切新草衙案的鄭光峰議員指出，市府應加強和市民溝通新草衙地區畸零地的共同開發，以利加速處理新草衙案，另由於新草衙老化社區的經濟條件不佳，高雄銀行應在不影響市民、投資人及股東的權益之下，配合推動相關的貸款案件及因應呆帳的攤平。鄭議員同時要求財政局加強查緝特種營業的私煙、私酒，加強維護市民健康。

顏曉菁議員則質疑財政局對非法占用市有地者不繳使用補償費及地價稅的處理不當，她以被監察院糾正的新草衙案為例，新草衙佔用戶不僅不繳納土地使用補償費，連2003年迄今的地價稅2億9,000萬元，也由全民買單，十分不合理，她並詢問財政局能否在五年內處理新草衙問題。顏議員要求市府進行跨局處的合作，提供新草衙地區佔用戶脫貧等相關服務。

針對東、西區稅捐處的合併議題，李雅靜議員認為合併作業過於倉促，加上財政局對歲入無從掌握，她建議稅捐處完成合併後直接升格獨立為一級單位；李議員指出，財政局迄今仍無法提出稅捐處合併的具體計畫，令人質疑是否有不可告人之處。李議員說，東區稅捐處將業務化繁為簡，表現優異，並曾獲獎肯定，如果合併後，未來的相關業務是否要採西區稅捐處作業模式，財政局應和稅捐處員工進行討論。

郭建盟議員也關切全國最大違建部落的新草衙案，他說，在亞洲新灣區及輕軌捷運開發下，新草衙案已不容再拖，如能以讓利10億元來終結高雄40年沉痾及投資南高雄，仿效百貨公司限時拍賣的策略，將是解決新草衙案的特效藥方；郭議員認為，透過讓利如能告別破舊新草衙，並讓市民坐享稅收萬利，讓利就絕非是賤賣，期待新草衙自治條例能為高雄創造三贏。他並建議新草衙案要限期開發，不能延宕，並在自治條例明訂徵收空地稅以防建商「養地」，盼能在陳菊市長任期內解決新草衙案，讓沒有連任壓力的陳市長畢其功於一役。

高雄市103年土地增值稅編列74.17億元，但實際稅收僅執行68億元，短收約5億多元，陸淑美議員質疑市府在目前景氣之下如何達到今年78億元的稅收目標。她說，103年超收的大宗歲入為罰款收入，市府為平衡預算只能向市民開刀，如果財政局無法達成104年的土增稅預算目標，

簡振澄局長是否願意下台負責？陸議員同時關心和發產業園區的開發進度及本洲工業區提高污水處理費及維護費的問題，要求市府重視及改善。

關切高雄經濟景氣的黃紹庭議員說，102 年台中市的地價稅收入只有 60 億元，遠不如高雄市的 93 億元，但台中市同年的土增稅卻高達 141 億元，顯示台中的經濟景氣遠比高雄好；黃議員以高雄市地王的三多商圈三多路及文橫夜市三角窗高掛出租廣告為例，說明景氣的低迷，並要求市府引進真正的龍頭產業，為高雄尋求下個產業發展。他說，台積電在台中籌劃再設新廠，因遇環評瓶頸，暫時受阻，「台中不要，高雄要」，建議陳菊市長親自拜會台積電，爭取台積電來高雄設廠。

## 教育委員會委員教育部門業務質詢摘要

本會於 4 月 13 日進行教育部門業務報告及質詢，委員會議員質詢摘要如下：

家住鳳翔國小對面，步行 1 分鐘即可到校，卻有學童無法入學，羅鼎城議員建議教育局檢討國中小學總量管制作業要點，期盼在進行學童入學資格審查時，針對特殊案例給予檢討。羅議員同時關切活化運用學校閒置校舍及加強開放閒置校舍承租議題，也建議教育局重視校園母語紮根及因應鳳山忠孝國小棒球隊恐將解散的危機。

穿著鳳梨圖騰上衣的林芳如議員則特別為大樹鳳梨行銷，特別鳳荔文化節。另針對校園推廣有機菜園，林議員給予高度肯定，並建議教育局推動體驗一日農夫生活的戶外教學活動。她說，高雄市一日農夫受到市民的歡迎，為讓學生體驗學校及安親班以外的生活，一日農夫體驗可列為戶外教學課程。林議員也要求教育局評估設置八卦國小分校的可行性，以因應仁武人口成長的趨勢。

王耀裕議員關心教育資源分配的城鄉差距議題，原高雄縣地區的教育資源遠不如高雄市，尤其在電子互動式教學設備方面，建議教育局充實偏遠地區的教學環境及設備，包括電子互動式教學設備及 E 化教學等。王議員同時關注校園閒置空間的運用，建議教育局結合社會局研議朝社區活動中心、老人日托、托嬰及社區關懷據點等進行活化。

鹽埕區 6 戶連棟 3 層樓的百年紅磚街屋拆除行動，日前在文史工作者陳情下而暫停拆除動作，蔡金晏議員質詢指出，文化局應事先掌握歷史建物資料，並進行調查研究及保存價值的認定，不要在產權擁有者欲進行處分時才要求暫停，以保障市民的權益；他強調，鼓山及鹽埕區計有 56 處歷史建物，文化局應掌握其相關資訊。蔡議員同時關心駁二及紅毛港水上觀光推動，建議文化局加強推動。

陳信瑜議員則批評「李科永圖書館」是市府簽定割地賠款的不平等契約。她指出，除李科永命名權之外，市民更擔憂圖書館未來的管理權也將受到李科永基金會的干預；陳議員要求文化局公開所有和李科永基金會談判及會議的相關紀錄，並強調高雄市要不要李科永圖書館應由市民決定。針對高雄氣爆善款的運用，陳議員建議市府應運用於災民上，市府活動包



括藝術週 9,417 萬元及復原專書 200 萬元均應由公務預算支應，不要慷愛心善款之慨。

吳益政議員肯定文化局有關左營眷村的改造，但他強調，左營眷村有 1,000 多戶房舍，不應只做為文創空間，建議文化局研議提供為創作、影視、作家、畫家、詞曲家…等等的使用，經發局則可考量提供 APP 公司、建築事務所、室內設計、木工傢俱業…等等的運用；吳議員說，左營眷村除推動創意領域，也盼望結合產業面，為高雄培植下一個新興產業，教育局結合技職學校進行人才的培育，透過競賽整合教育和產業的需求。

林瑩蓉議員則要求教育局提供正式教師更穩定的教學環境，避免代課、代理老師的不穩定性，以提供學生最佳的教育品質，她並建議教育局建立特教老師留任機制，讓學生對老師擁有較長期的適應時間。林議員同時關心補救教學的師資，建議教育局鼓勵退休教師參與補助教學；針對國小課後照顧及月光天使方案，林議員認為應評估進行合併的可能性，並考量擴大月光天使方案，讓更多弱勢學童受惠。她也主張氣爆善款的運用應回歸災民，不要讓人產生誤解及質疑。

有關高雄市警勤加給的議題，陳美雅議員指出，新聞局日前以高雄市集會遊行案件較少為由，予以否定，但內政部對發放警勤加給有 6 項評比的依據，如果市府考量財政問題則應坦白面對，不能用高雄的警察比較不忙為由來打擊其士氣；她強調，新聞局的發言是代表陳市長，應考量陳市長的立場，其發言要更為嚴謹及妥適，絕不能影響市民對市長的信賴。她同時要求教育局保障龍水里學童就讀美術館國小及家有二名學童就讀同一校的權益。



# 熱 門 話 題

## 邁向「幼有所長、老有所終」的友善城市前言

禮記禮運大同篇：「大道之行也，天下為公，選賢與能，講信修睦；故人不獨親其親，不獨子其子，使老有所終，壯有所用，幼有所長，鰥寡孤獨廢疾者皆有所養；男有分，女有歸；貨惡其棄於地也，不必藏於己；力惡其不出於身也，不必為己。是故謀閉而不興，盜竊亂賊而不作，故外戶而不閉，是謂大同。」

高雄市已朝向一個國際化城市邁進，對於高雄市民生活空間的規劃、產業發展與社會福利政策等宜有更前瞻的政策，尤其對於持續增加的高齡者人口（約高雄市人口 12%）的生活需求與安養照顧，及提供 6 歲以下之幼兒（約占 5.5%）健康成長與學習的環境相關問題，實值得重視。本期特邀請產、官、學界學者專家及本會議員，針對邁向「幼有所長、老有所終」的友善城市相關問題從不同面向、觀點，提出可行建議，以饗讀者。

成功大學老年學研究所劉立凡教授在「老者安之一無懼、健康與安適」一文中，從老人的特性與需求面出發，歸納老化社會中老年人的各類需求，以及如何從社會層面提供老者安之的安老環境；成功大學都市計畫學系趙子元助理教授與博士候選人黃彙雯在邁向「幼有所長、老有所終」的友善城市一文中，從高齡友善城市到全齡友善城市的理念，提出由中央到地方的全員推動高齡友善城市，並對高雄市推動高齡友善城市的作法提出相關建議。正修科技大學幼保系陳文齡副教授在「社會福利—公共托育政策」一文，則從兒童權益、托育政策提出說明並比較社區保母系統與公共托嬰中心的公共托育政策。兒童福利聯盟文教基金會研究發展處邱靖惠組長在「如何打造幼兒媽媽心中的友善育兒城市」文中，從幼兒媽媽育兒現況，以及煩惱與需求調查結果，提出對友善育兒城市的相關建議。

高雄市政府衛生局何啟功局長與高雄市政府社會局姚雨靜局長則針對邁向「幼有所長、老有所終」的友善城市，分別從衛生局業務範疇對幼兒及老人健康照護在高雄市推動的措施，及社會局在幼兒撫育、托育、保母照護、弱勢兒童照顧及老人照顧服務網等業務之執行做相關說明；高雄市政府交通局陳勁甫局長與科員江宜頻，則從高雄市在交通建設方面與高齡者有關的措施，如：改善公車服務品質，吸引高齡者樂於搭乘、公車候車環境改善、機車退出人行道、高齡者放棄駕照贈送「樂齡交通包」、電動代步車 LED 閃燈小旗、標線型彩色人行道標線改善工程等做相關說明；高雄市政府都市發展局都市設計科萬美娟科長，從適齡宜居友善城市規劃的角

度，談高雄市在都市空間發展的相關配套措施。

黃柏霖議員與唐惠美議員則分別對高齡化時代來臨的完善福利措施及原住民高齡者的照顧與安養問題，提出政府相關單位應有的作為與建議，期盼高雄市能建立起「幼有所長、老有所終」的友善高齡城市。



## 邁向「幼有所長、老有所終」的友善城市

高雄市政府社會局局長 姚雨靜

「少子化」與「高齡化」是目前先進國家共同關切的社會議題，為因應這些現象所衍生的問題與挑戰，各國對於「兒童福利」與「老人福利」的推動與規劃，均著力至深。

高雄市兒童及少年福利政策與措施已連續獲得中央社會福利績效考核『特優』肯定；102年康健雜誌針對22縣市政府執行兒少保護業務評比，高雄市獲5片銀杏葉的最高肯定，今(104)年更榮獲行政院金馨獎團體獎及特別事蹟獎全台唯一雙料獎項的殊榮。這些榮耀都歸功於社會局同仁認真努力的結果，但我們從不以此自滿，反而更激勵自己進步再進步、好還要更好。

### 建構友善環境 支持父母安心育兒

鑑於少子化可能衍生勞動力減少、扶養負擔沉重、教育、產業等諸多社會問題，市府相關局處努力建構友善生育及養育環境，同時從支持父母安心育兒的角度切入，規劃各項硬體設施與軟體措施，進而提供貼心而人性的服務，除開辦生育津貼、第3胎以上幼兒滿1歲前健保費自付額補助、4歲幼兒教育補助及兒童托育津貼外，更從建構友善育兒措施和服務著手，陸續開辦了0至2歲保母托育補助，也貼心考量到夜間工作家庭的托育補助、0至2歲父母未就業家庭育兒津貼及5歲幼兒免學費補助等。

為讓家長感受市府對新生兒家庭的貼心照顧，在父母辦理新生兒戶籍登記時，即贈送「寶貝育兒袋」，育兒袋內有育兒資源手冊、免費參觀動物園票券、育兒禮物等。另外，為了鼓勵婦女多生育，對於生第三胎以上新生兒，我們會發給生育津貼4萬6,000元及滿一歲前全民健康保險費自付額補助，每月最高補助健保費659元，換言之，生育第三名以上新生兒1年最高可領取5萬3,908元。

### 坐月子到宅服務貼心 創造滾動式福利經濟

全國唯一創辦「坐月子到宅服務」，由坐月子服務員前往產婦家中，提供婦嬰照顧、簡易家庭務服務及月子餐製作等貼心與客製化服務。產婦們可以依自行的需求選擇包月或自費服務，很多媽媽寧可捨棄6,000元的生育津貼，而選擇價值1萬2,000元的坐月子到宅服務，我們的坐月子服

務員可是供不應求，也因此創造了另一產業，讓這些中高齡婦女也能參與勞動市場。

## 生活照顧補助 減緩育兒壓力

此外，對一般家庭及弱勢家庭在托育、育兒補助方面，高雄市也有經濟上的補助來緩和家長的育兒壓力。就 0-2 歲保母托育費用補助、0-2 歲父母未就業家的育兒津貼部分，依家庭收入每月補助 2,000-5,000 元不等。

高雄市還有一個全國創新措施—「支持夜間工作家庭育兒服務」，這是為了協助因夜間輪班工作將 0-未滿 6 歲之子女送托至社區保母系統保母照顧的父母，藉由夜間托育費用的補助，減輕托育負擔，讓夜間工作者能安心就業，除「保母托育補助」每月 3,000 元外，市府再加碼每月最高補助 2,000 元。

## 平價公共托嬰照護品質優 父母安心

近年來，公共托嬰中心的設置備受各縣市政府重視，甚至被視為施政績效，高雄市政府設置公共托嬰中心，提供日間平價優質托育服務，從 102 年設立第一所三民陽明公托中心以來，短短 2 年內已在全市 12 區設置 13 處公托中心，今年鳳山中崙、路竹公托中心陸續啟用後，市府利用閒置空間設置公托中心將達 15 處，每家公托中心可收托幼兒 40~50 位，委託專業團隊規劃設計，除了安全無毒的設施設備、專業合格的人力以及優質的照顧品質外，採分齡分班托育，室內空間依大小不同用心設計，各具特色，例如前金公托中心就空間明亮，色彩豐富，對幼兒視覺感官刺激發展有更多助益。

## 13 處育兒資源中心 親子共學好好玩

至於育兒資源中心，可以服務 0-6 歲幼兒及其家長，提供托育、諮詢、資源媒合、親子活動等多元化服務，在中心內設有兒童遊戲室，豐富教遊具、玩具圖書及休閒設施等服務，讓兒童可以在安全環境中探索、學習。至目前為止，全市已設立 13 處育兒資源中心，分布在前鎮草衙、三民兒福、三民陽明、鳳山光復、左營、前鎮竹西、仁武、大寮、小港、前鎮愛群、岡山、林園及前金等地區，總計 13 處中心服務人次已逾 50 萬人次，今年預計在路竹區設置 1 處。

此外，為了偏遠地區的育兒需求，特別設置了托育行動車—『青瘋俠』及『草莓妹』各 1 輛，定期前往偏遠地區大旗山區及大岡山沿海地區，把育兒資源帶入社區，提供幼兒家長相關育兒照顧諮詢，0-6 歲幼兒之教遊具、圖書使用等。

## 社區保母系統 托育品質有保障

再者，103 年 12 月 1 日起實施居家式托育服務登記制，從事居家式托育服務者須領有本局核發的「居家式托育服務登記證書」，方能收托幼兒。社會局成立 6 個社區保母系統，協助輔導管理托育人員，以提昇托育品質讓父母安心。對於新手爸媽，由高雄市社區保母系統及育兒資源中心安排優質保母提供免費嬰幼兒照護指導。同時針對親職教育，我們也提供育兒家庭支持性福利，結合大專院校及民間機構以兒童發展、生活照顧、生活安全及親子互動等四大主題，分區辦理親職教育，協助新手爸媽近便學習相關教養及照顧嬰幼兒知能。

## 關懷弱勢兒童 溫暖傳愛

為掌握發展遲緩兒童以及身心障礙兒童早期療育的黃金時間，設立早療服務機構 12 處，遍及三民、鳳山、旗山、岡山、旗津、鹽埕、小港、阿蓮、林園、甲仙、大社及六龜區，提供「通報及個案管理」、「日間托育及時段療育」、「到宅及巡迴輔導」及「親職教育及早療宣導」等。

至於對於弱勢兒童少年社區照顧服務，我們結合民間團體辦理弱勢家庭兒童少年社區照顧服務，全市服務據點共 87 處，提供家庭關懷訪視、課後生活照顧、課後輔導、寒暑假生活輔導服務、休閒服務、親職教育等服務，減輕家庭照顧壓力。

另外，從 98 年起全國首創開辦的弱勢兒少餐食計畫，提供高雄市高風險弱勢家庭就讀國中、小子女及兒童、少年保護個案，於寒、暑假期間也能每日有可溫飽的餐食食用，只要持餐食兌換券即可至居住處所附近 24 小時營業便利超商換取便當或餐點，到便當店換取熱騰騰的便當，孩子們在寒暑假期間也能餐食無虞。

## 老有所終 在地安養

相對於少子化現象，另外一個重要議題就是高齡化，如何安老是當前課題，陳菊市長經常說，疼惜老人最能體現城市的進步與施政的價值，從

老人需求出發，建構多層級、全方位的老人照顧服務網絡，是市府未來的施政重點。

目前高雄市的老年人口數約 33 萬多人，約占總人口比例 11.95%，預估到 107 年將達到近 40 萬人，占總人口數的 14.05%，因此面對長青照顧的議題是刻不容緩的，我們提供的老人福利措施必須緊緊環扣長輩們的經濟安全、健康維護、生活照顧等方面，更要強化他們的社會參與學習。高雄共有 57 座老人活動中心、2 處的銀髮農園，還有大大小小的長青學苑、樂齡大學、社區大學，讓長輩可以在這些場所運動、休閒與學習。

另因人口結構快速老化，失能人口及長期照護需求增加，社會局進行「高雄市老人生活狀況與需求調查之研究」，結果發現「當老人無法照顧自己時，希望的居住方式」，有近 61% 的老人選擇住在家中，只有 3.56% 的老人選擇機構，因此居家式與社區式的照顧，成為照顧政策的重點。目前高雄市已有近 5,500 位老人使用居家服務，是全國使用人數最多城市；其他如緊急救援通報系統、改善長輩居家無障礙環境，失能老人交通接送、老舊公寓上下樓梯爬梯機服務及到宅沐浴服務車等，建構綿密的服務網絡。

### 一區一日照（托） 區區有據點

社區式照顧的目標是「一區一日照（托）、區區有據點」。目前全市有 197 處社區照顧關懷據點，2 年內預計增加至 230 處；至 105 年底前，我們就要完成 38 區「區區有日間照顧或日間托老」的願景。

另外面對家庭照顧者人力不足之困境，社會局也規劃機構式照顧服務，目前失能老人有 143 間公私立安養護機構 6,944 床，目前尚有約 1,500 床可提供照顧。

而眾所矚目的北長青綜合福利服務中心 BOT 規劃案，刻正進行招商作業，計畫引進民間資源依法興建營運，以「預防醫學、健康老人概念」提供老人健康休閒、連續性照顧、長青學苑等服務，預計 107 年興建完成，將是長照產業 BOT 的里程碑。

### “3A”及“3在”建構全方位老人照顧服務網

高雄市長青照顧服務發展將朝向多元服務提供、強化長期照顧推動小組功能，發揮跨局處整合，建構多層級 3A（Available、Accessible、Affordable）、3 在（在地生活、在地照顧、在地安老）的全方位老人照顧



服務網，也就是可得、可及、可負擔及在地生活、在地照顧、在地安養的友善老人城市。



## 邁向「幼有所長、老有所終」的友善城市

高雄市政府衛生局局長 何啟功

『老吾老，以及人之老；幼吾幼，以及人之幼。』這句話是春秋戰國思想家亞聖—孟子，在訪問魏國時，對國君梁惠王說的，孟子勸梁惠王要實行王道仁政，國家社會人民才能安居樂業。這句話也跟禮運大同篇所提及『故人不獨親其親，不獨子其子，使老有所終，壯有所用，幼有所長，鰥寡孤獨廢疾者皆有所養。』就是希望世界能大同，處處有大愛。即至今日的政府施政作為，也都是朝著照護年長者及幼童們的健康為主，針對幼童的疾病預防、視（聽）力保健、口腔保健等方面，另對年長者的預防保健，加強慢性病防治、癌症防治及健康老化的推動都不遺餘力，因為每位長者、孩子都是大家的寶，預防保健當然不能少。

高雄市 103 年有 22,520 位新生兒，0~6 歲的幼童有 151,713 位，占本市總人口數 (2,779,355 人) 的 5.46%。每個寶寶的誕生都是一個家庭的喜悅，而擁有健康的孩子更是每個家庭最大的願望。在台灣地區為了讓兒童身體健康並長大成人，於各個成長階段都會依其年齡提供各種不同的保健服務，如免費預防注射、疾病篩檢、身體健康檢查、口腔保健（牙齒塗氟、窩溝封填）、視力檢查及兒童衛教宣導等。

目前政府提供新生的小寶寶 2 項免費篩檢，包括新生兒先天性代謝異常疾病篩檢（補助 200 元）及新生兒聽力篩檢（補助 700 元）。另提供 7 歲以下兒童 7 次免費健康檢查及兒童衛教指導服務，配合預防接種時程，由醫師負責健康檢查及進行衛教指導，除了一般身高及體重及頭圍等量測檢查，另外會依不同年齡層進行生長發展篩檢評估，針對發展遲緩兒童，轉介進行相關早期療育，以維護孩童之身心健康。

有關新生兒先天性代謝異常疾病篩檢，係在寶寶出生後 48 小時，採血進行 11 項檢查，早期發現先天性代謝異常疾病。先天代謝異常疾病在嬰兒期其症狀表現並不明顯，因此必須藉助新生兒先天代謝異常篩檢來做早期發現及早期治療。某些先天代謝異常疾病，若能在嬰兒期早期診斷和治療，皆可以得到和正常人一樣的生活。

此外，101 年 3 月 15 日起衛生福利部國民健康署推動新生兒聽力篩檢，所謂「新生兒聽力篩檢」係在寶寶出生後 24-36 小時做聽力初篩，若初篩未通過，應在出院前（36-60 小時）或是滿月前再進行複篩。若複篩仍未

通過者，則由負責篩檢的醫療機構安排至新生兒聽力確診醫院做診斷性的檢查或轉介，以確認聽障的診斷種類與嚴重程度，並依個別情況建議配戴助聽器、人工電子耳等輔具，以及進行聽語療育。目前本市共有 34 家接生醫療院所加入此項篩檢服務，另有 4 家聽篩確診醫院，讓小寶貝在健康友善的環境生長，得到最妥當得照顧。及早發現聽力障礙，把握黃金治療期，在 6 個月大以前完成確診並接受療育，可讓小朋友擁有耳聽無礙的美好人「聲」。

「齲齒」是兒童口腔中最常見的疾病，目前國民健康署提供未滿 6 歲兒童每半年補助牙齒塗氟，未滿 12 歲之弱勢兒童（包括低收入戶、身心障礙、設籍原住民地區、偏遠及離島地區兒童），每 3 個月補助 1 次塗氟。為降低齲齒率，101 年開始推動兒童牙齒塗氟保健社區巡迴服務，由牙科醫療院所主動出擊，到幼兒園辦理兒童牙齒塗氟保健服務及口腔衛生教育，期使兒童養成良好口腔衛生習慣及改善口腔健康狀況，減少齲齒的發生。103 年 9 月 1 日起全面提升國小一年級學童，恆牙第一大白齒窩溝封填服務，只要小朋友長出恆牙第一大白齒後，即可至本市有健保合約醫療院所接受窩溝封填服務，於施作半年後及一年後再由牙醫師檢查，封填處有無脫落或再予以填補。對於讀小學的學童每週使用一次含氟漱口水，也是從小就加強對口腔保健的觀念，讓學童從「齒」健康。

為了建構良好的生長環境，給予嬰兒生命最好的開始，從媽媽的肚子裡就開始接受服務，目前本市有 24 家母嬰親善醫院，目的是在創造一個讓母乳哺育成為常規的醫療照顧環境。並在本市公共場所及職場設置 176 家哺集乳室，讓媽媽方便哺餵母乳，享受生養孩子的過程。

由於經濟高度的發展，帶動公共衛生的改善及醫療水準的提升而使得人民平均餘命提高，高齡化社會成為一種趨勢，依據本市民政局人口統計資料顯示，本市高齡人口比率自 1992 年至 2014 年呈現上升趨勢，並於 1997 年達到高齡化社會門檻(7.09%)，2014 年 65 歲以上老年人口數為 33 萬人，佔總人口比率為 11.9%。

因應高齡社會之衝擊與需求，世界衛生組織提出活躍老化 (active ageing) 的概念，為世界各國擬定老人健康政策的主要參考架構。以健康、參與和安全來促進老年時的生活品質 (WHO, 2002)，對老人生理健康、心理健康及社會連結同等重視。為了促進高齡者活躍老化，市府歷年致力於各項有關高齡者健康及福利的政策，並考量城鄉差異，創新各項服務模式，

以達到健康、學習又樂活之在地生活目標。

身體健康是良好生活品質的先決條件，本市自民國 70 年起（實施全民健康保險之前）即提供 65 歲以上老人免費健康檢查，除成人健檢檢查項目外，另提供四項（心電圖、胸部 X 光、甲狀腺刺激荷爾蒙、血液檢查）加值檢查，以保障老人身體健康，減輕老人經濟負擔，維護老人生活品質與尊嚴。為落實社區在地照顧，本市共有 197 個社區照顧關懷據點，讓老人能在熟悉的環境參與精心安排的團康健身活動、手工藝創作、講古等多樣課程，同時也結合了醫療資源，提供據點長輩健康促進活動與課程，例如老人防跌、規律運動、健康飲食及三高慢性病防治等。

就學習面而言，為了落實「活到老、學到老」終身學習的精神，讓高齡長輩的退休生活豐富精采，本市建置各種學習資源中心，包含 29 所樂齡學習中心、43 個市民學苑開班單位、長青學苑、長青活力班、銀華成長班及鳳山老人活動中心長青學苑等，提供樂齡族群學習有興趣的課程。在偏鄉地區更有數位機會中心，讓長輩們不用出遠門即可學會簡易電腦操作及上網等能力。

就樂活面而言，營造悅齡親老的社會參與環境，讓長輩有機會走出門，本市自 102 年起規劃了老頑童幸福專車，共計 13 條旅遊路線讓長者可於市區或郊區來趟知性休閒之旅；於郊區或偏遠地區，更把休閒服務送到家，透過行動式老人文康休閒巡迴服務車穿梭在鄉間、廟會，辦理各項活動，促使長者活躍老化。

此外，每年也舉辦多元化的動靜態社會參與活動，包括自 100 年起舉辦的阿公阿嬤活力秀競賽，鼓勵長輩組隊參加，活絡身體展現生命活力。靜態活動方面，如「銀髮族卡拉 OK 競賽」及「港都藝術家繪畫比賽」等，讓長輩能夠施展自己的才藝，並藉由活動彼此切磋才藝、結交朋友，拓展人際關係。除了競賽活動，也提供本市長輩突破極限及完成夢想的機會，辦理「不老騎士電影欣賞與座談」，讓長輩們透過不老騎士的電影欣賞及與電影中不老騎士的座談分享，讓他們對生活有更正面的看法，有圓夢的期許及新的生活期待。並於電影座談會隔年（101 年）協助長輩圓夢，完成「白金騎士遊高雄」的願望，帶領本市高齡長輩騎腳踏車體驗本市自行車步道 13 公里的騎乘挑戰。

本市更自 100 年起積極推動高齡友善城市，透過公私部門合作進行八大面向（敬老、親老、無礙、暢行、安居、連通、康健、不老）的政策推

動，營造高齡友善的環境。為了加速城市的高齡友善共識及氛圍，結合長者生活較常接觸的商家類型，例如藥局及餐廳，推動高齡友善商家。高齡友善藥局可提供免費切藥及分藥服務、協助血壓量測服務、免費藥品諮詢或用藥諮詢服務，為了方便長輩閱讀相關藥品說明或衛教單張，高齡友善藥局皆備有放大鏡或老花眼鏡，讓長輩們安心使用；高齡友善餐廳於市立美術館周邊餐飲商圈試辦點推動，除了硬體防滑措施改善，還提供放大菜單及高齡專屬餐點，為高齡者營造一個友善的用餐環境，讓他們可以安心的外出用餐，也可以在這樣的餐廳環境中享用到合宜的餐點，讓他們更樂於社會參與！透過商家軟硬體設施的改變，讓老人在社區生活更便利安心。

老化是一種自然的過程，我們期待長者在退休以後的生活，不是只在家含飴弄孫、看電視、靜態活動，更能融入社會、活躍生活及在地安老。



## 邁向「幼有所長、老有所終」的友善城市 — 建立本市友善公共運輸環境

高雄市政府交通局局长 陳勁甫

高雄市政府交通局科員 江宜頻

### 壹、前言

近年來，臺灣整體人口結構發生重大改變，嬰兒出生人口有明顯下降趨勢，依據內政部統計處資料顯示，我國 97 年出生嬰兒數計 19 萬 8,733 人，首度跌破 20 萬人，相對地，自民國 82 年邁入高齡化社會以來，65 歲以上老人所占比例持續攀升，本市截至 103 年 12 月底止 65 歲以上高齡人口數為 332,089 人，占全市人口 11.95%，而少子化趨勢更將加快高齡化的速度，人口結構快速老化與平均壽命的延長，已成為當前社會必須正視的課題。

由於高齡者反應較為遲緩，經分析本市 103 年 A1 類道路交通結果顯示，A1 類交通事故死亡人數 226 人中，65 歲以上死亡人數就有 72 人，佔 A1 類比例高達 31.9%，且近年來高齡者道路交通事故受傷人數亦有節節攀升之趨勢，因此，透過提供高齡者完善的公共運輸服務、改善高齡者步行與候車環境及鼓勵年長者繳回駕照減少駕車風險等政策，營造高齡者更便利、更安全、更友善及更舒適的運輸環境；此外，除了提供高齡者友善公共運輸環境之外，本局藉由辦理公車體驗活動使中小學學童在潛移默化中培養搭乘公車習慣及獲得正確交通安全觀念，並期望進而影響家長，共同遵守交通規則，多使用公共運輸系統，均是本局重要推動目標。

### 貳、創新作為及成效

本市許多地區有捷運、多線公車行經，公共運輸服務便捷，自 103 年 3 月起本局辦理公車體驗活動，藉由活動培養中小學學童良好的交通安全觀念；同時為兼顧高齡者使用需求，因本市人行道機車停車秩序凌亂步行不易，且部分公車站位設置於快慢分隔島中段，高齡者搭車時易與通過車輛發生衝突，本局執行機車退出人行道並進行候車環境改善工程等創新作為，提供高齡者友善的步行空間與建構安全舒適候車環境。具體成效說明如下：

一、改善公車服務品質，吸引高齡者樂於搭乘



103年起實施公車運量躍昇計畫，透過「公車路網優化」、「公車服務勞務委外」、「公車任意搭」(自102年11月起至104年2月底止)、104年3月1日開始推出刷一卡通「捷運與公車雙向轉乘」公車享有半價優惠及搭公車「一日二段吃到飽」等策略，全面提升本市公車服務之競爭力及吸引力，透過改變高齡者使用私人運具習慣，改搭乘大眾運輸系統，以達成吸引高齡者搭乘及增加公車系統運量成長目標。

本局截至103年底，已完成市區公車整體規劃，包含15條主幹線、41條次幹線、70條社區巡迴公車；同時為提高捷運接駁公車載客率，於15條主幹線公車路線全面加密班次及增加轉乘站位、逐步改善候車空間及提供詳細轉乘資訊等，如：15條幹線公車行駛至轉乘站位時，於車上LED站名顯示器中顯示「下一站○○站，本站可轉乘○○幹線」之幹線轉乘資訊，俾車上乘客參考利用，期藉由刷電子票證優惠及便捷路網服務，鼓勵高齡者踴躍搭乘公共運輸工具。



本市幹線公車路網圖

## 二、公車候車環境改善

高楠公路部分公車站原設置於快慢分隔島中段，由於缺乏行穿線保護，導致高齡者進出車站時需穿越慢車道，易與通過車輛發生衝突；另候車站位亦有快慢分隔島高度過高、分隔島寬度不足，未建置無障礙空間及候車空間不足等問題，影響高齡者候車安全；為提高上揭公車站位安全性，爰積極推動候車環境改造。

改善工程係針對高楠公路八德二路以北路段上之水管路口站、中華社區站、稔田里站、金屬中心站等雙向共 8 處公車站，進行加寬分隔島、漸變設計、增設候車平台護欄、進出站位人行斜坡道、路口劃設行人穿越線等候車環境改善，以建構安全舒適候車環境。

高楠公路候車亭改善工程除配合低地板公車調整站台高度、擴大斜坡道寬度至 90 公分以上、降低坡度至 1/12，以便利高齡者及身心障礙者搭乘，並邀請台灣無障礙協會參與提供意見，瞭解高齡者及身障人士實際使用需求，以提高候車區之舒適性及友善性。







候車亭斜坡道寬度擴大為 90cm



候車亭坡度降為 1/12



中華社區北上改善前



中華社區北上改善後



中華社區南下改善前



中華社區南下改善後



水管路口南下改善前



水管路口南下改善後

### 三、學童交通安全扎根計畫-公車體驗活動

為推廣市民多搭乘公共運輸，減少使用汽機車，並將交通安全教育宣導對象延伸到學童身上，本局結合國中小學校外教學活動，由交通專業講師全程引導，從公車路線規劃，到公車到站時間查詢，實際帶領學童搭乘公車，沿途並機會教育解說公共運輸工具、交通安全及環境保護等觀念，讓學童從小培養搭乘公車習慣，並遵守交通規則。

自 103 年 3 月起辦理搭乘公車的體驗試辦活動，至 103 年 12 月底止計有 47 所國中、小學校及幼兒園共同參與，共計辦理 321 場，參與人數 10,914 人次，使學童在潛移默化中培養搭乘公車習慣及獲得正確交通安全觀念，並期望進而影響家長，共同遵守交通規則，多使用公共運輸系統。另本局亦針對參與體驗活動達 6 次以上之學校製作學校專屬公車體驗一卡通，期學校在活動結束後亦能自行以搭乘公車方式進行校外教學。



### 四、機車退出人行道

隨著都市快速發展、停車需求大幅提高，市區停車空間顯已不足供所有用路人使用，在私人運具持續增加、道路空間有限之狀況下，為改善高齡者行的安全、減少空氣污染及提升市區生活環境，本市積極鼓勵民眾使用大眾運輸，並實施機車退出人行道措施，逐步改善步行環境，落實人本交通。本局自 101 年起依序於 5 處商圈、20 所大專院校及針對高齡者常需前往之 14 所教學醫院周邊實施機車退出人行道措施，大幅改善行人步行環境。

103 年 1 月更進一步修訂「高雄市政府整理機車慢車停放秩序實



施要點」，規範機車停放空間，並自 103 年 4 月 1 日起優先於市區大眾運輸便利、商業活動發達的路段逐步實施，導引機車在寬度達三公尺人行道及本局劃設機車、慢車停車格位依序停放，以留設友善的高齡者步行空間。

本政策實施後，原本流竄於人行空間隨意停放之機車，改停放於本局規劃之合法停車格內，人行道淨空，行人步行環境及公車候車環境皆較實施前大幅改善，各學校、醫院方面亦配合拆除原有妨礙通行之人行道車阻等障礙物，優化無障礙通行空間，將人行道路權歸還高齡者使用，再配合本局各項大眾運輸優惠便利措施，有效鼓勵高齡者少騎機車、多搭乘大眾運輸。



##### 五、全國首創高齡者放棄駕照贈送「樂齡交通包」

依據警政署統計，交通事故死亡者，平均 4 人就有 1 位是 65 歲以上的高齡者。考量高齡者視力、反應等體能逐漸退化，自行駕車衍生交通事故之風險不容忽視，為喚起高齡者評估健康狀況是否適合繼續駕車，並鼓勵高齡者改變「行」的方式，多搭乘公共運輸外出，特別結合監理所，推出設籍高雄市 70 歲以上高齡駕駛人，自願放棄所有駕照，即可獲贈精緻實用「樂齡交通包」1 份，內含附加高反光係數之帽子、腰包、手腕帶，供長者外出穿戴，幫助其在昏暗的道路環境中更容易被看見，以防範交通事故的發生。此外，亦含最新版公車路線手冊等文宣，讓高齡者於放棄駕照的同時，方便查詢本市各公車路線，增進其「行」的便利性及安全性。

高齡者可持本人之身分證、駕照正本，就近至高雄市區監理所、



高雄區監理所、苓雅監理站、旗山監理站臨櫃辦理。



樂齡交通包

#### 六、電動代步車 LED 閃燈小旗

鑑於本市常有行動不便的民眾使用電動代步車，且使用者多為高齡者，因代步車車速慢、車輛高度低、夜間警示功能不足等特性，其他用路人稍不小心常造成追撞意外，具有潛在交通危險。為了維護使用電動代步車高齡者行的安全，特別貼心製作 300 組具有夜間警示功能的小旗，並請社會局長青中心協助發送免費安裝在電動代步車上，小旗顏色醒目且具有夜間 LED 閃爍警示功能，可提升高齡者用路安全，廣受高齡者歡迎。



電動代步車宣導小旗

### 七、標線型彩色人行道標線改善工程

高雄市部分地區行人流量大，尖峰時候人車動線複雜，但因無適當位置設置實體人行道，迫使行人需與慢車道之汽機車爭道，再加上高齡者行動、反應較緩慢，易與車輛發生交通事故增加危險性。爰此，在無法設置實體人行道路段，利用標線型人行道輔以綠色鋪面，使高齡者可循地面標線引導行走，改善高齡者於道路行走、人車交織之現象，提升高齡者行的安全。

為維護行人用路安全，針對鼓山輪渡站、正修科技大學、鳳山國中及高雄巨蛋旁等人潮眾多且無法設置實體人行道地點，進行標線型彩色人行道標線改善工程，有效區隔行人及車流行駛空間，增進高齡者步行安全。



標線型彩色人行道標線設置成果

### 貳、結語

為提供本市市民友善通行空間，並鼓勵多使用公共運具，本局除建設完善運輸系統外，亦透過公車候車環境改善、機車退出人行道、標線型彩色人行道標線改善工程，以提供細膩體貼之友善運輸環境，貼近每個市民生活，讓 8-80 歲用路人在城市移動更輕鬆便利，進而打

造本市成為一個具備整合 (inteGration)、可靠 (Reliable)、生態 (Eco-mobility)、效率 (Efficiency) 及便捷 (Networking) 的綠色 (GREEN) 宜居城市。



## 邁向幼有所長 老有所終的友善城市 — 適齡宜居友善城市規劃

高雄市政府都市發展局科長 萬美娟

一個都市的成長與發展，除與土地面積、硬體實質建設、空間規劃、軟體的產業及社會福利政策等事項息息相關外，另外更重要的便是人口結構及人口政策了。空間規劃與產業發展當然必須與人口政策結合觀之，方能務實相輔相成。高雄市自 2010 年縣市合併以來，人口已達 278 萬人，在全台行政區中僅次於新北市排名第二。

人口年齡結構可依生產能力分成三個級距，即 15 歲以下幼年組，15 歲至 64 歲青壯年組及 65 歲以上老人組。其中幼年及老年組亦稱之為依賴人口，而青壯年組亦稱之為生產年齡人口。這三組人口數量之比例變化對經濟產生很大的影響。參考國立高雄師範大學吳副校長連賞所撰「高雄市人口的變遷與未來政策方向」，高雄市人口的幼年依賴人口指數由 1981 年的 51.94 降到 2005 年的 25，如今更降至 20 以下（依 2015 年 1 月人口統計資料計算，幼年依賴人口指數為 17.4）。另根據聯合國定義，65 歲以上人口佔總人口超過 7% 就是高齡化社會，依 2015 年 1 月人口統計資料計算，高雄市 65 歲以上人口佔總人口已達 12%。高雄市的幼年人口依賴指數持續下降，而高齡人口依賴指數持續攀升的結果，顯示幼年人口逐年減少與高齡人口的增加是當前人口的重大課題。

在面對此種人口組成結構性的轉變，所牽涉的政府部門層面頗廣，除民政、社福、醫療衛生系統提出鼓勵生養教育補貼、長者醫療及居家社會服務支援系統建構等政策外，其他部門也需對此種轉變提出因應配套對策。身為空間發展部門的都市發展局也因應此種轉變提出配套措施。

### 一、壯大青壯年人口組就業環境

15 歲至 64 歲青壯年組是最重要的生產年齡人口，創造好的產業環境，提供充分就業機會，使每個生產人口都有職場上適性發展的機會，有穩定收入方能擔負起撫養依賴人口的責任，立業後方能安家。

產業不但攸關城市競爭力，影響城市發展，更是民眾賴以為生的就業基礎。這些年高雄市政府為引入產業進駐，不遺餘力，不但在行政上給予簡化程序、單一窗口的便民服務，在都市計畫上，也

檢討或提供產業發展腹地，如和發產業園區、高雄新市鎮後期發展區等；同時考量地區特性及景觀特色，檢討公共設施用地之最佳化利用，如因應地方特色並健全觀光業，將舊旗津區公所及醫院變更為觀光發展專用區，蓮池潭旁原左營國中用地結合地區豐富的文化及景觀資源變更為觀光發展專用區；另為營造優質商業發展，變更舊龍華國小為商業區，提供更適宜的產業活動空間。期望各種不同的產業發展，帶來工作機會也帶動周邊土地及關連產業發展，繁榮地方並使城市穩定成長。

## 二、使民安居的住宅政策

早期政府興建國宅提供中低收入者購屋，後於民國88年因各類型住宅在市場供給已足夠的情形下，中央內政部宣布不再直接興建及獎勵投資興建國宅。取而代之提供住宅租金補貼及購屋利息補貼，協助民眾購買或承租適居之住宅。

然現值此高地價高房價時代，提供民眾購屋或租屋之補貼或可幫助一般市民，但針對經濟弱勢族群，市府也思考透過檢討閒置低度利用國公有土地，評估興建公營出租住宅之可行性，務使住宅政策層面更為全面，提供多元的安居方案。

目前公營出租住宅備受各界關注，被認為是落實居住正義的一帖良方，其實公營出租住宅絕非一般建築物興建或是房地產開發邏輯，公營出租住宅應能結合社區營造業務，引入或輔導社區團體參與並管理社區事務，進而結合社會服務，永續經營社區，方能成就一處真正提供安居的住宅社區。依長榮大學林勝義教授所撰「社會住宅與社區營造的轉型及其結合之探討」，其中諸如社會住宅之經營管理應提供文康休閒活動、社區參與活動等服務；補助或獎勵新建、增建、修建或改建具地方或民族特色之住宅，改造景觀風貌；為推動社區事務，補助非營利組織推動住宅社區無障礙空間之營造及改善、住宅社區發展諮詢及技術之提供、社區整體營造、環境改造或環境保育之推動、住宅社區組織團體之教育訓練等事項，皆應全面考量及推動以提升住宅社區環境品質。

而因應少子化與高齡化公營出租住宅需求，無障礙環境及通用化設計，日趨重要，也成為空間設計基本要求，未來公營出租住宅及以下所討論的相關公共設施、公共空間也將著重於此種友善設計



要求。

### 三、提供多元適齡公共設施及服務

都市是一處集結多元活動、產業及人口密集之處，政府必須投入各項公共設施及公用事業等都市服務系統建設，以維持都市健康運作同時滿足市民居住及工作生活之所需。

因應少子化及高齡化結果，許多公共設施也涉及空間資源重新配置之需求檢討，如學校用地、醫療機構、綠地公園、兒童遊樂空間、圖書館及社區活動設施等，甚至應重新思考在土地資源有限的前提下，這些公共設施如何提高效能及高齡者使用率，增加公共設施多目標使用的項目及機能，以及單一公共設施以時段管制方式提供複合性使用的可能。同時結合社會無窮的力量，提供解決高齡人口及獨居高齡者日常所需之協助。

少子化現象日趨嚴重，首當其衝必須優先檢討公共設施土地資源利用效率的就是學校用地的劃設，但是否因學生人數減少就貿然將學校用地變更為其他使用，則應有多方考量。按都市計畫法 46 條規定，國中小學校用地應按閭鄰單位或居民分佈情形適當配置之，既有之學校用地所在區位均有居中或可及性高的考量，除扮演教育莘莘學子的功能外，亦常作為民眾運動健身空間，在部分偏遠地區，學校通常也是集會活動，甚至是都市防災系統中的避難場所，其重要性不言可喻。加以土地資源有限，公共設施用地取得越趨困難，變更公共設施用地為非公共設施用地，就要更為謹慎。如保留既有學校用地，在上課時間繼續扮演教育學生功能，但可挪出部分閒置校舍教室空間，作為社區活動中心、圖書館及醫療保健站等使用，提供長者白天時聚會、休閒交誼及日常保健場所，並可提供雙薪家庭學生下課後的課後輔導、安親及才藝教室等功能，以時段管制方式提供複合性使用的可能，將是未來公共設施多目標使用應思考及突破的方向。此外，現今醫療技術進步，保健觀念普及，可善加利用剛由職場退休的人力資源，輔導其進入社區，並結合志工等社會資源，可作為另一股社會安定的力量。

在這個又熱、又平、又擠的時代趨勢下，我們尚得面對又少子、又高齡的社會變遷挑戰。少子與高齡現象，在短期內不會趨緩，反倒是會越趨嚴重，相關的空間發展政策都須正視這個問題，並積極

因應。我們思考的是，如何使青壯年人口樂業，各年齡層的市民安居，營造一個宜居友善城市，以達禮記禮運大同篇：「老有所終，壯有所用，幼有所長，鰥寡孤獨廢疾者，皆有所養」政策目標。

## 邁向「幼有所長，老有所終」的友善城市 — 期待更完善的福利社會

議員 黃柏霖

對於每一個國家而言，「禮運大同篇」中所揭櫫的理想都是我們努力的方向，尤其邁入 21 世紀，完善的社會福利制度，更是大家所追求的目標；在這樣的情況下，不管中央政府或是地方政府，都應該在各自的領域中做好份內的工作，才能真正做到「幼有所長，老有所終」的境界。

根據聯合國世界衛生組織定義，65 歲以上高齡人口占總人口比率達 7% 時，稱為「高齡化社會 (aging society)」，而老年人口由 7% 增加至 14% 的年數代表老化速度，法國經過 115 年時間「慢慢變老」，瑞典 85 年，美國 73 年，台灣只需 24 年。

就實際狀況而言，高齡化社會將對國家帶來衝擊。台灣在少子化的影響下，高齡人口的扶養比節節攀升，目前台灣的老年人口扶養比例約為 7:1，即每 7 位壯年人口就要扶養一名高齡者，預計 2022 年後扶養比率將提高逾至 4:1，目前亞洲國家中，日本高齡化問題最為嚴重，約為 3:1，但有專家評估，到了 2039 年，將會是 2:1。台灣自 1993 年 9 月起老年人口占總人口比率就已超過 7%，至 102 年底，65 歲以上人口已超過 11.5%，但根據國發會推估，未來 14 年內，台灣將以「三級跳」方式快速老化，6 年後老年人口比例達 14%，成為高齡社會，再 8 年後，65 歲以上人口比例超過 20%，達到超高齡社會，平均每 5 人就有 1 位高齡者。屆時，提供的勞動力也將大幅降低，對於高齡者的照護也將受到挑戰。

我們還可以觀察到，國內新生兒人數在 2000 年（龍年）達到 30.5 萬人之後，便一路直線下降，根據內政部戶政司統計，台灣總生育率的變化，從 1951 年的 7.04%，到 2010 年只剩下 1.07%，等於現在父母一輩子平均只生 1 個小孩。面對這個現象，前衛生署長楊志良更直指，台灣「每隔一代，人口會減少一半」。此外，婦女總生育率也從 1980 年的 2.5% 下滑至 2000 年的 1.68%，2009 年，更降為 1.03%，成為全世界生育率最低的地區之一。

更令人憂心的是，在幼年人口持續減少、高齡人口持續增加的趨勢下，高齡人口在 2016 年將超過幼年人口。與 2014 年相較，2016 年預估幼年及青壯年人口大約將減少一半，分別減少 52.2% 及 47.9%，至於高齡人口則增加 1.6 倍。因此，人口的正成長勢必成為天方夜譚，國家的整體勞動力也

將受到極大的影響。

為此，經濟學家凱因斯更曾於二戰前發表論文指出：人口成長與經濟繁榮密切相關，人口成長緩慢的國家，容易導致失業及不景氣。而另外一位經濟學家馬爾薩斯在 1798 年出版的《人口原理》直指人口成長太快，全球糧食將不敷所需而形成災難，凱因斯則是擔心人口成長太慢，難以創造需求而致經濟衰退。顯然馬爾薩斯是從長期的觀點來看待人口與經濟的問題，因此主張人口成長必須受約束，反觀凱因斯則是從短期的觀點出發，因此主張人口必須適度成長，才能提振一國經濟。兩人的見解看似矛盾，其實是彼此互補，可做為政府長、短期人口政策的指引。

就解決問題的角度看，衛生福利部自 2005 年起推動「建立社區照顧關懷據點實施計畫」，由當地民間團體自主發起、設置關懷據點，提供高齡者日間活動、餐點及關懷訪視等服務，到去（103）年底已經設置 1,969 個據點。面對高齡化社會，過去關注焦點偏重失能長者的照顧，但針對超過 80% 的健康及亞健康具活動力的高齡者，也應該加強照顧，且效益廣大。因此，政府鼓勵建立社區照顧關懷據點，預計年底可以超過 2,000 個。這是很值得鼓勵的作法，甚至有很多機構提供高齡志工的服務機會，更可以讓人力資源獲得有效的運用。

但是鼓勵生育，畢竟還是不可或缺的方式，除了實質的金錢補助之外，整體未來經濟、治安環境的改善，甚至教育制度的改革等等，應該也都是政府努力的面向。因為根據統計，北歐國家教養一個小孩直到大學畢業，只需用到可支配所得 5%，台灣卻要高達 66%，根源在於大學學雜費 1 年高達 11 萬元，平均每月開銷 8,000 元，1 年也要 12 萬元，但是台灣 30 歲以下年輕人，有高達 60% 其每月收入不到六萬元，在這樣的情況下，誰敢生育呢？況且，目前結婚對數大量銳減，離婚對數卻節節上升。以 2012 年為例，台灣全年離婚對數即達 5 萬 5,980 對，平均每天有 150 餘對離婚，換算每 10 分鐘就有一對夫妻離異，因此出生人口不可能像往年那樣大量成長。這其中的原因十分複雜，政府絕不可漠然以對。

其次，政府除了「老人年金」等經濟安全保障制度之外，建立長期照護制度及開辦長期照護保險，是政府面對高齡化社會的另一項重要的社會福利。尤其是偏遠地區與農業縣市，不但醫療資源缺乏，人口老化又比其他縣市來的嚴重，更需要政府系統化的整合資源，以及發展長期照護相關產業來滿足高齡化社會的需求。所以中央政府的態度與資源的補助就相形



重要，否則一旦要讓這些偏遠地區的縣市來負擔龐大的老人福利支出，恐怕只會讓問題越形嚴峻。

談到人口發展，這幾年最熱門的「人口紅利」(Demographic Dividend)就自然成為必須討論的議題。所謂人口紅利是指一國總人口數中，具有勞動生產力的族群(一般指 15~64 歲)占絕大多數，而需要被扶養的高齡者和小孩人數都相對較少。擁有人口紅利的國家，會因為較高的生產力及較少的養老育幼支出，而展現較高的經濟力。台灣的人口紅利在 2014 年達到最高峰，之後將以全世界最快的老化速度讓人口紅利崩盤，原因是台灣的出生率已在全世界敬陪末座，其中最低的 2010 年，平均每對夫妻生不到一個小孩。這樣的結果，對於社會發展將帶來負面的影響。

更重要的，台灣邁入高齡化社會，已非促進生育就能立即解決，即便嬰兒潮再現，也來不及應付快速到來的老化問題，除了繼續鼓吹提高生育率外，更重要的是以良好社會基層整合計畫，培養老人健康的生活型態。國家政策研究基金會表示，由於老年人對於經濟安全、療養的需求增加，將導致政府財政負擔加重，尤其是福利津貼的支出或社會保險的給付。此外，隨著高齡人口的不斷增加，政府也必須加速照顧服務產業的發展，並提供適足的照顧服務。而對於幼兒的生育率，解決目前高房價與高失業率，應該是刻不容緩的工作，畢竟當自己對未來都憂心忡忡，誰還敢談到生養下一代呢？

當然，有學者指出，未來數十年，歐洲、日本與北美的人口快速老化，將嚴重衝擊世界經濟體制，倘若適時提出有效措施，例如落實年金的改革工程、提高生產力、延長退休年限，仍能避免財政與經濟上的危機。不過，這是一個「知易行難」的工程，因為要落實年金改革，就會牽動既得利益者的敏感神經，要提高生產力，就要增加生產誘因，要延長退休年限，就要有更完善的職場環境，而這些往往都有可能是相互衝突的因素，政府如果無法有通盤的計畫，恐怕只會成為空中樓閣。

問題的嚴重性，我們以日本為例。日本「失落 20 年」指的是由於日本人口出生率極低，造成勞動人口銳減，社會無法累積財富，其次是老年人口比例相對其他已開發國家高，再加上龐大的公務人員退休金以及國民醫療費用，讓日本政府喘不過氣，於是債台逐年築高。而在今(104)年，據(3)月 10 日財務省發表的統計，日本國債首次突破 900 兆日圓大關，高達 904 兆日圓；而台灣的發展與日本是相當類似，看到這樣的前車之鑑，



政府還能視若無睹嗎？

最後，我們可以學習先進國家的做法，包括有一、策略性的經濟移民；二、延長退休年齡；三、提供友善育兒環境；四、學校與機構轉型。或許這些做法不是一蹴可幾，更需要花費極大的社會資源，但是，為了更健全的社會發展，尤其我們在少子化與高齡化的雙重衝擊下，問題已經到了必須及早面對的關鍵時刻。

「人口倒金字塔時代」將來臨，對於台灣而言，可說是全面性的挑戰，如果政府沒有足夠的憂患意識，只是做些消極性的因應而缺乏長遠的規劃，到時候，向來以優秀人才著稱的台灣，將有可能因為人口的問題，陷入一個萬劫不復的困境。

現在不做，明天就可能後悔，為了台灣更好的未來，期待中央與地方政府共同攜手，讓資源極大化，以形塑一個完善的福利社會！

## 關注原住民高齡者的友善安養

議員 唐惠美

隨著醫療科技發展與進步，人類平均壽命也隨之不斷提高。民國90年至102年間比較，我國民眾平均餘命明顯呈逐年增加趨勢，全國國民平均壽命由民國90年的76.74歲遞增至民國102年的80.02歲；男性的平均壽命也由民國90年的74.06歲遞增至民國102年的76.91歲；女性的平均壽命由民國90年的79.90歲遞增至民國102年的83.36歲；全體原住民平均餘命由民國90年的67.74歲遞增至民國102年的71.26歲，其中男性原住民的平均餘命由63.51歲遞增至民國102年的66.75歲，女性原住民的平均餘命由72.69歲遞增至民國102年的75.91歲（內政部全球資訊網，2015）。

截至104年2月底止，高雄市65歲以上老人人口有335,503人，占總人口12.07%，其中65歲以上原住民老人人口1,470人，占高雄市原住民人口4.5%。由於居住環境、生活與飲食習慣的改變，現代人疾病型態也隨之改變。伴隨高齡化而來的身體功能退化與慢性疾病增加，失能需照顧的老年人口也因之大幅增加。進入高齡化社會之高雄市，高齡人口問題與其他已開發國家過程也是一樣，如何提供原住民老人友善安養照顧的措施與環境等問題，高雄市政府也應積極加以面對。

在漁獵時代裡，經驗是靠壽命累積而來，在原住民部落活得越久的老人，他所擁有的生活常識越豐富，舉凡天象、祭典、農耕、狩獵…等等事宜，莫不藉助於年長者的經驗與知識，因此古代部落的老人個個都是寶，任何事情都需要靠他們來集思廣益，所以在台灣的原住民社會都是長老共議制，長老受到人人尊敬，由於這種傳承的制度，老人安養的問題根本不存在，因為在部落或氏族共享的傳統之下，稀有的老人非但不用工作，而且打到野獸、釀出新酒，都必須讓老人這本活字典優先享用。然而由於生活方式、飲食文化、健康知識及醫療設施等的改善進步，目前原住民的平均壽命大為提高，部落中超過六十五歲、甚至高齡七、八十歲的老人比比皆是。

社會型態丕變，工商時代不需要長壽者累積所得的經驗，而是靠學習新知獲得謀生技能，所以不管都會地區或山地部落，老人根本一無是處，原住民老人頂多只有在各種原住民氏族祭典當中，還擁有一丁點的司祭價值，因此，現在的部落裡，年輕人不尊敬老人、不需要老人的囉唆，甚至

和漢人年輕人一樣，因為辛苦工作賺不到多少錢，在自顧不暇之外，根本無法盡到安養年老父母的義務。且目前的原住民部落，幾乎可以稱之為「原住民銀髮族的待老之地」，因為年輕人大部分都到都會地區打工謀生，有些原住民甚至連養活自己和妻小的能力都有困難，根本無法照顧部落的雙親養老；而留居於部落的原住民老人家幾乎是倚靠自己「野外求生」的固有能耐過活，部落中 60 到 80 歲的老人家，從小就在刻苦中生活成長，平常食用的糧食、稻米、蔬菜自己種，家禽、家畜自己養、自己還可以到山裡野外置放陷阱捕抓野獸，等到哪一天動不了，就自己走入墳墓終結人生，居住於都會地區的原住民老人則只能靠自己原有本事，做些傳統原住民手工藝品或由子女供養，於平日子女出外工作時，老人家只能孤孤單單的待在家中，或看顧孫輩或看看電視打發時間，這就是目前原住民老人生活的現況。

由於原住民相較於主流文化，在許多面向上都是處於劣勢。根據行政院原住民族委員會調查資料顯示（台灣原住民生活狀況調查報告，1998；台灣原住民生活狀況調查報告，1999；原住民健康情形之研究，2000），原住民生活痛苦指數明顯偏高，與一般社會有數倍之差距。原住民的生活、就業及健康狀況調查發現，主要的現象有：平均所得低、教育程度低、自有住屋率低、失業率高及平均餘命低等。衍生出以下原住民的相關問題與困境：

- 一、家庭生計方面的問題：大多數年長的原住民受限於受教育機會的不足，只能從事憑勞力、高風險、無固定雇主之低薪苦力工作，使得收入有限，且因工作環境存在之危機，主要負擔生計者常因遭遇職災受傷或疾病失去工作，甚至死亡，需撥出人力照顧病患更要支付龐大醫藥費，造成家庭收入之影響，導致無法有完整的家庭功能。
- 二、醫療衛生問題：原住民族群早期受到弱勢照顧的處境、社會資源分配不均、相關醫療設備、資訊的缺乏、醫療專業人力流動等因素，造成就醫不便，延誤治療時機，使生命受威脅，影響平均餘命、家庭功能正常及生計的穩定。
- 三、子女教養問題：由於父母在生計困境下，需離家在外工作，子女教養責任落在祖父母身上，因隔代教養而產生親子疏離溝通困難，甚至由於兩代間認知差異、產生管教過於權威或溺愛等之問題。

- 四、文化斷層問題：資訊傳播的發達，平地文化及資本社會觀念傳播進入部落，青壯年人嚮往都會生活，造成青壯年人口外流、傳統部落文化體系瓦解，新一代原住民面臨族群認同及傳統文化的流失的危機，形成文化斷層。
- 五、都會地區原住民生存困境：雖然都會地區原住民個人收入較山地部落地區收入高，但是在都會區生活必須負擔較昂貴的基本生活開銷或是居住在環境極為不良之違建聚落，因此，在都會生活並沒有較為優渥，反而必須更直接地面對市場競爭的挑戰，也衍生出更為嚴重的社會問題。這些原住民的問題是普遍存在這個社會的，如平均餘命低、單親家庭比例高、家庭失能、失業率高、貧窮、文化流失、教育程度低(李明政,2001;邱汝娜,2000;黃源協、蕭文高,2006)。

隨著醫學進步與生活水準提高，高齡者的安養問題，不僅限於壽命的延長，更重要的是如何維持健康的老年生活品質。事實上，老年健康與營養問題，長期來多被忽略，諸如老年人吃得少、喝得少、動得少與營養不均所導致的營養不良和體重控制問題，可能進而引發慢性腎衰竭、痛風、骨質疏鬆或糖尿病等營養缺乏的長期慢性病。因此，對於原住民高齡者安養問題，除了健康蔬果與餐飲的提供外，也應提供養老機構與醫療照護服務。如何維持健康老化、醫療衛生知識的獲取、就醫照顧、安養等相關政策制定與實施問題，實值得高雄市政府相關單位加以重視。

為積極關注原住民高齡者友善安養問題，筆者特提出以下建議，供執政者能積極思考並落實實施。

#### 一、檢討目前既有的原住民高齡者照顧安養之政策與措施

目前有許多原住民高齡者社會福利政策與措施，雖已在山地部落實施，但是具體成效如何?相關的研究並不多見，部落中高齡者的受惠情形與滿意狀況，據筆者瞭解並未獲得肯定，提出的僅是相關單位做了哪些工作的報告，但實質效果如何?並無具體的資料；尤其是在都會區的原住民高齡者，似乎是被忽視的一群，在山地原民部落所實施的活動，並未能真正具體的在都會區同步實施，以嘉惠都會區的原住民高齡者。

#### 二、積極培養照顧原住民高齡者的人力



透過招募年輕一輩的原住民從事相關照顧工作，培養他們成為高齡者照顧的人才，運用他們對部落文化的瞭解及其既有的社會人脈關係，從事社區高齡者訪問或照顧相關工作，由原住民服務自己族人，既能使其獲得專業工作能力，為族人服務也較容易受到族人的認可與肯定。

### 三、籌措增列原住民高齡者照顧經費預算

對於原住民高齡者照顧工作所需設置的機構，不管是委託社團經營(或政府設置經營)管理，均應依實際需求審慎規劃，不應有政治因素或選票考量，造成原住民福利措施經費縮水，以落實都會區與山地區域原住民應有之高齡者照顧福利服務。

### 四、建構都會區原住民高齡者多元照顧服務

高雄市都會區原住民高齡者約占高雄市原住民高齡者的五成，然而有一些實際居住於都會區的高齡者，因其未設籍，無法享有轄區內之各項相關照顧服務，再加上都會區原住民高齡者面對的生活條件及其所衍生之社會問題與需求甚至比山地之原住民高齡者所面對的問題與需求還來的強烈，因此建構都會地區原住民高齡者多元照顧服務實有其必要，政府應提供相關經費補助以照顧未設籍之都會原住民高齡者的照顧服務需求；或者鼓勵都會區原住民聚落發展生活互助組織體系，幫助自己的族群同胞。

### 五、建立符合社區原住民高齡者需求的安養機制

為了達到促進高齡者生理、心理健康，並且落實預防照顧普及化及社區化，達成初級預防照顧服務之目標，對於都會原住民聚集居住地區(如:高雄市小港區、前鎮區、左營區與楠梓區等)，應建立符合社區原住民高齡者需求的照顧關懷，於都會區設立原住民日間關懷站，並落實照顧關懷工作，有關服務時間及相關服務內容，應確實調查並瞭解原住民高齡者的需求以為設立之依據，以保障原住民高齡者可藉關懷站能確實獲得適切的服務及照顧，並且鼓勵原住民高齡者參與社區舉辦之休閒活動，以增進原住民高齡者的社會參與，減少其孤獨感。在相關服務方面，如高齡者供餐服務方面，應針對老年健康與營養的需求，規劃適合銀髮族的養生菜單，例如老人養生餐廳、送餐到府、或到府備餐的外燴服務，以老人養生餐廳



而言，應考慮餐廳空間大小、廁所與衛生設備，以及預估用餐人數，特別需考量老人行動的便利性，設計必須規劃無障礙空間。若就老人供餐外燴服務而言，其主要的訴求對象，應以無力自行備食、營養不均衡的獨居高齡者，或是老年病患、身心障礙者，其需要專業的營養調配與飲食控制者。在專業安養機構的方面，在於提供住宿、膳食、照顧與看護等全方位的專業服務，應建立完善的評估機制，針對安養機構服務人力、護理人員、時間與設備的投入，做有效的評估，可以鼓勵企業或農家轉型經營專業小型安養機構，接受老人照護與特殊疾病看護之專業訓練。以德國的經驗，農家轉型經營安養服務的競爭優勢，在於專業照護之外的親切居家氣氛，有助於填補高齡者精神歸屬感的需求，獲得高齡者顧客的認同。

台灣已經是進入典型的高齡化社會，有關高齡者健康照顧與安養的議題，現在就必須做有效規劃與執行，社會上已經發生高齡者被棄養、子女爭財產卻不照顧父母、年老多病的高齡者需要長期照護卻被當人球，以及子女踢給政府或社福機構等令人難過的現象。在少子化與高齡化的衝擊下，處於弱勢的原住民高齡者，更需要受到高度的關注，由於原住民人口特質與生活環境，及高齡化對原住民社會文化的影響所衍生的高齡者照顧相關問題，高雄市政府有關機構應積極建立相關政策及配套措施，真正關注大高雄地區原住民高齡者能獲得友善的安養照顧。

### 參考資料

- 李明政等 (1998)，原住民族社會福利體系之規劃，頁 20-92，台北：行政院原住民族委員會施政整體規劃委託研究計畫之三
- 李明政 (2001)，原住民福利服務，社會福利政策的新思維，頁 295-310，台北：台北厚生基金會
- 邱汝娜 (2001)，縮短原漢差距-台灣原住民族社會福利政策規劃導向，台北：新世紀、新人類、新希望-展望二十一世紀社會福利策劃與管理研討會
- 吳聖良等 (2000)，原住民健康情形之研究，台北：行政院原住民族委員會委託研究
- 行政院內政部全球資訊網 (2015)，人口統計資料。

## 老者安之一無懼、健康與安適

成功大學教授 劉立凡

世界人口老化的趨勢，也一樣衝擊著臺灣。台灣在 1993 年底 65 歲以上人口已超過總人口比例百分之七，正式成為世界衛生組織 (WHO) 所定義之「高齡化社會」(aging society)。在 2013 年底，臺灣的高齡人口比例已超過 11.8% (內政部統計處，2014)，而經建會估計 65 歲以上人口占總人口比率將由 2010 年的 11% 增加為 2017 年的 14%，達到國際慣例所稱的高齡社會(aged society)；2025 年將增加為 20%，邁入超高齡社會(super-aged society) (經濟建設委員會，2010)。依據人口推估，當 2060 年來臨時，台灣有 42% 的人口都在 65 歲以上。

人口高齡化的現象與趨勢所帶給社會的影響與衝擊，值得我們關注。尤其隨著人口老化產生的問題，對個人及對社會都須有所準備。藉著本文，希望由老化人口的特性與需求出發，歸納老化社會中老年人的各類需求，以及如何從社會層面提供長者安之的安老環境。

### 壹、老年人的特性

老化是一個漸進的過程。對個人而言，老化的過程首先需要面對的是各項生理、心理、社會健康情況的變化。在老年學的教科書中，常提醒我們老化年紀分為四種，除了自然年紀外，還包括生理、心理與社會年紀。每一個老年人老化速度不一，影響因素也十分多元。重要的概念是，老年人是異質性相當高的族群，因年齡層、老化速度與個人所處的環境條件不同，而有不同的反應與需求。

生理上，人類器官系統的老化可以早至 20 到 30 歲之間即開始，一般進入 70 歲甚至到 80 歲之後老化開始加速。這種老化的速率與嚴重性在不同器官之間也有所不同，通常以需要多種器官、肌肉與神經系統之間做協調所產生的生理功能退化較快。以五官感覺而言，改變的速度不一，不同的老年人之間退化速度亦不同。例如聽覺通常較視覺早些開始退化，且多數的老年人常有聽覺退化問題；雖然許多老年人可能抱怨飯菜不好吃，不過味覺退化的問題對老年人的影響相對較小。當我們瞭解越多才會發現，當今對老年人的相關研究仍缺乏，對於一個人老化後的需要，只有真正體驗老化才能深刻感受 (Hooyman and Kiyak, 2008)。

老化的心理議題包括老年認知、智力、記憶與學習等層面，也包括其人格特質是否隨老化而改變的議題。由高齡照護的角度，世界衛生組織 (World Health Organization, 簡稱 WHO) 早在 1947 年即提出心理健康，並強調心理的健康與安適 (well-being) 是重要的健康老化議題。健康議題亦牽涉社會層面，WHO 於 1999 年對於健康的定義有了新的改變，增加「健康是在生命過程中的累積狀態，其主要目標是在年老時可以充分享有其益處；良好的健康狀態對於高齡者而言是使其維持可接受的生活品質並且持續貢獻社會的重要元素」(WHO, 1999)，指出健康不再是片面呈現的狀態，它是我們在生命中不斷累積的一種動態歷程 (WHO, 1999)。另外，老化的社會議題包括老年人需要的社會支持與社會參與機會。過去許多研究證實，老年人的社會網絡與社會支持顯著地影響其整體自覺健康與生活品質 (Blane et al., 2008; Lim et al. 2013)。因此，在維護及提升老年人的社會健康需求中，常常強調我們須顧及老年人為了需要所做選擇的自由，強調老年人在社區內可以自主的採取有助於身心健康的必要行動。

## 貳、老年人的需求

隨著身心功能的老化，一個人在邁入年老的過程中常伴隨著生活上的不安、不滿與不方便。日本村田裕之教授認為老年人有三大不安：健康不安、經濟不安、以及孤獨或存在價值的不安 (村田裕之, 2012)。不論在日本或歐美西方世界任何調查中，這三種不安都名列前茅；而在台灣，老年人擔心的問題也與之類似。以政府部門約每 4 到 5 年會進行一次老人狀況調查為例，內政部 2009 年「老人狀況調查報告」資料顯示，老年人對生活擔心的問題，通常以擔心「自己的健康問題」者占最高，其次為擔心「經濟來源」問題者以及「自己生病的照顧問題」。

### 一、老化帶來的不安

首先，在健康與照顧問題方面，老年人常因心血管疾病，導致所謂的腦中風而需要照護或支援。根據各國研究顯示，55 歲以上民眾的中風發生率平均每千人約 4.2-6.5 人。依據台灣地區腦中風發生率的研究，36 歲以上人口的發生率約為千分之 3，以台灣地區 36 歲以上人口數接近 1 千萬來推估，每年的腦中風新發生數約為 3 萬人，而第一次中風患者之男性平均年齡為 64.5 歲，女



性為 68.5 歲 (邱弘毅, 2008)。一旦發生腦中風, 不僅急性期的醫療照顧支出增加, 中、長期的醫療照顧支出與家庭社會的成本更是龐大。其次是失智症, 衛生福利部委託台灣失智症協會進行由民國 100 年至 101 年底的全國失智症盛行率調查得知, 全台 65 歲以上長者中約四分之一有認知功能障礙, 其中有輕度以上失智症盛行率約占老年人的 5%, 而所有認知功能障礙或失智症的盛行率均隨著年齡增加而增加。除此之外, 骨關節疾病、骨折等運動器官障礙及跌倒等, 也是老化後常需要照顧的原因。另外, 因為自然老化而日漸衰弱 (frailty), 也讓老年人有健康的不安與生活上需人照顧與支持的不方便。因此, 在疾病預防上, 若能介入預防腦中風、相關疾病與症狀的發生, 應可避免需要照顧的情況; 而在日常生活上, 老年人要注意均衡營養、運動與健康促進更是延緩老化的重要原則。

其次是對經濟的不安。以台灣老年人在經濟來源方面為例, 55-64 歲國民經濟來源以「自己工作或營業收入」占的比率最高, 其次為「子女奉養」、與「配偶提供」; 然而, 65 歲以上老年人的主要經濟來源則以「子女奉養」的重要度最高, 2005 年調查時為 53.37%, 2009 年調查略降至 48.29%; 而以「自己退休金、撫恤金或保險給付」比率重要度上升最多, 由 2005 年調查時的 14.15%, 上升到 2009 年調查的 17.37%; 而教育程度越高, 生活費用使用充足的比例也越高 (內政部, 2009), 因此, 學者村田教授認為老年人常是資本雄厚但現金微薄的族群; 且其隨著年代演變, 每個世代差異化及需求的變遷也十分快速。

另外, 是孤獨或存在價值的不安。這可以分為客觀與主觀需求的考量。客觀上, 老年人相對較需要生活上的支持。以老年人的家庭組成情形而言, 2005 年台灣 65 歲以上獨居老年人約占 13.66%, 2009 年調查時降至 9.16%; 同時老年人理想居住方式為「與子女同住者」, 2009 年調查時為 68.49%, 較 2005 年增加近 9 個百分點 (內政部, 2009)。理由是否與台灣社會老化的疾病擴張有關而需照顧的比率增加, 使得獨居者自理生活較為困難等, 需要進一步研究佐證。若以老人日常生活起居活動自理困難情形來看, 日常生活起居有困難者的百分比確實由 2005 年調查時的 12.67%, 上升到 2009 年調查的 16.81%。另外, 老年人由外籍看



護工照料比率增加，2009 年調查時有超過一成二老年人是由外籍看護工照料，而目前統計在台外籍看護工人數更已突破 20 萬人。另由 2009 年調查得知，當年 55 歲以上國民未來有意願入住老人安養、老人公寓、老人住宅者占 27.67%；另一方面，皆無失能狀況之 65 歲以上老年人，未來於失能時願意住進長照機構或護理之家比例占 37.43%（內政部，2009）。在主觀的感覺上，老年人相對年輕人在生活上的孤獨與失落感，則需要靠社會參與和支持來加以補足。在休閒娛樂方面，2009 年調查時約有 76% 的 55 歲國民，認為自己的健康和身心狀態處於普通，甚至是良好的狀態；而該報告亦顯示，無論是 55 歲到 64 歲或者是 65 歲以上的老年族群，「養生保健團體活動」皆為其參與率最高的活動，而「休閒娛樂團體活動」亦為其經常參與之活動，由此可見我國老年人對於休閒養生活動之需求強大；55-64 歲有未來生涯規劃者，其主要規劃項目依序為「四處旅遊」、「從事志願服務工作」、「賦閒愛家」以及「從事養生保健活動」。可見，瞭解老年人的特性與老化產生的不安與需求，十分重要。

## 二、老化帶來的不滿、不方便

如上所述，老年人生活上的需求與一般人不同因而經常產生對現有服務或商品的不滿與生活上的不方便。常見例子是，隨著老年人體能的日漸衰弱，老年人要去大賣場相當辛苦。還有因為視力減退而對於商品說明標籤字體太小的不滿、罐頭食品或包裝開啟不易的不滿；以及對公共空間缺乏休憩座椅的不滿…等等。村田裕之教授舉日本女性專用的 Curves 健身俱樂部為例，其成功模式的關鍵就在於三個 “No M”。對日本女性來說，專屬俱樂部沒有男性（no men）、不須化妝（no make-up），也不設鏡子（no mirror），正滿足了她們對現有健身俱樂部的不滿與需求落差；經營上也儘可能的降低成本，包括沒有豪華的泡澡與淋浴空間、不設餐廳等，排除所有和健身成果無關的東西。Curves 健身俱樂部形成了「友善中高齡女性的健身房」。就提供健身服務意義來說，Curves 與一般健身俱樂部是一樣的，不過開拓出來的市場卻與傳統市場不同，因為其中約九成的會員是過去從來沒有參加過一般健身俱樂部的人，它的服務正是針對老年女性的需求而大受歡迎。

老年人生活上的不方便是另一重要思考。因為生理功能的退化，出門行動不便、容易疲累，隔絕了參與社會的機會；因為牙口與味覺變差，而有飲食的特殊需求；因為家庭組織小型化，老年家庭有生活中日常採買購物的不方便。日本的 Lawson Store 100 即是讓社區便利商店變得像超市一樣，包括有蔬菜、肉類等生鮮商品；100 指的是 100 日圓，相對便宜但分量減少。新鮮度高、採購量小、地點鄰近，甚至可以協助搬運、陪伴購物的方便性，正是一般商家欠缺的地方，卻能相對滿足高齡者的需求。當今世代的老年人仍有許多人覺得「不希望被當成老人家看待」，如何營造一個讓老年人可以輕鬆購物的環境並可以認同，在服務設計與提供上都必須考量到老年人的生理與心理變化。另外，以針對 55 歲以上消費者而設立的國際旅遊組織，Elderhostel Inc. 的案例來看，它是 1975 年成立的世界最大的成人教育旅遊非營利組織。Elderhostel 相信學習是健康與生命實現的重要部分，認為學習是終身的追求，能打開個人的心靈與豐富自我生命，而生命的每一個過程都要分享新觀念、新挑戰、新經驗。它的作法是鼓勵各行業的老年人共同學習、交換想法與探索世界。Elderhostel 提供銀髮遊，學者溫暖貼心的照顧，如安全與優質教育機會、舒適吃住、提供獨特價值與經驗，以及專業銀髮旅店服務人員等，包括戶外探險、代間活動、探索發現、個人技巧學習、藝術人文學習、服務學習、海上學習及婦女方案（內省、藝術、自然療法…）等豐富多元旅行學習的參與機會。最重要的是，解決了想參與社會又擔心一般旅遊行程無法量身訂製而產生的不方便問題。

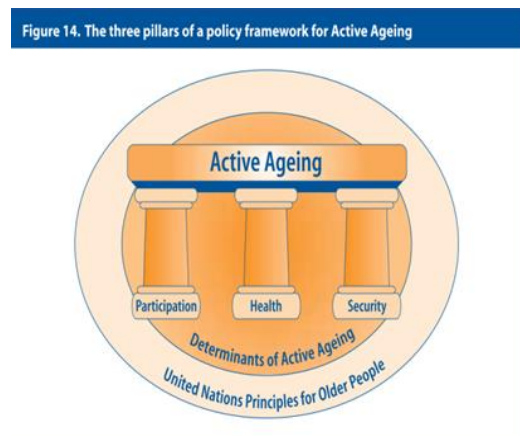
綜合上述，因為老年人異質性高、價值觀多樣化，在面對老化生活過程中，有許多人仍然存在某種不安、不滿與不方便。我們的社會面對這些人口老化的需求，準備好了嗎？

## 參、為老化社會做準備

### 一、世界的趨勢

因應人口老化，世界衛生組織積極推廣「活躍老化」(active aging) 的概念。所謂「活躍老化」，是指在老化過程中儘可能的追求健康、社會參與、安全與獨立，以促進晚年生活品質 (Active ageing is “the process of optimizing opportunities for

health, participation and security in order to enhance the quality of life as people age” ) (WHO, 2002) (圖一)，此政策鼓勵老年人在逐漸老化的過程中，儘量經由身心靈健康活動的維持，能擁有一個雖年紀增長而老化速度延緩的過程。由此可知，如今論及老年人健康、照護與各類生活需求的概念，不僅止於疾病預防，已逐漸轉向以生理、心理、社會，甚至心靈上正向健康與全人健康的思維，以及追求生活品質的重要意義。



圖一、世界衛生組織活躍老化政策架構

資料來源：WHO (2002) Active ageing: a policy framework. Madrid.

另外，世界衛生組織 (WHO) 在 2002 年推動相關活躍老化政策的大原則下，於 2005 年起推動高齡友善環境計畫，並於 2007 年提出全球高齡友善城市網絡。所謂高齡友善 (age-friendly)，意思就是要親切對待高齡者，而高齡友善城市的概念即是一具有包容性和可及性的都市環境並能促進活躍老化。同年世界衛生組織 (WHO) 公布「高齡友善城市指南」，包括八大面向指標，即無礙-無障礙與安全的公共空間；暢行-大眾運輸；安居-住宅；親老-社會參與；敬老-敬老與社會融入；不老-工作與志願服務；連通-通訊與資訊；與康健-社區與健康服務。

## 二、我們的省思

在思考老年人特性與需求的同時，下列幾點是對因應老化社會需做的準備：

### (一) 別誤解了高齡友善

僅單方面親切的對待高齡者或由社會層面建構高齡友

善環境是不夠的，反而易陷於被高齡者排斥的窘境。舉例來說，過去日本 NCC docomo 的「樂樂手機」按鍵大又好操作，是高齡友善手機的先驅。然而，初期銷售並不理想，一方面是對高齡者而言知名度並不高；另一方面最大的理由是「產品設計老氣，拿在手上會被當成老人」。後來經多次檢討，NCC docomo 設計方面也做得更時髦，「樂樂手機 basic」後來成為中堅款式，相當受到歡迎。理由很簡單，在社會刻板印象及對老年人的價值建構下，老年人通常是不認老的，也沒有人願意跟老的產品與服務連結。因此，在面對高齡友善議題時，我們的社會要從機能面思考高齡友善，但服務或產品的設計面就不一定要如此，高齡友善的概念要顧及老年人的角度，從多面向思考。同時，要考慮時間演進的高齡友善，不同世代的老年人有著不同的成長歷程與時代背景；社會也需從價值建構的角度，重新檢視與教育民眾，減輕對高齡者的刻板印象。

## (二) 老年人的經濟特性

另外，我們面對的可能是資產雄厚但現金微薄的老年族群（村田裕之，2012）。根據我國經建會報告顯示，我國 65 歲以上老人，每人平均可支配所得是 38.5 萬元，在台灣所得收入的 5 等分排序中，大約落在第 2 至第 3 分位之間。由社會層面來看，現今家庭人口結構的變化，包括：家庭組織趨向小家庭、老年家庭逐年增加、年老與年輕家庭兩極化現象益趨明顯，而老年家庭在健康與保健方面的需求與花費增加，相對多落入低所得組中。經建會表示，2012 年在 65 歲以上老年人當中，有 44.7% 的老人，可支配所得低於 27 萬元，落在代表「可支配所得最低」的第 1 分位，金額低於 27 萬元，比重較 2011 年增加 1%。可見，高齡者家戶所得分布仍有甚大的差距。除此之外，面對退休與所得替代率問題，以及老年人通常具有節儉的特性，而在健康保健與日常生活所需的滿足上，基於傳統文化亦不可忽略來自子女與家庭支持網絡的影響。因此，在社會為老年人提供服務滿足需求的同時，需要考量老年人的經濟特性，政府的社會福利政策與措施在老者安之的社會中亦



扮演舉足輕重的角色。

### (三) 老人福利措施的重要性

在老年人不斷增加及高度異質化的特性下，社會的因應很重要。政府政策與福利措施的發展，要注意到老年人口的特性與需求，同時也要重視我們的社會如何影響老年人及他們的生活。

我國的老人福利體系發展，時序上乃以老人福利法為具體政策。行政院 2012 年頒布社會福利政策綱領修正，明定我國社會福利為下列 6 項：

1. 社會救助與津貼。
2. 社會保險。
3. 福利服務。
4. 健康與醫療照護。
5. 就業安全。
6. 居住正義與社區營造。

老人福利是社會福利體系重要之一環，因此，老人福利措施實際包括多面向。由政府推動的老人福利措施已經逐漸展開，諸如在老年人很重視的健康與照顧方面，有長期照顧、生活照顧服務體系等。民國 96 年政府建構長期照顧十年計畫，102 年已轉銜接軌為長期照顧服務網，現由衛生福利部主辦業務。在服務提供上，主要包括社區式、居家式，以及機構式照顧。然而，目前接受服務者仍僅占服務需求者的三成（衛生福利部，2013），尚有許多家戶以聘僱外籍看護工來照顧高齡者，認為目前的正式服務仍有許多在服務模式、照顧品質及方便性等方面的落差。政府政策上也以福利多元化為著眼，獎勵民間參與投資來共同提供各類支持與照顧服務。在生活照顧方面，政府自 2005 年起實施「社區照顧關懷據點計畫」，希望落實預防照護普及化及社區化，建立社區之照顧支持系統，減緩家庭照顧者負擔，幫助失能老人留在社區生活（行政院，2005）。由在地人提供在地服務，建立社區自主運作模式；並結合照顧管理中心等相關福利資源，提供關懷訪視、電話問安

諮詢及轉介服務、餐飲服務、健康促進等多元服務，建立連續性之照顧體系，希望滿足老年人的日常生活與照顧需求。另外，在經濟安全面向，近年重要進展包括 2005 年實施「勞工退休金新制」、2008 年開辦「國民年金保險」及 2009 年起辦理「勞工保險」年金給付等；針對特殊族群亦辦理各類現金救助。簡言之，我國現行老年經濟保障體系，包括第零層之社會救助制度（福利津貼），第一層法定之社會保險制度（公共年金），第二層法定的職業別退休金制度及第三層屬個人自願之私人商業保險、儲蓄家庭互助等保障，符合多層次老年經濟保障模式（國發會，2014）。綜上所述之各類社會福利政策，均應在老化社會中做適度的因應與調整，為老化社會與老年人的需求做準備。

#### 肆、結語

由人口高齡化對社會的影響到瞭解高齡者的特性；因應顧及老化身心靈各面向需求的社會環境與服務，在臺灣已逐漸成形。面對高度異質化、需求多樣化的老年族群，台灣社會在老年人社會福利相關的各面向仍多須努力。所謂他山之石可為殷鑑，建議可多參考西方國家的經驗，由政府到民間攜手並進、一起努力，依循活躍老化的宗旨為老年族群的安全、健康與社會參與努力投入，進而提高老年人生活品質並創造福祉，為我們打造一個屬於我們自己的老者安之一無懼、健康與安適的社會。

## 社會福利—公共托育政策

正修科技大學副教授 陳文齡

兒童是「公共財」，人民有責任共同承擔兒童的培育，嬰幼兒養育逐漸走向「公共化」，家庭需要協助，國家有責任。家庭發展週期年輕人生育能力最強，但經濟能力最弱。托育負擔是影響年輕夫妻生育子女的重要因素，年幼孩子的托育照顧需求，是家長面臨最為迫切且關心的問題，也是政府當前施政的重要核心議題。我國「黃金十年」人口政策希望藉由平價托育方案提高人民基本生活品質。鼓勵生養減輕生育經濟負擔，育嬰政策應是全面性、整體性的。

經建會於 101 年 6 月 7 日第 3301 次院會提出「黃金十年，國家願景」計畫，其中願景二公益社會之施政主軸三扶老護幼，目的推動優質平價幼兒教保服務，減輕育兒家庭托育與經濟負擔，提高國人生育意願。建置幼兒教保服務體系，健全學前幼兒教保服務體系，提供平價、安全且優質的教保環境。協助托育機構發展自我檢視的能力，以精進嬰幼兒教保品質。健全保母托育管理制度，地方政府推動普及化、多元化、非營利型態之托育服務。建立從業保母執業登記管理制度，落實保母托育管理及輔導工作，加強托育服務管理機制，並與民間團體合作，共同營造友善的托育環境。

### 壹、兒童權益

兒童是國家的財富，1959 年聯合國「兒童權利宣言」中提出「凡是以促進兒童身心健全發展與正常生活為目的各種努力、事業及制度等均稱之為兒童福利。」兒童權益保護在國際人權法中的主體為「最大利益保護原則」，分析和解決兒童問題，應以兒童的根本利益為一切的出發點。最大利益原則賦與兒童保護一個嶄新的觀念，該原則重視對兒童的保護，看到兒童對於社會巨大價值。兒童最大利益保護原則起源於英美法系，經過不斷發展，已經被世界許多國家所參考有效運用，並且融入了國家的法律體系當中。在發達國家，兒童最大利益主要是尊重兒童個人發展和國家對兒童的保護政策。在許多發展中國家，兒童最大利益主要是針對於國家和家庭而言的。

聯合國兒童權利基金會公告之兒童權利公約 (UNCRC) 中，清楚明定兒童具受完善照顧之權利，兒童養育是國家責任。第三條關於兒童的一切行動，不論是由公私社會福利機構、法院、行政當局或立法機

構執行，均應以兒童的最大利益為一首要考慮。國家應確保負責照料或保護兒童的機構、服務部門及設施符合主管當局規定的標準，尤其是安全、衛生、工作人員數目和資格，以及有效監督等方面的標準。第 18 條國家應提供一切適當措施保證父母均在工作之兒童，有權享有托育服務與托育設備之權利。第 27 條國家按照本國條件並在其能力範圍內，應採取適當措施幫助父母或其他負責照顧兒童的人實現此項權利，並在需要時提供物質援助和支助方案，特別是在營養、衣著和住房等方面。

為促進兒童及少年身心健全發展，保障其權益，增進其福利，於民國 100 年 11 月 30 日總統公布「兒童及少年福利與權益保障法」。針對兒童接受照顧基本權益第 4 條「政府及公私立機構、團體應協助兒童及少年之父母、監護人或其他實際照顧兒童及少年之人，維護兒童及少年健康，促進其身心健全發展，對於需要保護、救助、輔導、治療、早期療育、身心障礙重建及其他特殊協助之兒童及少年，應提供所需服務及措施。」

政府應當不斷地實驗兒童政策和方案，嚴格評估他們是否增強兒童福祉，對於無效方案重新分配資金，確保資源放置逐步提升兒童福利上（經濟合作暨發展組織 OECD, 2009）。兒童及少年福利與權益保障法第 23 條：「直轄市、縣（市）政府，應建立整合性服務機制，並鼓勵、輔導、委託民間或自行辦理下列兒童及少年福利措施中第 2 條辦理兒童托育服務。」2010 年臺灣地區幼兒媽媽育兒現況調查發現超過 8 成以上孩子由父母或祖父母照顧，媽媽選擇自己照顧的原因是考慮現實層面，如省錢（40.3%）或找不到托育的對象、管道（10.2%）。未能普及化的公共托育政策影響婦女進入就業市場（兒童福利聯盟，2011）。

## 貳、托育政策

政府存在是為了提供民眾更好服務，服務目標在於創造公共價值，公共政策制定是否符合民意，是民主社會基本價值所在。公共政策執行要注重政策方案規劃內容的合理性與課責性，須獲得大多數民眾對於政策的認同與支持。公共政策對於資源的分配過程中，均由成人討論、協調及參與決策。兒童屬於弱勢族群，由成人決定的政策影響其未來。兒童是國家未來主人翁，意喻著兒童操縱著未來的社會，



兒童的優與劣將影響未來世界的發展，也關係著我們未來的生存條件。如果我們未能用心教養下一代，不利的結果將回應到我們的身上。因此，完善的托育政策將提供個人、家庭、社區與國家有利的發展。

根據經濟合作暨發展組織 (OECD) 於 2012 年的調查報告，1965 年到 2010 年間，全世界 0-4 歲嬰幼兒人口數下降。因此，國家的托育政策的首要目標是提振生育率。現今婦女出外就業日漸增多，需要兼顧工作與家庭，雙薪家庭可能在意托育服務的近便性 (經濟合作暨發展組織 OECD, Starting Strong III, 2012)。北歐國家許多支持育兒政策中提出，對於提升性別平等與生育率真正具關鍵性影響只有一項，即是普及公共照顧服務政策，尤其是托育政策。完整的普及公共照顧措施與充分就業政策的結合，促成北歐女性就業率與生育率的雙高。(劉毓秀，2011)。

托育政策需極力的宣傳，美國研究學者 Palley and Shdaimah (2011) 概述美國幼兒照顧需求，依循分析美國三個主要聯邦方案形塑了兒童照顧政策，三個政策分別為幼兒發展基金 (CCDF)、家庭醫療休假法案 (FMLA)、美國的稅收政策。幼兒發展基金提供財務托兒補助低收入的父母，使他們能夠從事有酬勞動。家庭醫療休假法案在技術上是一個普遍適用的政策，使人們能夠照顧家庭成員的需要，父母可以選擇申請幾個星期的無薪假期在家照顧新生子女。美國的稅收政策，幼兒扶養減免，扣除和抵免稅額。研究顯示，這些政策的存在是為了幫助家庭照顧孩子，想要幫助兒童和家庭的設計目的卻失敗。台灣為減輕父母育兒負擔零至二歲辦理保母托育補助、育嬰留職停薪津貼、父母未就業家庭育兒津貼、弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助、三歲兒童醫療補助、兒童早療服務、中低兒少健保補助等，短期的補助未能提高生養意願成效不彰。與家庭和兒童一起工作的專業人員扮演著重要的角色，須共同商討塑造美國的幼兒政策。托兒照顧國家化才能讓家長免於育兒的憂慮。

97 年 3 月 10 日行政院院臺治字第 0970082951 號函頒人口政策白皮書，並落實推動人口政策綱領，建構平等普及生育及養育優質環境，支持家庭照顧能力，降低家庭負擔成本；增進兒童及少年福利，加強親職教育，維護身心健康及正常發展。衛生福利部社會及家庭署為兒童及青少年福利之專責單位，對於國內撫養 0-2 歲幼兒家庭托育政策目前採取「津貼補助」及「托育服務」雙管齊下的並行方式，由家長

依其需求選擇適合的托育方式。前者由家長自行選擇適合的托育方式，並領取補助；後者則由政府積極開辦公私協力平價托嬰中心，鼓勵民間非營利組織投入公有設施經營，使幼兒享有安全舒適之照顧環境。

津貼補助方面，目前已有「保母托育管理與托育費用補助實施計畫」及「父母未就業家庭育兒津貼實施計畫」，照顧全國未滿 2 歲兒童比例約達 60%，目的為協助家庭育兒、強化家庭照顧功能。托育服務方面，則分「居家式托育服務」以及「立案托嬰中心」二面向，照顧全國未滿 2 歲兒童比例約達 10%，目前於各直轄市、縣（市）政府的保母及托嬰中心尚足以因應需求。衛生福利部透過輔導地方政府結合社區資源及地方特色，規劃以社區為基礎的公私協力平價托嬰中心及托育資源中心，提供近便、專業、整合性高且完整的托育措施及服務。

托育福利政策中對於家庭將 0-2 歲幼兒送托社區保母系統或合格立案托嬰中心照顧者，托育費用補助視家庭經濟狀況，依照扶養者的最近 1 年綜合所得總額合計未達申報標準或綜合所得稅稅率未達 20% 限制之一般家庭，補助每位幼兒每月 2,000-3,000 元。最低收入戶、家有未滿 2 歲之發展遲緩或身心障礙幼兒之家庭、特殊境遇家庭、高風險家庭，則補助每位幼兒每月 4,000-5,000 元，中低收入戶補助每位幼兒每月 3,000-4,000 元。

依照行政院主計處 102 年統計，15 至 49 歲已婚女性子女未滿 3 足歲前之照顧情形之主要照顧者分別由父母自己照顧占 52.82%、親屬 38.08%、保母 9.07%、外籍傭人 0.27%、托嬰中心 0.76%。嬰幼兒未滿三歲前最好的主要照顧者是家庭，家庭照顧可以建立良好依附關係，社會現況的統計資料亦顯示由父母與親屬照顧佔較大的比例。因此托育津貼由原來僅補助保母托育，到後來對於家長自行照顧者或經保母職業訓練結業的親屬照顧，亦可以視家庭經濟狀況申請 2,500~5,000 元不等的育兒津貼。對於育兒家庭選擇自行托育，政府應提供相關支持系統與協助方案，孩子的照顧品質應是最被關切的重點，各界的建言須納為政策精進之參考。

### 參、社區保母系統

依據 95 年 7 月 27-28 日召開之台灣經濟永續發展會議社會安全組結論，將保母納入管理系統，逐步落實保母證照制度，保障家庭托育的

品質。政府應推動非營利、普及化之托教照顧制度，提供平價優質的服務。政府針對受僱者規劃育嬰留職津貼或部分負擔托育費用，針對非受僱者但有托育需求之家庭，建立機制給予補助。民國97年1月8日內政部兒童局提出建構友善托育環境～保母托育管理與托育費用補助實施計畫。為落實嬰幼兒照顧回歸家庭環境與社區照顧模式，各縣市政府委託民間團體成立66區社區保母系統，建立保母托育管理制度，落實保母輔導機制，提昇保母人員照顧嬰幼兒專業知能，進行托育媒合，提供鄰近且優質之幼托服務，保障托育品質。

社會及家庭署依據兒童及少年福利與權益保障法第 26 條授權研訂「居家式托育服務提供者登記及管理辦法」，將居家托育管理制度法制化，明確規範居家托育人員之收托人數、輔導及管理措施。另依兒童及少年福利與權益保障法第 25 條規定，地方政府應邀集民間團體、專家學者、消保官與家長組成保母托育制度管理委員會，就居家式托育服務收退費、人員薪資等進行審議及諮詢，透過監督及管理措施，對居家式托育人員定期訪視輔導以提升托育服務品質。

提高保母托育服務之質與量，推動托育制度普及化，行政院勞工委員會職業訓練局委託辦理照顧服務職類職業訓練補助經費，積極辦理保母人員專業訓練，協助有意願從事保母服務工作者參與7學分126小時職前訓練及證照考試，並納入社區保母系統管理，以增加保母人員之數量。

地方政府需確實掌握轄內保母人員及其收托意願，並評估轄內幼兒送托需求等資訊。社區保母系統透過多元管道，引導實際照顧幼兒之保母申請加入社區保母系統，簽訂保母、托育契約保障收托雙方權益，系統內簽約保母接受定期訪視、輔導、在職訓練、管理及評鑑照顧品質，協助其媒合收托幼兒。建構全國保母托育服務資料庫，將保母人員基本資料與訪視輔導紀錄納入衛生福利部社會家庭署「全國保母資訊網」。透過網路平台，社區保母系統有效管理輔導保母托育，提升民眾使用托育服務之便利性，進而促進托育服務之普及化。

#### 肆、公共托嬰中心

完善托育福利，防止幼托商品化，強化嬰幼兒托育服務，提升生育意願，解決少子化問題。減輕家長育兒經濟負擔，平價安心之嬰幼兒照顧環境。家長獲得喘息及教養資訊，減緩照顧幼兒壓力（蔡曉玲，



2004)。婦女外出就業情況得以正成長，公共托嬰中心設立協助婦女兼顧工作及育兒(性別統計指標，2012)。政府應積極找尋專業民間單位，爭取委辦公共托育服務，提供更多托育服務，提升托育覆蓋率。

社會主義中社區共同體，托育社區化。公私協力建構平價、優質托育環境，透過政府補助，地方政府結合社區相關資源，以非營利方式建構平等、普及、平價且優質化的托育制度(兒童局，2013)。政府透過公私協營托嬰中心之設立，執行參與式管理，強化幼兒教育與保育的品質，解決目前機構收費過高、服務品質不一、專業教保人員薪水過低等問題。公私協力托嬰中心計畫目標可調節托嬰中心收費標準，增加平價托嬰中心、減輕家長經濟負擔。鼓勵民間非營利組織與專業學術單位投入公有設施經營，使幼兒享有安全舒適及專業品質之照顧環境及落實公共托育理念。

研究資料的證據顯示，高品質的早期保育和幼兒教育經驗可以顯著預測孩子的發展和早期的學校學習成就。Dinehart 等(2012)研究學者探討嬰幼兒收托於兒童福利系統、接受育兒補貼，及參加社區為基礎的幼兒教育中心等三組幼兒。研究結果發現比較收托在兒童福利及低收入家庭但未在兒童福利系統的兩組兒童，收托於立案嬰幼兒托育機構的嬰幼兒均獲得很好的成效。此外，相較於不在兒童福利系統的兒童，在兒童福利制度的孩子不太有機會被送托到立案嬰幼兒托育機構照顧。相較於不在兒童福利系統的兒童，福利制度的兒童在幼兒園前的階段表現出較差的成就結果。托育機構立案由政府把關基本托育品質，提供符合嬰幼兒發展的設施設備與照顧服務內容。

從 101 年起中央與地方政府推動設置公私協力托嬰中心回應平價托育，透過地方政府運用閒置公有空間結合民間團體經營，提供家長多元托育選擇，並保留一定名額供弱勢家庭托育兒童。家長只要負擔 4,000~9,000 元不等的托育費用，大幅降低家庭育兒經濟負擔。全國推動公共托嬰育兒服務，截至目前為止已開辦營運共 74 處公私協力托嬰中心，分別是台北市 14 處、新北市 34 處、台中市 4 處、高雄市 13 處、桃園市 2 處、宜蘭縣 5 處、台東縣 1 處、基隆市 1 處，共提供 3,630 位兩歲以下嬰幼兒托育服務。未來中央政府將視各地托育需求，輔導地方政府建置多元的托育服務，協助更多家庭照顧幼兒。

零至二歲嬰幼兒托育政策目前採取「津貼補助」及「托育服務」，



兩者均為社會福利措施，深獲家長肯定。現行公共托育服務規劃有社區保母系統與公共托嬰中心二種，政府提供兩者初期硬體設備經費與年度業務補助費用（參閱下表）。後續負有管理督導任務，為提升保母素質規劃每年 18 小時保母在職訓練持續專業學習涵蓋嬰幼兒托育服務、嬰幼兒發展、托育服務規劃與評估、嬰幼兒保育、嬰幼兒健康及照顧、托育安全及危機處理、嬰幼兒生活環境及學習、親職教育、托育人員自我成長及專業服務等領域。家長因個別的家庭需求，選擇適合的托育方式，平常工作時間白天上班的家長多選擇托嬰中心機構式的照顧，工作需輪夜班或時間不定的父母則多選擇社區保母系統之居家托育與保母約定收托時間。

社區保母系統與公私協力托嬰中心之比較表

社區保母系統居家托育	公共托嬰中心
<p><b>優勢</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 地方政府增加補助每位嬰兒 3,000 元。</li> <li>2. 硬體設備與人事補助經費低。</li> <li>3. 受惠家長普及。</li> <li>4. 家庭式的照顧環境，易於與照顧者建立親密依附關係。</li> <li>5. 彈性收托時間，便利家長。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 托育費用低價，依規定每月托育費用 9,000 元，扣除中央政府補助 3,000 元，家長實際每月支付 6,000 元。</li> <li>2. 弱勢家庭嬰幼兒優先名額「公正的分享」。</li> <li>3. 優質托育環境規劃與兒童適性活動。</li> <li>4. 開放式優質托育環境，公開透明，嚴格督導的照顧流程。</li> <li>5. 專業托育模式、日常作息、親職教育活動，為示範單位。</li> </ol>
<p><b>劣勢</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 托育費用高，以一般日托費用每月 15,000 元計算，扣除中央政府補助 3,000 元，家長實際每月支付 12,000 元。</li> <li>2. 封閉式托育環境，缺乏保母同儕督導。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 政府硬體設備經費支出龐大。</li> <li>2. 政府需補助中心人事與業務費。</li> <li>3. 僅執行日間托育、固定收托時間。</li> </ol>

## 伍、結論

政府因少子化，為提升生育意願，規劃合宜托育社會福利政策，多給育兒津貼或多給育兒服務，何者符合家長的期待。然而直接補發補助金給家長，最快但非最有效率來提高托育服務需求(鄧蔭萍，2012)。補助政策無法促使托育供給結構改變進而引導價格或品質的競爭(邱志鵬，2012)，因為供給方可能成未既得利益者。唯有政府協同經營管理，方能達到托育品質督管。政府主管單位須持續瞭解家長育兒需求，規劃符合社會期待之托育福利，方能達到政策推行之目的。

### 參考文獻

- 15至49歲已婚女性子女之主要照顧者。(2012)。Retrieved December 15, 2014, from 行政院主計總處，：<http://www.dgbas.gov.tw/mp.asp?mp=1>
- 公私協力托嬰中心(2013)。Retrieved December 11, 2013, from 內政部兒童局全球資訊網，：[http://www.cbi.gov.tw/CBI\\_2/internet/main/index.aspx](http://www.cbi.gov.tw/CBI_2/internet/main/index.aspx)
- 王舒芸(2005)。從「兒童權利公約」到「適合兒童生長的世界級後五年宣言」。社區發展季刊，17，6-33。
- 幼兒教育及照顧法(2013)。Retrieved February 9, 2015, from 全國法規資料庫，：<http://law.moj.gov.tw/Index.aspx>。
- 性別統計指標。(2012)。Retrieved December 1, 2013, from 行政院主計總處，：<http://www.dgbas.gov.tw/mp.asp?mp=1>
- 吳君黎(2009)。照顧安排、家庭育兒環境與兒童早期發展。國立台灣大學，博士論文
- 居家式托育服務提供者登記及管理辦法(2014)。Retrieved February 13, 2015, 行政院公報資訊網，：<http://gazette.nat.gov.tw/egFront/index.jsp>
- 兒童福利聯盟文教基金會(2010)。少子化，怎麼辦？*兒盟瞭望*3，5-15。
- 兒童及少年福利機構設置標準(2014)。Retrieved February 12, 2015, 行政院公報資訊網，：<http://gazette.nat.gov.tw/egFront/index.jsp>
- 兒童及少年福利與權益保障法(2012)。Retrieved December 6, 2013, from 全國法規資料庫，：<http://law.moj.gov.tw/Index.aspx>。
- 邱志鵬(2012)。我國幼兒托育制度之研究。行政院研究發展考核委員會編印。

- 鄧蔭萍 (2012) 0-3 歲幼兒托育政策研究。內政部兒童局委託研究案。
- 劉毓秀 (2011) 北歐普及照顧與充分就業政策及其決策機制的台灣轉化。女學學誌 29期, 1-77。
- Ben-Arieh, A. and I. Frones, (2007), “Indicators of Children’s Well being: What should be Measured and Why?” , *Social Indicators Research*, 84 , 249-250.
- Dinehart , H. L., Manfra , L., Katz , F. L., Hartman ., C.S., (2012) Associations between center-based care accreditation status and the early educational outcomes of children in the child welfare system. *Children and Youth Services Review*, 34, 1072-1080.
- Kim, J., Fram, S. M., (2009) .Profiles of choice: Parents’ patterns of priority in child care decision-making. *Early Childhood Research Quarterly*. 24, 77-91.
- OECD (2009) , *Chapter 7: Doing Better for Children: The Way Forward*. Retrieved December 3, 2013, from The Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) , :<http://www.oecd.org/social/family/43570597.pdf>
- Palley, E., Shdaimah, C. (2011) .Child care policy: A need for greater advocacy. *Children and Youth Services Review*, 33, 1159-1165.

## 邁向「幼有所長、老有所終」的友善城市

成功大學助理教授 趙子元  
 成功大學博士候選人 黃彙雯

### 壹、從高齡友善城市到全齡友善城市

高齡化現象是目前全球均面臨的發展趨勢。面對人口的高齡老化，迫切需要探討的除了高齡者的生、心理狀態外，整體環境的改善、使用設施的改善、服務政策的改善…等等，都是刻不容緩的議題。各國亦為了高齡化社會的來臨，不斷研擬相關政策或方針，以期為高齡化社會的來臨做好準備。因此，為了資源的整合及提供一個積極推動的平台以提升國際關注高齡化的氛圍，世界衛生組織 (World Health Organization, WHO) 於 2007 年發佈了全球高齡友善城市指南 (Global age-friendly cities: A guide)。面對高齡化的來臨，鼓勵高齡者活躍老化將是首要目標，活躍老化不僅可以促進高齡者的健康，亦可以促進生活品質的提升；在地老化則是另一個建構高齡友善城市的重要目標。

因此在全球高齡友善城市指南中，也在強調活躍老化與在地老化的概念下，考量高齡者的需求及都市的環境，提出了八大面向 (圖 1)。八大面向內涵簡要說明如下 (WHO, 2007)：

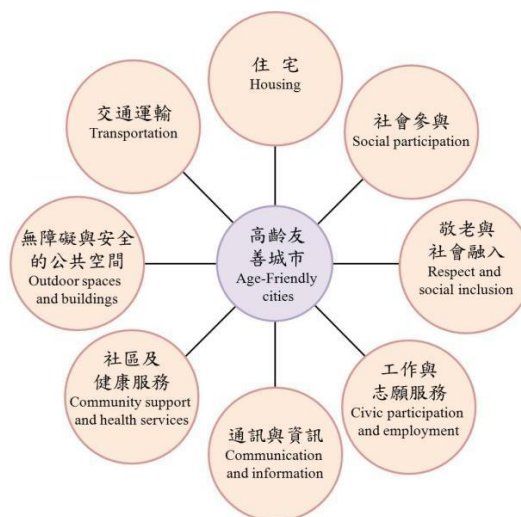


圖 1 高齡友善城市八大面向

#### 一、無障礙與安全的公共空間

為提升高齡者的生活獨立性和生活品質，並讓高齡者可以與他人進行



互動，因此外部環境和建築環境的建構相當重要，像是路徑、可及性、安全性等都是需要考量的重要特徵。

## 二、交通運輸

交通運輸是考量高齡者出外行動的重要面向，由於高齡者可能面臨行動力下降、經濟收入下降等問題，因此可負擔性、博愛座、貼心的大眾駕駛、車次頻率…等等都是未來需要進一步考量的關鍵要素。

## 三、住宅

住宅與社區的連結可以提升高齡者的獨立性和生活品質，當然首重的還是住宅的安全與舒適性。因此在住宅面向主要有基本需求服務、維生供給系統、社區與家庭連結、住宅選擇和生活環境等層面的討論。

## 四、社會參與

社會參與主要是希望提升高齡者與家庭和社會的互動，鼓勵高齡者能不斷的活動，以延長其健康的時間，加以社會參與、支援與良好的健康和環境之間有高強度的連結關係，因此此面向也是建構高齡友善城市的重要一環。

## 五、敬老與社會融入

由於高齡者面臨器官老化等問題，導致其出現行動緩慢、陪伴者較容易沒有耐心等候情形，因此在此面向希望透過教育、宣導等方式，讓大眾避免高齡者受歧視，並增加世代間互動，以協助高齡者融入社會。如葡萄牙 (Portugal) 會將選票送到行動不方便的高齡者家中，讓他們不用走到投票所就可以投票。

## 六、工作與志願服務

在高齡化社會來臨的狀態下，已有許多國家開始考量延長退休年齡。而許多高齡者即便退休，也希望自己還能有事可做，而部分高齡者則是因為隔代教養的問題，因而仍需要有收入來源。因此，應該提供高齡者能有可支薪的工作與志工的選擇機會，亦可藉此發掘高齡人力資源。

## 七、通訊與資訊

現今科技發達，資訊的流通也因此更為快速和多元，然而高齡者獲得

資訊的管道是有限的。因此，協助高齡者取得資訊對其融入社會有很大的幫助，最重要的是要幫助高齡者取得他們所需的訊息與資源。

## 八、社區及健康服務

健康照護對高齡者而言相當重要，然而當高齡者越來越多時，醫療資源的負擔也相對快速增加，加以醫療資源的分配不均，經常造成許多相關問題。因此，透過地方的基礎建設、社區組織、志工團體等支援的結合，不僅可以協助民眾建立正確的健康概念，也能使資源獲得更有效的運用。

台灣的家庭結構隨著都市化和少子化等因素逐漸邁向核心家庭的狀態，加上小孩離家就業或就學以及婦女就業的情況日益普遍，導致空巢高齡者家庭越來越多，這樣的家庭結構帶來的除了高齡者必須自我照顧外，甚至可能出現年輕高齡者必須照顧較老的高齡者之現象，因此友善的在地老化條件就顯得格外重要。在地老化最主要的目的就是希望結合社區資源，協助高齡者在自己原居住地老化，並以提高其生活的獨立性為主要目標。試想，若一個城市是處處軟硬體條件皆符合對長者友善的標準，那麼對於其他不同族群的人，也一定是個友善的城市。

在面臨高齡化社會的來臨，我們應以正向的態度面對，並將高齡者視為珍貴的資源，協助高齡者活躍老化。高齡友善城市正是一種全面性的概念，並提供高齡者一個健康、友善及可獨立生活的永續環境，其終極目標就是打造一個全齡友善的宜居城市。

### 貳、由中央到地方的全員推動

台灣從 1993 年起開始進入高齡化社會，而 2010 年至 2060 年台灣人口推計（國家發展委員會，2010）的結果則顯示台灣到 2060 年高齡人口比例將會達到 42%。此推估結果說明台灣的老化速度相當快，相較西方的老化速度，高齡化社會對台灣而言是更為急迫的。

有鑑於此，國民健康署跟隨國際步伐，於 2010 年開始推動高齡友善城市計畫，並與國立成功大學和相關 NGO 團體共組推動團隊，從台灣整體高齡環境、高齡者需求調查、高齡友善城市評估指標建置等逐步為台灣打下高齡友善城市的建構基礎，並由 2010 年的示範城市嘉義市啟動，進一步逐年推動至全台灣各縣市（趙子元、黃彙雯，2014）。

台灣推動至今，從 2010 年由中央政府開始促進推動，到縣市自主推動，至今已發展到社區推動。將近五年的推動期間，高齡友善城市在台灣已是從中央到社區的全員推動狀態，這也進一步說明，台灣的民眾也逐漸意識面對高齡化社會的來臨，打造一個健康、友善、永續生活環境的重要性。當然在整體的推動架構上，中央政府、地方政府與社區均各自扮演不同的角色，詳述如下：

### 一、中央政府

為了促進高齡友善城市的推動並實際落實，中央政府在推動過程中主要扮演倡議 (Advocate)、促能 (Enable) 和媒介 (Mediate) 的角色。即由中央政府發起計畫，並建立相關推動基礎架構與平台，提供地方政府一個可遵循的方向，另一方面也作為監督者，協助檢視地方政府的執行成效 (國民健康署，2014)。

### 二、地方政府

地方政府是高齡友善城市計畫的主要執行者。執行過程主要以全面性的執行機制建立、地方議題指認、自我評估、行動計畫研擬、執行改善計畫、計畫執行效率監測等為主。並進一步協助社區輔導與推動，以永續實踐。

### 三、社區

社區的推動核心，即是希望透過民眾自主推動，以其平日觀察之問題或需求，經由下而上的方式進行提報，使計畫的推動可以更貼切符合在地高齡者需求，並切實解決相關問題。除此之外，另一個重要的核心精神即是提供高齡者一個發聲的管道，讓執行者能更為快速並確實地掌握實際資訊，研擬相關對策。

推動的模式秉承世衛組織的推動精神，強調以五年為一個檢核點滾雪球式的持續推動，不拘特定形式或是規模，小從社區，大到國家，只要針對高齡者的需求，對症下藥，妥善整合資源，積極樂觀並持續改善，那麼就是在邁向友善城市的路徑上了；當然，如同城市規劃是百年大計一般，友善城市的計畫是必須要長期堅定的推動方能見效的。

### 參、友善高雄總動員

截至 2013 年為止，高雄市的高齡人口比例為 11.38% (中華民國統計

資訊網, 2015), 已進入高齡化社會(aging society), 並邁向高齡社會(aged society)。因此, 高齡友善城市的推動已為刻不容緩的重要政策。

高雄市從 2011 年開始跟隨國民健康署的提倡, 開始推動高齡友善城市計畫, 推動至今已有許多不錯的成效。如銀髮農園即為高雄市的推動亮點之一。

高雄市幅員廣大, 含括都會、農村、漁村及原住民部落等各式不同的生活模式, 城鄉差異明顯, 此亦成為高雄市推動高齡友善城市的一大挑戰。為了平衡城鄉差異, 並落實在地老化的概念, 都市銀髮農園的想法便就此而生。目前都會區已有兩處不同的農園, 且每年均有上百位的高齡者在學習相關的農作(國民健康署, 2014)。這種推動方式, 不僅可以提供高齡者一個生活重心, 亦可協助其活躍並融入社會生活, 與他人互動, 將可有效提升高齡者的生活品質與健康。當然, 社區型態各不相同, 因地制宜是操作過程的重要依據, 也是推動成功的重要因素之一。

總而言之, 以正向的觀點看待高齡化社會的來臨, 並視高齡者為社會的重要資源, 協助高齡者活躍老化, 以延長其健康獨立的能力與期間, 不僅將提升整體環境的生活品質, 大幅降低醫療資源的負擔, 並可邁向一個友善永續的社會。

### 參考文獻

1. WHO. (2007). Global age-friendly cities: Retrieved March 17, 2015 from [http://www.who.int/ageing/publications/Global\\_age\\_friendly\\_cities\\_Guide\\_English.pdf](http://www.who.int/ageing/publications/Global_age_friendly_cities_Guide_English.pdf)
2. 中華民國統計資訊網 (2015)。高雄市高齡人口比。引用於 2015 年 3 月 17 日, 引用於 <http://statdb.dgbas.gov.tw/pxweb/Dialog/statfile9.asp>
3. 國家發展委員會 (2010)。2010 年至 2060 年台灣人口推計。引用於 2015 年 3 月 17 日, 引用於 <http://www.ndc.gov.tw/ml.aspx?sNo=0014335#.VHWT-tKUeSo>
4. 國民健康署 (2014)。高齡友善城市全臺總動員。新北市: 衛生福利部國民健康署。
5. 趙子元、黃彙雯 (2014)。全球高齡友善城市推動模式比較研究初探。《建築學報》, 90, 129-152。



## 如何打造幼兒媽媽心中的友善育兒城市

兒童福利聯盟文教基金會總會組長 邱靖惠

### 壹、前言

這幾年在政府的催生政策下，在101年(龍年)的新生兒就有將近23萬人，但到了隔年(蛇年)卻下降到19萬9,000人，立刻短少3萬多人，103年雖略為上升到21萬人，但仍不及101年的出生人數。由此可見催生政策的確有收到短期成效，但就長遠來看，除了一直推出生小孩的利多外，如何打造友善育兒環境，才是關鍵。

進一步分析高雄市的出生狀況，103年出生人數為22,520人，占全國新生兒人數210,383的一成左右(10.7%)，相較於前一年(102年)21,626人，增加894位新生兒，但是跟全國增加幅度(5.7%)相比，高市增加幅度略低(4.1%)，更是遠低於台北市(8.7%)、新北市(7.5%)、台中市(6.7%)、台南市(4.3%)，對於身為直轄市之一的高雄市而言，這樣的數字是一種警訊。

如何打造家長們心目中友善的育兒環境，提高高雄市的生育率？在回答這個問題之前，應該要先瞭解身為生養孩子第一線的幼兒媽媽，她們的育兒現況，以及煩惱與需求是什麼，才能真正營造友善育兒環境、打造友善育兒城市。

兒童福利聯盟基金會(以下簡稱兒盟)與台灣易普索市場研究公司(Ipsos Taiwan)及鼎鼎聯合行銷股份有限公司GO survey市調網合作，於2014年4月1日至4月15日間，針對台灣家有0-6歲孩子的幼兒媽媽，進行網路線上調查，共計完成全省1,068份有效樣本(在95%信賴區間下，抽樣誤差為±3%)，居住地區配額北部地區：中部地區：南部地區分別為5：2：3。受訪媽媽以職業婦女(54.3%)最多、全職媽媽(31.2%)次之；年齡主要為30-39歲(63.9%)、其次為40-49歲(24%)；教育程度主要為大學(50.6%)、其次為專科(20.5%)。

### 貳、調查發現

#### 一、親子互動佳，但職業婦女沒時間陪小孩

兒盟調查發現五成九(58.5%)的幼兒媽媽平均每天陪孩子(聊天、玩，不包含看電視)的時間為2個小時以上，而有五成六(55.8%)的媽媽幾乎每天(一週5~6次以上)都陪孩子一起吃早餐、高達七成六(75.7%)

每天陪孩子一起吃晚餐，基本上媽媽與孩子的互動時間及頻率是相當不錯的，且透過每天穩定又實際的日常生活照顧與陪伴，將有助於親子關係的建立。

調查也發現職業婦女因為工作的關係，在陪伴孩子方面不像全職媽媽有較多彈性與空間可以運用，的確連帶影響親子互動的頻率。包括七成二 (71.7%) 的職業婦女幾乎每天都會陪孩子吃晚餐，較全職媽媽少一成五。而趕上班的結果，剩不到半數 (49.2%) 可以常常陪孩子吃早餐，較全職媽媽少 17.3%。親子每天互動 2 小時以上也不到半數 (47.2%)，少了全職媽媽 26.7%。即使在外須面對繁忙的工作壓力，回到家仍然努力扮演好媽媽的角色，給予孩子最大的關愛與陪伴，雙重角色的期待與壓力，其中的辛苦不難想像。

## 二、爸媽家務分工不均，職業婦女工作家庭兩頭燒

兒盟調查發現家有 6 歲以下孩子的家庭，主要負責準備三餐的人有四成九 (48.8%) 是媽媽，整理家務的有四成六 (46.3%) 也是媽媽，雖然有一成四 (13.8%) 的爸爸會跟媽媽一起下廚煮飯、三成八 (37.6%) 的爸爸會幫忙整理家務。但整體而言，家裡面煮飯做家事的大小事近五成主要還是依賴媽媽一個人，爸爸主要負責的比例很低僅佔 1%。

進一步比較工作、家庭兩頭燒的職業婦女，兩性分工也不理想。要外出工作的媽媽們仍有 37.1% 要一人負責三餐，夫妻一起負責僅一成五 (14.5%)；39% 職業婦女要主責整理家務，夫妻一起整理家務差異也不大 (40.9%)。

在陪伴孩子方面，主要會傾聽孩子煩惱的有四成九 (49.4%) 是爸媽會一起參與、有四成四 (44.2%) 則是以媽媽為主；而有五成八 (58.2%) 的爸媽會一起陪孩子聊天、也有三成六 (35.7%) 主要是媽媽陪孩子聊天；家中主要陪孩子玩耍的人有六成 (58.5%) 是爸媽會一起陪，媽媽陪伴則有二成六 (25.9%)。進一步綜合傾聽孩子煩惱、陪孩子聊天及玩耍等三項陪伴孩子的重要事物可知，家裡主要陪伴孩子的人是爸媽一起陪，其次是只有媽媽陪，爸爸幾乎不是家中主要陪伴孩子的人。爸媽一起參與陪伴孩子的比例高，對孩子在愛、安全與信任感的發展上有很大的幫忙，但實際上發現仍有超過四成老爸缺席。

從爸媽在家庭照顧分工的情形可知，「媽媽」在家庭中扮演舉足輕重的

角色，不管是家事的料理或是孩子的陪伴與教養上，都是家中重要的支柱，不只要勞力更要勞心，雖然有不少爸爸已經加入支持媽媽的行列，跟媽媽一起分擔家務、教養孩子，但仍至少有三成爸爸在親子教養、陪伴、家務上是缺席的，為了讓媽媽可以身心都得到更好的照顧，希望有越來越多的爸爸可以跟媽媽攜手一起加油。

### 三、媽媽票選友善育兒城市，高雄市名列第三名

幼兒媽媽認為最適合生養孩子的縣市，以台北市最獲媽媽們青睞，有四成一（40.8%）的高支持率、其他依序分別為台中市（11%）、高雄市（10.4%）。而育兒政策（45.9%）、教育資源（38.6%）、靠近父母或家族生活圈（36.7%）、環境適合孩子（如綠地較多、空間寬闊）（35%）、醫療資源充足（34.7%）、交通設施完善（34.4%）則是媽媽在選擇適合生養孩子縣市時會列入考量的重要原因。

進一步分析高雄市名列第三的原因，分別是靠近父母或家族生活圈（64%）、生活壓力較輕（46.8%）、生活環境較適合孩子成長（36.9%），與台北市相比，高雄市相對在房價、物價等生活壓力較低，居住環境、活動空間及綠地多，且又靠近父母或家族生活圈，在獲得家庭支持網絡的協助上相對容易，故對幼兒媽媽來說具有很大的吸引力，也是高雄市的優勢。

但是與台北市相比，其友善的育兒政策（72.5%）、豐富的教育資源（62.6%），以及醫療資源（58%），拿到更多幼兒媽媽的選票，是未來高雄市可以努力的方向。

### 參、友善育兒城市之建議

綜合上述，要打造友善育兒的城市，我們建議：

#### 一、整合並投注相關育兒資源

兒盟調查育兒政策（生育/育兒津貼、托育等）、教育資源（學校/補習班/才藝學習等）、醫療資源（兒科資源擴增與普及等）、交通設施（完善/便捷的交通網絡）、生活環境（綠地、空間、休閒場所設施等）是媽媽們認為友善育兒城市應該要具備的五大基本條件，高雄市在生活環境部分拿到很高的評價，但是在育兒政策、醫療資源、教育資源需要多加油，全面審慎思考如何透過相關政

策與資源的整合、協助，支持建構「友善育兒幸福環境」。

## 二、鼓勵爸爸回家，擔負育兒責任

在過往的社會中，媽媽往往要擔負起照顧一家大小的工作，無論是在廚房為家人準備美味餐點，或是一肩擔起所有的家事，總是片刻不得閒。然而現代雙薪家庭已成為常態，社會兩性平權觀念逐漸發展下，爸爸也開始承擔照顧孩子的責任，雖然較以往有改善，但女性相較於男性仍是家務主要負擔者，對上班族爸爸而言，職場與社會對男性的刻板期待，往往降低爸爸們回家照顧孩子的意願。然而照顧孩子的責任不該有性別之分，在國外，會設計一些機制，鼓勵爸爸參與育兒工作，例如規定爸爸要有一年的育嬰留停，或是鼓勵請親職假、家庭照顧假等，鼓勵在地企業讓職業爸爸們回家帶小孩、增進親子互動都是可以嘗試的作法。

## 三、彈性工時制度、育嬰留停，創造穩定有保障的兼職工作

調查發現職業婦女親子互動頻率明顯較少，其實不只媽媽，有工作的爸爸也有兼顧家庭與工作的兩難，特別如果遇到孩子生病的突發狀況，就考驗家庭的照顧人力。根據兒盟 103 年家庭照顧假調查報告指出，一年內孩子平均感冒的次數為 4.6 次，平均一次得花 5.1 天才可痊癒，另高達四成的家長反應過去一年家中孩子曾因腸病毒而停課，甚至停課兩次以上的比例也有近一成三，意味著彈性的工作時間，對育兒家庭非常重要。

在國外，對育兒家庭都有規定企業要提供彈性的工時，針對全職家長也會規劃許多兼職的工作，更重要的是必須搭配就業保障或輔以福利（如津貼），以確保他們有一定程度的經濟保障。

## 四、發展免費社區親子遊戲據點

此外，全職家長們也有親子活動場所的需求。政府應該責無旁貸地發展便利的社區親子遊戲據點，諸如：親子館、親子遊戲服務站、玩具圖書館…等等。讓爸媽能就近參與免費的親子活動、獲得照顧諮詢與喘息，以及建立爸媽及孩子同儕友誼的場所。

## 肆、結語

父母與孩子們需要的是整體育兒環境的改善與提升，而非僅僅只



是打短線的催生政策，不只是讓媽媽願意生，也要能安心養，如何提供友善育兒環境，讓爸媽們安心、放心的生養孩子，政府責無旁貸，也考驗著政府的智慧與誠意。

# 議 會 動 態

## 高雄市議會第2屆議員完成簽署國籍調查同意書



本會落實國籍法精神及依照高雄市議會組織自治條例第5條第4項規定，進行第2屆議員簽署國籍調查同意書的自律行動，並於3月26日就職滿3個月之際，對外公布成果；66位議員均完成辦理有無雙重國籍的具結，並簽署國籍調查同意書，接受國籍的相關檢驗。

高雄市議會率先全國行政及民意機關，成為唯一要求議員簽署國籍調查同意書的機關，確實在議會組織自治條例落實國籍法規定；高雄縣市合併後，第1屆議會在蕭永達議員提議下，修正議會組織自治條例，增訂第5條第4項「本會議員應於宣誓就職後3個月內簽署國籍調查同意書(中英文版本)，並送本會備查。」條文。

康裕成議長及蔡昌達副議長率各黨派議員舉行記者會，對外說明成果。康議長指出，全體議員除具結沒有雙重國籍身分，並簽署國籍調查同意書，這與其他民意機關有截然不同的表現，值得市民給予鼓勵。

康議長強調，遵守國籍法及高雄市議會組織自治條例的規定，乃是全體議員應盡的義務，「國籍調查同意書」內容包括曾於外國使用過的英文姓名、曾於外國持有的社會安全卡號碼及永久居留證號碼等資料，以充分表達公職人員對市民負責的態度。



蔡副議長表示，高雄市議會在縣市合併後，議員均共同參與完成國籍調查同意書的簽署，更搶先在六都之首，成為全台行政、立法機關最早完成簽署的機關，期盼全台行政及民意機關均能落實國籍法精神，推動簽署國籍調查同意書相關規定。

蕭議員則說，由於國籍法無法充分落實，致使馬英九總統在產生綠卡疑慮時，無法釐清，公職人員除非簽署國籍調查同意書，才能授權調查；而議會所有議員均完成國籍調查同意書的簽署，對市民也有所交代。



## 高雄市議會精簡市政總質詢時間 議員監督市政不受影響

在衡酌議會總質詢占會期的時間比例，並考量避免壓縮部門業務質詢及預算審查時間，以求議事效率，本會於 3 月 27 日修正高雄市議會市政質詢辦法，精簡議員市政總質詢時間為 45 分鐘；這項內規修正案以 31 票贊成、1 票反對的表決方式通過。康裕成議長表示，大會日程仍維持 70 天，絕不影響議會監督市政及議員為民喉舌的權益。

本會依往例在第一次定期大會進行內規的修正，以符合每屆議會運作實務的需求；針對市政質詢辦法第 4 條第 1 項第 1 款「每一議員質詢時間為 60 分鐘」，羅鼎城議員提議進行修正。他表示，市政總質詢內容應以市府重大政策為議題，在參考六都議會總質詢時間後，建議修正較妥適的總質詢時間，將原 60 分鐘精簡為 45 分鐘。其他五都議會總質詢時間分別為，台北市 40 分鐘、新北市 60 分鐘、桃園市 40 分鐘、台中市 50 分鐘、台南市 50 分鐘。

黃柏霖議員指出，為讓高雄更好，他珍惜每次的總質詢機會，不會放棄總質詢時間，原規定的 60 分鐘尚不足使用；王耀裕議員認為，議員受市民所託及支持，應認真問政，不宜縮短質詢時間；陳麗娜議員表示，高雄與台北的城市發展歷程不同，不應與其比較，縮短質詢時間不見得可以提升議事效率。

邱俊憲議員表示，總質詢的重要性不在於時間長短，更應重視質詢的品質，台北市議會每位議員總質詢時間 40 分鐘，為期 9 天，但高雄市卻為期 22 天，在不違背市民期待下，考量總質詢的時間成本，精簡質詢時間。

周鍾濞議員擔憂精簡質詢時間恐引起外界的觀感或質疑議員怠惰，建議採取循序漸進的改革方式；許慧玉議員強調，每位議員替不同選區、族群的市民發聲，原質詢時間已很窘迫，不能再壓縮；陳美雅議員說，民代職責是為民喉舌，反映民意，陳菊市長如能以半年 1 個小時傾聽每位議員的建言，將更能貼近民意。

陳信瑜議員以第 1 屆議會也曾考量修正總質詢時間為例，確有修正的必要，她並提出精簡為 50 分鐘的折衷建議；陳政聞議員說，各黨各有立場，但為民喉舌不分黨派，大家都很關心議事效率，議員絕不會因精簡總質詢時間而不認真問政，建議停止討論，以表決方式取得多數共識。

康議長強調，六都議會的定期大會議日程均是 70 天，高雄市 22 天的總質詢占議事日程的比例太高，也比其他五都多，總質詢日程相對壓縮其他議程的時間，包括部門質詢及總預算審查的日程都受到嚴重影響，尤其在縣市合併後，部門質詢日程由原 2 天半縮減為 2 天，也不盡合理，但她尊重每位議員意見及考量。

## 高雄市議會教育委員考察高雄啟智學校

高雄市議會教育委員會第一召集人陳信瑜議員率林芳如、吳益政、羅鼎城、王耀裕及蔡金晏議員，於 4 月 7 日上午 10 時 30 分考察市立高雄啟智學校，關懷身心障礙學生，同時也為特殊學校的身心障礙學生家長們加油打氣，且表達對學生及家長們的關心與愛心！更藉此機會瞭解學校的輔助器具的需求和學校無障礙設施需要改善的地方，希望讓每個身心障礙的小天使們，能夠在校園裡有一個無障礙與安全的學習空間。



陳召集人表示，高雄啟智學校是本市第一所設立的特殊教育學校，已成立近 33 年了，校舍難免有老舊、破損的情形，有些設施需要更新汰換，才能提供學生，一個安全無障礙的學習空間，而且身心障礙學生身體的特質差異很大，每個人的特別需求也大不同，她呼籲教育委員們有志一同尋求相關資源，一起來幫助身心障礙的小天使們。



議員們先勘查學校的 PU 走道破損的情況，身心障礙的學生因為行動不方便，校園裡必需要擁有一個無障礙走道及運動空間，才可以讓他們安全無虞的在校園充分的活動；接著參觀多功能復健教室，教室內陳列了身心障礙學生復建用輔具器材，也更進

一步瞭解身心障礙的小天使們亟需經費購置的復健輔具器材。6 位熱心的議員們隨即和教育局范巽綠局長、校長、主任、復健治療師及家長會會長商議，提出解決問題的可行性方案，希望能夠集思廣益共同解決校內身心障礙學生的特殊需求



問題。

教育委員會議員的關懷與幫助，讓這次的考察活動深具愛的意義與能量，大家共同尋求相關資源，為身心障礙同學們加油打氣，並且接納他們，瞭解他們的特殊需求，共同為高雄市的特殊學校建構一個無障礙的學習環境，讓他們能夠有一個快樂安全的成長、學習環境。



## 本會召開既有工業管線管理自治條例公聽會 聆聽各界建言



高雄氣爆凸顯地下石化管線「無法可管」的窘境，高雄市政府制定「高雄市既有工業管線管理自治條例」草案，送議會審議。本會於4月20日邀請學者專家及業者召開公聽會，聆聽各界的建言。

「制定高雄市既有工業管線管理自治條例」公聽會，由法規委員會召集人吳益政議員主持，包括市政府經發局、法制局、學者專家、石化業者共同參與，另三信家商師生也特別蒞臨觀摩並進行環境教育；本會則有康裕成議長、蔡昌達副議長及36名議員列席聆聽各界的心聲，創下出席公聽會最多議員的紀錄。

康議長指出，這場制定「高雄市既有工業管線管理自治條例」公聽會是由地方最高民意機關所召開，未來針對市府提出的重要法案在進入實質審議之前，議會均將辦理公聽會以聆聽學者專家、市民及各界的聲音，盼望高雄市議會成為優質的議會，提供議員正確的資訊，讓議員充分瞭解法案的重點，以利審議。

針對高雄市既有工業管線管理自治條例的立法，康議長強調，議會



有責任保障市民生命財產的安全，也重視業者的生存，並在高雄有所營利。

經發局長曾文生說，現有法令並無規範工業管線，也無相關的法令可供適用，為保障市民的生命財產安全，並讓業者有轉型的機會，特別制定自治條例讓業者善盡管線的管理及維護責任；他強調，工業管線的安全保障是建立於業者的管理，市府也朝降低風險而努力。

高雄大學簡玉聰助理教授指出，高雄市既有工業管線管理自治條例是台灣第一個、也是唯一的草案，獲得市民、業者及災民的高度重視，因此，立法的各個面向都要到位，包括市府可否制定此一自治條例及是否有違憲之虞；他認為，制定既有工業管線管理自治條例是存在於單一轄區，百分之百屬地方自治事務，中央不宜干涉，如既有管線要合法繼續使用，就要有完整的管理機制及法令依據，故有制定法令的必要，期盼能創造管線安全、業者及市府的三贏。

以高雄市民身分發言的高雄大學法學院院長廖義銘則指出，政府為公共利益而侵犯個人權利，如平等權及自由權均有嚴格的規範，市府要注意行政作為的手段與欲達到之目的要有相當的關聯性。工業管線管理自治條例應首重於事前的管理規範，另包括要求業者將總部設於高雄、管理營運計畫確實實施、設立專業單一窗口管理及管理監理檢查費收費辦法的法律授權等，都應予規範。

義守大學吳明孝助理教授說，高雄石化產業林立，猶如一個大工廠，市民如同居住在工廠裡的宿舍，石化業造成的歷史共業卻由全體市民承擔，依地方制度法制定高雄市既有工業管線管理自治條例也是可行，但立法設計要著重風險的控制及管理，議會應強化現行管理制度的規範，大家應以生死與共的態度認真看待這個問題，尤其業者不能為獲得利益而製造污染，因此，如何有效管理並讓外部成本內部化，甚為重要。

台北大學陳慈陽教授則重視立法的依據及立法與憲法之間的連繫，陳教授說，保障市民的人身健康安全及公共利益是高於業者的自由權及利益，中央並無相關的法令可供適用，在中央立法之前，而地方有其立法的權限，盼望中央不分政黨，重視地方的權益及自治權，如未來對既有工業管線管理自治條例有所爭議時，應交由大法官解釋。

台灣中油公司副總經理吳清陽表示，中油尊重高雄市既有工業管線管理自治條例的立法，並會配合有關的管線監理檢查，但要求將總公司遷到高雄的困難度則較高，如各縣市都要求中油遷總公司，將如何因應。

高雄大學財經法律系簡玉聰助理教授則說，石化管線風險的內部成本化、維修及安全控管最為重要，總公司所在和安全控管有否連結應予重視，但總公司設在台北衍生營業稅是以總公司所在地開徵，使得台北市稅收最多，也導致中央統籌分配款配置失真，財源分配嚴重扭曲。

曾文生局長則說，工業管線管理自治條例的設計是暫時性，不會對業者之自由及權益產生限縮問題，業者不能老是說設籍公司有多困難，而是要找到解決問題的辦法，工業管線只有高雄和宜蘭才有，市府希望總公司設籍在高雄。

中石化公司代表則認為中石化也是氣爆的受害者，建議先釐清工業管線的定義，並邀請工業安全專家參加公聽會，以擴大視野；另中石化每年均向市府提交管線維護計畫及提報相關檢修維護，並繳納道路使用費，這些規範如何和自治條例進行整合，十分重要。

長春人造樹脂公司，認同也支持依工業管線管理自治條例負起業者的責任，但該公司在全台包括新竹、台北、高雄及彰化都有設廠，產品多元，如全台7、8縣市政府都有不同程度的要求，應先解決執行的障礙。

張勝富議員表示，石化氣爆對高雄市民、義警消及受災民眾都不公平，工業管線自治條例要求管線及工廠在高雄的公司進行在地化，並不過分，業者將稅金繳給台北，污染及危險卻留給高雄，非常不負責任，大家應以生命共同體一起生活在高雄。

蕭永達議員則說，通過高雄市既有工業管線管理自治條例是議會的使命，管線的管理法令只能約束高雄及宜蘭，並要落實製造污染及危險的公司將稅繳給當地政府，尤其中鋼和台塑都將總公司設籍在高雄，也在高雄繳稅。如民意機關不支持此自治條例，人民將會質疑議會存在的必要。

陳麗娜議員說，工業管線要有人管理就是對的事，也就要做，市府提出法案，議會則要審議通過讓其可執行，以保障市民的生命及財產的安全，尤其總公司設籍高雄的爭議及相關收費標準的訂定等，經發局均應承擔責任；並建議市府在立法之前和中央先溝通，避免爭議。

黃石龍議員指出，高雄市既有工業管線管理自治條例是遲來的正義，高雄長期忍受石化產業的污染及危害生命的風險，但每當要求台灣中油公司南遷到高雄，卻總是有問題，對高雄人十分不公平。



## 康裕成議長盼環境維護管理自治條例審議通過 落實改善高雄環境品質



歷經幾番波折，高雄市政府再度向議會提出「高雄市環境維護管理自治條例」草案，本會於 4 月 21 日召開公聽會聆聽各界建言，與會學者專家多數主張高雄市基於污染的嚴重性應制定比中央法令更高的污染防制標準之法令，讓市民成為最大的贏家。康裕成議長則盼望議會在今（104）年 6 月以前審議通過符合市民需求的環境維護管理自治條例，改善高雄的環境品質。

這場「制定高雄市環境維護管理自治條例」公聽會是由法規委員會第二召集人張豐藤議員主持，除學者、專家、業者及一般市民外，康議長及議員等 29 人列席，另樹德家商師生一行 40 人也參與公聽會進行環境教育課程。

康議長指出，「高雄市環境維護管理自治條例」草案歷經碳稅徵收自治條例及氣候變遷調適徵收自治條例草案等階段，但均未能完成立法，其實並非議會怠惰，而是議員針對法案有所爭議；康議長強調，議會非常重視市民的感受，這個法案於第一屆議會沒有審議通過，議會非常對不起市民。

康議長說，議會認為高雄市環境維護管理自治條例是攸關市民權益的重大法案，將會努力讓這個法案在本會期（第一次定期大會）完成立法，以保障市民的權益。

輔英科大賴進興教授在公聽會中指出，中央相關的立法及執行進度，對污染嚴重的高雄地區緩不濟急，他對高雄的積極立法給予正面的肯定。高雄地區的工業環境與其他地區不同，包括懸浮微粒、臭氧、異味等均關係著人民生活品質，使得相關立法更顯重要。

高雄第一科大教授廖欽福說，工業城市犧牲環境換取經濟利益，使得市民承受太多的不正義，在中央長期立法怠惰及消極處理下，地方當然不能迴避，並應積極立法，尤其中央基於利益的考量而對溫室氣體減量遲遲不立法，凸顯高雄立法的正確性。

義守大學吳明孝助理教授表示，目前全台有關環境保護法令相對領先的縣市是台中市，其最大的突破是取得溫室氣體管制的法令地位；針對中央和地方在環保事項如有重複之處理，他認為應優先考量地方自治權限的保障，高雄市有權制定法令，並且基於污染嚴重的特性制定更為嚴格標準，以達到污染防制的目的。

台灣大學蔣本基教授則肯定「高雄市環境維護管理自治條例」的大方向結構，並強調立法應重視環境永續發展的重要性。針對 PM2.5 的防制，市府應推動監測分析、確定污染源、傳輸模式、污染控制健康分析及整體策略等；有關水污染方面，則要推動飲水安全、高高屏流域污染防制、整合水資源、生態保護、保護水源及推動下水道工程等策略。

地球公民協會研究員李翰林表示，樂見地方政府推動「高雄市環境維護管理自治條例」的立法，雖然中央對污染總量管制訂有標準，但高雄市在加強環境品質下，當然可以採取更高、更為嚴苛的標準及強烈手段，才能將高雄的環境品質拉到和其他縣市相同的水平。他肯定市府積極作法，但也強調除立法外還要真正落實及看見高雄環境的改善。

文府國小校長蕭木川指出，該校自升空氣污染旗以來，84 天中有 77 天空氣中 PM2.5 超過四級以上，達到升旗標準，經由每天對空污程度的紀錄，發現新左營地區的空氣品質真的很差，而鄰近國中小學生多達 1 萬人，深受空氣污染之害，期盼儘快通過「高雄市環境維護管理自治條例」，以保護學生的健康。

中鋼公司環保處組長謝雲生認為高雄空氣品質已有改善，他說，中鋼非常重視社會責任，兼顧企業永續經營及環境永續發展，也樂意配合自治

條例改善環境品質，但高雄的污染有六成是來自境外，尤其是高雄港的污染，恐非嚴格立法可以有效改善。

台電興達發電廠課長吳政宏也認為「高雄空氣品質已有改善」。他表示，台電致力乾淨用電及推動綠能，但高雄市用電量卻仍在增加中，市府也應重視用電需求的管理。

中油公司大林廠課長林東村說，中油樂意配合市府政策推動環保，也很早就進行溫室氣體管理及計畫，但擔憂在溫室氣體管制到某一程度後會很難再做下去。



## 康裕成議長及陳菊市長親民作風 陪同高雄市媽媽們一起看戲



高雄市議會提前為高雄市媽媽們慶賀母親節，於5月2日晚上在文化中心廣場舉行「邀請媽媽來看戲」活動。康裕成議長、蔡昌達副議長偕同

陳菊市長一起陪伴媽媽們欣賞明華園戲劇總團孫翠鳳主演的「獅子王」，看到劇情精彩處也忘我的鼓掌喝采。



本會連續第4年在文化中心舉行母親節「邀請媽媽來看戲」公益活動，今(104)年最特別的是除了康

議長及蔡副議長外，也邀請陳市長陪同媽媽們一起看戲，約近2萬名市民擠爆文化中心廣場，康議長、蔡副議長和議員們一同為明華園「獅子王」戲碼開鑼，獲得現場市民的熱烈掌聲。



康議長向現場看戲的媽媽們提前慶賀母親節快樂，她說，母親的偉大是言語無法形容，對孩子更是24小時服務不打烊，從不喊累、不抱怨，母親是我們永遠的避風港，議會以明



華園演出的「獅子王」一劇向天下的媽媽們賀節，慰勞她們平日的辛勞。康議長強調，全體議員積極打造全新的議會，並成為市政建設及幸福城市的推手，更以「理性問政、嚴格監督」，捍衛市民的權益。

今年邀請 104 年母親節美力媽媽的 48 位模範母親及高齡、身心障礙市民一同看戲，並接受議會和市民的祝福。



# 議 員 記 事 簿

## 李長生議員—缺水也要顧及農民「耕作權」



李長生議員出身農家，他對農民權益一向很關心，但最近缺水，農民又首當其衝，主管機關把農民當箭靶，要求減少耕作面積。他認為缺水問題要全面處理，須發揮及善用「掌水工」功能，把農業灌溉水用在刀口上，保障農民權益。

李議員為照顧農民，堅持要求「爭取在地食材上桌」。他表示，高雄市學生營養午餐只獨厚採用 CAS 認證蛋品，有為特定利益團體綁標之嫌，建議擴大使用農業局檢驗合格、沒有藥物殘留的在地雞蛋，照顧本地雞農。他為高雄市蛋農爭取學生營養午餐使用高雄在地雞蛋，增加蛋農收益，獲得蛋農一

致肯定。

每逢颱風季節來臨，李議員就很擔心路竹、田寮及阿蓮地區的農路遭到摧毀。他表示，田寮和阿蓮是純樸的農業區，屬丘陵地形，每遇颱風或是豪雨，產業道路經常受損，造成農民及當地居民交通相當不便，雖屢向市府力爭，希望能儘速修復，但市府一再以無預算為由搪塞。他為了守護田寮及阿蓮的地方建設權益，多次帶領市民向市府抗爭，爭取編列足額災害準備金，終於獲得市府同意編列。

台灣氣候異常，旱澇現象極端，加上水庫淤積，蓄水量銳減，為有效運用水資源，各季作物灌溉必須採輪灌措施，政府部門長期以此限制農業用水，優先確保工業用水無虞，對此種水權分配不公不義的做法，農民早有怨言卻只能容忍。

「我要耕作權」，面對旱象，李議員籲請政府節水措施千萬不能重工業而輕農業，農民只想要好好種田養家。另外，有關休耕補助也遭部分農民和農民團體批評是發給地主不是佃農，補助應重視公平正義，政府不該向工業財團靠攏，枉顧農民權益。

目前大家高喊節約用水口號之外，李議員認為現行「掌水工」功能，應積極負責辦理用水分配事宜，讓農田灌溉公平性、均霑性，才能保障農民的權益。



## 陳明澤議員—從亞投行事件看政府失能



台灣在3月31日匆促向中國國台辦投遞意向書，以「中華台北」名義申請加入「亞洲基礎建設投資銀行」(簡稱亞投行)，引起軒然大波和太陽花學運青年的抗議活動。

陳明澤議員表示，中國籌組亞投行，表面上看似是北京希望用亞投行取代世界銀行和亞洲開發銀行等西方國家主導的銀行，換成一個由北京直接控制的國際金融機構。事實上，中國是為了解決本身的經濟問題，尤其是中國這幾年產能過剩，市場需求飽和，必須透過亞投行的操作，用別的國家的錢來消耗過剩產能。

根據美國著名的中國問題專家章家敦的觀察，加入亞投行對台灣的經濟沒有任何好處，反而在政治上被中國矮化國格。陳議員說，台灣要加入成為亞投行的創始會員「國」，中國怎可能同意？馬政府連這最基本的常識都刻意忽視，被中國打臉一點也不意外。

陳議員說，馬英九總統連任以來，為了追求「個人歷史定位」，一路向中國退讓，而且都是以「黑箱作業」進行決策，完全沒有經過立法院討論背書，如 ECFA、兩岸服務貿易協定，現在處理亞投行的入會過程也是如此。

陳議員認為，從近幾年中國經濟成長率一路下滑，去年中國官方公佈的 GDP 是 7.4%，但內行人都知道真實的數據應該只有 1~2%。中國經濟目前已經出現極大的危機，台灣卻還有部分人士不斷試著把台灣拉進中國這艘沉沒中的船，這種舉動值得商榷。

加入亞投行需要出資 600 億元台幣，但這 600 億元可能血本無歸，台灣自己本身的財政已經非常拮据，還要當這種大凱子嗎？陳議員認為，台灣當前最重要的工作，應該專注在加入跨太平洋夥伴協定 (TPP)、其他區域性的貿易協議或與各國建立雙邊的貿易協議。加入中國主導的亞投行，絕對是一個錯誤的決策，因為亞投行對台灣的產業毫無幫助，也無法解決台灣經濟停滯不前的危機。

## 張文瑞議員一為農民權益發聲



農家子弟出身的張文瑞議員，在議事廳內常為農民發聲，最近，許多農民都遭遇農地移轉時，須負擔大筆的增值稅等費用，深入瞭解後，發現竟然是法令相互抵觸所致。張議員大聲疾呼，市府應設法向中央爭取修法，保障農民權益。

張議員指出，農民最近陳情最多的案件，就是農地移轉時，被要求補繳農地旁道路用地增值稅等費用，或是被要求必須把道路恢復原狀，還有農民因農地上有灌溉用的水塔，造成移轉困難。

張議員深入瞭解後，發現極為諷刺的怪現象，架設灌溉用水塔時，農委會有補助，如今面臨農地移轉時卻又被認定是「違章」，顯然法令抵觸自相矛盾，農民無辜受害。

張議員說，不論是政府出資開闢或是農民自行闢建，農地間的產業道路是必要的基礎建設，否則，沒有道路，農作物如何運送。

結果，政府卻戴著有色眼鏡看待這些道路用地，質疑其存在的目的。張議員研判，政府也許是想藉此約束變相成為豪華農舍的對外聯絡道路，但也不能因噎廢食。

尤其，近年來，有不少年輕人想返鄉務農，發展精緻農業。如果法令不修改，土地移轉的成本勢必墊高，甚至因阻礙過多，而被迫放棄返鄉務農的創業夢想。

張議員表示，鼓勵年輕人返鄉就業，吸引青年移居高雄是市府的施政重點，如果法令不合時宜，就應該修法，打造高雄成為宜居城市，同時也是創業的圓夢城市。

## 高閔琳議員—萬物皆以時 能安理自適



「觀察入微」，只是簡單成語，卻足以將高閔琳議員的問政才情展露無遺。從第1次定期大會市長施政報告及質詢之中，針對氣爆案善後情況，點出行政機關「橫向溝通」不足；以提報模範生人數、標準，原高雄市與高雄縣學校竟然有所差別為例，糾舉弭平城鄉差距存在缺失。信手拈來的實證，即可言簡意賅指明亟需改進的癥結；顯見用心問政，並非徒託空言。

身為新世代的議壇菁英，高議員的從政背景與毅力，猶如美國知名小說家梅爾維爾的佳作「白鯨記」中的一句發人深省對白：「與其在背海的地方受到不名譽的打擊，寧可到狂風巨浪的汪洋大海中，面對死亡的挑戰。」正因不躲暗處，勇於參與學運、社運，挺身挑戰特權、撻伐敗德喪行，競選過程雖然危機四伏，過關斬將自然如虎添翼。接下來的問政內涵，仍將一本「行不苟合，言無誇飾」的青年立志革新初衷，企圖適切展現更新都會、綿延活力的青年政策務實指標。

依照高議員的規劃準則，督促市府應該建立完善的「人盡其才」培育及發展管道，期使步入社會或是追求更高學歷的青年們，擁有「健全就業訊息與多元化職訓」、「完整職場心理輔導體系」，確立諮商師與社工員制度，同時落實建教合作計畫，保障兩性平權工作環境，提升自我競爭力與實現人格尊嚴。另外，則是竭力創造「適才適所」與「專業奉獻」的社會回饋情境，充分運用青年活力，激勵年輕新世代從自主性與自發性的社會服務、人際關懷中，啟迪樂觀進取、喜好助人、伸張正義的處世信念，讓青年們的義務與權利良性契合，造就更高的生命價值觀。

「萬物皆以時，能安理自適；春花或秋月，千古不留跡。」出自南朝僧裕禪師的偈語。高議員既有台灣大學「國家發展研究所」碩士學歷，又具豐富的追求正義社會運動經驗；所以，包括青年政策在內的一切問政實質，不能僅求淑世教條，導致淪為矯揉造作的樣板。因此，除了真確講求條理分明，還要心安理得、踏實活用才行。這也代表高議員秉持著滿腔的

社會責任感，從未閑散志業，往後的問政志向，依舊延續「逆風行腳」的韌性，堅守「做對的事」、「無所畏懼」、「努力向前」的宿願盡力而為。



## 翁瑞珠議員—強化犯罪防治 力保全民安康



誓言「守護地方」，正是以親和形象贏得選民支持的翁瑞珠議員，勤訪里鄰深入瞭解民瘼之後，感受強化犯罪防治藉以力保全民安康刻不容緩，立願承擔的重大問政課題。身為盡職誠信、勇於負責的民意代表，不但言出必行而且言之有物；經由平日用心勘察與細心探討，對於維護治安方針，自有一套具體的多元興革建言；要求市府警察、工務等機關務實執行，已獲諸多正面回應。

翁議員力倡犯罪防治的過人之處在於「既要治標，更求治本。」因此，針對公共空間的規劃、建造、管理、維護，再三強調必需剷除治安死角、充分展現防範功能，才可減低市民人身安全遭致威脅風險。基於這種前瞻遠見，進而主張公共工程應將「預防犯罪機能」強制納入設計體系，譬如：公廁、停車場、地下道等公共空間，落實解決或因視線穿透性較低、位置較為隱蔽、照明設備不足等容易發生犯罪事件的癥結因素徹底解決。另外，積極檢討「土地分區使用」的影響性，形成重劃區住宅使用不連貫現象，住處之間相距較遠也易成為滋生治安問題的確鑿原因，必要嚴加改善。

事實上，針對治安防範機能的推動，翁議員除了重視社區常態性的錄影監視系統功能維護，也頻要求監視器畫面管理、保護、使用應有明確規定。而在提升公共環境與設施的安全設計作業方面，力倡檢討相關建築法令，包括防災體系與出入口明確規範暢通動線，並催生「社區治安委員會」、結合「愛心商店」，增加社區監控能力。同步落實查報社區治安死角，配合警政單位詳實諮詢民眾意見，即時回應具體維護治安措施。透過社區運作，多在空曠地域舉辦活動。

所謂「適者生存」，在翁議員的犯罪防治認知之中，絕非正確思維；堅持應該主動、積極與宏觀創造全方位的優質安全生活空間，才是「守護地方」的根本良法。因為肩負社會責任，所以從未閑散志業；縱然不具恃才傲物而鋒芒畢露，卻有明智之舉而備受肯定。如同佛家馬祖道一禪師的語錄提到；「若欲直會其道，平常心是道。」翁議員問政只是以平常心循正道，

矢志為全民謀求安康坦道，更能彰顯真誠樸實的問政風範。

## 陳政聞議員－誰來救救台灣的缺水危機

隨著水情拉警報，最近台灣各地已陸續出現限水措施，高雄市也極可能在 4 月底就會進入限水階段。缺水問題嚴重，卻不見中央政府有任何解決方案，還陷在亞投行、朱習會、阿帕契的政治漩渦中，簡直是置人命於不顧。

陳政聞議員表示，水資源危機與糧食危機可能是 21 世紀人類必須嚴肅面對的二十大課題，尤其隨著地球暖化和人口不斷增加，更加速了這二個危機的惡化。

陳議員說，聯合國發展計畫署在「2006 人類發展報告」中就已指出，全球有 11 億人用水困難，每年有 180 萬兒童死於不乾淨的飲用水所引發的疾病，尤其是在非洲國家。

水資源短缺已然成為 21 世紀世界最大的危機，在 2006 年聯合國發表的「世界水資源發展報告」中披露，全球 500 條主要河川至少一半嚴重乾涸或污染，人類賴以生存的各種淡水資源正以驚人的速度消失，孕育文明的幾條大河如非洲的尼羅河、中國的黃河、印度的印度河等水量都大幅減少，許多河流甚至無法流入海中，例如位於美墨邊界的里奧格蘭德河就面臨斷流的命運。

陳議員也點出在聯合國的報告中，台灣是全球缺水排名第 18 名的水資源危機國家。但是台灣平均年雨量是世界平均值的 2.6 倍，台灣絕非一個缺水國家，但是政府總告訴人們，「河川坡陡流急、腹地狹隘，逕流量被攔蓄利用的僅有 177.54 億立方公尺，約占年總逕流量之 18%，其餘均奔流入海。」這段話的意思，只是陳述一個事實，政府只是依賴建造水庫來蓄積水量，至於如何提出解決辦法，根本束手無策。

政府不重視整體水資源的規劃與利用也就算了，連漏水問題也一直束手無策。據統計，台灣因為老舊水管在輸送自來水的過程中漏水率高達 18.04%，全年漏掉的珍貴自來水 1 億 3,744 萬噸，約等於 3 座石門水庫的蓄水量。



缺水不只影響市民的生活，也會嚴重衝擊到台灣的經濟發展與農民生計，陳議員呼籲政府應重視這個嚴峻的問題。



## 方信淵議員一挺身催生高雄市民運動中心



方信淵議員對高雄缺市民運動中心覺得很「落漆」，他專程到台北等地考察發現真的就「少這一味」難怪市民會無感，現在連屏東和彰化都迎頭趕上，高雄人要運動只有花大錢或者自行去散步，他感嘆的問高雄市何時才有運動中心？

花錢運動，高雄也有私營健身房，會員年費 1 萬元起跳，但台北市和新北市民到公營的運動中心可說便宜又多樣化。民眾不必繳交動輒上萬元以上的會費，就可以自由使用，以健身房為例，台北市一小時只收 50 元，這讓民眾感受到花小錢到健身房運動的「有感經濟」，台北的運動中心，絕對可以讓民

眾有強烈的省錢幸福感。

方議員指出，馬英九總統在台北市長任內興建中山運動中心，2003 年啟用，這是全台灣第一座由政府設立的運動場所，最後完工的文山運動中心也在 2010 年開幕。12 個行政區各有一座運動中心，台北市民每週運動次數，最近 3 年也增加到 3.54 次。

方議員表示，高雄各區都有設運動中心條件，只要應用現有游泳池或其他體育場就可蓋運動中心。台北市的每一個運動中心幾乎可以滿足不同年齡層與不同興趣的運動人口，除了游泳池、三溫暖、健身房搶手外，跳舞、桌球、射箭、瑜珈及籃球等亦應有盡有。游泳全票只要 110 元，當地區民憑身分證可打 9 折，每天還有敬老免費時段 2 小時。

方議員表示興建運動中心是最受民眾歡迎的政績，其他縣市政府也紛紛效法跟進，新北市長朱立倫上任後，就把新北市的運動中心，當成重大施政目標，而且還要青出於藍，就連下雨天也可以在運動中心內慢跑。



有心或無心?方議員感嘆，市府可以花費 7,000 多萬元舉辦一場寥寥無幾的世界盃舞蹈比賽，各區運動中心興建經費，中央體育署會補助，是作永續經營，他希望市府不要被高民調沖昏了頭，若不把市民的權利和福祉擺在第一位，民意如流水，高民調就成明日黃花。

## 陸淑美議員一集資濟助清寒學童與低收入家庭

社會處處有溫暖，民間行善不停歇！陸淑美議員糾集慈善團體、愛心企業及善心人士等捐錢及愛心物資濟助低收入戶，廣獲市民好評。

岡山區本洲里吳姓里民因肝癌住院，妻子離家多年，家有 2 名幼子及 80 歲母親，就讀維新國小的兒子每天下課後，就到醫院照顧父親，孝行感動老師，每天接送學童往返學校與醫院，並親烹餐食供學童及其父親食用。陸議員獲悉此事後，於 3 月 20 日會同岡山區本洲里里長陳永成、維新里里長蔣福山、維新國小家長會長張清貴及慈善團體，前往吳姓學童家裏慰問，並致贈由田心慈善會、第崑實業公司、德泰開發公司、長怡營造、慶圖金屬公司及黃宋卻基金會共同的捐款 6 萬元。



接著轉往維新國小感謝熱心關懷學童的劉玉芳老師，對於她將吳姓學童視如己出的照顧及關懷，表達敬意並嘉許。劉老師任職維新國小已十幾年，陸議員和里長到學校向她表達敬意時，她也相當低調，表示所作所為只是盡為人師表之責而已，何足掛

齒。陸議員說，維新國小有這麼好的老師是地方的福氣，教育單位應表揚嘉勉。

另陸議員岡山服務處於 4 月 15 日起辦理 104 年度低收入戶民生物資的發放，包括岡山、彌陀、永安、梓官、橋頭、燕巢等區共有 158 戶列冊低收入戶前來領取。陸議員除了發



放物資外，還貼心提醒領取人注意天氣變化保重身體，如果有任何需要服務，可以直接聯繫，她絕對會優先處理。有里長反映經濟不景氣，低收入戶有增加，陸議員說將會再補發。

這項慈善活動由服務處與第崙實業公司共同主辦，東齊生鮮超市、德泰開發公司、長怡營造公司、慶圖金屬公司，以及許張彩圓及蔡若羚等善心人士捐助白米、食用油及罐頭等民生物資。已是連續第 5 年舉辦，在里鄰間傳為佳話。



## 李柏毅議員一為萬年季注入歡樂嘉年華新元素



左營萬年季在市府用心經營下，邀請偶像歌手開唱、融合廟宇文化藝術、音樂水舞與高空煙火秀，散發無限魅力。李柏毅議員希望萬年季融入更多觀光新元素，把常態性活動營造成新的觀光契機。

萬年季已成為常態性民俗文化活動，為求永續發展，李議員希望能再放大視野，網羅學者、專家、軍方及地方人士等共同參與，以腦力激盪出新的觀光元素，不斷求新求變，行銷左營地方特色，以展演活動、美食，吸引更多人到左營觀光旅遊。

李議員希望萬年季能注入嘉年華的歡樂氛圍，讓更多人一起分享佳節喜悅，吸引更多人潮，如「西班牙火節之夜」讓人印象深刻，而這歡慶時刻最足以代表的美食就是當地盛名的瓦倫西亞烤飯。瓦倫西亞是西班牙第三大城市，同時也是西班牙的米鄉，產米的稻田圍繞在城市周圍，因此當地以烤飯最富盛名，每當慶典時當地人都會煮上一鍋多人份量的瓦倫西亞烤飯，一同分享佳節喜悅。

左營眷村有很多美食比瓦倫西亞烤飯更能吸引人，如水餃、麵食或其他眷村家常菜都適合在歡樂節慶中與人分享，無論熟識與否，大家相約在萬年季一起過個不一樣的歡樂時光，也為傳統節日注入新的元素，讓人留下美好回憶。

左營也因有海軍軍區得天獨厚，若能在萬年季推出海軍陸戰隊的軍演、戰訓特技，對國軍形象也有助益，這是軍民合作新的觀光契機。

市府把蓮池潭風景區列為重點區域，左營萬年季自 91 年舉辦以來，每年觀光人次都超過 150 萬人。李議員肯定市府用心經營，已完成的烤潭工程、景觀改造、加強夜間照明、建置環潭自行車道和公共自行車租用點等，更讓蓮池潭風景區成為市民白天晚上活動休閒的好去處。

## 林瑩蓉議員一籲照顧弱勢學子

長年關心教育議題的林瑩蓉議員為高雄市的教職育問題把脈，提出提高正式教師比例、鼓勵退休教師加入課輔、擴大弱勢學生課後照顧至夜間 8 時等多項主張，並要求教育局及社會局應予落實。

林議員指出，正式教師員額無法補足，代理、代課教師流動性偏高的教育現況下，影響學生受教權，深為家長垢病。近年來，國中小學教師甄試一直持續進行中，她要求教育局對正式教師員額比例，應有中長期的規劃，代理代課教師與正式教師之比例，國小應達到控管 5% 的目標，國中應低於 8%。

另外，補救教學是當前各校的另項教育重點，但現有的教師上了一天課，早已疲累不堪，再繼續從事補救教學，意願可能不高。林議員建議教育局可編列相關經費，鼓勵教學經驗豐富又有熱情的退休教師，重返校園投入補救教學行列。

林議員還關心 M 型社會下的弱勢子弟的照顧，單親、隔代教養、中低收入，甚至是失去雙親的弱勢孩子，較乏長輩照顧，扶養人通常也無多餘財力把孩子送到安親班、才藝班，學校應提供完善的照護制度。

現行的課後照護時間只到下午 6 時，能否延長至晚間 8 時，讓家長放心，又不會增加經濟負擔。林議員認為，教育部的夜光天使案，對於弱勢家庭學童課後照顧時間可延至夜間 8 時，可惜補助經費不足，僅少部分弱勢家庭學童受益。她建議教育局，應重新檢視現行的相關辦法與經費，研究能否整併發揮相乘效果，達到擴大服務範圍，讓所有弱勢家庭學童課後均能受到妥善照顧。

林議員還以最近曾協助兩個失去雙親的學童案為例，撫養學童的叔叔或阿姨對於社會局、教育局可以扶助項目一無所知，顯然學校及社會局的通報系統出現問題。她要求教育局、社會局及衛生局等應整合為單一窗口，主動出擊，對弱勢學童適時伸出援手。



## 陳麗珍議員－擴大左營萬年季活動

左營萬年季自 2001 年開辦以來，每年的 10 月間就會在蓮池潭周邊盛大舉行，如今已邁入 15 個年頭，是一項深具地方色彩的民俗文化觀光節慶活動。

陳議員指出，左營萬年季於 2005 年起獲得高雄市政府列為重要城市慶典節目，除主動編列經費挹注外，又在兩年前，結合鳳山古城成為雙城同時展開遶境活動，如何將萬年季轉型擴大效果，有待充實內容才能發揮觀光效益。

左營在自然景觀上擁有半屏山及蓮池潭的天然美景，古蹟城門是高雄最早建置的城垣區，這是其他地方無法一窺的古文化之處，再加上海軍眷村文化也是左營另一種特色，而世運主場館的構造採用太陽能發電，深具環保概念，值得一遊。

陳議員強調，如今隨著左營高鐵站設立後，出入左營人口愈來愈多，將是發展觀光的利基。在萬年季活動期間，如何結合高鐵推出優惠票及地方餐飲業促銷，完整規劃整合市府資源，公共接駁車及捷運等大眾運輸，將是促成該項活動擴大層面的方向之一。

左營具有先天上及後續建設等多項優勢，有賴市府引進地方民間力量，每年在不同的時間加強促銷，讓這個文化古城成為未來高雄觀光亮點。如今市府在當地的交通及公共建設完成後，應進一步規劃完善的停車場，避免因停車困難及塞車，影響遊客觀光意願。同時需結合文創，隨時提出新式的構想，讓遊客隨時沉緬在遊樂興致中願意前來一遊，才是未來將左營萬年季發揚光大的重要課題。

唯半屏山現已近夏季，蚊蟲跳蚤多，市府若能與中央單位一同維護，加強環境衛生，開發半屏山綠美化吸引民眾，一登山頂一覽左營美景，甚為好事。





## 陳玫娟議員一盼行人路權及腳踏車停放雙贏

政府推動節能減碳政策已見成效，愈來愈多人以腳踏車作為代步工具或短程接駁工具，但伴隨而來的是腳踏車占用騎樓或紅磚人行道，造成行人的不便。陳玫娟議員認為，市府應正視此現況，設法尋求解決之道，保障行人路權及改善腳踏車停放亂象。

陳議員指出，紅磚人行道問題不少，日前，左營區新上里的自由路二段及新下街路口，人行道破損不平，尤其對銀髮族及幼兒暗藏致命危機，要求市府應把人行道修補與路不平列為同等級的危機處理，必須迅速明快，不拖延。

同時，楠梓區惠楠里民眾反應，楠梓車站前交通路口長期有自行車違停現象，陳議員協同曾馨慧里長與相關公務單位一起會勘，發現腳踏車確實有違規停放的情形，影響到行人的用路權，甚至被迫走上馬路，人車爭道的危險景象不斷發生。

陳議員從兩起看似不相干的陳情案件發現，其實兩者間有密切關聯。愈接近交通要衝地區的紅磚人行道上，經常可見違停機車情形，如今隨著腳踏車族群增加，違停的亂象愈來愈嚴重。

陳議員指出，民眾利用腳踏車代步值得鼓勵，既健身又可節能減碳，在歐美許多先進城市，上班族直接騎腳踏車到公司，公司設有淋浴設備已蔚為風氣，值得高雄市仿效。

但是，過去市府只專注規劃汽機車的停車位，忽略了腳踏車停車位的需求，以致腳踏車無處可停，造成在人行道占違停的亂象。這就有如騎樓未淨空，民眾被迫走到馬路，嚴重影響行的安全。

陳議員認為，市府規劃城市願景要有遠見，在車輛違停現象方興未艾之際，就應未雨綢繆，設法創造行人及腳踏車停放的雙贏。





## 李眉蓁議員一關心學童健康 文府國小升空污旗令人無奈



文府國小長期飽受不良空氣的影響，全校師生無法忍受下，升起「空污旗」，終於引起教育局及環保局的重視，兩位局長於 4 月 7 日親臨校園，舉行文府、大同及鳳翔國小三校宣誓成立「空品守護聯盟學校」活動。李眉蓁議員認為，一旦發現 PM2.5 濃度偏高時，就升空污旗警告師生帶口罩或減少戶外活動，只能消極性維護而已，未見市府採取積極改善作為。

其實文府國小受到空污侵害，早令全校師生無法正常上課，自數年前就向環保局檢舉，每當監測人員趕至學校，早已煙消雲散，以致學校建議環保局在該校設置監測站，市

府卻以經費有限為由，一直未見下文。在空氣品質無法改善的情形下，學校從 103 年 11 月起至今年 3 月 30 日止，總共 83 個上學日，就有 62 天升空污旗。緊鄰文府國小的福山里，居民也對周邊的污染深惡痛絕，雖經萬春賢里長多次帶領里民至民族及大中路口的瀝青廠抗爭，但這座隸屬市府養工處的工廠，拒絕與居民溝通，也未進行檢查該廠的防污設備是否符合標準。

李議員認為，若是市府一再袒護自家人，當然也會讓座落在半屏山下東南水泥的廢輪胎回收工廠，處理回收輪胎時，任意排放有毒廢氣。尤其更令人畏懼的仁大工業區，每年在東北季風吹起時，石化臭味四處飄散，令人防不勝防，文府國小正好位於下風處，臭味令師生們無法專心上課，縱使帶上口罩也無濟於事，所以正本清源就是針對這些污染源，予以有效的重罰或停工處分才對。身為環保及教育的首長，卻靠著升空污旗展開消極性的宣傳，通知大家帶口罩及減少戶外活動，此種缺乏積極作為的方式，豈不令人心寒。

## 張豐藤議員—改善高雄空氣品質刻不容緩



中國央視前主播柴靜的紀錄片《穹頂之下》，探討中國的霧霾肆虐，引起各界關注 PM2.5 對健康的危害，沒想到在高雄市也出現嚴重的 PM2.5 污染問題。

張議員指出，PM2.5 又稱細懸浮微粒，直徑僅頭髮 1/28，易吸附重金屬、有毒微生物，可穿透人體呼吸系統達細支氣管壁，還可能沉積在肺泡、進入血管，長期曝露在這樣的環境中，罹癌機率將大增。

高雄市最嚴重 PM2.5 危害的區域就是左楠地區，尤其被煉油廠、工業區和水泥廠環繞的文府國小，去 (103) 年 11 月至今年 3 月底，83 個上課日有 62 天升空污旗，7 成 4 的日子當空污難民。文府國小的英文老師柯慧娟是掛空污旗的靈魂人物，育有 3 子的柯老師說，學校已有 5 名老師、2 名學生罹癌，「我想保護孩子，校園、家裡的都要！」她說：「或許我體內已有癌症產生，但為了下一代不能鬆懈。我沒地方可搬，只能積極面對，打破高雄人的宿命。」

張議員說，文府國小的師生現在的問候語已經變成：「今天空氣好嗎？」，令人聞之鼻酸。

其實張議員這幾年為了改善高雄市的空氣品質，一直和地球公民基金會合作推動高屏空品區啟動總量管制，環保署終於決定今 (104) 年 6 月開始實施，但是第一期程 (前三年) 指定削減量為零，也就是說啟動後還要等 3 年才能真正開始改善空氣品質。張議員無法接受，認為孩子、市民的健康是無法再等待！

張議員說，台灣早期國家產業布局政策，讓高雄成為台灣的重工業之都，固定污染源負荷占全國 4 成。依據環保署資料，高雄市 PM2.5 來源，前 3 名為鋼鐵工業、車行揚塵及柴油車排出的廢氣。

目前市府已訂定「高雄市既存固定污染源削減空氣污染物作業辦法」，推動明年開始指定削減工作，並且透過自治條例於 107 年 1 月 1 日起禁行高污染二行程機車，能有效改善高雄市空氣品質。張議員表示，應該給市

府按一個大讚，讓高雄市 PM2.5 污染的改善指日可待，也期待市府趕快公開指定削減內容。

## 黃石龍議員一為楠梓區五常里民爭取綠帶

黃石龍議員表示仁大工業區已在鄰近的大社區設綠帶和防爆牆，綠美化做的非常好，但一牆之隔的楠梓區五常里，卻沒有設置綠帶，當地飽受污染，生活環境惡劣。

為楠梓區五常里爭取綠帶不遺餘力的黃議員就覺得很納悶，為何同樣都緊鄰仁大工業區，大社區就設置綠帶、防爆牆，而五常里就「免肖想」，真是天壤之別。

黃議員表示，五常里就因太靠近工業區，當地房地產低迷不振，即使是最便宜的公寓，一戶只喊價 30 萬元，仍乏人問津。黃議員認為政府太對不起五常里民，多年來一直質詢該議題，要求市府協調經濟部工業局，公平對待高雄市民。設置綠帶需要工程費用約 5 億多元，市府要不要做只是一念之間，他希望在今(104)年底能完成。



82 年仁大工業區發生爆炸的工安意外，當時楠梓五常里民和大社居民都是受害者，也長期遭受汙染之苦，後來協商結果同意仁大廠區外圍先行興建一段防爆牆防範爆炸危險，然後再做綠地隔離。

當時經濟部工業局曾以沒有經費為由不願興建綠帶和防爆牆，引起大社鄉民不滿群起抗爭，甚至發生流血衝突後，工業區廠商和工業局才妥協同意興建綠帶和防爆牆。

黃議員也呼籲仁大工業區廠商要有良心，以中鋼公司長期認養高雄市中山路從中安路至凱旋路段的綠帶為例，每逢洋紅風鈴木花盛開季節，前鎮運河整排的花道，加上水中倒景，如置身在夢境一樣，真不敢相信這是高雄的美景，希望仁大工業區廠商能比照辦理。



## 周鍾濛議員一籲全面體檢社區活動中心設備



高雄市各區的社區活動中心是許多市民，尤其是銀髮族休憩最常去的場所，不過，設備使用多年後，已老舊不堪，周鍾濛議員大聲疾呼，要求市府編列預算更新設備，為市民打造更優質的休閒場所。

以楠梓區宏昌里等 6 里聯合活動中心為例，設備老舊已不堪使用，且更換卡拉 OK 音響、桌球桌等設備所需的經費不多，卻可讓市民享受到更高品質的設施，也可吸引年輕市民使用。周議員建議民政局，應全面體檢高雄市所有的社區活動中心設備，並立即編列預算執行汰舊換新。

近年來，追求健康幾乎已成為全民運動，周議員建議，在各區、里活動中心增設健身器材等設備，鼓勵民眾利用閒暇之餘健身；同時，也可在各中心舉辦健康講座，協調公益團體義診、健檢等活動，擴大提高活動中心的功能性與使用率。

或是，選擇面積較大的活動中心，添購、充實器材，擴大為區域性的健身中心，讓高雄市成為宜居城市之外，再型塑成為全民運動的健康城市。

除了與市民生活息息相關的活動中心等硬體建設之外，周議員還建議民政局要充實「軟體」，即基層人員；應重新檢視基層組織，並進行鄰里區域調整，他以楠梓區藍田里增設 5 個鄰長為例，雖然已多次向民政局積極爭取，卻仍未受重視。

九合一選舉結束了，陳菊市長已無連任壓力，應即考慮在公開、公平及公正的原則下，檢討基層組織，進行里鄰區域整併。

周議員說，這些都是最基層的真實聲音，民政局的「里政咖啡館」應加速腳步，到基層去傾聽民意，落實在市政建設上，才是百姓之福。

## 許慧玉議員一要市府硬起來趕走不適格廠商

許慧玉議員感嘆大社區有聞名遐邇觀音山，但卻有個仁大工業區，要成為宜居城市也難；她並痛批市府以黑箱作業放任亞東氣體廠設廠，沒有與鄉親溝通就逕行發照，如今工廠運作 1 年多，廠區日夜傳來噪音擾民，鄉親深受其害，她要求再舉辦說明會讓鄉親瞭解狀況。

許議員 1 年前就質疑亞東氣體廠設置在高雄仁大工業區旁很不妥當，建廠地點離社區太近，廠內未設防爆牆，又緊鄰民宅，猶如不定時火藥庫，萬一有狀況，附近大社、楠梓區 1 萬多居民生命財產都受到威脅。多次的會勘、說明會，要求廠方出席說明，廠方代表以總公司未授權缺席，高市府六大局處代表枯坐，許議員則怒嗆市府漠視民意！

許議員說亞東氣體廠生產何種氣體民眾不清楚，亞東工業氣體廠自稱生產的氧氣和氮氣無礙人體健康，民眾仍難釋疑。亞東氣體廠與大社石化工業區的「李長榮化工廠」只有一牆之隔，在對工安問題一無所知的情況下，引發大社鄉親驚恐，擔心萬一有狀況「我們往哪裡跑！」。

民眾質疑如果不幸發生氣爆，引起大社石化工業區連環爆的話，後果不堪設想，尤其亞東緊鄰民宅，附近又有市場和幼兒園等，她一再接獲鄉親反應陳情，而亞東氣體廠則已取得建照，並運作 1 年多，住在附近民眾受夠了噪音，有人白天上班很辛苦，晚上不得安寧難以入眠。

許議員到日本熊本市考察才發現高雄標榜的宜居城市，與日本的居住環境「差很大」，她要求市府針對有環保工安疑慮的工廠，應嚴格定期監督，才能讓民眾有好的生活居住環境。



## 沈英章議員—堅持開發觀音湖為新觀光景點



沈英章議員堅持政見要兌現、願景要實現，認真為觀音湖開發找新出路，起而行的召開跨局處會勘，與水公司研討作為澄清湖備用水庫的可行性，如果不可行，就儘速開發為觀光景點，推動為高雄觀光的新亮點。

沈議員認為觀音湖足以媲美澄清湖，他提出「蛻變澄清湖，活化觀音湖，啟動高雄觀光之鑰」的政見，評估由觀音湖水庫來取代澄清湖水庫，供應民生用水的可行性。他表示澄清湖開發已趨飽和，相對而言，觀音湖可塑性高。

沈議員指出觀音湖位於仁武區的仁福里，內、外湖面積總共 43 公頃，水深 10 幾公尺，終年不乾涸，水源主要來自前埔厝山區雨水與山林的涵養水，目前以灌溉為主，天然條件很好。

他說，這對觀音湖水庫未來的發展與土地的利用都是一大利多，而且取代澄清湖水庫儲水功能議題，牽涉到水利署、水公司及台糖公司，都是經濟部的單位，協調上應該比較容易，只要有心，且對高雄市未來經濟發展、促進就業機會有幫助，大家都應該來努力。

不過，有人認為觀音湖水庫規模小，有效蓄水量只有 44 萬噸，一天產出 30 萬噸民生用水就見底，且淨水場的建設、自來水輸送設備及土地的取得，粗估也要 40 億元，毫無經濟規模，故可行性不高，但是如果作為備用水庫，還可以考慮。



觀音湖若不能開發水庫，也要朝觀光景點發展，沈議員希望捷運能延伸到烏松、仁武地區，銜接輕軌，串聯澄清湖、觀音湖、觀音山、義大世界與佛光山等景點，不僅能結合農產帶動區域的發展，對大高雄地區的未來影響深遠。

他希望逐步整建觀音山風景區、觀音湖及聯結兩地的綠園步道，整合觀音山、佛光山、澄清湖及觀音湖等著名的觀光景點，開發出一條安全、便捷的綠色自行車道，提供市民戶外活動之用。



## 邱俊憲議員—解決少子化要有更好的福利政策



整體國家和地方財政狀況日漸嚴峻，根據統計到 3 月底，中央政府長期與短期債務總計已經超過 5 兆 5 千多億，平均每一位國民要背負國家債務將近 24 萬，若加計隱藏性公債，每位國民負擔更是高達 103 萬！邱俊憲議員指出在整體財政嚴峻狀況下，未來幾年要如何更合理、有效益地編列社會福利預算，行政部門必須非常理性、有科學、有系統的去計算，若按照現行狀況編列，社會福利預算會膨脹成長到何種狀況？哪些社福項目應該優先被提出來檢討，這個工作應該是現在就要去面對，邱俊憲議員要求社會部門在下個年度預算書出爐之前，應提出整體性

評估報告，以利打造更完善社會福利環境。

人口發展問題近年也引起社會高度關注，邱俊憲議員表示，從主計處統計資料可以看到高雄市 102 年的出生人口是 2 萬 1 千多人，比 10 年前是減少 10% 以上。人口問題從十幾年前就開始在討論，公部門到底做了哪些有效的事情？邱俊憲議員強調，高雄市人口的外流，不是只有出生的問題，還有社會移動的問題等等複雜的社會影響因子，也期待市政府能夠針對人口問題，提出更有效、更具體、更能夠搭配預算作為的措施，要期勉社會局有更具體的作為，鼓勵年輕人願意去面對生兒育女安居樂業這件事情。

另外針對高雄市公共托嬰年底前將增加至 17 間。邱俊憲議員提醒，托育中心也有很大的城鄉差距，目前大部分都集中在鳳山區、三民區，是原高雄縣和原高雄市城鄉的狀況是不一樣的，設立公立托育中心，成本不算太低，如何整合民間既有的資源，用委託或補助的方式，讓偏鄉原本沒有這個服務的地方，透過原有不管是私立的幼兒園或托兒所，讓它成為公共服務據點的其中一部分，這是必須要去思考討論。不一定要為了喝牛奶去養一頭牛，適度和民間業者合作，可以更迅速、更有效的提供市民朋友



這樣的服務。

邱俊憲議員強調，許多施政措施，市府同仁需要更努力地做好更多的服務，也應該分配更多的時間，與需要協助的族群有更多的討論，市民生活中真正需要的服務是什麼？應該有更多的方式去蒐集和聆聽他們的需求。這樣才是高雄市民的福氣。

## 張勝富議員—水資源利用不要犧牲了農民



今(104)年是台灣70年來最嚴重的旱災，全國除了台北市的翡翠水庫還能正常供水之外，其餘各地水庫都已見底，面臨無水可用的危機。

每逢缺水，農民就是第一個被犧牲的對象，為了讓工業用水可以充分供應，農田必須休耕，錯誤的休耕政策讓台灣的農業陷於缺水與休耕的惡性循環中，逐漸降低糧食的自給率，對進口糧食的依賴度愈來愈高。張勝富議員認為，這終將讓台灣農業全面崩壞。

張議員表示，農業是立國之本，但是在全球化與資本主義掠奪經濟體系中，工業主導了經濟發展的脈絡，而政府往往是犧牲農業成就工業。以水資源的利用為例，過去一直以農業用水占水資源的比例為七成，工業用水只占三成的刻板印象，將缺水的元凶歸咎於農業。事實是這樣嗎？張議員必須為農民抱屈，這1、20年來農田不斷減少，水田耕作更少，根據農委會農糧署統計，台灣耕地總面積約80.8萬公頃，其中旱田約40.2公頃，水田約40.6公頃。在1997年時每年約有6.3萬公頃農地休耕，目前則已高達22萬公頃農地休耕中，短短18年內，休耕增加近4倍，可見台灣農業用水逐年在減少。

農業用水至少縮減了二成以上，但工業用水卻一直成長，尤其高耗水的石化業、晶元代工高科技產業及各式各樣的工業區不斷增加，台灣的水資源卻隨著水庫淤積而逐年降低。張議員指出，工業成就了超級財團，像雲林六輕每年賺300億元以上，卻吸走7成雲林縣的地表用水，農民被迫要挖井灌溉，背上造成地層下陷的罵名；再如高雄的日月光年營業額上千億元，大量使用民生用的自來水源，卻排出毒廢水污染環境。

張議員表示，財團賺走了暴利，卻沒有善盡到社會責任，搶奪了農民的灌溉用水及市民的民生用水大賺其錢，卻不願花錢去設置廢水回收再利用系統，以減少用水量，甚至還排出污水危害社會。張議員希望工業用水大戶在賺錢之餘，也要投資其廢水回收再利用系統，一方面節水，另一方

面不要再排放污水毒害環境。



## 林芳如議員一推陳出新 創造願景

如何創造「幸福宜居長相守」的大高雄都會？「日新又新」固然重要；但是林芳如議員一再標舉「推陳出新」建設理念，必需等量齊觀，進而相輔相成、相得益彰。這種思維的主軸，完全基於平實的環境型態「利用評估」觀點，將公共資源充分發揮「再生」功能，謀求民利、創造願景。由於立論扎實、視野前瞻，因此膺任市議會「閒置空間再利用」小組召集人，更讓許多市民寄予厚望。

林議員今(104)年3月12日偕同小組議員同仁前往台北市考察，期盼藉由學人之長引為惕厲實踐的具體指標，寬宏識見當然頗值認同。更加足以肯定之處，則是在於契合都會發展、民生導向，針對「閒置空間」尤其是公共資產再利用的見解，自始堅認「閒置絕非廢棄」的價值定位，一直秉持著「結合地域特色」、「配合社區需求」、「迎合文創趨勢」、「綜合市政願景」等四大訴求，據以研擬提升市民生活素質、提振城市幸福宜居的有效方案；強調至少務必融合：全民參與、公有共享、市政行銷的運作準則，設定都會更新標竿，朝向民有與民享的共榮前景邁進。

提綱挈領審視林議員歷來對於閒置空間再利用的中肯主張；以「結合地域特色」而言，例如：因地制宜與地盡其利，推展製作美濃紙傘手藝與推廣鳳山眷村美食，具體可行。就「配合社區需求」探討，應該勘察適當空間成立：兒童安親學園、老人安養中心、單親托孤住宅。從「迎合文創趨勢」來看，提供場域給予包括原住民與文藝菁英舒展抱負，匯聚人文活力生機。至於「綜合市政願景」立場，則需強化改造閒置空間的管理能力，並且促成適時、適處、適用的再生開發可行性，以及落實民眾參與的維護體制，達成提昇公共環境品質與重塑景觀、用途的有效目標。

平心而論，林議員主導「閒置空間再利用」令人期許的關鍵所在，全係涵融環境生態、社會生機、群體生活、社經資源及文化創意等，並非昧於汰舊換新，而是秉有叡智力圖推陳出新，尤其彰顯古籍「詩經」大雅篇所敘：「周雖舊邦，其命維新」的傳承意義，以及「大學」闡揚的持續求新



至理。因此，耳目一新勢必眾所殷盼。

## 簡煥宗議員—讓鹽埕風華再現

鹽埕區曾是高雄發展的源頭，30年前的繁華曾經是高雄人共同的記憶。

高雄市的發展由西往東，從鹽埕埔到舊大統百貨，再從南往北，到今天的漢神巨蛋。但無論發展的軌跡如何變化，鹽埕埔都是高雄人難以忘懷的源頭，也是最具有歷史情感和城市記憶的地方。

簡煥宗議員針對老鹽埕的再活化深具信心，而且認為鹽埕的風華再現，可以帶動鼓山、旗津區的發展。

簡議員指出，鹽埕區駁二特區的蓬勃發展是我們所樂見的，但我們發現其實到駁二特區的觀光人潮較少有機會走進鹽埕區中心的舊城區，希望經發局能妥善規劃，透過駁二特區來吸引觀光的人潮，打造鹽埕舊城區的觀光新亮點。

簡議員舉台南林百貨的再造為例。台南的「林百貨」與台北的「菊元百貨」並稱為日治時期台灣南北的二十大百貨公司。林百貨在1932年開幕時是當時臺南市最高的建築，且配有南臺灣第一部商用電梯，以及許多現代化設備，是日治時期臺南末廣町繁榮的象徵。在二次大戰後曾改為其它用途，亦曾長期閒置，後來公告為市定古蹟，經修復後成為臺灣僅存最古老的西式百貨歷史建築。2014年6月14日，林百貨以原名再度開幕，轉型為文創百貨，各個樓層有不同的規劃主題，分別是「台南好客廳」、「台南好設計」、「台南好時尚」、「台南好文化」、「台南好美味」及「台南好風景」等。目前已成為觀光客必去的熱門景點之一。

而在鹽埕區，也有一棟全高雄市第一家的百貨公司—「大新百貨」。大新百貨不僅是高雄第一家百貨公司，更是全台灣第一個啟用手扶梯的百貨公司，這個地方是高雄市四、五年級生的共同記憶，是個充滿故事的地方。

簡議員認為，台南「林百貨」再造的經驗，可以做為「大新百貨」重生的契機，希望經發局能研議是否與大新百貨業者充分溝通，在這裡打造社區的特色、新的商圈，讓我們的老社區充滿生命力，讓鹽埕風華再現！



## 李喬如議員—珍惜用水才能永續生存



受到氣候變遷的影響，今（104）年台灣降雨量特別少，且出現不均衡情況十分嚴重，高雄已進入第二階段限水措施，讓全體市民感受到用水的不便，若是平日再不珍惜用水，勢必要過著提水度日的生活。李喬如議員認為，每次停水最大的受害者，就是鼓山及內惟地區居民，長期以來眼見他人用水時，自己卻要忍受無水之苦。

目前全市日用水量 125 萬公噸，加上工業用水共需 155 萬公噸，主要依靠著高屏溪供應，如流量銳減取水困難時，就要調配抽取地下水及高屏溪伏流水因應。李議員指出，因鼓山及內惟地區是自來水管線末端，加上地勢較高，往往全市水量不足停水時，就會首當其衝，如何解決他們缺水的問題已是當務之急。為了解決鼓山居民飽受缺水之苦，李議員提出可以利用台泥高雄廠舊址的滯洪池，進行簡易的水質處理後予以蓄存，在停水之時優先開放供應當地居民，作為清潔洗濯之用，同時開闢柴山山泉引至台泥廠內，除作為地方史蹟館的另一觀光景點外，又能作為水源調節的功用，讓鼓山居民可以體驗早年先民就地汲水的生活。

李議員強調，古人先賢曾云除飲水思源外，更要正本清源，保留清潔可飲用的水源才是生存唯一法則。如今工業發展快速，商人只求降低成本，卻未將水污染防治工程做好，任意將廠內廢水排放污染周遭的環境。如何發揮監督及自立自助精神，才能讓大家生活得更安全更有保障。



## 蔡金晏議員一籲改造城市時勿忘弱勢市民



運河改道案，迫使鼓山區「低厝仔」居民，必須遷離居住逾一甲子的老屋，不少住戶都是年逾花甲的老人。蔡金晏議員疾呼市府改造城市時應有完善配套措施，不妨以社會住宅模式，給老住戶安身立命之所，讓他們老有所終，不要流離失所。

全案起因於高雄市鼓山區近年來水患頻繁，市府將拓寬連結內惟地區的運河水道，有近百住戶的「低厝仔」於民國51年被都市計畫劃為河道用地。今(104)年市府展開拆遷作業，住戶面臨拆屋搬遷的窘境。

蔡議員表示，解決水患問題確實有其必要性，但從「低厝仔」的地名，即可知棲身該處的市民多是社會弱勢階層，且多是居住逾一甲子的6、70歲以上的老市民。

這些已無經濟能力的年邁市民，此刻搬遷，依目前高雄市不斷高漲的房價，菲薄的補助款根本買不起房屋，就算是租屋，補助款恐怕也很快就花盡，要淪落街頭，餐風露宿了。

蔡議員說，這些弱勢市民的權益不應被忽視，市府應有配套措施，例如提供較低廉的社會住宅，供他們承租。

尤其，高雄市正面臨轉型改造的陣痛期，許多重大建設推行過程中，一定還會有類似「低厝仔」拆遷案，不妨藉此機會建立一套能解決問題又能照顧弱勢市民的機制，也有助市政建設的推行進度。

蔡議員以水利專長檢視此案，另一邊的台泥土地目前處於閒置狀態，河道設計調整修改角度並不影響排水，也是可以考慮的兩全其美辦法。

蔡議員不捨弱勢市民的境遇，感慨地說「存乎一心」，若能多些同理心，應該可以創造市政建設與照顧弱勢市民的雙贏局面。

## 陳美雅議員一欣見樂團登陸旗津 隨處歡唱成為藝術島

隨著觀光客湧進旗津區，每逢假日各家海鮮商店就忙著招呼客人，沿岸的景點更是擠滿人潮拍照留念，顯示吸引外來遊客休閒的風氣已形成。這種榮景也讓藝術團隊，視為最佳的表演場所，陳美雅議員認為藝術家的進駐，將是觀光客另一種美的饗宴。

由於旗津的地理環境特殊，一側就是高雄港，各國的巨輪在港邊忙著裝卸，遠眺高樓矗立在岸邊，自然風光及現代建築，全部呈現在遊客眼中，若能再由藝術家從中扮演著調和的角色，讓這些遊客感受特殊呈現就是最好註解。

旗津就是高雄發展的縮影，沿海風光綺麗的沙灘充滿著各式生趣，尤其在傍晚或清晨時，漫步走在島上就是最好的紓發情緒的地方。往常遊客搭乘渡輪跨海登上旗津，猶如踏入另一個世界，若是島上的景觀能再加以美化保存，將是發展觀光的最佳勝地。

陳議員得知將有音樂團體，決定在4、5月期間，長駐旗津島上，隨興在菜市場、廟埕前，或是人車熙攘往來的馬路上表演。他們不在乎觀眾有多少？也不要求場地多寬敞，更不計較演出的費用，即使完全免費，只要讓市民或三五成群的遊客，可以得到慰藉或喜悅，他們就感到滿足。

藝術家不計代價希望藉由他們的投入，把美妙的音樂帶給遊客，這是一種嶄新的嘗試，他們試圖將旗津除了吃海鮮外，可以賦予更多的生命，將全島打造成另一個新氛圍的音樂島，這就是最愛高雄的表現。



## 黃柏霖議員一強烈主張質詢時間不應縮減



第 2 屆市議會開議後，民進黨團即提案把市政總質詢時間從 60 分鐘縮減為 45 分鐘，雖經國民黨團強烈反對，但仍不敵表決優勢，無力回天，不得已退席抗議。身兼黨團總召集人黃柏霖議員表示，這不僅是維護黨格尊嚴，更是表達捍衛為民喉舌的立場。

黃議員指出，每位議員一屆僅有 8 次的市政總質詢時間，他很珍惜每次 1 小時的市政總質詢，透過市政總質詢反映民意，也與市府團隊就市政建設進行有系統、有效率的探討溝通，詎料，就在民進黨才取得議會過半席次後，就以優勢席次強度關山，修正行之有年的高雄市議會市政質詢辦法第 4 條第

1 項第 1 款之規定。

黃議員感慨萬千，過去，民進黨在議會席次未逾 10 席，國民黨仍嚴守民主政治的精神，保障議員問政權益，也不曾動用人數優勢打壓、改變質詢時間。不要認為縮減 15 分鐘影響不大，其意義不僅是議員質詢的實質權益，更是民主政治精神的彰顯。

民進黨團動用優勢席次變更質詢時間的作為，連長期監督市議會的高雄市公民監督公僕聯盟也看不過去，發表「質詢時間長短，當然有關係！」聲明表達不認同。並嚴正表達「就算全體議員都贊成，不代表這件事就是對的」的立場，羅列理由如下：

- 一、「高雄市的總質詢時間比其他五都多」並非事實，新北市與高雄市都是 66 席議員，新北市質詢時間卻是 60 分鐘。
- 二、「22 天的總質詢占議事日程（每個會期 70 天）的比例太高，壓縮其他議程的時間，包括部門質詢及預算審查的日程都受影響。」這個論點涉及時間分配的合理性，倒是值得辯論。

聲明最後說，議會完成換血，可見人民期待更認真問政的新議會。但開議頭一天，卻聽到議會「自廢武功」的提案，實在令人錯愕，也為新議會的未來感到憂慮！



## 何權峰議員－解決三民區的停車民怨



交通局實施機車退出紅磚人行道及加強拖吊政策以來，反彈最嚴重的就是三民區後火車站地區的住戶及民眾。何權峰議員表示，服務處經常接到民眾反映電話與陳情案件，問題在於停車位不足。

何議員指出，市府推動機車不得停放紅磚道之後，卻未提供足夠的停車空間，讓住戶無處可停車，屢遭拖吊，怨聲載道。尤其是在十全路高醫附近，許多看病或探病民眾，找不到停車空間，非常不便。

何議員以《論語·堯曰》：「不教而殺謂之虐」，說明市府不提供足夠的停車空間，卻又要加強拖吊取締，似有不妥。又說，政府如果規劃足夠的停車空間，而民眾還要亂停，遭取締是民眾的錯；但沒有規劃停車處卻又加強拖吊，恐難平民怨。

其實都市交通及停車空間本來就是極為複雜的市政問題，相關單位在道路規劃時，就應做「整體考量」，如環保、景觀設計、交通安全、道路順暢、各型車輛路權、行人路權、住戶與店家等問題匯整規劃。但一些老舊社區與道路，原本設計時人口還不多，隨著都市的發展已不敷使用，何議員認為有必要全面再檢討。

都市寸土寸金，停車空間的地下化與立體化是必然趨勢。何議員統計，左營區有二處地下停車場，可供 728 輛小型車停放；苓雅區有二處地下及一處立體停車場，可停 2,204 輛車；前金區也有二處地下及一處立體停車場，提供 1,011 個車位；前鎮區有二處地下地車場共 856 個車位；連鼓山、鹽埕、岡山區也都各有一處立體停車場。何議員說，反而人口最多的三民區及鳳山區竟無規劃設置地下停車空間，也沒有立體停車場。

為了解決三民區的停車問題，何議員建議，應可利用公園、學校、機關用地，開闢成地下停車場，或是獎勵民間設置立體停車空間，提供市民便利停車，以符合市民的需求，平息高漲的民怨。



## 林武忠議員－興建高雄第一座兒童樂園

林武忠議員指出，高雄市 12 歲以下兒童有 27 萬多人，約占總人口數的 9.75%，若再加上 12 歲以上未滿 18 歲的青少年人數 19 萬多人，將近有 50 萬的兒少人口，卻沒有一座兒童樂園。

林議員表示，我們小時候的共同心願就是兒童節能夠到兒童樂園玩，但當時全國只有台北市有一座兒童樂園。

其實早在 94 年陳其邁立法委員代理高雄市長時，就曾積極推動兒童樂園的興建，當時委由社會局採「促進民間參與投資辦法」辦理，採市府出地，民間出資興建、營運的模式。市府選定 3 處兒童樂園預定地，分別為博愛路三民一號公園（8 公頃）、大坪頂公園預定地（17 公頃）、高雄都會公園（46 公頃），任何一處都比台北的兒童樂園（5 公頃）還大。後來陳代理市長因泰勞暴動事件請辭，此案胎死腹中，殊為可惜。

林議員認為，由於少子化的關係，現在父母都非常重視親子互動的休閒活動，而兒童樂園正好可以提供全家共遊的去處，讓親子活動更具有教育性與娛樂性，為童年留下珍貴的回憶。

林議員建議可以利用目前科工館旁的高雄市兒童福利服務中心，該中心 78 年興建至今，已是 26 年的老建築，但因使用率不高，設備老舊，不符合現代親子需求，應予汰舊換新改建為兒童樂園。

此處的優點是腹地廣大、停車方便，且鄰近火車站及輕軌站，更可結合附近的科工館、婦女館，打造成一個觀光新亮點。

林議員表示，高雄市兒童樂園的興建，還可以帶動整個三民區的發展，尤其老舊的民族社區，將會因為兒童樂園而改觀，並帶來產業商機。

有夢最美，尤其童年的夢想是人格發展最重要的起點，林議員希望大家共同來打造一個兒童的尋夢樂園，給高雄市的小朋友一個快樂童年，也給曾經嚮往快樂童年的成年人、老年人，找回童年記憶的機會！



## 曾俊傑議員—不贊成降低機車考照年齡

有「機車權益團體」向交通部建議，將機車考照年齡從 18 歲降至 16 歲，交通部澄清有這項計畫，但非交通部的提議，正徵詢各界意見，不會貿然實施。曾俊傑議員說，他非常不贊成這項提議，因為引發的問題與後遺症將更多，如機車肇事率高，排放廢氣造成空氣汙染，且大眾交通運輸承載率低又虧損連連，確實沒有降低機車考照年齡的必要。

交通部指出，在民國 95 年就有相關提議，但當時遭家長團體與學者強力反對。近來又有機車權益團體再度提出此項議題，因涉及青少年交通安全，交通部正徵詢家長團體、教育部、地方政府及學者等各方意見，一切尚未定案。教育部長則鼓勵青少年學生多搭乘捷運、公車等大眾交通運輸工具。

曾議員說，根據高雄市警察局的統計，全市交通事故的肇事車種，以機車肇事率最高。102 年警政署統計，全台超過 2,000 人因交通事故死亡，其中機車族比例高達六成，且 3 成 5 為 30 歲以下的年輕族群。

曾議員再指出，機車肇事率高，不但造成傷亡與財產的損失，機車數量太多，也嚴重影響環境空氣品質，危害其他市民的身體健康。高雄市的空氣品質不佳主因是工廠林立，且因太多的機車，使空氣品質更加惡化，降低機車考駕照年齡只會增加更多的機車族，但仍無助於解決青年學子就學的交通問題。



最近還有媒體報導指出，根據統計每年全台平均有超過 170 名的大學生，是因機車交通事故而喪命，顯示很多 18 歲以上剛拿到機車駕照的大學生，容易發生機車的交通事故。如果再降低考照年齡，將使更多僅就讀高中高職的青年學生也能騎車上路，屆時問題更多。



曾議員認為，高雄市大眾交通運輸工具如公車與捷運，長期以來載客率低，市府應該想辦法提高載客率，而年輕的族群，尤其學生是最好的「推銷」對象，訂出更優惠、更吸引人的票價，讓學生少騎機車多搭公車或捷運，減少交通事故發生與空氣汙染的問題，並改善公車、捷運長期虧損的老問題。



## 黃香菽議員一微笑香蕉喜好運動 邀民眾「益」起走向戶外

黃香菽議員本著年輕人的朝氣及活力，於本(3)月29日假澄清湖舉辦「愛無限·你和我·三二九益起走」健走活動。一早藉由太極鼓隊打擊迎賓鼓的鼓聲，掀起活動的高潮，獲得地方民眾熱烈回應。

這項活動由黃香菽議員服務處及大揚文教基金會共同主辦，邀請民眾走向戶外，活動筋骨抒發平時忙碌的心情，參加民眾憑著5張統一發票，可至會場換領一件吸汗衫及礦泉水一瓶，所以報到處擠滿兌換人潮。義大犀牛棒球隊教練李居明率領隊員也至會場助陣，並協助發送紀念品，吸引不少球迷與他們合影留念。



這項有益身心健走活動，利用澄清湖開放市民憑著國民身分證，不必購買門票就可逕行進入園區之便利，吸引不少市民參與這項活動。



黃議員認為，健康乃是一切的根本，現代人因生活壓力，大家平時努力拚經濟而忽略正常的休閒、娛樂，如何適當鼓勵市民從事戶外運動，正是她積極謀求推動的工作。今後將會結合各種資源，讓大家輕鬆的走向戶

外，活動早已鬆弛的筋骨，以免個人免疫力衰退，一旦感染疾病就醫，花費大筆醫療費用，那就勞民傷財。

當天參加健走民眾，先在兒童樂園廣場集合，欣賞精彩的歌舞表演及暖身運動後，在黃議員及義大棒球隊





李教練等人口令下出發，向終點站中興塔前進，沿途吸引不少遊客自動加入這項有益健康的健走活動。

## 鄭新助議員－關心整形美容醫學的亂象問題



「醫美」與「美醫」有什麼不同嗎？常聽到這些名詞，但很多人就是弄不清楚它的區別在那？「醫美」簡單的說就是醫學的美容，屬美容業，至於「美醫」是美容的醫學，屬醫療業。鄭新助議員曾受理一名阿嬤級婦女的陳情，為追根究底與熱心為民服務，利用舉辦公益講座的机会，為婦女們揭開美容問題較不為人知的醫學常識。

愛美是人類的天性，尤其是婦女們，加上最近幾年受到「韓流」影響，越來越多人花錢去整形或美容。政府為加強管理，從103年1月起正式規定，凡是正規的美容醫學訓練之整形外科及皮膚科專科醫師，統稱為「美醫」醫師；其他各科如婦產科、家醫科及泌尿科等，未經美容整形訓練的醫師，則都稱為「醫美」醫師。

鄭議員指出，美容整形醫院林立，還有專為寵物美容的店，可以說「櫛比鱗次」，但他對美容沒研究，是在為民服務時，才發現整形美容的問題，因事關民眾的權益值得關心與探討。

鄭議員說，為民服務沒有什麼不能關心的，整形美容時有人割雙眼皮割成有如豬頭皮，為瞭解整形美容的醫療問題，特別邀請知名整形外科曹賜斌醫師，於3月29日到議會，與康裕成議長等共同舉辦一場「整形安全公益講座」，他還透過電台廣邀有興趣的婦女鄉親出席。

根據曹醫師在公益講座上提供的數據指出，全台灣醫師人數多達4萬多人，醫美醫師有1萬多人，但美醫醫師人數只有約1,500人，包括整形外科有500多人，皮膚科約有1,000人，醫美診所主要是追求時尚、醫美及潮流，行銷廣告多又誇大其詞，收費的高低差異大，安全性也較低，而美醫診所則是整形外科與皮膚科為主，安全性較高。



鄭議員全程參與這項公益講座後表示，婦女同胞想保持年輕貌美，流行花錢去整形美容，連阿嬤因抱孫子，但被孫子嫌皮膚皺皺的「怕怕」，而跑去美容拉皮討好孫子，但為避免花錢美容失敗而受傷害，應慎選醫生，以減少醫療糾紛。

## 黃淑美議員一向「婉君」學創新

黃淑美議員表示，在現今網路世代，政府應該要更重視網民的意見，將政府資訊更公開化、透明化，建立與網民良好的互動管道，像是市府所推出的各種 APP 應該要設計的更方便好用，讓民眾願意去下載使用，也應該設法提升高雄市的 Wifi 普及率，打造一個智慧化城市！

黃議員表示，在去（103）年的九合一大選中，政治素人柯文哲能夠打敗集政二代與富二代於一身的連勝文當選台北市長，靠的就是網路的力量。根據國家發展委員會的調查，台灣民眾 12 歲以上使用網路的比例高達 78%，使用行動網路的比例也有 71%，可見網路使用的普及率已非常的高，影響力更是不容忽視。

身為網路世代的一分子，黃議員認為政府部門應該提供更有效率、更公開透明的資訊，與市民形成對話管道。但是根據 4 月號遠見雜誌《第一屆智慧城市大調查》結果顯示，市府資訊透明化部分，高雄市排名第 5，還算差強人意，可是在市民參與的部分，只排名第 11，顯見市府所建立的資料開放平台（Open Data）及各式的 APP 下載建構，無法發揮最大效益。高雄市的表現與農業縣市同列，讓人擔心恐會在下一波的城市競爭中落後。

目前市府各局處已完成在開放平台的資料建構有 233 筆，但市民查詢的情形並不熱絡。黃議員認為，這與市府所開發的軟體不夠完善有關，APP 下載率低，點閱率不高，市府應全面檢討改進。

黃淑美議員強調，網路時代就是要向「婉君」（網軍、鄉民）學習創新的觀念，並且透過公開透明的資訊流通，讓政府更瞭解公民的需求，讓市民也能清楚政府的各項施政作為，這才是推動整個城市進步的力量。





## 郭建盟議員一籲托嬰中心全面裝設監視器

近年來，虐嬰事件時有所聞，長年關心婦幼議題的郭建盟議員為這些尚在襁褓中的小市民發聲，主張市府應起表率作用，呼籲公立托嬰中心全面裝設監視器，並全面輔導私立托嬰中心也加裝監視器，保障未來主人翁的安全。

「襁褓中的小市民，只能用哭笑來表達處遇及心中的喜怒哀樂，如果受到委屈，只有默默承受」，初為人父的郭議員，看到虐嬰事件發生，心中極為悲憤，但也促使他思考，能為孩子們做什麼？

「監視器」，郭議員斬釘截鐵地指出，這是最好也是成本最低、最能保護嬰兒的方法，因為監視器彷彿眼睛般緊盯著嬰兒在托嬰中心裡的一切，讓褓母不敢亂來。

不過，現行法令不夠周延，無法強制托嬰業者都安裝監視器。郭議員表示，應由現有的13所公立托嬰中心先裝設，且裝設的位置、角度須有所規定，不能有死角，作為未來推動民間業者全面裝設的示範。

郭議員也建議，雖目前無法令強制規範，但社會局有評鑑制度，裝設監視器的托嬰業者可獲加分，並把結果公布在官網，供有需求的家長可以選擇所需，促使業者加速裝設的腳步。同時，市府也可把裝設監視器列入104年度優先補助項目，官民攜手合作，為嬰兒打造安全無虞的成長環境。

換個角度看裝設監視器問題，郭議員認為對業者有正面加分的效果，家長會因幼兒有監視器的保護，而放心的把幼兒托付給業者，絕對會是皆大歡喜的雙贏局面。

郭議員還說，托嬰中心裝設監視器不僅是高雄市該做的事，市府也應透過社會局向衛福部反映其需求性，並與本市籍的立法委員攜手合作，透過修法嘉惠全國的親子。



## 周玲奴議員—溫柔的力量

美國前第一夫人希拉蕊於 4 月 12 日宣佈參選 2016 年美國總統，台灣的民主進步黨主席蔡英文也在 4 月 15 日宣佈參選 2016 年台灣總統。台、美兩國在明 (105) 年的總統大選，都極有可能產生第一位女總統，具有歷史性的意義。

周玲奴議員表示，21 世紀將會是女性溫柔力量展現的新局面。從國際上看，20 世紀末英國出了一個女首相—鐵娘子柴契爾夫人，顛覆了父權結構的政治傳統；21 世紀初，2005 年德國總理梅克爾強勢登場，帶領德國成為歐洲最強盛的國家；2012 年朴槿惠當選韓國總統，成為東亞第一位女性總統。



而在台灣，女性從政也有傑出的表現。1998 年吳碧珠當選台北市議會議長，並連任 4 屆；2000 年呂秀蓮當選台灣第一位女性副總統；2006 年陳菊當選台灣首位的女性直轄市長，再參選合併後的高雄市長亦連任兩屆；2014 年，康裕成當選高雄市議會議長，府、會首長皆為女性，首創台灣地區地方自治先例。

女性從政，在過去父權時代，總是有許多的阻力。美國建國 226 年，44 位總統全部是男性，而歐巴馬是第一位黑人總統，可見即使是最先進的民主國家，女性要登上權力顛峰還是非常困難。周議員認為，這次希拉蕊的參選，可能再創下美國 200 多年政治史的新頁。

周議員指出，其實女性政治人物的表現，往往比男性更細膩、傑出。英國首相柴契爾夫人比同時期的美國總統雷根，有更優秀的政績；德國總理梅克爾的表現也比美國總統歐巴馬穩健，獲得更多的肯定。

最近台北市政黨輪替，無黨籍的柯文哲市長重新檢視前兩任國民黨市長留下的 5 大案，發現其中問題重重，尤其與財團的詭異勾結，令人難以想像。周議員相信女性參政，會少掉許多的算計和陰謀，反而多了一份細膩的心思，也比較能夠體貼人民的想法。她們以非凡的堅忍、超人的敏銳及溫柔的力量，將在原屬男人的世界寫下許多動人的傳奇。

## 許崑源議員—堅持還給高雄氣爆受難者一個公道

高雄氣爆發生後，大家不分黨派發揮愛心，勇躍捐輸，匯集大量善款，展現國人對高雄的愛心，感動每一位市民；最近卻有很多受災戶抱怨市府執行效率不足，違背將善款於最短時間內捐輸給受災民眾的共識，市府團隊對災民的反映卻充耳不聞，令人遺憾。

高雄氣爆事件在轉眼之間已逾10個月，市府的善後執行效率，受災民眾感受最深，也最能反映實情現況；受災戶最近透過媒體表達不滿，例如，善款執行率僅四成及善款執行去向，卻讓災民有所質疑。

有關善款流向，儘管市府說明一切透明化，但受災戶仍不斷提出質疑，包括在社會局網站看不到善款運用明細，以及律師費、裁判費、撰寫費等交代不清，而善款整體執行率也只約四成，執行效率明顯不彰。

在照顧氣爆重傷者部分，更看不見市府的用心，使得重傷者對未來充滿不安定感。他們對代位求償的救助金申請程序緩慢，致使救助金迄今仍未領分毫，十分不滿，氣爆重傷者家屬也責問市府亂用善款，連文化局出書也以各界的愛心捐款支付，顯見市府對善款的運用十分浮濫，也缺乏強有力的監督機制。

許議員認為，高雄氣爆絕對是一場「人禍」，既然是人禍就要有人負責，市府要有良知，並與全體市民站在一起還原真相，並且追訴涉案公務員怠惰的刑責，還給氣爆案冤死市民一個公道。

募集善款絕不是「多多益善」，許議員說，尤其當捐款達到預估所需時，就應停止勸募，才不致濫用善款，市府更要對所有捐款的善心人士負責；他建議市議會針對氣爆善款的運用，組成跨黨派的監督小組，一旦發現違法濫用即依法究責。

許議員期盼市府以同理心處理氣爆災害的求償，他說，無論受災民眾或家屬選擇國賠或代位求償，市府都應以對氣爆受害者最有利條件進行處理，並且站在受難者立場協助他們重整家園，回歸正常生活。





## 吳益政議員一推動自行車結合大眾運輸為代步工具

荷蘭自行車大使 Mr. Rob Van der Bijl 到高雄市訪問，認為高雄市發展輕軌及鐵路地下化是城市交通運輸系統轉型的絕佳契機，藉由新運輸系統的加入，未來應將自行車及公共運輸使用者的需求納入規劃。

Rob 騎乘高雄市公共自行車 C-bike，考察市區自行車道，前往輕軌機廠參觀，並於高雄市立圖書館總館與交通局、捷運局…等等單位交流座談。

座談會以「高雄如何發展自行車」為題，Rob 說，推廣自行車可改善都市交通的安全，荷蘭是歐盟中自行車使用率最高的國家，相對的其交通事故死亡率也是最低，而高雄市要發展成為宜居健康城市，應朝「整合自行車與公共運輸的交通運輸系統」方向邁進，在公共建設中，將自行車及公共運輸使用者的需求納入規劃。

吳議員平時也經常以自行車代步，並不拘限在休閒活動時才騎，他認為高雄市這幾年不斷開闢自行車道，只是為了提供民眾休閒之用，無法結合大眾運輸工具如捷運、公車，成為上班族、學生的代步工具，以致很多市民還是喜歡以機車代步，結果是造成更嚴重的空氣汙染，而捷運、公車營運不佳，年年虧損。

吳議員指出，對於上班族或學生來說，上班的地方或學校，不一定就在車站附近，下車後可能還要走路或轉車，如果各車站或目的地都有公共自行車站，就可以轉騎自行車作為代步工具。這些相關基礎設施都需要再加強，也要有更安全獨立的自行車道、明確易懂的專用導引號誌及完善的停車設施等，提供自行車友善使用環境。



他認為市民應培養使用自行車轉乘捷運、公車，以及即將營運的輕軌





等大眾公共運輸系統，對於改善高雄市的空氣汙染問題，有非常大的助益；高雄市自行車道長度已達 755 公里，積極打造成為自行車友善城市。曾獲美國 CNN 評選為亞洲五大適合騎乘自行車的城市，如果只為了提供市民休閒之用，而休閒的市民比率又不高，機車數量仍高居不下，這些投資建設之意義與功效就大打折扣了。

## 蕭永達議員—守望弱勢 落實居民正義



蕭永達議員堅持落實居住正義，要求提高炒房的房屋稅，勿容許 1% 的人只靠著囤房、炒房，牟取暴利，造成 99% 的年輕低薪族望屋興嘆！他也要為少數罕見疾病弱勢者發聲，為罕病孩童與家長請命！

蕭議員指出高雄市僅有 6,555 人擁有 4 房以上，卻享有全國最低的房屋稅率 1.5%，占持有房屋者比例不到 1%，就因為這些人買房坐收暴利造成房價扶搖直上，99% 的人尤其是家無恆產年輕人因沒有「好爸爸」出資相助，只靠著固定薪水，一輩子所得也跟不上飆漲的房價。

身為民代無法制定因地制宜房屋稅，放任執政者坐視高房價束手無策，蕭議員認為追根究柢就是過低房屋稅無法遏阻飆漲的房價，只有透過累進稅率等各種手段避免囤房、炒房，尤其是個人名下擁有太多房子的屋主（超過 4 戶），應適用累進房屋稅率。若適當提高稅率，預估每年會增加 3 億元收入，用來挹注住宅基金財源，並善用公有地打造社會住宅等。

蕭議員認為要實現居住正義，市府應提高房屋稅累進稅率，從「多戶」之人課徵更多的房屋稅收興建社會住宅或透過租金補貼，讓年輕人、弱勢族群及勞工家庭有機會改善居住環境，年輕人安心工作拚事業，勞工家庭也有舒適環境教養下一代，滿足市民對居住正義的渴望。

針對罕見疾病迪喬兒症未納入健保醫療給付範圍，蕭議員要求社會局在該症納入健保醫療給付之前，先予以協助；他表示迪喬兒症兒童生長明顯比一般兒童來的瘦小，導致這類孩童在學校同儕間常受到霸凌。

議蕭員強調，由於此類孩童的治療黃金期是在 7 歲之前，每天需要施打生長激素，促進孩童的生長，才能夠和一般孩童有一樣的身高外貌，但是因醫療費用過於龐大，使得罹病孩童的父母負擔不起，導致病童無法得到妥善治療，他希望政府傾聽父母心聲，儘快將迪喬兒症孩童納為健保醫療給付範圍。

## 黃紹庭議員—為高雄空氣品質把關 應制定控管自治條例



高雄市的空氣品質最近成為各方關注的課題，長期空氣嚴重汙染已讓全體市民感到憂心，甚至有小學生必須戴著口罩上課。黃紹庭議員認為市府不重視這個問題，有官員甚至對「PM2.5」是什麼還搞不清楚，希望能儘快制定 PM2.5 控管自治條例，保障市民健康的基本權利。

依據醫學相關的報導，「PM2.5」是什麼？是指大氣中，直徑小於或等於 2.5 微米的顆粒物，大部分含有重金屬與有毒物質，顆粒小、易進入人體，引發氣喘、支氣管炎及心血管等疾病，也會溶解在血液中，造成更大傷害，肺癌長期位居台灣十大死亡率榜首，

原因之一就是空氣中 PM2.5 的濃度太高有關。

高雄市 PM2.5 濃度太高！分析空氣污染源發現，內部因素占七成，其中以移動污染源的二行程機車與柴油汽車為禍首，高雄市有二行程機車 36 萬 6,000 多輛，大型柴油車 2 萬 8,000 多輛，兩種車輛都是全國之冠，這些車輛每天排放的廢氣所造成的空氣汙染，也是造成高雄市的 PM2.5 居高不下之主因。

黃議員指出，高雄市長期空氣汙染是城市宿命嗎？民進黨執政那麼多年，關係到全體市民健康的問題卻改善不了，每天那麼多的汙濁空氣入侵，市民好像是空氣汙染下的難民，不止機車騎士戴口罩，街頭上越來越多人也戴著口罩，高雄空氣品質早就亮起紅燈，環保局等相關局處沒有好好控管與把關，有時還把相關責任推給中央。

大陸最近一部紀錄片「穹頂之下」引起關注並掀起話題，台灣「PM2.5」的問題也受到重視，位在水泥、煉油、石化等工廠環伺的高雄



市文府國小，設校以來飽受空氣汙染之苦，學童經常要戴口罩上課，去(103)年11月開始試升「空汙旗」，至今(104)年3月止83個上課日，竟有62天升紅旗，何時才有清新的空氣呼吸，迄今無人能解。

黃議員說，高雄市的「細懸浮微粒濃度」太高，常達到破表之臨界，建議依不同空氣品質分級訂出空汙旗懸掛準則，方便民眾識別。市府更應積極制定「高雄市控制PM2.5濃度自治條例」，確保市民居住品質與身體健康，再不把空氣品質管制當做一回事，就太對不起市民了。



## 陳慧文議員一納入南方視野打造衛武營藝術文化中心



鳳山鄉親最期待的衛武營藝術文化中心即將開幕啟用，陳慧文議員希望政府以優惠票價吸引潛在藝術人口，並納入南方視野，深耕南方藝術，把鳳山推向文創產業之都。

衛武營藝術文化中心是南台灣第一座國家級表演藝術殿堂，也是面積最大的文化設施場地，不僅提供國內外專業藝術表演場地，以扶植、培育創作暨表演團隊及藝術管理行政人才為主要目標，帶動文創相關行業的師資及人才培育，甚至可快速提升南部地區的藝術欣賞人口，唯有吸引廣泛的藝術人口，才能支持藝文團隊持續發展。

千萬不要讓衛武營藝文中心成為蚊子館，陳議員認為首要工作就是培養表演團隊和藝術人口，她表示根據衛武營藝術文化中心籌備處的民意調查，南部民眾有購票意願參觀藝文活動僅17.5%。她為此憂心未來衛武營藝術文化中心落成後，很難吸引眾多市民購票入場觀賞，最後恐淪為蚊子館，造成投資浪費，這是地方最不願見的事。

陳議員認為要培養藝術人口必須往下紮根，鼓勵學生進場看表演，培養他們藝術內涵，而藝術園區的觀眾是由不同群眾組成，如同一個「魚池」，有各種不同種類的魚，若區分為大小魚，照顧好那些大魚（大客戶）固然十分重要，但同時也需培養具有潛力的小魚，小魚汲取文藝養分不斷茁壯成長，未來就是文藝人口主力，自然也會買票參與藝文活動。此外也要兼顧弱勢家庭，希望票價的訂定能達成共識，建議參考鳳山區的鳳儀書院，只要是鳳山、苓雅區的居民，每週一至週五可免費入場，週六、日再全面收費。

有好的表演團隊才是票房保證，陳議員希望培養優秀團隊和藝術人口同時並行，納入南方觀點培育更多表演藝術團體，就像歌仔戲也有機會登上國家劇院，且順勢推動文創老街計畫，協助市府將鳳山區三民街，打造為全台唯一哈佛街，將衛武營的觀眾，也能留在鳳山區消費，轉型文創產業新黃金。

## 顏曉菁議員—多元識見 宏觀問政



擁有國立中正大學法律學士、政治碩士高學歷，出身政治世家；或許可以視為顏曉菁議員步上政途的原始正面助力。但是，欲求持續穩步康衢，終究必須憑藉一切優異表現，才是催促昂首奮進的主要動力。所以，無論是在議場伸張民意認真質詢，或是在電子媒體政論節目針砭時事；高談闊論、衡情論理之間，總是清晰表達多元、宏觀的識見。因此，博學、審問、慎思、明辨、篤行，造就了堅持崇法務實而且擅長推陳出新的問政風華。

正因依循「學」、「問」、「思」、「辨」、「行」的一貫邏輯，顏議員探究公共政策，自然可以擇善固執、取長補短。以2011年代表市議會前往德國參加「氣候變遷專案小組」國際會議為例，用心考察之後，即對環境學理中牽涉能源危機、空氣污染、車輛通行、都市更新……等等攸關改善生活環境的問題，不斷提出興革建言。而在本屆角逐蟬聯的競選政見中，也明白揭示「低碳高雄小清新」主軸，倡議建構完善路網，增加大眾運輸使用率；推廣電動汽、機車，減少碳排放量，要求綠色交通優質化；持續推廣綠色建築，落實環保，追求永續的綠色港都。足證凡事用心、細心佐以真才實學與真知灼見，問政內涵不斷提升。

尊重歷史、與時俱進，則是顏議員凸顯優秀形象的另一特質。誠如文學家張良澤在評論台灣文壇耆宿吳濁流先生的社會意識所述：「關心歷史，必然關心歷史之下的社會。」所以，推出「老舊城市再更新」政見，爭取將鳳山列為示範區，提升容積率為政策指標，引入民間資金，獎勵公共建設投資，延續城市記憶，帶動舊部落發展。這是將「現實的政治」與「政治的歷史」脈絡貫通的多元運作法則，不但保有實質緬懷意義，又有「推陳出新」或者「新舊並存」的正確價值。

古籍「莊子·秋水篇」談到：「物之生也，若驟若馳，無動而不變，無時而不移，何為乎？何不為乎？」顏議員畢具智慧才情，但憑堅貞一念，毅然投身政壇，「盡力而為」與「有為有守」，培練踏實、磊落、宏觀的問

政格局。既有政績一目了然，其中還賦有禪機，猶如元朝了性禪師偈語：「一雙白鳥向天飛，未必忘懷入化機；四面青山環碧水，僅留直道出規圍。」由於恪守直道而為，所以法理無礙讚譽連連。



## 李雅靜議員—樂見藝術在地生根 打造鳳山古都文化



籌建 3 年多的衛武營藝術文化中心，即將在今（104）年底完工，待內部軟體設施安裝後就可啟用。李雅靜議員深感衛武營在文化觀光推動上，可以扮演更重要的角色。

為帶動社區民眾文化參與並迎接南台灣首座藝術殿堂的誕生，文化部指定原聲巴洛克樂團，承辦 2015 社區藝術宅配推廣活動，由於巴洛克音樂為歐洲中古時期的音樂風潮，即以管弦樂器如：木笛、長笛、銅管、大提琴、鍵琴、手鼓等樂器，以華麗誇張繁複的技巧，演述當時的繁華和氣派的一種民俗樂風，而我國國樂亦是屬管弦樂器，樂器以胡琴、琵琶、月琴、箏、簫、笛、唢呐、鑼

鈸、大鼓、木板等組成，演出哀怨、悲愁、悲憤、熱血、激盪之樂曲，同樣的管弦樂由於樂器和演奏技巧的不同，在風格上有很大的差別，故在巴洛克樂團進入社區後，勢必造成社區民眾不同的迴響，而成文化藝術和民族風俗的融合。李議員認為，巴洛克藝術進入社區後，會如何融合有待觀察，但這是值得慶賀鼓勵的大事，各界人士應熱烈響應。

李議員強調，台灣在過去均以發展傳統民間藝術居多，近年因教育普及，文化已經呈現多元化的成長，加上不少家長鼓勵子女學習音樂、舞蹈及戲劇，接受外來的音樂風氣也較盛行，因此希望能在融合後，能有嶄新的朝氣和奮發的新風格音樂出現，以提升社會風氣。

原聲巴洛克樂團是由 5 位台灣子弟組成，他們早年至德、法等國學習大提琴、長笛、手鼓、木笛及大鍵琴等樂器有成，曾在國外公開巡迴演出，均有傑出表現並獲得好評。這次願意將這些外來的古典音樂，帶進高雄市各社區，就是期盼把欣賞音樂當成嗜好，進入正式音樂廳欣賞音樂變成習慣，有機會零距離現場目睹台灣難得一見的巴洛克古樂器，並聆聽古典樂器演奏的巴洛克曲目，體驗正統的歐洲中古時期巴洛克音樂。藉此「宅配到府」的親民方式，讓社區民眾聆賞更多元、豐富的古典音樂。



李議員期盼在衛武營藝術文化中心尚未正式開幕前，以歡欣鼓舞的心境，來迎接這個期待已久的藝術搖籃吧！

## 羅鼎城議員一效率重於形式

第 2 屆高雄市議會修正市政總質詢時間，各界看法不一，羅鼎城議員認為，與其爭執質詢時間的長短，不如追求議事效率及提升問政品質，這不正是議會拚過半的新民意所追求的目標嗎？

羅議員指出，總質詢不是議員問政的全部，重點在於質詢內容是否紮實、是否貼近民意的脈動及能否以宏觀的遠見提供市政決策參考；否則，就算給每位議員 2 個小時的質詢時間，內容若只是空泛之談、言不及義，不僅是浪費官員備詢時間，更是對市民不負責，相信也不是市民所樂見。



再與台北市議會比較，台北市議員每人質詢時間 40 分鐘，總質詢的天數只需要 9 天，首都的施政效率有因此低落嗎？高雄市議會定期大會日程 70 天，市政總質詢 22 天，占議事日程的比例太高，官員備詢，要放下手邊許多市政及市民權益息息相關的公務，是市民之福嗎？

羅議員說，「重質不重量」、「效率重於形式」都是大家耳熟能詳的觀念，是屬於正面的思維，不能因反對而反對，而放棄放諸四海而皆準的標準。

「不能放棄改革議會的從政初衷」，因此，羅議員一就任市議員，第一件議員提案就是主張公開所有議會資訊，他認為「完全的透明，把一切攤在陽光下，尤勝於任何形式的意義」。

羅議員也呼籲議會全體議員應轉為正向思考，不必再拘泥於形式，更不要因政黨立場為反對而反對。與其爭議總質詢時間，不如加速議會透明化的腳步，由選民公評：「總質詢時間長短，是否有意義？」

## 劉德林議員一關切校園安全營造安全快樂成長環境

兒童節前夕，劉德林議員「十萬火急」的質詢有關瑞興國小大樓圍牆脫落砸傷學生意外，類似案件層出不窮。他的質詢引起陳菊市長重視，要求全面清查各級學校校園安全，讓學童能快樂成長和學習。

「校園安全不能輕忽」，劉議員說鳳山區瑞興國小建校已 20 多年，部分校園大樓外牆長期受日曬雨淋，牆面的二丁掛磁磚脫落，包括校舍前棟穿堂壁磚無預警掉落滿地，這是學校師生走動最頻繁地帶，學生、老師每天經過，還有幼兒園教室及休息室外牆大片磁磚掉落，造成學生受傷，令學校師生惶惶不安。



劉議員「十萬火急」質詢果然引起市長關心，陳市長表示，事涉學生安全，不能坐視，除緊急防護外，將立即改善瑞興國小大樓外牆剝落問題。

劉議員除了關心學校外牆脫落事件外，他也希望再強化校園安全維護，特別納入「校園安全檢測與評估」成立完善校園安全聯防系統，結合學校力量共同營造「健康安全、溫馨祥和」學習環境，除一般的安全維護外，也積極與校方建構校園安全支援協定。

劉議員也非常重視防制毒品與不良幫派勢力入侵校園工作，消弭校園暴力事件，共同維護校園安全，都是警方和學校努力的方向，希望透過校園聯防，用心深耕，為學子建構一個安全防護網。



劉議員同樣重視一般建築公共安全，要求建立管理機制，鳳山人口成長快，超過 2、300 棟大樓，其中不少大樓屋齡都超過 15 年以上，由

於缺乏管理機制，經常發生類似外牆磁磚剝落砸傷路人意外事件，如何確實檢查外牆結構，防止類似意外繼續發生，是大家都要重視的居住安全課題，亦是政府責無旁貸之責。



## 張漢忠議員一致力推動興建鳳山輕軌捷運



問政指標一貫堅持「以忠誠服務市民為使命，替鳳山爭取建設為己任」；張漢忠議員始終劍及履及。第1屆任期之內，即已致力推動興建「鳳山線輕軌捷運」，除在多次定期大會之中提出質詢外，並且正式提案，積極要求市府應該立即編列建設經費，藉以落實平衡市區發展，角逐蟬聯更列為重要政見；如今延續民代志業，必然視為當務之急，全力展現繁榮桑梓的決心。

興建「鳳山線輕軌捷運」在張議員的努力督促之下，規劃路線起於環狀輕軌與班超路交接處，行經：班超路、保泰路、瑞隆東路至五甲一路，北行接國泰路、澄清路至「澄清湖棒球場」及烏松地區；沿線可服務：「市議會」、「衛武營藝術文化中心」、「市府鳳山行政中心」、「鳳山高中」、「正修科大」、「澄清湖」、「長庚醫院」、「澄清湖棒球場」等重要據點，路線總長約14.4公里，共設置24個車站。針對可行性研究經費，市府除獲交通部於101年同意補助400萬元，並依墊付款方式自籌600萬元，經第1屆議會同意辦理。至於相關委託技術服務案，也陸續在102年5月完成簽約及8月完成工作計畫書審定、103年8月完成期中報告審定，目前正依合約辦理期末報告。

張議員用心探究推動「鳳山輕軌捷運」路線流程，應依交通部頒布的「大眾捷運系統建設及周邊土地開發計畫申請與審查作業要點」，辦理可行性研究、綜合規劃及施工前置準備等三階段。因此，基於未來建設、營運、管理的嚴格監督立場，再三要求市府務必嚴謹循序作業，確立具備專業化高科技的多元性、自動性「智慧型」，與創造低污染、省能源的「環保型」兩大優點。另外，提醒必需同步達到「安全效應」、「社會效益」、「都市更新」等功能，落實區域均衡發展。

使命與責任，對於張議員長期推動「鳳山輕軌捷運」的績業而言，既顯宏觀氣魄、更具奉獻風範。猶如古籍「莊子·天地篇」所言：「不榮通，不醜窮，不拘一世之利以為己私分。」因為摒棄私心，所以不計勞苦；一心所嚮，只為圓滿締造便捷樂利的生活環境。因此，博得市民肯定，純係

優秀民代所應具足的福報。

## 陳粹鑾議員—關心青年就業 留住年輕人



高雄長久以來著重在重工業發展，而發生嚴重就業問題，導致高雄的子弟們，占絕大部分比例，完成學業後，必須北上就業。他們時常無奈的表示，「當然想留在高雄就業，但與台北的就業機會比較，還是決定前往北部發展。」

陳粹鑾議員希望年輕學子們畢業後留在高雄繼續打拚，並照顧家中長輩，不過首要目標就是必須提升高雄就業率，欲達成上述目標，必需吸引智慧型產業進駐至高雄。

陳議員向來重視青年人口就業率，除了關懷學子們就學期間學習能力之外，更鼓勵學生深入社區協助社區藝文交流，且建立正確人生觀。陳議員透過學校與學子的互動中，瞭解到學生們對未來就業的無奈與徬徨，因而陳議員鼓勵各校就業發展中心密切與勞工局聯繫，提供適合的工作機會，撮合給畢業生，留住本市學子。

陳議員更關心高雄市數位人才培訓作品網中的成果，提供修改意見，讓高雄在地數位人才更容易被發掘。

「鼓勵青年人口留在高雄，讓年輕人安心奉養家中長輩」，陳議員期望數位科技產業能來高雄設置公司，提供更多的工作機會，更鼓勵高雄各大專院校學生能至高雄產業實習，讓更多的人才留在高雄。

## 楊見福議員－鳳山鐵路地下化工程能如期完工

高雄鐵路地下化鳳山區工程，因為發包時程較晚，相關用地徵收延宕，導致施工時程緊迫，但施工單位仍計畫於 106 年底如期完工。楊見福議員希望中央到地方政府都能重視這項重大交通建設，讓鳳山區居民早日脫離交通黑暗期。

楊議員指出，高雄鐵路地下化工程，北起左營區、南至鳳山區，整個鐵路地下化工程，正全面施工中，但因鳳山段工程緊鄰民房、交通要道及平交道等，工程困難度高，且部分工程用地還未辦理土地徵收，如鳳松路段土地徵收問題，甚至迄今尚未解決，他擔心這項重大交通建設會延宕，不能如期在民國 106 年底完工。

高雄鐵路地下化工程在民國 106 年底完工後，鳳山將可延續高雄東區的發展，並利用鳳山車站專區空間，凝聚地方的各項文創產業，帶動周邊的在地產業再造，提升整個大高雄地區經濟活動力。

台鐵「鳳山計畫」是後來再爭取興建的工程，計畫範圍是從高雄市大順陸橋東側，再延伸至鳳山區大智陸橋西側，全長約 4.28 公里，採單孔雙軌隧道一座，鳳山車站則採地下化改建，增設正義、澄清地下化通勤車站，總經費高達 176.25 億元。



預期效益，除可消除正義路、鳳松路 2 處平交道，以及 3 處路橋與地下道，更能提升鐵路運輸效能，改善當地交通瓶頸及潛在危險，還可串聯並帶動中山高速公路以西與鳳山地區鐵路廊帶周邊之整體發展，整體發展鐵路廊帶，塑造花園綠帶景觀意象，提升都市生活環境品質。

楊議員表示，鳳山火車站最早創建在西





元 1906 年，是日據時期農產品及軍事轉運車站，西元 1990 年底改建成 2 樓建築，但因地下化工程拆除功成身退走入歷史，鳳山區的鄉親對鳳山車站都懷有極深感情及回憶，希望未來新的車站，能激盪出更能貼近市民需求，並銜接鳳山之歷史軌跡之建築，帶動鳳山觀光產業的再出發。

## 吳銘賜議員—中油不要再遺害地方

中油後勁的五輕煉油廠，即將在明(105)年關廠，表面上看似乎是「信守承諾」，但據瞭解，中油為因應後勁關廠，以「更新計畫」將許多後勁廠相關運作遷往大林廠，今年元月起後勁廠員工已前往大林廠工作。

上個月中油大林廠發生丙烯外洩事件，造成廠區附近居民的極大恐慌。該事件發生在 3 月 11 日上午 10 時多，中油只有副廠長在廠內，廠長卻在台北總公司開會。經查高雄市石化管線空間查詢平台(環域分析 100 公尺內)，當地管線密佈，有 41 條石化管線經過，環保單位聯繫台塑及中油公司等周遭廠區人員配合處理，同時進行氣體監控，所幸未造成氣爆災害。吳銘賜議員質疑中油是否將五輕廠「化整為零」，把原來在後勁的煉油任務移往大林廠及林園廠？



吳議員表示，20 多年前發生的後勁反五輕運動，後勁居民流血抗爭，才逼使中油簽下 25 年遷廠協議，並提撥 15 億元基金孳息做為地方回饋金使用。

明年五輕廠即將屆滿 25 年關廠大限，中油把五輕廠的生產任務，轉嫁到大林廠及林園廠，依舊是在污染高雄市，仍然威脅高雄市民的生命財產安全。

更令人不滿的是，經發局清查行經高雄市區的地下石化管線有 89 條，分屬 13 家企業，其中以中油擁有 45 條為第一大戶。吳議員說，包括去年發生氣爆的李長榮化工公司所使用的管線，當初也是中油興建，後來轉租給李長榮公司使用。

吳議員指出，中油是高雄市石化管線的最大使用者，也是高雄市最具潛在風險的石化大戶，其總公司卻是設在台北，污染在高雄，稅繳給台北市，總公司應該遷來高雄，與高雄市民「禍福與共」，否則應把煉油廠遷到台北市，讓天龍國國民瞭解什麼叫「寢食難安」。

## 陳麗娜議員一關心小港前鎮空污嚴重



依據媒體最新民調顯示，高雄市民最在意空氣、噪音及水的汙染，有二成一市民表達不滿意。陳麗娜議員長期關注小港及前鎮地區的空氣品質問題，可是市府環保局卻視而未見，任由污染源繼續存在，未曾有效降低，以保障居民的健康。

環保署空氣品質監測網在 3 月 23 日發布空污警報，中南部地區細懸浮微粒(PM2.5)濃度飆高，提醒有敏感症候群的市民避免到戶外運動。緊接著市府環保局空氣與噪音防制科官員說，細懸浮微粒有原生、衍生性等，揚塵和砂石場的問題，再加上空氣中濕度高凝結揚塵，致細懸浮微粒濃度高，所以市府短期以增加洗街次數和里程數因應，也要求建築工地等加強工地澆水，以免塵土飛揚，讓空氣更加惡化。

依據調查顯示，高雄市去(103)年 10 月到今年 2 月空氣中的細懸浮微粒(PM2.5)都超標，期間只有 10 天的細懸浮微粒濃度是低於中級的好空氣。

專家分析，高雄市因地理位置特殊，位於東北季風的背風面，大氣擴散條件差，使得揚塵更容易凝結成細懸浮微粒，造成 PM2.5 空氣濃度飆高。

陳議員強調，過去政府均將空污歸咎於大陸的懸浮微粒南下所致，其實依專家分析僅占三成，大部分仍是台灣地理環境及工業和車輛排污為主因。前鎮及小港是全市工廠分佈密度最高地區，未來仍計畫在大林蒲規劃設置遊艇專業區。工業的污染讓地方居民無法生活下去，希望能遷村，可是市府卻一直無任何規劃，令大林蒲居民實在苦不堪言，加上體檢追蹤維護健康措施也不執行，這是贏得多數市民支持的團隊應有的作為嗎？

## 曾麗燕議員一聞聲救苦為選民奔波



選民暱稱為「燕子媽媽」的曾麗燕議員，只要有選民召喚，就像燕子般的飛來飛去，傾聽民意及思索解決之道，然後著手進行為民服務。一件又一件選民的痛苦，就在她積極認真的為民服務態度下，獲得解決。

燕子媽媽做事總是持之以恆，例如服務團隊組成的「路平大隊」，幾乎是聞聲救苦，聽到選民抱怨路不平，總是第一時間就奔赴現場查看，曾議員說：「路平不平，攸關著人民生命財產的安全，不能輕忽」。

最近，曾議員領軍的「路平大隊」就展現驚人效率，將選民怨聲載道的小港區「鋼平」與「立憲」兩條道路，迅速的「躺平」。

高齡化時代來臨，公園綠地是銀髮族散步健身的最愛，曾議員爭取到小港區港南里、港正里及前鎮區忠孝里、德昌里、竹西里等社區的公園綠地並裝設運動健身器材，讓銀髮族能帶著孫子休憩、運動。

器材裝設完成啟用前，她不放安全問題，一定要親自逐一試用，並仔細詢問其功能，確定安全無虞又實用才放心。

燕子媽媽還是個飲水思源的人，聽到母校國立鳳山工商周邊的紅磚人行道破損，擔心影響學生上、下學的安全，於是立即趕到現場查看。

曾議員見到人行道的紅磚，因黑板樹等樹根亂竄而隆起甚至破損，有學生因走路不慎摔得頭破血流。民眾為了避開破損的紅磚道，被迫走到馬路上，人車爭道，更是險象環生。

曾議員立即電詢市政府工務局養護工程處，得知母校屬國立學校，歸教育部管轄，焦急之情溢於言表。但她仍不放棄，請市府設法與教育部溝通協調，儘速撥款解決人行道破損問題，保障學生及社區民眾行的安全。



## 陳信瑜議員一前瞻誠信具體展現問政實力



重視計畫、地利、人和、願景，充分展現前瞻、誠信、踏實的問政內涵；正是陳信瑜議員長期贏得市民信賴的主要因素。源自 3 年前率先推動應將「少康營區」規劃為暫時性「森林公園」，然後逐步闢建成「多功能都會公園」，迄今持續推出應與台糖公司合作建構具有蓄水功能、減輕排洪壓力、降低淹水風險的「海綿城市」主張；市民津津樂道，同時樂見其他民代願意齊心協力共創美好環境。

談到問政遠見，陳議員總有實證讓人信服。譬如在市議會第 1 屆第 8 次定期大會，即已提案要求市府針對 2017 年「亞洲新灣區」完成後，應與民間積極擘劃嶄新願景。經由縝密建言與監督，已獲初步正面回應，包括：協助港區周邊中油、台電、台糖等國有、公營事業土地，招商引資開發；國防部 205 廠遷移後，土地提供經貿發展；協助及促成「DC21 多功能經貿園區」，目前已有「統一夢時代」、「中鋼」、「台肥」等企業，依都市計畫通檢獎勵機制，提出計畫加速開發；多功能經貿園區擴區發展，透過都市計畫通檢變更程序，持續規劃及協調擴建路底石化儲槽所在地轉型利用。

另外，陳議員更以「高市氣爆案」為鑑，強調小港區大林蒲鳳鼻頭位於重工業地帶，先前民調已有超過 70% 表達遷村意願；要求市府應藉重新檢討與擘劃未來都會藍圖之際，再次進行民調，並以當地居民針對遷村、補償等意見作為優先考慮，然後全盤考量產業發展取向。儘管這一建議案，因為牽涉行政院經濟部權限，市府僅以現階段應請中央及早確認遷村政策後，再據以擬定相關執行作業計畫。但是，身為盡責民意代表一貫展露的深思熟慮與深謀遠慮，已經有目共睹。

陳議員問政勇於面對現實，因為洞察法國知名作家斯湯爾在「巴蒙修道院」小說中，所提示的警語：「我們很清楚，人是不願意面對現實，也就是不願意對現實再進一步的思考，尤其是以自己無知的理由逃避現實，更是不應該。」市民肯定陳議員從未陷落逃避現實的政壇沉痾，而是逐次將

從政志業與民瘼事實嚴謹對照、並比，然後從中釐清階段性的問政立場與目標，即使仍有著鴻鵠壯志未盡舒展的遺憾，但可確認不曾抱殘守缺。所以，評價「可圈可點」合情入理。

## 林宛蓉議員－營造安全 友善的校園環境



林宛蓉議員長期關心教育，除了軟硬體設施外，教學環境也攸關教學品質。復興國小臨民興街與聖德二街的人行步道上共有 29 棵黑板樹，樹根竄起造成路面崎嶇不平，影響到該校學生行的安全，連附近的民眾也怨聲載道。經由林議員的爭取，教育局同意把這 29 棵不合時宜的黑板樹移植到他處，至於取代的樹種，林議員建議可以栽種花朵漂亮的風鈴木。

復興國小的黑板樹平均樹高都超過 10 公尺以上，最可怕的是樹根特別大到處亂竄，造成人行步道凹凸不平，路人行經該路段險象環生，民眾在運動時曾被黑板樹根隆起的路面絆倒，手腳骨折住院，連排水溝的溝壁都被破壞，水溝阻塞孳生病媒蚊。

林議員曾與市府相關單位及西山里長二度至現場會勘，當地居民也到場支持林議員把這些樹移植他處。

林議員利用教育部門質詢時，要求教育局予以重視，只有遷移才能解決問題。同樣的問題也存在於市區許多的學校，如中正路的信義國小。教育局長范巽綠當場承諾，一定會儘速將復興國小旁的黑板樹遷移他處。

林議員同時也為明正國小叫屈，全校只有 18 個停車位，無法供所有教職員及來賓使用，停車位嚴重不足，但校園內卻有一處長期廢棄閒置的空地，若興建為停車場約可增加 20 個停車位，但校方沒有興建經費，林議員到場會勘後向教育局爭取經費協助興建停車場。

另林議員質詢小港高中學生活動中心興建工程案，范局長明確答覆在 106 年底會如期完工啟用；夏天到了，前鎮國小的遊戲場沒有遮陽棚，



林議員也一併建議教育局補助該校增設遮陽棚。



## 李順進議員一前鎮區中山三、四路易肇事路口亟待改善



高雄市警局交通警察大隊公佈去年(103年)十大交通易肇事路口，前鎮區的中山四路與中山三路沿線就占了7處，而中山四路與中安路口更蟬連肇事率第1名，高達123件，平均每3天就發生一件車禍。李順進議員感到痛心與不滿，他一再要求警方檢討改善，規劃用路人更安全的道路，但顯然還是沒有具體成效。

103年高雄市十大交通易肇事路口依序分別是：

- 一、中山四路與中安路口。
- 二、中山四路與平和東路。

三、中山三路與凱旋四路口。

四、中山四路與凱旋四路口。

五、民族一路與大中一路口。

六、中正一路與輔仁路口。

七、中山四路與鎮海路口。

八、中山四路與金福路口。

九、國泰路二段與南京路口。

十、中山四路與大業北路口。

這項統計也發現，與前年比較，前二名都一樣，這兩處路口仍然是最易發生交通事故的路口。

李議員指出，中山四路是從小港國際機場進入市區的景觀大道，也是高雄市的「門面」，沿線7個路口去年共發生615件交通事故，平均每天



都有車禍發生，比率之高讓他心驚膽跳。他多次在市政總質詢總是提出這個嚴肅的交通議題，要求警方檢討改善，規劃更安全的路線、設置警告標誌、增加標線號誌、快慢車道分流及設置違規自動照相機等，也希望在上下班交通尖鋒時段增派警力指揮交通。

警察局前鎮分局分析易肇事路口的原因則指出，中山路沿線的交通事故有 6 成都發生在上下班的交通尖鋒時段，即上午 7 時到 9 時之間，下午 5 時至 7 時之間，而事故發生的原因有 8 成是因為車輛駕駛人沒有遵守交通規則，包括沒有保持安全距離、搶快、搶黃燈、越線、機車沒有兩段式左轉及不遵守交通號誌等。



李議員表示，這條重要道路也因位在中山高速公路末端，以及臨海工業區的主要對外聯絡道路，行駛車輛如貨櫃車、拖板車、油罐車、大貨車等大型車輛多，而住在前鎮區、小港區或在此工作的上班族，又多以機車代步，車輛流量大也是造成易肇事路段的主要原因，希望市府警察局等相關單位，除鼓勵機車族多利用大眾運輸工具代步外，更需研擬具體可行的改善辦法，減少交通事故發生。

段的主要原因，希望市府警察局等相關單位，除鼓勵機車族多利用大眾運輸工具代步外，更需研擬具體可行的改善辦法，減少交通事故發生。

## 鄭光峰議員一建議讓沒落的傳統市場退場

高雄市公有傳統市場，隨著社會環境的改變，已經逐漸沒落，甚至門可羅雀，鄭光峰議員強烈建議市府經發局啟動退場機制，改為 BOT 方式投資開發，全面轉型，多功能活化土地，增加經濟效益。

鄭議員以他的選區小港、前鎮區為例，要經發局官員指出這兩區內有那一處傳統市場的生意是很好的？結果連經發局市場管理處長林麗英都答不出來。

鄭議員表示，前鎮區某一處傳統市場，甚至生意沒落到有人利用攤位開起簡易理髮廳，其他各行政區的傳統市場也都一樣。因此，他建議市府應先全面普查，做為日後安置、補償傳統市場攤商的依據，甚至明（105）年起就不必再編列相關業務預算，全面朝 BOT 投資開發的方向預作規劃。



鄭議員指出，目前市府雖然將一些傳統市場的用地出租給民間作為停車場或提供社福單位使用，但這都只是消極的作為，甚至違反土地使用分區規定，真正積極的作為就是要更進一步的活化使用這些傳統市場的土地。



鄭議員表示，所謂引進 BOT 投資開發，就是廣為招商，讓民間來投資開發原有的傳統市場土地，一、二樓仍作為市場，三樓以上則由投資商開發使用，例如鹽埕區第一公有市場，樓下作為市場，樓上作為住宅。

他還舉台北市的雙連市場為例，指出該市場原為「蚊子館」，後來由一家公司以 BOT 方式興建「國際青年旅館」，市府年收租金二百五十萬元，業者也因經營得很成功而大賺，一舉數得。

鄭議員指出，沒有競爭力的傳統市場，「就該讓它們直接退場」，這是非常合理的作法。



## 王聖仁議員—恪盡職守 深謀遠慮



「恪守議員職責」、「嚴格監督市政」、「力求優質問政」，加上「推動公民參與，擴大公共議題決策機制。」王聖仁議員坦率的競選政見訴求；不是紙上談兵的空洞口號，其實展現滿腔抱負，更是具備深謀遠慮、力圖興利除弊的真知灼見，才可經由選票的嚴謹過濾，獲得選民認同登上議壇。因為萬分珍惜難得的為民服務良機，因此充分把握定期大會所有質詢的契機，盡力提出興革建言。

畢竟，從基層里長的豐富服務歷練，換取扎實的「思不出其位」也就是「盡忠職守」的問政信念；王議員認清身為民意代表，必先善盡當前的本份職責，然後藉由深思熟慮，才足以逐次周密考量、實踐未來更為寬宏的從政內涵。所以，自始堅守這種「居敬持志，循規蹈矩」的參政法則，惕厲本身務必取精用宏、循序漸進、勇於任事、全力以赴。深信只要言行一致，雖屬政壇新人，絕對可以發揮正大光明的議事素養，承擔為民喉舌、為民謀福的嚴肅義務，磊落坦蕩無愧選民所託。

尤其，王議員更加體認成為優秀民代的重要因素，除了必需擁有穩健訴求市政興革的具體良策，還從以往服務里鄰與投身黨務的經驗之中，徹悟一句真訣：「只有專心，沒有分心；只會盡職，不會失職；只要認真，不要失真；只說實話，不說謊話。」這是求好心切的自我砥礪，再三省思議事內容與行徑，千萬不能只圖臧否人事、批判政事，一付煞有介事；然後隨著虛榮滿足、激情平復，而讓議場徒然淪為裝模作樣的表演劇場，犯下議事驕縱與喧囂的問政大忌。

「思慮之政，謂思近慮遠也。」語出古代三國「諸葛亮集」之中「應變十六策」的政治論；另外，古儒曾國藩的著作「養身要旨」提到：「擴然而大公，物來而順應，裁之吾心而安，揆之天理而順。」以及「泰而不驕，威而不猛。」對照王議員的問政思維、言行，跨越時空竟然如此相生相通；儘管初登議壇針砭市政衡情論理，其中所彰顯的「思慮」、「大公」、「順應」、「不驕」、「不猛」的一切義理，堪稱革新擇善、激濁揚清的優異風範。所



以，面對未來政途，期待穩步康衢，早已充滿選民的祝福與信賴、肯定，精益求精則是唯一的奮進目標。

## 王耀裕議員－協助公墓土石流善後



在今(104)年清明時節，由於環保尖兵工程公司疏失釀成難以彌補的「公墓土石流」風波，王耀裕議員看到鄉親備妥祭品卻找不到祖墳淚灑墳場情景，心痛不已。他要求中芸第八公墓先辦理超渡法會以慰亡靈之外，並接手處理後續善後事宜，全力瞭解並關心受災戶的心聲、需求，盡力協助受災戶復原祖墳及求償工作。

王議員提及這場災難感到痛心，因為承包台電廢土置放工程的環保尖兵工程公司圖一時方便，在沒有設置牢固防護措施之前就大量囤積廢棄土壤，因不慎土坍，猶如土石流般的廢土與泥漿流入林園區第八(中芸)公墓區，土方最高達二、三層樓高，造成至少 50 座墳墓被埋沒。

許多民眾清明回鄉掃墓，才發現祖墳不見了，淚灑現場，雖業者有僱請挖土機清理土石流，但部分屍骨已散落、墓碑不見，根本無法辨認墓塚，未來得聘請專業單位檢驗家屬與屍骨的 DNA，釐清屍骨主人身分。

林園民風淳厚一向重視慎終追遠習俗，由於堆置土石不當造成「毀人祖墳、壞人風水」的憾事，受難家屬情何以堪。王議員看到鄉親悲憤也感同身受，有人在挖土機開挖後，雖有找到親人墳墓舊址，但墓碑被土石流沖斷，還有更多受損的墳墓，至今還找不到，讓很多人悲痛不已。

土方業者於 4 月 6 日在公墓區舉辦法會，但很多受難家屬拒絕參加並自責不孝。王議員感受到清明節無墓可掃的悲哀，真是人間慘劇，也體會到受難家屬心聲，雖然善後是很棘手的事，但他會不斷與區公所和受難家屬溝通一起處理，大家同心協力解決，讓事情圓滿落幕。



## 黃天煌議員一積極推廣大寮紅豆成為最夯的伴手禮

高雄市大寮區生產的紅豆，這幾年在地地方大力促銷下，漸漸打出名號，已成為地方最具特色的農特產品。大寮區紅豆種植面積不斷增加，目前約有 1,200 公頃，是僅次於屏東縣萬丹鄉及高雄美濃，為全國第三大產地，名氣雖不如萬丹紅豆響亮，但大寮區生產的紅豆是全台最早取得產銷履歷的紅豆，黃天煌議員認為大寮紅豆因土壤、日照等條件，品質佳、好吃，值得予以努力推廣，使其成為高雄市最夯的伴手禮之一。



為推廣大寮區生產的紅豆，區公所最近幾年都舉辦大型活動行銷，如「大寮紅豆節」，今(104)年已邁入第 11 個年頭，大寮區公所也努力將特產紅豆，以及另一項農產品白米融入文創，設計「金紅豆桌遊」，推出代言人「紅豆妹、阿米哥」造型 LINE 貼圖，利用販售貼圖收入幫助區內慈善團體做公益，帶動地方其他產業，活絡地方經濟。

黃議員說，大寮紅豆因種植地區緯度較高，粒粒飽滿、色澤鮮艷且質量俱佳，在現代人講求養生的理念下，紅豆是一項不錯的健康食品，除了製作有名的紅豆冰、紅豆粽、紅豆薏仁湯、紅龜粿及紅豆麵包等，還有大學研發紅豆養生便當、烘培紅豆蛋糕，且紅豆自古以來就是有名的滋補食品，其中有補血作用人人皆知，婦女同胞尤其喜歡，紅豆是低熱量食物，營養師說常吃紅豆配合運動也有減肥的功效。

為了大力促銷大寮紅豆，地方企業機關學校如大發工業區廠商協進會、高雄監獄、高雄女監，以及輔英科大等各級學校共十幾個單位還組成策略聯盟，替大寮農民行銷紅豆，協進會曾經在短短的一星期內即賣出 3,000 組紅豆禮盒，為農民帶來一筆不錯的收入，市府特別指示農業局、經發局協調高雄其他工業區也能比照辦理。



黃議員認為，大寮紅豆品質佳、營養成份好，廠商要用心去開發、包裝成為伴手禮，懂得行銷，一整年都可以作為送禮的健康禮品，但希望大寮紅豆不要侷限地方，應擴展到全國的市場，而且每年的紅豆節活動要創新才會吸引更多人參與，甚至有機會銷售到國外，農民的收益才能增加。



## 李雨庭議員一嚴懲違法傾倒廢土



林園區第八中芸公墓區旁一個廢土暫置場的泥漿與廢土，在3月20日壓倒圍牆而外流，淹沒一旁的墳墓，讓清明掃墓的民眾找不到祖墳，連一旁的魚塢也受到嚴重汙染，此事件引起地方人士的譴責。李雨庭議員接獲陳情，積極奔走協調，請台電及環保尖兵工程公司到現場釐清責任，並承諾幫受災戶爭取權益，也要求環保局依法嚴懲違法行為。

該公墓是日據時代設立迄今，有600多座墳墓，今(104)年清明節有里民要掃墓時，發現一旁堆置廢土的土石場，因土石壓倒鐵皮圍牆，溢流淹沒多達50幾座墳墓，還有部分土石流入附近飼養虱目魚的魚塢內，造成

水質汙染，虱目魚無法進食，接連暴斃，里民紛紛向李議員陳情，李議員為此邀集工務局、環保局及林園區公所等單位會勘災情。

公墓附近土地大多為農業用地，工務局確認業者未向市政府提出申請設置土石場，環保局除採樣廢土成分，也依空氣污染防制法、廢棄物清理法當場掣單舉發。工程公司人員提出與台電公司簽訂的合約書，指廢土來自台電第一至四號井潛盾工程廢土，預計堆放60萬立方公尺的土方，已向環保局報備，強調除了儘速善後外，也會針對損失賠償。



李議員也會同相關單位和受害者前往公墓查看，認為業者沒有任何防護，導致墳墓遭破壞，排水溝塞滿土石。許多墳墓因年代久遠，沒有完整登記確切墓地位置，遭土石掩埋後有些後代子孫找不到自己祖先的墳墓，服務處已接獲上百件陳情，她答



應除協助受害者求償外，並要求業者幫忙找出祖先墳墓。



西溪里長李文通說，半年前已發現有人堆置土方，以為是來自氣爆災區的廢土，後來發覺越堆越高，才驚覺有問題，但為時已晚。林園區長陳興發表示，公墓早已禁葬，但仍有許多舊墓，區公所會派人協助清理。

## 俄鄧·般艾議員—化保守為保障 為原住民力爭權益

「維護原住民族的生命尊嚴與權益，只有摒棄保守的表面樣板，得到安和樂利的生存保障；才是化解族群歧見，促使原住民真正融入社會脈動、達到共生共榮的唯一途徑。」俄鄧·般艾議員問政生涯，經常如此自我惕厲，期許脗合一貫堅持的「陽光」、「活力」精神指標；並且引為督飭市府執行原民政策的重要信念，強調大高雄都會是一個「同心圓」，原住民理應獲得關懷與重視。

俄鄧·般艾議員力爭原住民的生計保障，從財經層面要求高雄銀行成立信貸基金專案辦理貸款，提高包括生育補助、國中與高中補救教學補助金在內的多項津貼；文教措施層面則力倡高雄空大與原住民部落大學合作、大高雄地區大專院校開設原住民專班，落實建構在地知識體系。列舉這些少數實例，已可印證始終用心良苦的致力提升原住民生計水平與人文素質，其中彰顯的內涵，更具敦勉加強輔導與扶助、化解漠視為重視、改變自救堅強自立…等等積極意義。其中最為精確、務實、前瞻的理想，就是努力促使原住民藉由「自立自強」，縮短與現實社會、經濟及人文等差距，甚至有朝一日得以真正擺脫存在既久的弱勢族群形象。

自信與負責，絕對是俄鄧·般艾議員以阿美族原住民族及基督教牧師身份，長年服務奉獻的基本定位。因此，綜括自身曾經擔任原民會主委在內的從政歷程，除了充分展現自覺、自重、自尊的擔當魄力，同時不斷提醒市府對於原民政策與行政系統，無論原鄉或是都會，面對原住民的福利、權益，不能只是曇花一現或是虛有其表，必需存有日新又新的勇氣與作為，尤其應該預設原民社會將由汰除保守獲得保障，進而邁向開放繁榮的前瞻願景。如今繼續擔任市議會「社政委員會」第一召集人，這種盡責作法，必將順勢而為。

「把光輝的劍收入鞘中吧！夜露會使它生鏽喲！」語出英國舉世聞名劇作家莎士比亞的鉅著「奧賽羅」。俄鄧·般艾議員長年政、教合一的問政



風範，正是如此的收斂鋒芒，只求辛勤付出。可喜的是，不見奔逐在名利的顛簸路途，純樸、勤奮、熱情、親和的身影，反而走得更加穩健踏實，不只原住民倚重，一般市民也相當器重；「人民的良友，市府的諍友」，已成俄鄧·般艾議員的最佳名銜。



## 林民傑議員一推廣那瑪夏水蜜桃與賞螢休閒觀光產業



那瑪夏區最近幾年打響水蜜桃的知名度，莫拉克風災後，利用各種行銷成為最夯的伴手禮，林民傑議員希望藉由舉辦「那瑪夏水蜜桃千人路跑」活動，進一步推廣那瑪夏農特產品，並有合理的價格讓農民提高收益，也配合夜間賞螢休閒活動，讓那瑪夏區觀光旅遊產業更加復甦。

位在高雄市西北隅的那瑪夏區，在群山環繞中宛如世外桃源，自然景觀得天獨厚，山澗、溪谷巖幽靜，5年多前遭 88 風災重創，但聯外道路都已重建完成，除有原住民地區的特色建築，以及青山綠水的自然生態美景外，每年 4 月到 6 月的春季，也是水蜜桃盛產的季節，加上每年此時是螢火蟲出現大潮的季節，成為旅遊休閒的旺季。



林議員說，去 (103) 年起公所利用水蜜桃盛產的季節舉辦路跑活動，舉辦後出現盛況吸引 1,600 人參加，今年 5 月 2 日再度舉辦，分為 22 公里的超半馬組及 6 公里的休閒組，並且以當地原鄉部落居民種植的水蜜桃為路跑補給站補給品，以那瑪夏區在地手工藝品作為精美紀念品，推展在地文創產業。

林議員指出，路跑沿線風景優美、山上空氣又清新，在那瑪夏區舉辦路跑很適合，原鄉部落居民都很熱情好客，許多離鄉背井的年輕人還特地回鄉助陣，或是呼朋引伴到部落裡作客，居民也準備了糯米露、山豬肉、炒米粉等美食風味料理歡迎遊客，展現原住民好客的習性，這也成為最好的行銷機會。

今年那瑪夏區的螢火蟲季，因乾旱不雨，螢火蟲幼蟲最愛的食物蝸牛、蚯蚓也大減，未影響螢火蟲的繁衍數量，今年因雨水少，竹筍也減產，至於水蜜桃今年產量則未受影響，價格也平穩，行銷沒有受到影響，乾旱是天災，如何克服也是一大課題。

林議員說，白天賞花採果晚上賞螢，那瑪夏區擁有 20 多種螢火蟲，最常見的包括黑翅螢、大端黑螢等 7 種，今年區公所規劃了 5 條賞螢步道，全長約 6 公里，102 年即已設置入口意象、解說牌，提供遊客全新的探索體驗，並訂於 4 月 18 日舉辦賞螢晚會，及 5 月 3 日布農族射耳祭典等系列活動，都有賴高雄市長陳菊暨市府團隊的觀光局、農業局、原民會等相關單位協助加強行銷，才更能打響那瑪夏區的知名度，成為最吸引遊客的地方。



## 伊斯坦大·貝雅夫·正福議員——部落吊橋展現 原鄉風貌推展旅遊

南部橫貫公路預計明年(105年)就可全線通車，高雄與台東之間的旅遊休閒路線將重新啟動，沿線有高山自然景觀，喜歡原鄉的遊客可進入部落賞花、採果。伊斯坦大·貝雅夫·正福議員說，莫拉克風災後，原鄉部落重建的橋梁，多已改建為吊橋，成為原鄉的另一個特色景觀，希望有助於帶動地方旅遊休閒產業的發展。

88 風災重創南台灣，台 20 線南橫公路遭毀，原鄉之一的桃源區受創尤其嚴重，部落之間的道路、橋梁多中斷，重建的橋梁大都以安全性更高、可以減少土石衝擊，採不落墩的吊橋取代，並融合當地原民文化圖騰色彩，注入新的生命，提升人文價值與美感，有助於帶動地方的旅遊觀光休閒產業。

伊斯坦大·貝雅夫·正福議員指出，桃源區重建的吊橋很有觀光特色，高中里與美蘭部落之間的「索阿紀吊橋」，是全國最長的車行吊橋，長達 260 公尺，橋梁設計充滿南鄒沙瓦魯阿族的文化，包括鄒族象徵「武」的熊鷹、神話中的山豬圖騰，其他像「嘎啦鳳吊橋」、以及跨越荖濃溪，連接拉芙蘭部落與阿其巴部落的「達西霸樂吊橋」，橋柱彩繪原鄉風貌，紅、黑相間的原民圖騰，在青山綠水間尤其醒目。



伊斯坦大·貝雅夫·正福議員表示，早期興建的橋梁，雖號稱是鋼筋水泥橋，但在風災沖毀後，才發現橋墩偷工減料，根本沒有鋼筋，如能改建為吊橋，防洪、耐震力強，除提供部落居民往來通行及農產品運輸外，彩繪原民圖騰的吊橋也可成為旅遊景點。

並建議市政府原民會能建議行政院原民會能及早補助興建完成，建山

里的建國橋、桃源里的龍橋、日月橋、梅山里的安定橋，能列為 104 年度興建特色橋梁的計畫預算，該建的橋梁，地方政府與中央政府合作完成。



## 唐惠美議員一務實關懷原住民生計權益



以萬山地區代表原住民族魯凱族「大頭目」身分立足高雄市議會；唐惠美議員歷來展現的唯一志業，就是始終竭盡心力為原住民「務實關懷生計，保障生存權益。」無論議場問政或是為民服務，從來不曾裝模作樣，而是直截了當的揭示原住民在大高雄市的整體人口比例屬於少數，經濟與職場的依存實況相對處於劣勢；一再要求市府必須徹底改善，維護原民的生存尊嚴與活計。

面對如何落實提升具足「共生共榮」本質的原民政策？唐議員長期煞費苦心與愷切建言。重要實證從第一次定期大會的社政部門質詢即可一覽無遺：為免經由本身積極爭取增加 600 萬元、總金額達 1200 萬元的公益彩券補助經費，無法真正回饋原民，嚴格督促原民會、社會局等單位，應該妥擬包括提高「部落食堂」膳食費、支援原鄉與都市的原民常態禮拜聯誼教會支出等多項細目，予以合理分配。重新檢討「社會急難救助」經費不當用在人力開銷，導致剝削原民福利，立即加以改善。針對高危險職業，必需增編保險補助預算。為求發揮關懷都會區高齡原民機能，應增設聚會場所並且用心服務。傳承原民文化，除了辦理年度「南島文化博覽會」，平時更應勤加推廣，實現具體保護、展示功能。

唐議員力求為原民謀福的一貫問政指標：在確保原鄉成為安居處所方面，堅持精實重建產業結構，強烈主張擁有均等機會，得以分享教育、衛生、經濟等諸多國家資源。而對都市原住民的扶持作法，則是持續重視就業、居家現況，積極協助適應都會遷移生活型態，盡力逐步擺脫弱勢與「邊緣人」的困境，從分散到集中、從漠視到關懷、從自救到互助，充分呈現原民生存韌性與爭取生計權益。

生為原住民族的「頭目」，又身為民意代表；唐議員嚴謹視為畢具尊崇的宿命，時時存有「好自為之」的責任擔當，沿襲辛勤刻苦的原民精神，認真興革原民政策，不斷從原民遭遇的就業領域、居住環境、衛生醫療、經濟資源及文化教育等面向，提出針砭良策。因為篤信基督教義，而從聖

經「馬太福音」6 章 9 至 13 節所敘：「免我們的債，如同我們免了人的債。不叫我們遇見試探，救我們脫離凶惡。」建立求好心切的自信，以及宏觀尊嚴的問政表率。

## 林富寶議員一將創意宋江陣頭大賽提昇為國際級

2015 全國高中職暨大專院校創意宋江陣頭大賽，3 月 28 日至 4 月 6 日，在內門區內門南海紫竹寺盛大舉辦，今（104）年共有 11 支隊伍參賽，經過初賽後有 8 隊進入決賽，最後由台南大學隊奪得冠軍，抱回「王者之璽」，更獲得史上最高的 100 萬元獎金，林富寶議員應邀參加閉幕典禮，並代表蔡昌達副議長頒發「副議長獎」給優勝的隊伍。

高雄內門宋江創意陣頭大賽，連續舉辦多年，今年除了有「全民功夫操大賽」、陣藝之光—「光雕內門、再現風華」、總鋪師辦桌美食外，還有文史導覽小旅行、羅漢門迎佛祖—內門南海紫竹寺遶境祈福等一系列的活動。可以跟著藝陣行腳，看見悠久在地風俗、國家文化資產等民風體驗，而今年更有史上最高的 100 萬元獎金，成為各參賽隊伍爭霸戰的焦點。



廟宇遶境祈福，也讓活動內容更豐富。

內門區公所也以「樂活山城，逍遙內門」為主題，大力宣傳內門的觀光旅遊，推出 1 天行程的「輕鬆之旅」、「文史之旅」、「小吃之旅」，2 天行程的「農村星空」、「健行露營」，讓一年一度的創意宋江陣頭大賽，也

林議員說，今年創意宋江陣活動，除有精彩的各校陣頭大賽重頭戲外，地方各民俗團體也熱烈參與，各社區發展協會的鼓陣、各村落的宋江陣、跳鼓陣、大旗陣、牛犁陣、國樂社，以及內門區各國小的太鼓團、獨輪車、戰鼓隊，甚至還有烏克蘭麗麗、越南舞蹈、電音等各種技藝表演，各



能帶動地方的觀光休閒產業。

「應提升為國際級的民俗活動」！林議員認為，內門「羅漢門迎佛祖」已被文化部列為國家重要文化資產與國家民俗慶典，成為全台第 15 個列入的文化活動，更應再讓創意宋江陣頭大賽提升為國際級活動，除成為全國知名最能代表內門區的地方特色外，再設法打響全球的知名度，吸引各國的遊客前來參觀，或邀各國組隊來競技表演。



## 鍾盛有議員一揪團讓弱勢家庭吃得更健康



鍾盛有議員一向熱心公益，對弱勢團體也很關注，他很高興看到高雄市實物銀行走進旗美地區，這是愛的傳遞，也是新的開始，為偏遠地區居民帶來新希望，讓有需要的民眾可憑幸福分享卡領取奶粉、水餃等民生物資；他更感謝一群默默行善者把愛傳遞出去，讓更多人受惠。

由高雄市政府社會局運用公益彩券盈餘基金並整合各界善心資源與高雄市慈善團體聯合總會共同成立「幸福分享中心—高雄實物銀行」，以超商門市方式，提供各項生活物資予弱勢家庭，為加強服務美濃地區弱勢族群，成立美濃分行。

這項愛的傳遞活動，鍾議員感謝背後很多人努力，如高市慈善團體聯合總會理事長黃國良和中圳社區全體志工們熱心參與，分行開放外界領取民生物資，由志工輪流排班服務上門的顧客。美濃分行除方便鄰近的經濟弱勢家庭可依其需求選取適切的生活物資外，並協助旗山、美濃、內門、杉林、甲仙、六龜、茂林、桃源及那瑪夏等9個區的「發放站」愛心物資包的配送，以降低運輸物資所需的物流成本，提高愛心物資的效益。

政府財源有限，但民間愛心無窮，藉由實物銀行持續結合民間資源，因應不同需求，號召更多善心社會團體、民間企業及善心人士等一同加入實物銀行愛與關懷的行列，建構出更完整的資源網絡，提供更即時及多元化的服務，協助更多弱勢家庭。

目前實物銀行最缺乏的是罐頭、調理包、鹽、糖、食用油等民生用品，尤其是罐頭缺最多，希望熱心人士捐助。鍾議員更希望多提供健康食品，讓弱勢家庭可到合作的量販店買菜、肉等生鮮食品，還可舉辦烹飪課，教大家如何烹飪健康美味的料理，讓大家吃的更健康。

## 劉馨正議員—關切六龜荖濃溪畔觀光溫泉路何時修復

在 2009 年 8 月 8 日發生莫拉克風災迄今，災區的道路及橋梁仍有多處未完全修復，寶來及不老溫泉觀光區肩負六龜觀光發展重責，但前往溫泉觀光區的山路仍有 200 公尺長的坍方，因工程費 3 億 8,000 萬元無法籌措，如今仍要靠著溯溪在河床上通行。劉馨正議員擔心雨季即將來臨，屆時店家又陷入愁雲慘霧之中，希望政府早日設法解決，勿讓民眾永久生活在災害恐懼裡。



自莫拉克風災之後，外界民眾對六龜的印象就是災區，加上聯外道路崎嶇不平，車輛行駛河床上顛簸難耐，讓觀光客開心而來卻敗興而歸，一直無法重振往日旅遊榮景。今(104)年春節期間，不老及寶來的溫泉飯店住房率回升到五成，讓沉悶許久的觀光產業略有回溫的跡象。但梅雨及颱風期即將來臨，通行在荖濃溪床中的便道卻令人憂心忡忡實在危險。

劉議員得知後，邀請相關單位至六龜會勘，會勘時寶來社區發展協會成員反映，道路還沒完全修復，的確讓業者的努力大打折扣，而且陳菊市長上個月才來，承諾與市民們一起拼觀光，希望可以早日實現。地方對觀光產業復興的期盼始終如一，也努力在面目全非的地貌上重建遊客所熟悉的山城風光，但政府修復道路卻始終緩慢，亟需加快復建腳步，讓居民可以安居樂業。



# 公 聽 會



## 「高雄市新移民家庭生活經濟適應及子女教育問題」公聽會

正當全國面臨少子化，就學人數快速下降之際，而新移民子女就讀人數卻相對的激增，但面對這群台灣之子的教育問題時，如何有效予以正確的照顧，已是政府刻不容緩的重要課題。高雄市議會於 4 月 10 日舉辦「高雄新移民家庭生活經濟適應及子女教育問題」公聽會，由黃柏霖及周鍾濛議員共同主持，邀請學者、專家與會。



大仁科技大學林爵士副教授指出，有關新移民各種處境議題，各大專院校、學術團體及學者均有深入的研究分析，公務部門人員也針對外配服務方面投入很多心力。在台灣愈是鄉下地區弱勢家庭中，新移民家庭比例甚高，在現實上新移民家庭的離婚率也高，早期一些未婚者至國外找外配，透過人蛇集團

從中媒介，以假護照掩護這些人辦理結婚，其中假結婚甚多，後果可想而知，以致許多外籍新娘嫁到台灣後就各奔東西，所幸後來採取面談制度把關，否則問題更大。

屏東教育大學李銘義副教授表示，其實這些假結婚問題，是早期的外配現象，近 5 至 10 年以來已有改變，不少是雙方戀愛而結婚的。這些新移民之子在學校求學，為避免無謂的困擾，很多人避談自己的身分及背景，以致問題未呈現出來。市府在新移民關懷上，已做得



十分完整，若有家暴發生或就學問題，已依本國國民的標準模式作業，甚至有特殊狀況也會進行特別處理。

市立空中大學胡以祥助理教授強調，這些新移民之子就是台灣重要的資產，尤其面對東協國家經濟體系而言，站在資本主義的立場就是弱肉強食的社會，仍要靠這些瞭解印尼及越南的子弟來打前鋒。其實國內的離婚率高達 25%，一度曾高達 37% 的記錄，主因就是跨國婚姻所致。對於這些新移民家庭，所幸社會上有非營利組織予以關懷及協助。其實台灣島早期就是承襲移民風氣，遠有福建移民，後來在 1949 年棄共至台更是湧入不少大陸人，所以台灣就是移民的最佳避風港。他並提出空大的網路教學平台，可以成為新移民不必離家，就可學中文及技藝的最佳場所。



正修科技大學李坤隆講師因家住台南市東山區以本人體驗實況表示，在他的同學及朋友中，不少高齡未婚者希望傳宗接代而娶外籍新娘，結果外配因適應不良跑掉成為單親家庭，所以在東山區就有越南村的稱號。這些外籍新娘一旦發生家庭問題時，因資源及知識缺乏，不知向何單位及團體求助，只能向

自己的姐妹訴說，甚至逃跑。其實這些娶外籍配偶者，在家境上並不富裕，他們希望傳宗接代但又未作婚前健康檢查，若生下子女有問題時豈不造成更大壓力。

市立空中大學張宗隆講師表示，新移民涉及的法律問題，大都是另一半往生後財產紛爭及離婚後子女的監護權居多。雖然政府在法律規定上已完善，但在執行上仍困難，如配偶死亡，外配獲得房屋所有權，但配偶前婚的子女，經常上門吵鬧以致生活上倍感困擾，逼得雙方進行和解。所以新移民的案例，一旦進入訴訟時均是緩不濟急，例如雙方發生爭執而分手，配偶的證件被另一方扣留，目前行政上已有配套措施可以處理，在警方受理案件時，就可以先採切結方式辦理，可減少不少無謂的爭執。

周鍾濞議員表示，台灣新移民以女性居多，早年因涉及人口買賣，又有人蛇集團介入，因此嫁到台灣生活十分不易，也產生不少問題，他們需要更多關懷、關心及關愛。若政府多設關卡防止牟利交易發生，將危機變

為轉機，本著優生學的觀點而言，這些新移民之子未嘗不是好事，希望各界能以健康正面關心他們。

黃柏霖議員最後結論，這些新移民之子將是台灣的中堅，希望能正視問題、設法解決，同時政府單位均有專職人員，受理新移民問題，平時主動與非營利組織人員加強聯繫，儘早溝通協助處理，化解他們的困境，創造更佳契機。



## 「在衛武營國家藝術中心興建完成後 如何創造鳳山文化觀光等特色與行銷策略」公聽會



面對今(104)年底即將完工的衛武營藝術文化中心，如何發展文化觀光促進地方經濟效益。高雄市議會於4月13日舉辦「在衛武營國家藝術中心興建完成後，如何創造鳳山文化觀光等特色與行銷策略」公聽會，由李雅靜議員主持，邀請5位學者、專家與會。

高雄餐旅大學吳英偉助理

教授建議，仿照韓國多辦文創活動，在街頭及景點讓劇場、咖啡館及街頭藝人充斥其內，隨時可讓遊客汲取藝術養分。面對衛武營藝術文化中心即將落成前，發現地方與中央合作平台尚未建立。他們語重心長的紛紛建議中央與地方當摒除政治考量，花費鉅款興建的展場，若不能結合地方需求，就與一般的蚊子館相若，兩者不能再各自行事，應儘速整合起來創造雙贏局面。



義守大學李樑堅副教授表示，鳳山已有30萬人口，雖是全市人數最多的行政區，但市府對鳳山在地人照顧明顯不足，以全力推動駁二鹽埕部落及亞洲新灣區建設居多，以致有不少遊客路過鳳山，但未駐足慢慢欣賞鳳山的文化。鳳山曾辦過十大伴手禮選拔，可雷聲大雨點小。如今藉由衛武營藝術文化中心啟用，可將鳳山在地文化圖表懸掛在各重要路口及捷運站內，加強宣傳。市府宜辦尋根之旅，並多鼓勵中小學生參加。





樹德科技大學黃慶源副教授指出，雖是鳳山人，但經常利用假日至台南找驚喜，主因鳳山雖有得名美食店，但缺乏輔導加強美化內部空間，進入消費時店內油煙迷漫，帶家人品嚐勉強還可以，若陪觀光客時就感覺難登大雅之堂。日後期待衛武營藝術中心啟用後，可以吸引外籍人士前來欣賞節目，為鳳山帶來消費。

高雄應用科技大學王明元教授分析，加強行銷首先要商品確認，建立



目標市場提供可讓遊客感動的期待，或是能引起遊客知性的需求，例如新北九份點心宣傳就能吸引人潮。其次在景點及遊憩空間，藉由街頭藝人表演、市集設置等活動節目，達到在靜態中具有動態效果，如福建砲台大陸會安排軍人穿著清服表演。最後要設計旅遊行程，透過國民旅遊團體將客人帶來鳳山，並與相關

業者建立合作關係，藉以強化行銷效果。

大仁科技大學林爵士副教授表示，回想衛武營藝術中心在2007年開始籌辦，就是希望均衡南北文化差異，當然更期盼能在地方紮根，培育藝術人才深具歷史感。在台南與高雄相比下，當然台南歷史鮮明，市區巷弄有序下就讓高雄略遜一籌，反觀高雄令人感覺髒、亂、擠。希望衛武營完成後猶如一顆珍珠鑲在鑽石上，期盼能與地方既是競爭且有合作夥伴關係，發揮強化效果而不是抵銷。加強以套票串連整體的行程，來帶動南台灣的藝術文化重任。

李雅靜議員強調，地方原有不少文化古蹟，以往不知保護，任意被破壞，基於文化古蹟逐漸凋零消失，令人感覺十分可惜，她才會大力促成黃埔新村列為古蹟予以保留。同時藉由這次公聽會能集思廣益之效，將鳳山文化藉著衛武營藝術文化中心的設立更加發揚光大，讓庶民經濟也能蒙受其利。

## 「台 29 線甲仙至那瑪夏路段禁行大客車」公聽會



公路總局第三區養護工程處，未經協商就逕行公告，自 102 年 1 月 31 日起，台 29 線甲仙至那瑪夏路段禁行大客車，對地方觀光產業及未來發展影響甚鉅。高雄市議會於 4 月 15 日舉辦「台 29 線甲仙至那瑪夏路段禁行大客車」公聽會，由伊斯坦大·貝雅夫·正福及林民傑議員共同主持，鍾

盛有議員列席。

鍾議員表示，台 29 線道路工程已完工 1 年多，卻禁行大客車，為此議會也曾辦過公聽會，基於為民服務精神，應設法予以解禁。

林民傑議員指出，台 29 線那瑪夏至甲仙段道路，被莫拉克風災沖毀，歷經五年復建，已完全修復通車了，為何仍要禁止大客車通行呢？難道 12 座鋼便橋工程安全有問題嗎？

錫安山陳勝民及李明偉牧師指出，交通部公路總局第三區養護工程處一直未派代表參加協調會。依據公路修建養護管理規則第七條第二項規定，省道經過直轄市政府行政區域部分，其修建、養護及管理，除快速公路由交通部之專設機構辦理外，由交通部與當地直轄市政府協商定之。公路總局發布禁止大客車行駛台



29 線，卻未與高雄市政府協商，顯見交通部根本無視地方政府的存在，養護工程處層級比市府還低，卻連公聽會都不派人參加。

高雄市遊覽車公會江其興理事長指出，台 29 線不能行駛大客車，主因是遊覽車軸距換算後才決定可否通行，一般貨車行駛條件與遊覽車不盡相符，尤其道路寬度半徑不足 15 厘米會車的條件所致，上次司馬庫斯發生車禍造成死亡，就是會車不當所造成的。基於安全理由，路政司會慎重其事。

不過可以在每年 3、6、9、12 月進行會審時，市府可以提出「單點放行」來改善會車問題。

民權國小曾國義校長建議，顧及學生家長每天接送學生的辛勞，可否派出公車定時行駛部落及國小之間，因為兩者距離有 3.6 公里長，若在上、下學時段增派公車，就可讓家長安心工作。



那瑪夏區代表會主席江明德指出，自莫拉克風災後逾 5 年的重建期，期盼早日修復道路，如今通車了卻又不准大巴士行駛，讓居民情何以堪！希望早日協商解禁，可以恢復往日的榮景。

最後伊斯坦大·貝雅夫·正福議員結論，該案涉及公路總局第三養護工程處的權責，將請地方選出的立法委員與相關單位開會協商，早日恢復大客車行駛。並請市政府交通局將兩次公聽會會議紀錄，以公文通知相關單位儘快進行會勘，以維地方居民行的權益。



## 「制定『高雄市既有工業管線管理自治條例』」 公聽會



公聽會，由吳益政議員主持，康裕成議長、蔡昌達副議長及 36 名議員列席，邀請學者及石化業界代表參加，另三信家商師生也特別前往觀摩並進行環境教育。



高雄大學簡玉聰助理教授指出，因現況並無明確法令規範足以保障居民的安全，且石化業具有高風險性，故應儘速立法，予以管控。市府有責任立法來確保大家的安全，相關業者仍可繼續營運不受影響。但有兩點需周詳考量，就是管線監理檢查費收費標準及安全性維護。

高雄大學廖義銘教授強調他以身為國民立場發言，若政府侵犯人民之自由及權利，基於憲法第 23 條公共利益的必要性，在行政手段上應符合比例原則，所以石化管線的管理，預防重於懲處。他認為市府在相關條文上，針對檢查費收費標準之規定有欠周全，市府有責任將條例制定周全，才能讓議會全力支持。



義守大學吳明孝助理教授表示，在要命還是要錢的前提下，當然命比錢重要，所以有關道路埋設電訊及自來水管線時，均有明文規範，但卻獨漏特殊管線，這是經濟部刻意的做法，讓整個高雄市處在危險工業區內，未能予以區隔，這是歷史共業。所以他認為基於地方安全需求，早日制定自治條例是刻不容緩的事情，有關法案內容可以比照立法院，由議員提出不同版本送交議會併案審議。



台北大學陳慈陽教授表示，從憲法與地方自治法規及中央、地方權責上分析，他強調，由於各地工業型態不同，加上高雄處於高密度石化工業環境下，既然中央及地方無法處理這些舊有管線時，不宜再拖延下去，應支持市府早日制定有關石化管線自治條例，以確保市民生命及財產安全。但制定前可迴避政黨立場，應由企業及市民本著共存亡立場簽定協議，甚至所制定自治條例要比中央法規還要嚴格才對。

張勝富議員表示，怎能讓工廠設在高雄，公司卻在台北繳稅，至少比照台糖、台鹽將總公司設在台南，台北設立一個辦事處即可。希望全體員工及負責人均在高雄一起為事業打拚，展現生命共同體的立場。

蕭永達議員強調，市議會是全市最高民意機關，若再不反映地方需求就是失職，面對氣爆、死亡及污染均在高雄發生時，難道繳稅不必在這裡嗎？反觀台塑、中鋼總公司均在高雄。

陳麗娜議員先針對氣爆時間提出糾正，明明在7月31日晚間發生，為何要蓄意改為8月1日，如同結婚的日期怎能忘記呢？如今市府願意承攬責任，訂定自治條例這是好事，因為事情發生那麼久，不論中央或地方都有責任，面對地方發展及居民生活需要，市府要想出周全管線管理辦法，才能讓大家安全有保障。

黃石龍議員指出，市府提出自治條例這是遲來的正義，石化管線問題很嚴重，自 74 年發生前鎮氣爆，管線長期以來就無人維護及管理。以廠區監測井來說，如同虛設且問題叢生，發現高溶液屢次反映後，仍無人處理，何況廠區外的更危險。

康裕成議長說，藉由公聽會期盼充分瞭解各方意見，可作為審議法案時之依據、參考，希望能保障市民安全也可以讓業者持續發展。

吳益政議員聲明日後若有需要可再召開第 2 次公聽會，希望業者、專家及學者等提供不同意見，並將資料逕送議會各黨團，進行協商處理。

## 「制定『高雄市環境維護管理自治條例』」公聽會



高雄市政府制定「高雄市環境維護管理自治條例」草案已送議會審議，因攸關居民健康維護及維繫企業正常營運，高雄市議會於4月21日舉辦「制定『高雄市環境維護管理自治條例』」公聽會，由張豐藤議員主持，康裕成議長及議員等29人列席，邀請學者、公民團體及企業代表參加，樹德

家商40位師生也參與公聽會進行環境教育課程。

輔英科技大學賴進興教授表示，市府搶先制定環境維護管理自治條例，是為維護廣大市民健康及保障生活環境品質，因區域環境問題在國際重要期刊有所討論，政府部門也將本市列為重工業城市，但政府對空氣中異味、懸浮微粒、臭氧及資源回收等，管制法令之制定仍顯不足。若通過該法案，今後有此自治條例依據，維護生活環境可臻完善地步。



高雄第一科技大學廖欽福副教授指出，身為高雄人而生活在重污染的城市深感無奈，面對全球性的溫室效應，僅憑中央現行的法令已不足有效遏止環境惡化，由地方訂定自治條例維護居民健康，早先就有台東、彰化、宜蘭等縣提出，其許多條文引用高雄市的法規，所以高雄市制定自治條例，具有領頭羊作用，由於環境的維護事關當地的居民生活品質，如同食安問題一樣重要，當地的政府有權自訂自治條例才能保障市民的健康。



義守大學吳明孝助理教授強調，他身為兩個孩子的父親，對空氣品質欠佳感同身受，送兒子至幼兒園，看見有位媽媽感嘆因空氣不佳常會頭暈而帶口罩，其實帶口罩作用不大，必須儘量減少戶外活動。目前現行的空氣污染防治法漏洞百出，雖已實施 30 年，但全台空氣品質仍未改善，反而更加惡化，故須進行修正。



台灣大學蔣本基教授先將自治條例逐條進行分析，肯定各種層面均完全規範深具完整性，但他強調條例制定貴在能否落實執行。他建議市府需有科學性的數據為本，進行效應分析，尤其在投入成本及市民接受度等面向予以分析。

地球公民基金會李翰林研究員指出，去 (103) 年自台北遷回高雄定居，感覺空氣充滿異味難以接受，目前市區廢氣充斥，反而讓平日支持環保而選擇走路上下班的市民吸入最多廢氣，而農民取下游水灌溉反而讓農產品含有重金屬，故需訂定法規保護他們。他以南韓首爾為例，政府雇用 200 人進行政策訂定前研究，減少事後失誤發生，降低日後預算支出。

最近頻頻因升空污旗而出名的文府國小蕭木川校長及柯蕙娟老師，就以該校師生及家中孩子實際受空污之害為例在會中提出說明。再三要求市府及業者應還給他們一個乾淨的生活空間，解決學生幾乎天天要帶口罩上課的處境。

張議員表示，訂定自治條例主因有兩點：環境品質及產業轉型。有關空氣污染總量管制在今年 6 月即將上路，如何建立良好的空氣品質，讓居民生活在安全舒適的環境，應是刻不容緩的大事。

康議長最後強調，該法案即將在 5 月進行審議，在法案審議前，可以藉由公聽會中學者、專家之正、反等多方面不同意見之論述，可供議員們審議時的參考，有助維護全體市民健康及企業界正常營運發展。